



КАРАР

« 15 » сентябрь 2023 й. № 544

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 15 » сентября 2023 г.

О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 июня 2020 года № 383 «Об утверждении региональной программы “Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи” на 2020-2024 годы»

Правительство Республики Башкортостан ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Внести в постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 июня 2020 года № 383 «Об утверждении региональной программы “Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи” на 2020-2024 годы» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Башкортостан от 2 марта 2021 года № 72) следующие изменения:

1) в наименовании и пункте 1 постановления цифры «2020-2024» заменить цифрами «2020-2025»;

2) региональную программу «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан» на 2020-2024 годы, утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

Глава
Республики Башкортостан



Р.Ф. Хабиров

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Башкортостан
от «29» июня 2020 года
№ 383
(в редакции
постановления Правительства
Республики Башкортостан
от 15 сентября 2023 года
№ 544)

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи
в Республике Башкортостан» на 2020-2025 годы

I. ПАСПОРТ
региональной программы
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи
в Республике Башкортостан» на 2020-2025 годы

Основание для
разработки
региональной
программы

Поручение Президента Российской Федерации
от 16 января 2019 года № ПР-38 ГС по итогам
заседания Государственного Совета
Российской Федерации от 27 декабря
2018 года;
постановление Правительства Российской
Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640
«Об утверждении государственной программы
Российской Федерации "Развитие
здравоохранения»);
план мероприятий («дорожная карта»)
«Повышение качества и доступности
паллиативной медицинской помощи»
до 2024 года, утвержденный Заместителем
Председателя Правительства Российской
Федерации Т.А. Голиковой 28 июля 2020 года
№ 6551п-П12

Государственный
заказчик
региональной
программы

Правительство Республики Башкортостан

Основной
разработчик
региональной
программы

Министерство здравоохранения
Республики Башкортостан

Цели и задачи
региональной
программы

Цели:

повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи, направленной на улучшение качества жизни пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, рост удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом; обеспечение нуждающихся в обезболивании лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому

Задачи:

совершенствование нормативно-правового регулирования и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Башкортостан, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья;

повышение доступности и качества обезбоживания, включая расширение номенклатуры лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, используемые при лечении болевого синдрома у взрослых и детей;

развитие инфраструктуры для оказания паллиативной медицинской помощи в республике, в том числе за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования реализации государственной программы, содержащей мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи;

развитие отдельных направлений оказания паллиативной медицинской помощи (в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам в период отбывания наказания в местах лишения свободы; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях); обучение медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе ведения (контроля) болевого синдрома; информирование населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи; реализация мультидисциплинарного подхода к оказанию паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья

Целевые показатели региональной программы

Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь, в общем количестве пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи;
обеспеченность паллиативными койками на 10000 жителей Республики Башкортостан;
количество отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи;
количество выездных патронажных бригад;
число амбулаторных посещений пациентов с целью получения паллиативной медицинской помощи врачей-специалистов и среднего

медицинского персонала любых специальностей, число посещений на 10000 жителей Республики Башкортостан; доля посещений пациентов бригадами выездной паллиативной медицинской помощи в общем количестве амбулаторных посещений пациентов по профилю «паллиативная медицинская помощь»;

количество медицинских организаций Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, оснащенных (переоснащенных, дооснащенных) медицинскими изделиями;

количество пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, обеспеченных медицинскими изделиями для использования на дому;

количество закупленных автомобилей;

обеспеченность пациентов наркотическими (обезболивающими) и психотропными лекарственными препаратами в соответствии с установленным контрольным показателем количества упаковок по полноте выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, от заявленной Республикой Башкортостан потребности в отчетном году, в соответствии с планом их распределения;

обеспеченность пациентов, нуждающихся в респираторной поддержке, необходимыми медицинскими изделиями для использования на дому;

доля пациентов, нуждающихся в респираторной поддержке на дому, обеспеченных необходимыми медицинскими изделиями для использования на дому;

доля пациентов, получающих респираторную поддержку на дому, от общего количества пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь;

доля пациентов, переведенных из структурных подразделений, оказывающих паллиативную

медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания, от общего числа пациентов, пролеченных по паллиативной медицинской помощи

Срок реализации региональной программы

2020-2025 годы

Исполнители мероприятий региональной программы

Министерство здравоохранения Республики Башкортостан; медицинские организации Республики Башкортостан

Источники финансирования региональной программы

Общий объем финансового обеспечения региональной программы в 2020-2025 годах составит 842,4 млн. рублей, в том числе за счет средств:

а) бюджета Республики Башкортостан – 110,8 млн. рублей, из них по годам:
 2020 год – 18,5 млн. рублей;
 2021 год – 16,5 млн. рублей;
 2022 год – 21,6 млн. рублей;
 2023 год – 22,7 млн. рублей;
 2024 год – 21,9 млн. рублей;
 2025 год – 9,6 млн. рублей;

б) федерального бюджета – 731,6 млн. рублей, из них по годам:
 2020 год – 135,5 млн. рублей;
 2021 год – 120,8 млн. рублей;
 2022 год – 113,1 млн. рублей;
 2023 год – 119,2 млн. рублей;
 2024 год – 115,2 млн. рублей;
 2025 год – 127,8 млн. рублей

Ожидаемые результаты реализации региональной программы

Реализация региональной программы повысит доступность и качество паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан, сформирует единую модель оказания паллиативной медицинской помощи жителям республики с соблюдением преемственности при оказании первичной медико-санитарной и специализированной

медицинской помощи, межведомственного взаимодействия служб здравоохранения и социальной защиты с целью повышения качества жизни пациентов с хроническими и прогрессирующими заболеваниями, решит проблемы при развитии неизлечимого заболевания, включая предоставление социальных услуг и медицинской помощи пациенту на дому, в полустационарной и стационарных формах с привлечением патронажной службы и сиделок; приблизит паллиативную помощь к человеку и улучшит ее качество, сделает паллиативную помощь на дому максимально доступной; позволит повысить доступность и качество обезболивания при лечении болевого синдрома у взрослых и детей; обеспечит мультидисциплинарный подход к оказанию паллиативной медицинской помощи

Система контроля реализации региональной программы

Общий контроль за выполнением региональной программы осуществляет Правительство Республики Башкортостан

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
эффективности реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»

№ п/п	Наименование показателя	Базовое значение (на 31.12.2021)	Единица измерения	Период, год					
				2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь, в общем количестве пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи	89%	проценты	80%	90%	70%	75%	90%	90%
	Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи:	41	единицы	41	41	41	44	46	46
	к взрослым, на 100000 взрослых	1,2	единицы, на 100000 взрослых	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
	к детям, на 50000 детей	0,2	единицы, на 50000 детей	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
3	Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания, от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи	0,13%	проценты	-	-	2	2	2	2
4	Объем заявленной потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания):		проценты						
	в инвазивных лекарственных формах	80	проценты	80	80	95	95	95	95
	в неинвазивных лекарственных формах короткого действия	0	проценты	-	-	60	70	90	90
	в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия	66	проценты	70	70	80	90	95	95

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ:		проценты						
	в инвазивных лекарственных формах	59	проценты	60	60	95	95	95	95
	в неинвазивных лекарственных формах короткого действия	0	проценты	-	-	60	70	80	80
	в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия	5	проценты	40	50	65	75	80	80
6	Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь	49	число врачей	45	45	49	49	49	49
7	Число субъектов Российской Федерации, в которых некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в сфере охраны здоровья, получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи		число субъектов	0	0	0	0	0	0
8	Число некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, которые получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении	2	число социально ориентированных некоммерческих организаций	2	2	2	2	2	2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9	Удовлетворенность пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому	55	проценты от числа опрошенных	55	55	55	65	75	75

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ,
направленных на достижение значений целевых показателей региональной программы
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»

№ п/п	Наименование мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации проекта		Ответственный исполнитель	Характеристика результата мероприятия
		начало	окончание		
1	2	3	4	5	6
1. Мероприятия по совершенствованию инфраструктуры оказания паллиативной медицинской помощи					
1.1	Оптимизация количества коек паллиативной медицинский помощи из расчета 1 койка на 10000 жителей Республики Башкортостан, в том числе детей	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году в республике функционируют не менее 918 коек паллиативной медицинский помощи, из них детские – 25, взрослые – 893.
1.2	Повышение доступности паллиативной медицинской помощи на дому, совершенствование работы бригады паллиативной медицинской помощи	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году в Башкортостане функционируют 46 отделений выездной патронажной службы для населения
1.3	Создание хосписа в городе Уфе	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	функционирует хоспис для ухода за пациентами, купирования болевого синдрома, улучшения качества жизни пациентов в конце жизни
2. Мероприятия по кадровому обеспечению организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь					

1	2	3	4	5	6
	психотропных лекарственных препаратов при лечении хронического болевого синдрома				
2.2	Проведение в медицинских организациях специальной оценки условий труда медицинских работников, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2021 года № 664н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах медицинских работников, непосредственно оказывающих паллиативную медицинскую помощь в соответствии со своими должностными обязанностями и осуществляющих указанную деятельность в медицинских организациях или структурных подразделениях медицинских организаций, специализирующихся на оказании паллиативной медицинской помощи»	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году в медицинских организациях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, проведена специальная оценка условий труда медицинских работников, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2021 года № 664н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах медицинских работников, непосредственно оказывающих паллиативную медицинскую помощь в соответствии со своими должностными обязанностями и осуществляющих указанную деятельность в медицинских организациях или структурных подразделениях медицинских организаций, специализирующихся на оказании паллиативной медицинской помощи»
2.3	Сотрудничество с ФГБОУ ВО БГМУ Минздрава России и ГАПОУ РБ «Уфимский медицинский колледж» по целевой подготовке кадров для структурных подразделений паллиативной медицинской помощи, направление медицинских работников на получение дополнительного образования на базе ИДПО ФГБОУ ВО БГМУ Минздрава	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году в подразделениях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, работают социальные работники и медицинские психологи

1	2	3	4	5	6
	России для укомплектования штата служб паллиативной помощи медицинскими психологами и социальными работниками				
2.4	Внедрение системы наставничества в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году внедрена в медицинских организациях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, система наставничества для улучшения качества выполняемой работы и снижение текучести кадров, в том числе среди молодых специалистов
3. Мероприятия по повышению качества и доступности обезболивания, в том числе для лечения болевого синдрома					
3.1	Ежегодное формирование годовой заявки на получение наркотических препаратов и психотропных лекарственных средств, обеспечивающей возможность достижения обезболивания всех нуждающихся граждан, страдающих хроническим болевым синдромом, в соответствии с целевым показателем результативности использования субсидии на оказание паллиативной медицинской помощи	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	обеспечение пациентов с хроническим болевым синдромом, нуждающихся в обезболивании наркотическими средствами и психотропными веществами; своевременная выписка рецептов на обезболивающие препараты в день обращения пациента или его родственников; доставка рецептов пациенту на дом (при необходимости)
3.2	Обеспечение актуальных заявок на наркотические средства, обеспечив 90% выборки наркотических лекарственных препаратов	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	отмечается ежегодный рост назначения наркотических препаратов для обезболивания и обеспечения пациентов, а также достигается выборка наркотических препаратов до 90% в соответствии с заявленной потребностью

1	2	3	4	5	6
3.3	Обеспечение наличия в аптечных и медицинских организациях полной линейки зарегистрированных в Российской Федерации наркотических и лекарственных препаратов во всех лекарственных формах и дозировках	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году 100% аптечных и медицинских организаций имеют полную линейку зарегистрированных в Российской Федерации наркотических и лекарственных препаратов во всех лекарственных формах и дозировках
3.4	Совершенствование маршрутизации пациентов с хроническим болевым синдромом, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	утверждены и внедрены необходимые протоколы
3.5	Совершенствование маршрутизации пациентов с хроническим болевым синдромом, нуждающихся в применении интервенционных методик обезболивания, в том числе регионарной анестезии, деинервационных технологиях и т.д.	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	утверждены и внедрены необходимые протоколы
3.6	Внедрение в медицинских организациях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, системы контроля за эффективностью анальгетической терапии	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан; Республиканский фонд обязательного медицинского страхования	функционирует система контроля за эффективностью анальгетической терапии
3.7	Внедрение в медицинских организациях алгоритма обезболивания при лечении хронического болевого синдрома у пациентов при оказании паллиативной медицинской помощи	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	издан приказ Министерство здравоохранения Республики Башкортостан об утверждении алгоритма и протокола обезболивания

1	2	3	4	5	6
4. Мероприятия по обеспечению медицинских организаций и пациентов медицинским оборудованием и медицинскими изделиями при оказании паллиативной медицинской помощи					
4.1	Переоснащение (дооснащение) медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	в 2025 году в Республике Башкортостан переоснащены (дооснащены) 72 медицинские организации
4.2	Переоснащение (дооснащение) автомобилями отделений выездной патронажной службы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	в 2025 году в Республике Башкортостан переоснащено (дооснащено) автомобилями 41 отделение выездной патронажной службы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь
4.3	Обеспечение пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи с использованием медицинского оборудования и медицинских изделий на дому	01.01.2020	31.12.2025	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	к 2025 году не менее 194 пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, ежегодно обеспечиваются медицинскими изделиями для использования на дому