



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 августа 2019 г № 193

г. Майкоп

О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пунктом 3 статьи 2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Кабинет Министров Республики Адыгея

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Премьер-министр
Республики Адыгея

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Narolin'.

А. Наролин

Порядок
организации и осуществления регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции

1. Настоящий Порядок определяет механизм осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея (далее – Министерство).

3. Должностными лицами Министерства, уполномоченными осуществлять региональный государственный контроль (надзор) (далее – уполномоченные должностные лица), являются:

1) Министр экономического развития и торговли Республики Адыгея;

2) первый заместитель Министра экономического развития и торговли Республики Адыгея;

3) начальник управления контрольно-надзорной, проектной и правовой деятельности Министерства (далее – управление);

4) заместитель начальника управления;

5) ведущий консультант управления;

6) консультант управления;

7) ведущий специалист-эксперт управления;

8) специалист-эксперт управления.

4. Предметом проверок юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) является соблюдение ими требований, установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48; 1997, № 3; 1999, № 2; 2001, № 53; 2002, № 30; 2004, № 45; 2005, № 30; 2006, № 43; 2007, № 1, 31, 49; 2008, № 30; 2009, № 1, 52; 2010, № 15, 31; 2011, № 1, 27, 30; 2012, № 26, 31, 53; 2013, № 30, 44; 2015, № 1, 14, 27; 2016, № 1, 26, 27, 31; 2017, № 31; 2018, № 1, 31, 32, 49, 53) (далее – Феде-

ральный закон № 171-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Адыгея (далее – обязательные требования).

5. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52; 2009, № 18, 29, 48, 52; 2010, № 17, 18, 31, 32; 2011, № 1, 17, 23, 30, 48; 2012, № 19, 26, 31, 47; 2013, № 9, 27, 44, 48, 49, 52; 2014, № 11, 26, 30, 42, 48; 2015, № 1, 14, 18, 27, 29, 45, 48; 2016, № 11, 18, 27, 50; 2017, № 9, 18, 31, 45, 49; 2018, № 17, 18, 31, 32, 45, 53; 2019, № 12, 16) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

6. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

7. Региональный государственный контроль (надзор) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продук-

ции.

8. Уполномоченные должностные лица при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) пользуются правами, предусмотренными частью 2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ, соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15, 18 Федерального закона № 294-ФЗ.

9. Организация и проведение плановых или внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляются с соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

10. При осуществлении лицензионного контроля:

1) плановые проверки в отношении юридического лица, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции, не проводятся;

2) плановые проверки в отношении юридического лица, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок, утверждаемыми Министром экономического развития и торговли Республики Адыгея, с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 35; 2017, № 9, 11, 15, 31; 2018, № 9, 43; 2019, № 9, 14) (далее – постановление № 806), а также критериями отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска, предусмотренными пунктом 18 настоящего Порядка, со следующей периодичностью:

а) в отношении юридических лиц, деятельность которых отнесена к высокой категории риска, – один раз в два года;

б) в отношении юридических лиц, деятельность которых отнесена к значительной категории риска, – один раз в три года;

в) в отношении юридических лиц, деятельность которых отнесена к средней категории риска, – не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет;

г) в отношении юридических лиц, деятельность которых отнесена к умеренной категории риска, – не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет;

д) в отношении юридических лиц, деятельность которых отнесена к низкой категории риска, плановые проверки не проводятся;

3) внеплановые проверки проводятся по основаниям, установленным пунктом 10 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

11. Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

осуществляется посредством проведения:

1) мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

2) внеплановых документальных проверок по основаниям, установленным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

12. При проведении плановых проверок уполномоченные должностные лица используют проверочные листы (списки контрольных вопросов), разрабатываемые и утверждаемые Министерством в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9).

13. Мероприятия по региональному государственному контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых Министром экономического развития и торговли Республики Адыгея или первым заместителем Министра экономического развития и торговли Республики Адыгея, в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ.

14. В случае выявления нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получения в ходе проведения мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований уполномоченные должностные лица принимают меры в соответствии с частями 5, 6 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ.

15. При осуществлении лицензионного контроля и государственного контроля при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона № 294-ФЗ для проведения внеплановых выездных проверок, проводятся контрольные закупки в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона № 294-ФЗ.

16. Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся в соответствии с административным регламентом, утверждаемым Министерством.

17. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Министерство осуществляет на основании статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

18. В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска проводится оценка тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований по следующим критериям:

1) тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Указанный критерий оценивается путем анализа сведений о непредставлении (несвоевременном представлении) деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков) и спиртосодержащей продукции, оформленных по форме согласно приложению № 11 к Правилам представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 34; 2013, № 47; 2014, № 14; 2016, № 21; 2017, № 3; 2019, № 1) (далее – декларации). По результатам оценки юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, относятся к следующим категориям риска:

а) значительный риск – в случае непредставления юридическими лицами деклараций в текущем и двух предшествующих годах два раза и более;

б) средний риск – в случае непредставления юридическими лицами деклараций в текущем и двух предшествующих годах один раз;

в) умеренный риск – в случае несвоевременного представления юридическими лицами деклараций в текущем и двух предшествующих годах;

г) низкий риск – в случае своевременного представления юридическими лицами деклараций в текущем и двух предшествующих годах;

2) вероятность несоблюдения юридическими лицами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания, обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Указанный критерий оценивается путем анализа сведений о наличии в текущем и двух предшествующих годах нарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. По результатам оценки юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, относятся к следующим категориям риска:

а) высокий риск – в случае наличия вступившего в законную силу решения суда и (или) постановления должностного лица органа контроля о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам и лицам, не наделенным организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, работающим у юридического лица, за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), юридическому лицу, его должностным лицам за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 2.1 статьи 14.16, частью 1 статьи 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12 КоАП РФ, в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска, либо наличие в отношении юридического лица решения о приостановлении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензия) и (или) об аннулировании лицензии в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска;

б) значительный риск – в случае наличия вступившего в законную силу решения суда и (или) постановления должностного лица органа контроля о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 3 статьи 14.16, частью 2 статьи 14.17, частью 1 статьи 19.4.1, частью 22 статьи 19.5 КоАП РФ, в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска, либо наличие двух и более решений о приостановлении действия лицензии в отношении юридического лица за нарушения, не влекущие аннулирование лицензии, в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска;

в) средний риск – в случае наличия вступившего в законную силу решения суда и (или) постановления должностного лица органа контроля о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам за совершение административных правонарушений,

предусмотренных статьями 15.13, 19.6, 19.7 КоАП РФ, в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска;

г) умеренный риск – в случае наличия вступившего в законную силу решения суда и (или) постановления должностного лица органа контроля о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6 статьи 19.4 КоАП РФ, в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска, либо наличие выданного предостережения в отношении юридического лица о недопустимости нарушения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и (или) к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к данной категории риска;

д) низкий риск – в случае отсутствия оснований для отнесения деятельности юридического лица к категориям риска, предусмотренным абзацами «а»-«г» настоящего подпункта.

19. Отнесение деятельности юридических лиц к определенной категории риска осуществляется приказом Министерства по наиболее высокому значению категории риска оцениваемых критериев.

20. Направление юридическим лицам информации о присвоенной его деятельности категории риска, сведений, использованных при отнесении его деятельности к определенной категории риска, а также рассмотрение заявления юридического лица об изменении ранее присвоенной его деятельности категории риска осуществляется в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением № 806.

21. Министерство ведет перечень юридических лиц, деятельность которых отнесена к определенной категории риска, в порядке, установленном приказом Министерства.

22. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) определяются административным регламентом, утверждаемым Министерством.

23. Действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

24. Информация о результатах проведенных проверок, мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) и результатах систематического наблюдения размещается на официальном сайте Мини-

стерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или на Интернет-странице Министерства официального Интернет-сайта исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31; 2009, № 48, 52; 2010, № 27, 31, 49, 52; 2011, № 23, 31; 2013, № 14, 30, 51; 2014, № 23, 30; 2016, № 27; 2017, № 9, 27, 31; 2018, № 1).