



от 7 декабря 2016 г. № 560

г. Улан-Удэ

**Об утверждении Стратегии развития приоритетного направления
государственной молодежной политики
«Молодая семья»**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р Правительство Республики Бурятия **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития приоритетного направления государственной молодежной политики «Молодая семья» (далее - Стратегия).
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Бурятия при реализации мероприятий в сфере молодежной политики руководствоваться положениями данной Стратегии.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Республики Бурятия -
Председатель Правительства
Республики Бурятия**



В. Наговицын

Проект представлен Министерством спорта
и молодежной политики
тел. 21-44-03

оу3

СТРАТЕГИЯ
развития приоритетного направления
государственной молодежной политики
«Молодая семья»

1. Общие положения

1.1. Настоящая Стратегия определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов реализации развития приоритетного направления государственной молодежной политики «Молодая семья».

1.2. Используемые в настоящей Стратегии термины:

1) «Молодая семья» - семья, состоящая в зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет);

2) «Государственная поддержка молодых семей» - совокупность экономических, социальных и правовых мер, принимаемых органами государственной власти Республики Бурятия, направленных на обеспечение условий и стимулов для создания, укрепления и сохранения молодых семей, защиту их прав и улучшение демографической ситуации в Республике Бурятия, содействие государства молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, приобретении, строительстве или ремонте жилого помещения.

1.3. Настоящая Стратегия разработана на основе Конституции Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р, Конституции Республики Бурятия, постановления Правительства Республики Бурятия от 29.12.2012 № 823 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» и иных нормативно-правовых актов в сфере молодежной политики.

1.4. Молодая семья - одна из самых незащищенных групп населения.

Высокий процент молодых браков - следствие наступившей беременности или рождения ребенка. Среди молодежи «бытует» искаженное представление о браке, семье. Каждый четвертый молодой человек готов на свободные отношения, без брака, но осуждает свободную половую жизнь. В ряду приобретенных жизненных ценностей на первое место молодежь относит отношения в семье, удовлетворенность в любви, интимной жизни; ценность брака молодые также определяют наличием детей.

В настоящее время отмечается средний процент студенческих семей в связи с изменением социально-экономической ситуации в стране, снижением уровня жизни, появлением платного образования, отсутствием финансирования для осуществления государственной политики в области семьи. Изменились духовно-нравственные ориентиры молодежи на получение образования, престижную работу, отодвинулся возраст вступления в брак. Повлияло также повышение культуры отношений между полами: личное счастье, удовлетворение семейными и интимными отношениями становятся жизненными приоритетами для молодежи. Возрастает ориентация на эмоциональную сферу личности: чувства, настроения, стремления.

Исходя из вышеизложенного, главным результатом реализации настоящей Стратегии является создание и укрепление модели благополучной молодой семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для Республики Бурятия системы ценностей.

2. Современное состояние и перспективы развития в Республике Бурятия

Одной из наиболее актуальных проблем в Республике Бурятия является нестабильность семьи. Прежде всего, она связана с социально-экономическими процессами, происходящими в стране, урбанизацией, неподготовленностью молодых людей к супружеской жизни, отсутствием между супругами должного взаимопонимания, неумением разрешать конфликты, самостоятельно вести домашнее хозяйство, планировать бюджет, алкогольной или наркотической зависимостью одного или обоих супругов, сексуальным несоответствием и др.

Органами статистики Республики Бурятия установлено, что в 2015 году на 7091 зарегистрированный брак приходилось 3600 разводов, что составило более 50 %, 1/3 всех разводов в семьях, существующих менее года, и еще 1/3 - с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее опасна для семьи. Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним будет способствовать повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики.

С социологической точки зрения, изучение брачности, детности, родительства, родства и других семейных ценностей в большей мере актуально в среде молодежи, так как именно эта социально-демографическая группа представляет собой основу будущего общества в фамилистическом аспекте. Сегодняшние представления девушек и молодых людей о семейных ценностях скажутся на завтрашней реальной картине института семьи,

на предпочтении тех или иных семейных форм, детности, распределении ролей, соответственно и на стабильности и гармоничности общества.

Деторождение напрямую связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей - у родителей моложе 30 лет). Однако, наряду с повышением уровня рождаемости, в Республике Бурятия на высоком уровне стоит количественный показатель по абортам. Так, в 2015 году данный показатель превысил 7000, и это только официальная статистика. Основные причины аборт у подростков обусловлены особенностями репродуктивного поведения (раннее начало половой жизни, частая смена половых партнеров), недостаточными знаниями о последствиях раннего начала половой жизни и абортов, а также недостаточной информированностью о средствах контрацепции. И это также является одной из важных задач, которая стоит перед исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия.

На сегодняшний день, меры, реализуемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, значительно сказываются на демографической ситуации в стране, удалось достичь естественного прироста населения в стране, в том числе и в Республике Бурятия.

Однако, все чаще можно столкнуться с таким понятием как семейное неблагополучие. Семейное неблагополучие является одной из острейших социально-психологических проблем любого общества. В последние годы интерес к данной проблеме значительно вырос, что обусловило необходимость более тщательного исследования причин, форм, динамики семейного неблагополучия.

До сих пор в научной литературе отсутствует четкое определение понятию «семейное неблагополучие»: каждый автор вкладывает в него свой смысл, поэтому наряду с понятием «неблагополучная семья» можно встретить такие определения как: «деструктивная семья», «дисфункциональная семья», «семьи группы риска», «негармоничная семья» и др.

Как правило, проблемы, с которыми сталкиваются подобные семьи, касаются социальной, правовой, медицинской, психологической, педагогической и других сторон ее жизни.

Современные исследователи выделяют ряд факторов, определяющих семейное неблагополучие, а именно:

- падение жизненного уровня, безработица и низкие доходы семьи, ухудшение условий содержания детей;
- структурные изменения в семьях - увеличивается число неполных семей, а также детей, рожденных вне брака матерями-одиночками или несовершеннолетними матерями, в силу чего растет число отказных детей;
- отсутствие или недостаток в семьях эмоционального, доверительного общения, высокий уровень конфликтности в отношениях между взрослыми членами семьи и в детско-родительских отношениях, неблагоприятный эмоциональный фон в целом, педагогическая некомпетентность родителей и т. д.;

- падение нравственных устоев семьи, алкоголизм и наркомания родителей, а отсюда - жестокое обращение с детьми, пренебрежение их интересами и потребностями.

Одной из основных задач Правительства Республики Бурятия и Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия является увеличение количества благополучных семей. От нормального функционирования семьи во многом зависит личное счастье мужчин и женщин, трудоспособность, психическое, физическое и духовное здоровье супругов и детей, удовлетворенность человека жизнью.

Здоровая, благополучная, законопослушная семья - это и опора государства, и основа общественного согласия, а также залог социальной стабильности.

3. Цель Стратегии

Целью развития приоритетного направления «Молодая семья» является создание системы по поддержке традиционных семейных ценностей в молодежной среде, поддержке осознанного родительства, укреплению молодой семьи, оказанию помощи в кризисных ситуациях, а также создание условий для предотвращения увеличения количества неблагополучных семей в Республике Бурятия.

4. Основные задачи государственной поддержки молодых семей

Задачами государственной поддержки молодых семей являются:

- 1) организация целостной системы подготовки молодежи и молодых супругов по вопросам семейной жизнедеятельности;
- 2) создание условий, позволяющих молодой семье обеспечить уровень доходов, достаточный для выполнения функций, присущих институту семьи;
- 3) поддержка социальных гарантий для молодых семей в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов;
- 4) укрепление института российской семьи на основе традиционных социокультурных ценностей, духовности, преемственности поколений;
- 5) обеспечение сохранения семейной среды как естественной среды личностного саморазвития и самореализации супругов, развития, воспитания и социализации детей;
- 6) создание условий для развития «семейного предпринимательства»;
- 7) развитие имеющихся и внедрение новых форм содействия молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья и улучшении жилищных условий;

8) совершенствование системы государственных социальных гарантий для поддержки уровня благосостояния молодых семей с детьми и особо нуждающихся молодых семей, а также семей, где один или оба супруга являются лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

9) обеспечение условий для охраны здоровья, формирование здорового образа жизни;

10) создание работодателями благоприятных условий для молодых семей, имеющих детей;

11) всестороннее развитие детей (развитие детского спорта, дополнительное образование детей).

5. Основные принципы государственной поддержки молодых семей в Республике Бурятия

Государственная поддержка молодых семей в Республике Бурятия осуществляется в соответствии с принципами:

- соблюдения законных прав и интересов обоих супругов и их детей;
- гласности (открытость, публичность);
- соблюдения конфиденциальности в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- единства социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства;
- равенства молодых семей независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения супругов, места жительства и религиозных убеждений, принадлежности обоих или одного из супругов к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- преемственности и стабильности мер государственной поддержки молодых семей, сохранения достигнутых социальных гарантий и дальнейшего их совершенствования.

6. Приоритетные направления деятельности Стратегии

При осуществлении государственной поддержки молодых семей в Республике Бурятия приоритетными направлениями являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы по поддержке молодых семей;
- формирование позитивной установки молодежи на брак, семью и ответственное родительство;
- создание информационной базы данных о потребностях молодой семьи в юридических, психолого-педагогических, экономических и других консультационных услугах;

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для осуществления ею своей социальной функции;
- решение жилищных проблем молодых семей;
- содействие расширению инфраструктуры Республики Бурятия в решении бытовых проблем молодой семьи;
- развитие досуговой сферы в местах проживания молодых семей и организация семейного досуга;
- всестороннее развитие детей;
- привлечение общественных организаций к работе с молодыми семьями.

Реализация государственной поддержки молодых семей позволит создать условия для адаптации и развития молодых семей, решения демографической проблемы в республике, создать условия, в которых нормальная, здоровая семья смогла бы самостоятельно решать свои проблемы, выполнять свои важнейшие социальные функции (воспитательная, хозяйственно-бытовая, экономическая, досуговая, эмоциональная функции, воспроизведение населения).

При решении проблем молодых семей необходим комплексный подход. На республиканском уровне модель координации деятельности будет включать взаимодействие Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Министерства образования и науки Республики Бурятия, Министерства здравоохранения Республики Бурятия, Министерства культуры Республики Бурятия, Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия, Совета директоров школ, детских садов, традиционных религиозных конфессий Республики Бурятия, клубов молодых семей Республики Бурятия, клубов молодых мам, Управления ЗАГС Республики Бурятия, муниципальных образований в Республике Бурятия, высших учебных заведений Республики Бурятия, учреждений среднего профессионального образования Республики Бурятия. Координацию приоритетного направления «Молодая семья» будет осуществлять Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия.

7. Ожидаемые результаты

Результатами реализации настоящей Стратегии являются:

- формирование благополучной молодой семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для Республики Бурятия системы ценностей;
- повышение ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать минимизации доли «гражданских» браков в общем числе браков, приводящих к созданию молодых семей, осознанно пришедших к данному выбору;

- повышение уровня рождаемости, что будет способствовать стабилизации и улучшению демографической ситуации в стране;
 - повышение уровня благополучия молодой семьи, что приведет к повышению качества жизни, досуга, снижению младенческой смертности и улучшению здоровья детей, уменьшению числа случаев проявления жестокости и насилия в семье;
 - укрепление молодой семьи, что будет способствовать снижению числа разводов и уменьшению числа неполных семей, решению проблемы беспризорности и детской, подростковой девиантности;
 - укрепление позиций молодой семьи в обществе позволит снизить уровень социального сиротства, внебрачных детей и количество отказов от новорожденных детей среди молодых родителей;
 - значительное развитие семейных форм воспитания: увеличение количества семей с усыновленными детьми, опекунских, приемных и патронатных семей;
 - вовлечение большего количества молодых семей в здоровый образ жизни и занятия спортом, что в свою очередь приведет к снижению заболеваемости, и, как следствие, повышению работоспособности.
-