



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)

5 марта 2024 г.

ПРИКАЗ
Москва
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № <i>78431</i>
от <i>31 мая 2024 г.</i>

№ 7/2024/24

Об установлении Порядка обследования, поддержания в надлежащем состоянии, ликвидации и восстановления пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети, геодезических сетей специального назначения

В соответствии с частью 4 статьи 9.2 Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», абзацем первым пункта 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, п р и к а з ы в а ю:

1. Установить Порядок обследования, поддержания в надлежащем состоянии, ликвидации и восстановления пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети, геодезических сетей специального назначения согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2024 года и действует до 1 сентября 2030 года.

Руководитель

О.А. Скуфинский

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии
от «5» марта 2024 г. № 17/0052/24

ПОРЯДОК

**обследования, поддержания в надлежащем состоянии, ликвидации
и восстановления пунктов государственной геодезической сети,
государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической
сети, геодезических сетей специального назначения**

I. Общие положения

1. Обследование пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети (далее соответственно – геодезические пункты, нивелирные пункты, гравиметрические пункты, пункты государственных сетей) осуществляется территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и публично-правовой компанией, созданной в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр» (далее – публично-правовая компания).

Поддержание в надлежащем состоянии, выполнение работ по ликвидации и восстановлению пунктов государственных сетей осуществляется публично-правовой компанией в соответствии с перечнем мероприятий, необходимых для выполнения таких работ, утвержденным Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии¹.

¹ Часть 8 статьи 8 Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ).

2. Ежегодно до 1 декабря на основании сведений, содержащихся в реестре пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети, геодезических сетей специального назначения², публично-правовая компания составляет перечень пунктов государственных сетей, подлежащих обследованию, восстановлению и ликвидации в следующем календарном году, содержащий сведения о пунктах государственных сетей, вид мероприятий, планируемых к проведению в отношении каждого пункта государственной сети, а также сроки выполнения работ (далее – перечень пунктов государственных сетей), и направляет его в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии. Рекомендуемый образец перечня пунктов государственных сетей приведен в приложении № 1 к настоящему Порядку.

3. Перечень пунктов государственных сетей должен быть подготовлен в соответствии требованиями к размещению на территории Российской Федерации пунктов государственных сетей, утвержденными на основании части 7 статьи 8 Федерального закона № 431-ФЗ (далее – требования к размещению пунктов).

4. Работы по обследованию, поддержанию в надлежащем состоянии, ликвидации и восстановлению пунктов геодезических сетей специального назначения, созданных для обеспечения выполнения геодезических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, а также повышения точности результатов указанных работ, выполняются физическими и юридическими лицами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее – правообладатели пунктов геодезических сетей специального назначения)³. Решение о необходимости проведения работ по обследованию, поддержанию в надлежащем состоянии, ликвидации

² Часть 1 статьи 9.2 Федерального закона № 431-ФЗ.

³ Часть 1 статьи 9 Федерального закона № 431-ФЗ.

и восстановлению пунктов геодезических сетей специального назначения принимается правообладателями пунктов таких сетей.

5. В случае принятия правообладателем пунктов геодезических сетей специального назначения решения о выполнении работ по обследованию, поддержанию в надлежащем состоянии, ликвидации и восстановлению пунктов геодезических сетей специального назначения результаты таких работ передаются в публично-правовую компанию в виде документов, рекомендуемые образцы которых приведены в приложениях № 2–7 к настоящему Порядку.

II. Обследование пунктов государственных сетей, а также геодезических сетей специального назначения

6. Обследование пунктов государственных сетей, а также геодезических сетей специального назначения (далее – пункты) осуществляется путем получения актуальной информации об их состоянии (о сохранности пункта, состоянии его центров (при наличии), наружных знаков (при наличии), внешнего оформления (при наличии), сохранности ориентирных пунктов (далее – ОРП) и их центров (при наличии), а также о наличии прямой видимости на них).

7. Перед началом полевых работ по обследованию пунктов выполняется сбор и изучение материалов геодезической обеспеченности района работ, к которым относятся пространственные данные и материалы, включенные в федеральный фонд пространственных данных⁴:

сведения о пунктах;

каталоги координат и высот пунктов, сводные каталоги высот нивелирных пунктов, каталоги государственной гравиметрической сети;

технические отчеты о выполненных работах по созданию пунктов.

⁴ Часть 1 статьи 11 Федерального закона № 431-ФЗ.

8. Места расположения пунктов отображаются на имеющихся картографических материалах соответствующего масштаба (единая электронная картографическая основа, топографические карты и планы, ортофотокарты и ортофотопланы), обеспечивающих наглядность отображения и привязку к территории (далее – картографические материалы)⁵.

9. Технические данные пунктов вписываются в карточки обследования пунктов (рекомендуемый образец приведен в приложении № 2 к настоящему Порядку; далее – карточка обследования пунктов).

10. При производстве полевых работ лица, выполняющие работы по обследованию пункта (далее – исполнители работ), используют картографические материалы, на которых отображены места расположения пунктов, а также карточки обследования пунктов, и осуществляют полевые работы при обследовании пункта, которые включают:

поиск пункта на местности;

осмотр пункта и определение состояния его наружного знака и верхней марки центра (при повреждении верхней марки центра производится вскрытие нижней марки центра), внешнего оформления, сохранности ОРП и их центров, а также наличия прямой видимости на них;

определение координат нивелирных и гравиметрических пунктов, имеющих координаты с погрешностью более 1 м, с точностью не ниже 1 м в местной системе координат, установленной в соответствии с порядком установления местных систем координат, утвержденным приказом Росреестра от 20 октября 2020 г. № П/0387⁶;

заполнение карточки обследования пунктов.

11. Первичный поиск пункта на местности выполняется по описанию местоположения пункта, по картографическим материалам, на которых

⁵ Часть 1 статьи 15 Федерального закона № 431-ФЗ.

⁶ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 ноября 2020 г., регистрационный № 60923, с изменениями, внесенными приказом Росреестра от 20 июня 2022 г. № П/0237 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 октября 2022 г., регистрационный № 70728), действует до 1 сентября 2026 г.

отображено местоположение пункта, по сохранившимся на местности внешним признакам: по наружному знаку, а при отсутствии знака – по следам внешнего оформления (окопки, сруба, ограждения), по кургану над центром пункта или по выступающему над землей центру пункта и иным признакам.

Если при визуальном осмотре местности найти пункт не представляется возможным, а явные признаки уничтожения его центра (в том числе на месте пункта построено сооружение, вырыт котлован, выполнялось планирование территории со снятием и перемещением грунта, имеются следы земляных работ, проложены подземные коммуникации; далее – явные признаки уничтожения) отсутствуют, исполнитель работ обязан принять все возможные меры для поиска центра обследуемого пункта, в том числе инструментальный поиск с применением спутникового геодезического оборудования, навигаторов, геодезических приборов.

В случае применения для поиска пункта спутникового геодезического оборудования измерения выполняются в режиме реального времени, использующего радио или GSM-модемы от ближайших геодезических пунктов по значениям координат пункта из каталогов координат, включенных в федеральный фонд пространственных данных.

12. Пункт считается уничтоженным, если обнаружены явные признаки уничтожения его центра. Геодезический пункт также считается уничтоженным, если отсутствуют верхний и нижний центры пункта и их уничтожение подтверждено данными инструментально-геодезического поиска⁷.

В случае если пункт уничтожен, то по результатам обследования составляется Акт об уничтожении пункта (рекомендуемый образец приведен в приложении № 3 к настоящему Порядку; далее – Акт об уничтожении пункта).

⁷ Абзац шестой пункта 24 Требований к созданию государственной геодезической сети, включая требования к геодезическим пунктам, установленным приказом Росреестра от 19 сентября 2022 г. № П/0344 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 марта 2023 г., регистрационный № 71969).

В отношении уничтоженных пунктов сведения о состоянии их знаков, ОРП и внешнего оформления в карточки обследования пунктов не вносятся. В этом случае указывается, что пункт уничтожен, а в графе «Заключение» карточки обследования пунктов указываются реквизиты Акта об уничтожении пункта и кратко излагаются причины уничтожения (если они известны).

13. Осмотр пункта после установления его точного местоположения начинается с определения состояния центра. В указанных целях верхний центр вскрывается так, чтобы не было нарушено его положение. Если марка верхнего центра исправна, то пункт считается сохранившимся.

14. Вскрытие нижнего центра производится только при отсутствии верхнего центра.

15. При вскрытии верхнего или нижнего центра выполняется фотография или оттиск марки в качестве, обеспечивающем читаемость изображения. В случае если не удастся обеспечить читаемость изображения, исполнитель работ делает в карточке обследования пункта запись о нечитаемости изображения с указанием текста, который удалось прочитать на марке визуально.

16. При осмотре сохранившегося наружного знака определяется его пригодность для производства наблюдений, в том числе определяются условия для выполнения спутниковых геодезических определений, устанавливаются высота и азимут открытого горизонта, определяется наличие помех для прохождения радиосигналов. Непригодные для наблюдения наружные знаки (поврежденные, имеющие значительную степень износа) подлежат сносу как представляющие опасность.

17. При обследовании сохранившихся пунктов проверяется сохранность ОРП, состояние их центров и опознавательных столбов. Поиск местоположения ОРП выполняется визуально по дирекционному углу на ОРП и расстоянию от центра пункта до ОРП.

18. Обследование нивелирных пунктов осуществляется в соответствии со следующим:

к знакам государственной нивелирной сети (далее – нивелирный знак) относятся фундаментальные реперы, рядовые грунтовые реперы и стенные (скальные) реперы и марки, высотные отметки которых получены в государственной системе высот с соответствующим классом точности;

если при обследовании бетонного фундаментального репера исполнителем работ обнаружено, что его основная марка утрачена, а контрольная марка сохранилась, то нивелирный знак считается сохранившимся. В этом случае фундаментальный репер подлежит восстановлению с закладкой основной марки и определением ее превышений относительно контрольной марки и репера-спутника;

нивелирные знаки считаются уничтоженными, если обнаружены явные признаки их уничтожения, а также в случае нарушения положения знака (в том числе погнута труба, разрушено крепление стенного знака, отломана марка).

19. Все центры грунтовых знаков геодезических пунктов и реперов после вскрытия подлежат обязательной обратной засыпке грунтом с уплотнением над центром пункта и образованием холмика для обеспечения стока атмосферных осадков.

20. При обследовании гравиметрических пунктов необходимо учитывать, что в случае утраты марки или частичного разрушения верхней грани гравиметрического пункта, заливки его бетонной стяжкой или перекрытия фальш-полом, если это не приведет к существенному внесению или изъятию дополнительных масс или не изменит высоту верхней грани гравиметрического пункта, гравиметрический пункт считается поврежденным и подлежащим восстановлению. В случае несоблюдения указанных условий гравиметрический пункт считается уничтоженным.

В случае если уничтожение гравиметрического пункта приведет к нарушению требований к размещению пунктов, вместо уничтоженного гравиметрического пункта создается новый гравиметрический пункт, расположение которого может совпадать с уничтоженным гравиметрическим

пунктом. Значение координат, высот и ускорения силы тяжести на созданном гравиметрическом пункте определяются заново.

21. Сведения, полученные по результатам обследования пунктов, исполнитель работ вносит в карточку обследования пункта. Карточка обследования пункта должна содержать исчерпывающие сведения о состоянии пункта и данные, необходимые для определения объема работ по восстановлению пункта.

22. В отношении пунктов, центры которых не найдены, сведения о состоянии их знаков, ОРП и внешнего оформления в карточки обследования пунктов не вносятся. В этом случае указывается, что пункт не найден, и в графе «Заключение» карточки обследования пунктов кратко излагаются принятые исполнителем меры для поиска центра обследуемого пункта.

23. По результатам обследования пунктов составляются:

карточки обследования пунктов с фотоизображениями или оттисками марок;

Акты об уничтожении пунктов;

список обследованных пунктов с указанием поврежденных, ненайденных и уничтоженных пунктов (рекомендуемый образец приведен в приложении № 4 к настоящему Порядку);

список уничтоженных пунктов (рекомендуемый образец приведен в приложении № 5 к настоящему Порядку);

схема обследованных пунктов, с указанием поврежденных, ненайденных и уничтоженных, выполненная на картографическом материале;

актуализированное описание местоположения пунктов и абрисы (только для нивелирных и гравиметрических пунктов);

список координат нивелирных и гравиметрических пунктов (для нивелирных и гравиметрических пунктов, ранее имевших координаты с погрешностью более 1 м).

III. Восстановление пунктов и поддержание их в надлежащем состоянии

24. При восстановлении пунктов и в целях поддержания их в надлежащем состоянии выполняются следующие работы:

очистка от ржавчины и покрытие марок пункта и вскрытых частей металлических труб грунтовых реперов антикоррозийной изоляцией;

восстановление внешнего оформления пункта (расчистка площадки вокруг пункта, а также при необходимости вокруг ОРП от древесной и кустарниковой растительности, восстановление окопки (сруба), установка опознавательного столба, ремонт ограждения).

25. При восстановлении бетонных фундаментальных нивелирных реперов и гравиметрических пунктов, получивших повреждения монолита и утративших марку, выполняется закладка новой марки пункта, бетонирование монолита с восстановлением его геометрии и обеспечением прочной связи новой бетонной стяжки с основанием монолита. Определяется превышение новой марки пункта относительно контрольной марки и репера-спутника геометрическим нивелированием с погрешностью не более 1 мм.

При закладке новой марки пункта выполняется фотография или оттиск марки в качестве, обеспечивающим читаемость изображения.

26. При восстановлении пунктов могут восстанавливаться или устанавливаться новые наружные знаки (пирамида, сигнал) и ОРП. При этом ОРП закрепляются центрами, обеспечивающими их долговременную сохранность и стабильность планового положения. Координаты ОРП определяются спутниковыми методами определения координат.

27. По результатам восстановления пунктов составляются:

карточки восстановления пунктов с фотоизображениями или оттисками марок (рекомендуемый образец приведен в приложении № 6 к настоящему Порядку);

список восстановленных пунктов (рекомендуемый образец приведен в приложении № 7 к настоящему Порядку);

схема восстановленных пунктов, выполненная на картографическом материале.

При выполнении работ по восстановлению ОРП дополнительно составляется список координат ОРП, формируются файлы спутниковых определений координат, а также подготавливается пояснительная записка о восстановлении ОРП с описанием технологии координатных определений.

IV. Ликвидация пунктов государственных сетей

28. Ликвидация пунктов государственных сетей допускается в случаях, если их дальнейшая эксплуатация связана с опасностью для жизни людей или нарушением жизненно важной инфраструктуры, а также в случае необходимости осуществления видов деятельности и выполнения работ, которые могут привести к повреждению или уничтожению наружных опознавательных знаков пунктов государственных сетей, нарушению неизменности местоположения их центров, уничтожению, перемещению, засыпке или повреждению составных частей пунктов государственных сетей, в границах охранных зон, установленных в отношении таких пунктов.

Ликвидация пунктов фундаментальной астрономо-геодезической сети государственной геодезической сети (далее – ФАГС ГГС), исходных (главных) гравиметрических пунктов, пунктов государственной фундаментальной гравиметрической сети и вековых реперов не допускается, если их дальнейшая эксплуатация не связана с опасностью для жизни людей или нарушением жизненно важной инфраструктуры.

29. Ликвидация пунктов государственных сетей осуществляется публично-правовой компанией на основании решения Федеральной службы

государственной регистрации, кадастра и картографии или ее территориальных органов (далее – уполномоченный орган)⁸.

30. В целях принятия решения о ликвидации пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) лицо, заинтересованное в выполнении работ, указанных в пункте 28 настоящего Порядка (далее – заинтересованное лицо), обращается в уполномоченный орган по месту нахождения пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) с обоснованием необходимости его (их) ликвидации.

31. Уполномоченный орган рассматривает обращение, указанное в пункте 30 настоящего Порядка, и в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления указанного обращения, принимает одно из следующих решений:

о ликвидации пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) с одновременным созданием нового (новых) пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей);

об отказе в принятии решения о ликвидации пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей).

32. Уполномоченный орган принимает решение об отказе в принятии решения о ликвидации пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) в следующих случаях:

осуществление видов деятельности и выполнение работ, указанных в пункте 28 настоящего Порядка, возможно за пределами охранной зоны пункта;

обращение, указанное в пункте 30 настоящего Порядка, поступило в целях ликвидации пункта ФАГС ГГС, исходного (главного) гравиметрического пункта, пункта государственной фундаментальной гравиметрической сети или векового репера, при этом их дальнейшая

⁸ В соответствии с пунктом 21 Положения об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2019 г. № 1080.

эксплуатация не связана с опасностью для жизни людей или нарушением жизненно важной инфраструктуры.

33. Один экземпляр решения о ликвидации пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) с одновременным созданием нового (новых) пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) передается уполномоченным органом в публично-правовую компанию в срок, не превышающий 5 рабочих дней, для включения таких сведений в федеральный фонд пространственных данных. Второй экземпляр решения о ликвидации пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) с одновременным созданием нового (новых) пункта (пунктов) государственной (государственных) сети (сетей) передается уполномоченным органом заинтересованному лицу в срок, не превышающий 5 рабочих дней.
