



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 2018 № 40

г. Майкоп

О внесении изменения в Концепцию семейной политики
в Республике Адыгея до 2025 года

В целях уточнения данных о демографической ситуации в
Республике Адыгея Кабинет Министров Республики Адыгея

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Концепцию семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года, утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 мая 2015 года № 114 «О Концепции семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2015, № 5), изменение, изложив раздел I в следующей редакции:

«I. Общие положения

Современное положение семьи в Республике Адыгея обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Адыгея проживает 125396 семей, из которых 88266 семей воспитывают детей. Эти семьи составляют 70% от общего количества семей, доля многодетных семей составляет 5,6%. В структуре многодетных семей 55% составляют семьи с тремя детьми. Эффективная социальная политика в отношении данной категории семей – это инвестиции в человеческий капитал настоящих и будущих поколений. Семья с тремя детьми должна стать базовым типом семьи, получить значительную поддержку со стороны государства как самая привлекательная в социальном и нравственном смысле.

В Республике Адыгея разработана и реализуется нормативная правовая база для улучшения положения семей с детьми. Ее основу составляют:

1) Закон Республики Адыгея от 28 сентября 1994 года № 117-1 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 1997, № 2; 1999, № 4; 2000, № 3, 6; 2001, № 3, 8; 2003, № 3, 11; 2004, № 1, 4; 2005, № 11; 2008, № 2; 2009, № 4; 2011, № 6; 2012, № 12; 2013, № 12; 2014, № 4, 7; 2015, № 11; 2017, № 5);

2) Закон Республики Адыгея от 12 ноября 1997 года № 56 «О размере ежемесячного вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 1997, № 11; 2000, № 5; 2001, № 8; 2004, № 10; 2009, № 12; 2010, № 8; 2013, № 7; 2014, № 2, 6);

3) Закон Республики Адыгея от 30 декабря 2004 года № 277 «О пособии на ребенка» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2004, № 12; 2005, № 6; 2006, № 12; 2012, № 12; 2013, № 8; 2016, № 4);

4) Закон Республики Адыгея от 25 мая 2005 года № 319 «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2005, № 5; 2008, № 2; 2010, № 5; 2012, № 2, 4; 2013, № 8, 12; 2014, № 2, 4; 2015, № 3; 2017, № 8);

5) Закон Республики Адыгея от 21 июля 2005 года № 338 «О размере и порядке ежемесячных выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), а также переданных на воспитание в приемную семью» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2005, № 7, 11; 2007, № 1, 12; 2009, № 2, 6, 10; 2014, № 2, 6; 2016, № 3);

6) Закон Республики Адыгея от 18 декабря 2007 года № 131 «Об организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2007, № 12; 2012, № 4; 2013, № 8; 2014, № 7; 2017, № 11);

7) Закон Республики Адыгея от 2 июня 2010 года № 353 «Об отдельных мерах по защите прав ребенка» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2010, № 6; 2011, № 8; 2015, № 8);

8) Закон Республики Адыгея от 28 декабря 2012 года № 159 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2012, № 12; 2014, № 7; 2016, № 2);

9) Закон Республики Адыгея от 27 декабря 2013 года № 264 «Об образовании в Республике Адыгея» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2013, № 12; 2014, № 12; 2015, № 8; 2016, № 8; 2017, № 7);

10) распоряжение Главы Республики Адыгея от 21 ноября 2016 года № 232-рг «О Плане мероприятий («дорожной карте») по совершенствованию демографической политики в Республике Адыгея на 2016-2019 годы» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2016, № 11; 2017, № 4, 12);

11) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 15 мая 2006 года № 70 «О дополнительном единовременном пособии при рождении ребенка и дополнительном ежемесячном пособии по уходу за ребенком-инвалидом» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2006, № 5, 6; 2007, № 6; 2010, № 2, 9; 2013, № 9; 2016, № 5; 2017, № 8);

12) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 20 октября 2016 года № 196 «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2016, № 10);

13) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 марта 2013 года № 59 «О некоторых вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2013, № 3, 9);

14) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 ноября 2013 года № 262 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие образования» на 2014-2025 годы» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2013, № 11; 2014, № 12; 2015, № 6, 12; 2016, № 3, 4, 6, 12; 2017, № 2, 5, 7, 10, 12);

15) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 ноября 2013 года № 280 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2013, № 11; 2014, № 6, 11, 12; 2015, № 4, 12; 2016, № 5, 12; 2017, № 5, 6, 12);

16) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 29 ноября 2013 года № 285 «Об утверждении государственной программы Республики Адыгея «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2013, № 11; 2014, № 2, 12; 2015, № 12; 2016, № 6, 10, 12; 2017, № 4, 8);

17) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 6 декабря 2013 года № 290 «О государственной программе Республики Адыгея «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами» на 2014-2020 годы» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2013, № 12; 2014, № 2, 4, 12; 2015, № 6, 10, 12; 2016, № 5, 8, 12; 2017, № 2, 4, 10, 12);

18) распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 24 апреля 2008 года № 176-р «О Концепции демографической политики в Республике Адыгея до 2025 года» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2008, № 4; 2016, № 11);

19) распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 21 ноября 2016 года № 248-р «О Плане мероприятий по реализации Концепции демографической политики в Республике Адыгея до 2025 года в 2016-2025 годах» (Собрание законодательства Республики Адыгея, 2016, № 11).

1. Демографическая ситуация

В 2016 году в Республике Адыгея составлено 5508 записей актов о рождении, что на 178 меньше, чем в 2015 году. Этот показатель ниже среднего за последние пять лет (2012 год – 5756 записей актов о рождении; 2013 год – 5732; 2014 год – 5787; 2015 год – 5686; 2016 год – 5508).

В 2016 году доля зарегистрированных рождений детей у матерей, не состоящих в браке с отцом ребенка, составила 10,0% от общего числа рождений и является ниже средней за последние пять лет (2012 год – 11,8%; 2013 год – 10,8%; 2014 год – 10,1%; 2015 год – 9,5%; 2016 год – 10,0%). Доля зарегистрированных рождений одновременно с установлением отцовства в сравнении с 2015 годом существенно не изменилась и составила 8,9%, данный показатель является выше среднего за последние пять лет (2012 год – 8,2%; 2013 год – 9,3%; 2014 год – 8,6%; 2015 год – 8,8%; 2016 год – 8,9%). В 2016 году доля рождений детей у матерей, не достигших возраста 18 лет, незначительно увеличилась по сравнению с подобным показателем 2015 года и составила 1,2% от общего числа рождений. Данный показатель является ниже среднего за последние пять лет (2012 год – 1,6%; 2013 год – 1,8%; 2014 год – 1,1%; 2015 год – 1,0%; 2016 год – 1,2%).

Суммарный коэффициент рождаемости в 2013 году составил 1,684 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста (15-49 лет), для простого воспроизводства населения этот показатель должен составлять 2,15-2,17 ребенка. Общий коэффициент рождаемости в 2013 году на 3,1% ниже, чем в 2012 году (2012 год – 12,9; 2013 год – 12,5). На протяжении многих лет сельское население сохраняет более высокий уровень рождаемости по сравнению с городским населением. В 2013 году показатель рождаемости в сельской местности превысил средний республиканский на 7,2% и городской на 16,5%).

В Республике Адыгея в 2013 году около 40% рождений приходится на матерей с высшим профессиональным образованием, у 23% среднее (полное) общее, 20% приходится на матерей со средним профессиональным образованием. На долю матерей, не имеющих образования, приходится 1% от общего количества рождений.

В 2013 году вне брака родилось 1062 ребенка, что составляет 19% от общего числа родившихся (5568 детей). Только у 47,6% внебрачных рождений фиксируется признание отцовства, 0,3% от общего числа родившихся – отказные, найденные или подкинутые дети.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2014 году составил 1,730 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста (15-49 лет). Этот показатель является самым высоким за последние 10 лет. Общий коэффициент рождаемости в 2014 году составил 12,8.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2014 году составил 1,730 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста (15-49 лет). Этот показатель является самым высоким за последние 10 лет. Общий коэффициент рождаемости в 2014 году составил 12,8.

Согласно статистическим данным суммарный коэффициент рождаемости в Республике Адыгея за 2015 год составил 1,724, что ниже суммар-

ного коэффициента рождаемости в целом по Российской Федерации – 1,777.

По предварительным данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, суммарный коэффициент рождаемости в Республике Адыгея за 2016 года составил 1,681.

Осуществляется поддержка многодетных семей, предусмотренная Законом Республики Адыгея от 28 сентября 1994 года № 117-1 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», в следующих формах:

1) денежная выплата в размере 30% оплаты коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретенного в пределах нормативов потребления, – для проживающих в домах без центрального отопления;

2) бесплатная выдача лекарств, выписанных по рецептам врачей детям в возрасте до шести лет;

3) бесплатный проезд для обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций на транспорте общего пользования городского сообщения, а также пригородного и междугородного сообщения в границах соответствующего муниципального района;

4) единовременная выплата в размере 50000 рублей на третьего ребенка или последующих детей, родившихся (усыновленных) начиная с 1 января 2012 года, если ранее многодетная семья не воспользовалась правом на получение единовременной выплаты (далее – единовременная выплата).

В целях стимулирования рождаемости единовременная выплата предоставляется однократно. С 1 января 2016 года право на получение единовременной выплаты возникает со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей и может быть реализовано не ранее чем по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей. В 2013 году число получателей единовременной выплаты составило 970 человек, в 2014 году – 1100 человек, 2015 году – 1042 человека, 2016 году – 84 человека.

Существенной мерой, повлиявшей на стимулирование рождений вторых и последующих детей, явилась программа материнского (семейного) капитала (далее – МСК). Эффективность данной программы показывает ее высокую востребованность среди населения, а именно 26191 семья получили государственный сертификат на МСК. По сравнению с 2007 годом размер МСК вырос с 250,0 тысячи рублей до 453,03 тысячи рублей в 2017 году. На 1 января 2017 года по всем направлениям распорядились средствами (частью средств) МСК 7429 владельца сертификатов на сумму 1182,0 миллиона рублей.

С 2010 года осуществляется оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта, размер которой в среднем составляет 35 тысяч рублей. За 2010-2016 годы

социальный контракт заключен с 170 малоимущими гражданами, имеющими детей.

Одной из актуальных мер является поддержка молодых семей в приобретении жилья, отсутствие которого порой заставляет откладывать рождение ребенка. В Республике Адыгея предусмотрена помощь семьям в улучшении жилищных условий в части предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее – социальная выплата), а также выделения земельных участков семьям, имеющим трех и более детей. Ежегодно растет количество молодых семей, которые улучшили свои жилищные условия с помощью предоставления социальных выплат (2013 год – 69 семей, 2014 год – 240, 2015 год – 243, 2016 год – 235; 2017 год – 264). Анализ показывает эффективность реализации механизма по предоставлению социальных выплат на улучшение жилищных условий и выделение земельных участков многодетным семьям. За период действия данной меры прослеживается увеличение количества детей на 15,2%. Поэтому необходимо расширять масштабы и совершенствовать программы улучшения жилищных условий семей с детьми.

2. Соотношение браков и разводов

В Республике Адыгея остается острой проблема сохранения брака. В 2013 году зарегистрировано 3308 браков, что на 2,3% меньше, чем в 2012 году. Данный показатель является самым низким за последние три года (2013 год – 3308 браков; 2012 год – 3384; 2011 год – 3718). В январе-декабре 2014 года количество зарегистрированных браков составило 3026, что на 282 брака меньше, чем за аналогичный период 2013 года (3308).

За 2016 год в Республике Адыгея зарегистрировано 2383 брака, что на 409 меньше, чем в 2015 году. Данный показатель является наименьшим за последние шестнадцать лет.

В 2016 году число сельских жителей, зарегистрировавших брак, значительно превысило количество городских: сельских жителей – 2616 человек (54,9% от общего числа граждан, зарегистрировавших брак) (2015 год – 2922 человека; 2016 год – 2616 человек); городских жителей – 2127 человек (44,6%) (2015 год – 2648 человек; 2016 год – 2127 человек); 21 гражданин, заключивший брак, – без определенного места жительства.

В то же время в 2013 году наблюдается увеличение количества разводов (1905), что на 138 разводов больше, чем в 2012 году и составляет 57,6% от количества зарегистрированных браков. Данный показатель является наибольшим за последние три года (2013 год – 1905; 2012 год – 1767; 2011 год – 1849). В январе-декабре 2014 года наблюдается снижение количества разводов. Их количество составило 1842 против 1905 в январе-декабре 2013 года.

В 2016 году отделами записи актов гражданского состояния составлена 1651 запись акта о расторжении брака, что больше, чем в 2015 году на

70 записей. Данный показатель является одним из наименьших за последние шестнадцать лет.

Важной является психологическая обстановка в семье. Часто психологическая неподготовленность ее членов порождает конфликты и разводы, страдают взрослые и дети, при этом 44% разводов приходится на период продолжительности браков 0-4 года. В целях профилактики семейного неблагополучия психологи и социальные педагоги организаций социального обслуживания населения Республики Адыгея помогают семьям найти выход из сложившейся ситуации.

Сеть учреждений социальной помощи семье и детям включает в себя 9 центров социального обслуживания населения, территориальный центр социальной помощи семье и детям, реабилитационный центр, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями, социальный приют для детей.

В Республике Адыгея активно внедряется программно-целевой подход к вопросам оказания социальной помощи семье и детям. В указанных учреждениях социального обслуживания семьи и детей реализуется более 10 программ и проектов.

Проблемы семейного неблагополучия, социального сиротства и социализации детей-инвалидов нашли свое отражение в тематике программ, представленных на конкурсы в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (проект «Смежная профессия» (обучение родителей детей-инвалидов смежным профессиям с возможностью работы в домашних условиях) и проект «Скоро в школу!», предусматривающий подготовку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе средствами лекотеки).

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Адыгея, признания и соблюдения этих прав введена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Адыгея.

В Республике Адыгея 38,1% семей с детьми имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, то есть находятся в трудной жизненной ситуации. Именно рождение детей является сегодня определяющим фактором погружения семьи в бедность. Чем больше в семье работников, тем больше доход. Но есть и обратная зависимость. Занятость, экономическая активность выше в тех семьях, где меньше детей, ибо дети – трудопоглощающий фактор, не во всех случаях удается совмещать профессиональную деятельность с рождением и воспитанием ребенка. Причем отмечается четкая закономерность: чем выше заработок и его доля в структуре дохода семьи, тем выше и доход. Таким образом, лучшим способом иметь гарантию на достойную жизнь для той или иной семьи является отказ от рождения детей.

Государственная поддержка семьи не выступает в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которой необходимо учитывать и решать многие вопросы, связанные с обеспечением жизне-

деятельности семьи как субъекта и объекта общественного развития. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не семье как институту, а отдельным ее членам. Сегодняшняя семейная политика ориентирована в основном на семьи, нуждающиеся в социальной защите, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в зоне социального риска. Семьи, достойно выполняющие функции воспроизводства и социализации, в меньшей степени затронуты вниманием со стороны государства.

Для решения этих проблем необходимо переходить от политики выживания к политике семейного благополучия, экономической устойчивости семей, обеспечению им соответствующих современным стандартам качества и уровня жизни.

3. Система образования, здравоохранения, культуры

В Республике Адыгея проводится активная работа по обеспечению доступа граждан к услугам дошкольных образовательных организаций, а именно ликвидация очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет и достижению к 2016 году 100% доступа дошкольного образования для детей такой возрастной категории.

По результатам реализации дополнительных социальных гарантий, в частности, ежемесячных выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), а также переданных на воспитание в приемную семью, выплат ежемесячного вознаграждения приемным родителям, принявшим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, пособий на ребенка, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Адыгея, снизилась на 32,8% численность детей-сирот, состоящих на учете в государственном банке данных о детях; более чем в 2 раза сократилась численность воспитанников интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 93% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы на воспитание в семьи граждан.

Одним из основных резервов повышения рождаемости является снижение числа прерываний беременности. В течение последних пяти лет в Республике Адыгея сохраняется положительная динамика снижения числа абортов.

В 2016 году показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста составил 16,2. Показатель абортов на 100 родившихся живыми и мертвыми – 32,3 случая.

Ежегодно совершенствуется материально-техническая база государственных учреждений здравоохранения Республики Адыгея.

В целях сохранения и укрепления здоровья женщин в период беременности и родов, а также новорожденных детей, снижения материнской, перинатальной и младенческой смертности в 2014 году была продолжена реализация программы «Родовой сертификат». В 2015 году в указанную программу включены 3475 женщин.

Укрепление института семьи в Республике Адыгея активно осуществляется через благополучные семьи, в том числе многодетные.

В целях повышения престижа многодетных семей в 2009 году учреждены ведомственные награды Министерства труда и социального развития Республики Адыгея: Почетный знак «Материнская слава» и Почетный диплом «За заслуги в воспитании детей». С 2009 года по 2014 год награждено 170 многодетных матерей.

С 2015 года многодетным матерям, родившим и достойно воспитывающим пятерых и более детей, вручается Почетный диплом «Материнская слава». Вручение ведомственной награды сопровождается выплатой единовременной материальной помощи. С 2015 года по 2016 год награждено 40 многодетных матерей.

В рамках общероссийского праздника «День семьи, любви и верности» лучшие семьи, прожившие более 25 лет в совместном браке, награждаются медалью «За любовь и верность». Таких семей в Республике Адыгея 420.

По данным социологического опроса общественного мнения по проблемам демографического развития Республики Адыгея, проведенного Министерством труда и социального развития Республики Адыгея, 70% жителей в качестве главной ценности выделяют семью, а остальные первостепенным считают самореализацию и карьеру. В связи с этим необходимо создание в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни.

Приоритетами успешного развития Республики Адыгея должны стать укрепление семьи как основы государства, формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

Концепция семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года (далее – Концепция) разработана с учетом Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, и направлена на укрепление и защиту семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министр
Республики Адыгея



А. Наролин