

**УПРАВЛЕНИЕ
ВЕТЕРИНАРИИ
РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

Гагарина, 20, г. Майкоп, 385000
тел./факс 8(8772) 53-21-66,
e-mail: upravlenie-vet-ra@inbox.ru



**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ
ВЕТЕРИНАРИЕМКІЭ И
ГЪЭЮРЫШАПІ**

Гагаринэр ур, 20, къ. Мыекъуапэ, 385000
тел./факс 8(8772) 53-21-66,
e-mail: upravlenie-vet-ra@inbox.ru

ПРИКАЗ

№ 344

«29» ноября 2023г.

г. Майкоп

О Программе
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области обращения с животными

Во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ Управления ветеринарии Республики Адыгея от 07.12.2022 года № 318 «О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными».

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

Начальник

А.Р. Кузнецов
Администрация Главы Республики Адыгея
и Кабинета Министров Республики Адыгея

ЗАРЕГИСТРИРОВАН

« 4 » *декабря* 20 *23*

Регистрационный № *23-395*

Приложение
к приказу Управления
ветеринарии Республики Адыгея
от 29.11.2023 № 345

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения
с животными

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год
Разработчик программы	Управление ветеринарии Республики Адыгея
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Цели программы	<ol style="list-style-type: none">1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – государственный контроль (надзор));3. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;4. Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц путем замены контрольных (надзорных) мероприятий профилактическими мероприятиями;5. Повышение прозрачности деятельности Управления ветеринарии Республики Адыгея при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере осуществления государственного контроля (надзора) законодательства Российской Федерации.

Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц с целью однозначного толкования обязательных требований в сфере осуществления государственного контроля (надзора) у всех участников контрольной (надзорной) деятельности путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
Сроки и этапы реализации программы	2024 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Управления ветеринарии Республики Адыгея.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Управления ветеринарии Республики Адыгея путем внедрения различных способов профилактики; 2. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностными лицами Управления ветеринарии Республики Адыгея в отношении контролируемых лиц; 3. Повышение прозрачности деятельности Управления ветеринарии Республики Адыгея, уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
Этапы реализации программы	
Первый этап	<ol style="list-style-type: none"> 1. развитие обратной связи с контролируемыми лицами для получения, систематизации и аналитической обработки информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и процедур, методов контроля в области обращения с животными; 2. качественное кадровое и техническое проведение аналитической работы по выявлению факторов риска угрозы причинения вреда (ущерба), либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

	<p>3. единый подход к контролируемым лицам на основе принципа презумпции добросовестности с целью обеспечения прав контролируемых лиц;</p> <p>4. развитие системы планирования и внутреннего контроля профилактической деятельности;</p> <p>5. межведомственное взаимодействие с территориальными федеральными и исполнительными органами государственной власти</p> <p>6. консультирование контролируемых лиц относительно действующего законодательства Российской Федерации в области обращения с животными;</p> <p>7. обеспечение проведения индивидуальной и общей работы с целью проведения мероприятий, направленных на досудебное обжалование возбужденных дел об административном правонарушении и действий должностных лиц Управления ветеринарии Республики Адыгея.</p>
<p>Второй этап</p>	<p>1. непрерывное совершенствование профилактической деятельности с целью повышения эффективности проводимой работы;</p> <p>2. внедрение механизмов профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (в период проведения проверок и других контрольных (надзорных) мероприятий);</p> <p>3. взаимодействие с общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами, зарегистрированными в качестве общественных инспекторов, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с животными;</p> <p>4. систематическое изучение опыта функционирования исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области обращения с животными;</p> <p>5. проведение общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов в случаях, установленных законодательством;</p> <p>6. проведение публичных слушаний результатов контрольной (надзорной) деятельности Управления ветеринарии Республики Адыгея;</p> <p>7. ежегодное обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в Республике Адыгея и подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в области обращения с животными.</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными

Управление ветеринарии Республики Адыгея (далее - Управление) является исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея.

Основными задачами Управления являются:

- осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, в части соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Адыгея, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

- организация проведения на территории Республики Адыгея мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

- регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Республики Адыгея;

- ведение реестров специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;

- разработка, организация и проведение на территории Республики Адыгея ветеринарных мероприятий по обеспечению эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия и защите населения от болезней, общих для человека и животных;

- организация диагностического, профилактического и лечебного обслуживания животных;

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и иных болезней животных;

- проведение ветеринарного мониторинга.

Объектами контроля Управления являются:

а) деятельность по содержанию и использованию домашних животных (за исключением животных, включенных в перечень

животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании организаций и граждан, под их временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования при содержании и использовании домашних животных (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании организаций и граждан, под их временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы (далее – производственные объекты).

Учет объектов контроля Управлением осуществляется:

а) при регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Республики Адыгея;

б) путем получения информации об объектах контроля из федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии;

в) путем получения информации о содержании и использовании домашних животных (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании организаций и граждан, под их временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы гражданами и организациями по итогам проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, межведомственного взаимодействия, а также с учетом информации, содержащейся в государственных информационных ресурсах, общедоступной информации.

Животные представляют потенциальную угрозу здоровью и жизни человека. В свою очередь, деятельность человека может представлять непосредственную угрозу причинения вреда животным. Риск возникновения таких угроз велик. В этой связи проведение профилактических мероприятий по предотвращению таких рисков является важным инструментом достижения безопасности в области обращения с животными. Все программные мероприятия направлены на просвещение контролируемых лиц по части соблюдения обязательных требований в области обращения с животными.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) в области
обращения с животными

Основными целями реализации мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее - Программа) являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Учитывая цели реализации мероприятий Программы, Управление ставит определенные задачи реализации Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями нарушению обязательных требований в области обращения с животными;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- создание информационно-коммуникативного взаимодействия с контролируемыми лицами с целью своевременного снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки
(периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия Программы	Срок (период) проведения	Ожидаемый результат
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, о сроках их вступления в силу, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований с текстами в действующей редакции.	В течение 2024 года	Знание контролируруемыми лицами обязательных требований, снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
2	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в сети «Интернет» проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования.	В течение 2024 года	Снижение количества нарушений обязательных требований путем повышения уровня правового сознания контролируемых лиц.
3	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований.	В течение 2024 года	Снижение количества нарушений обязательных требований путем повышения уровня правового сознания контролируемых лиц.
4	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в сети «Интернет» перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категории риска.	В течение 2024 года	Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в сети «Интернет» перечня объектов контроля с указанием категории риска.	В течение 2024 года	Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
6	Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	До 05.03.2025	Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
8	Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Управления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	В течение 2024 года	Снижение количества нарушений обязательных требований путем повышения уровня правового сознания контролируемых лиц; снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
9	Вынесение Управлением предостережений	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований.	Снижение рисков Причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
10	Осуществление уполномоченными должностными лицами Управления консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией осуществления регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического Контрольного (надзорного) мероприятия в области обращения с животными	В случаях поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Снижение количества нарушений обязательных требований путем Повышения уровня Правового сознания контролируемых лиц; снижение рисков Причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

11	Осуществление уполномоченными должностными лицами Управления профилактических визитов	В случаях, если контролируемое лицо приступает к осуществлению деятельности в области обращения с животными впервые; в случаях, если контролируемое лицо отнесено к чрезвычайно высокой и высокой категории риска	Снижение рисков Причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
----	---	--	---

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Основными критериями оценки эффективности и результативности программных мероприятий являются:

- снижение числа нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- однозначность толкования обязательных требований контролируемыми лицами и уполномоченными должностными лицами, осуществляющими мероприятия по контролю (надзору);
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Управлением, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Управлением.

Показатели
эффективности и результативности профилактических мероприятий
в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и уполномоченными должностными лицами Управления	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью информации на официальном сайте Управления в сети «Интернет» для контролируемых лиц	не менее 80%
3.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10