

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**



**БУРЯАД УЛАСАЙ
ЗАСАГАЙ ГАЗАР**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЗАХИРАМЖА

от 30 июня 2017 г. № 385-р

г. Улан-Удэ

В целях совершенствования политики управления государственным долгом Республики Бурятия и обеспечения сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета:

1. Утвердить Основные направления долговой политики Республики Бурятия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



И. Егоров

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Республики Бурятия на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления долговой политики Республики Бурятия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в целях определения приоритетов долговой политики Республики Бурятия, обеспечения сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета с учетом Основных направлений бюджетной политики Республики Бурятия на 2017 - 2019 годы.

По итогам 2016 года Республикой Бурятия соблюдены ограничения по уровню дефицита и параметров предельного объема государственного долга, установленные законодательством Республики Бурятия и условиями Соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Бурятия.

Так, за 2016 год уровень дефицита республиканского бюджета от суммы доходов Республики Бурятия, без учета безвозмездных поступлений за 2015 год, составил 8,3 %.

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2016 год объем государственного долга Республики Бурятия в сравнении с 2015 годом сократился на 0,16 % и составил 10 109,1 млн. рублей, из них доля рыночного долга - 32,9 % к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета.

В 2016 году объем расходов на обслуживание государственного долга по отношению к расходам республиканского бюджета без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, в сравнении с предыдущим годом не изменился и составил 0,7 %.

Структура государственного долга Республики Бурятия состоит из среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств, так как в процессе исполнения бюджета Республика Бурятия полностью отошла от краткосрочных заимствований.

В целях сдерживания роста государственного долга Республики Бурятия государственные гарантии Республики Бурятия в истекшем финансовом году не предоставлялись.

В планы на 2017 год входит получение и поддержание кредитного рейтинга Республики Бурятия и кредитных рейтингов выпускаемым госу-

дарственным ценным бумагам Республики Бурятия, что позволит диверсифицировать накопленный рыночный долг через выпуск государственных ценных бумаг, определит оптимальную стоимость облигаций, расширит круг кредиторов - инвесторов, улучшит инвестиционный климат, долговую политику, будет способствовать открытости региона для бизнеса.

Для минимизации привлечения банковских кредитов в течение 2018 - 2019 годов планируется выпуск облигаций для финансирования дефицита республиканского бюджета. Это позволит иметь стабильный доступ к фондированию, активно управлять долгом, поскольку облигации обладают лучшей ликвидностью по сравнению с банковскими кредитами, влиять на уровень рисков, не зависеть от текущего состояния федерального бюджета.

В целях обеспечения долговой устойчивости бюджета будет продолжена работа по удлинению профиля погашения государственного долга Республики Бурятия, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий, минимизации процентных расходов республиканского бюджета.

В 2017 году и в плановый период выдача государственных гарантий предусматривается в рамках реализации экономически эффективных, социально значимых бизнес-проектов.

1. Цели и принципы долговой политики Республики Бурятия

Долговая политика Республики Бурятия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на достижение следующих целей:

своевременное и полное исполнение программы государственных внутренних заимствований Республики Бурятия;

обеспечение сбалансированности бюджета Республики Бурятия при сохранении долговой устойчивости республиканского бюджета;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Республики Бурятия в полном объеме;

минимизация стоимости обслуживания государственного долга Республики Бурятия, непревышение уровня процентных расходов бюджета в пределах параметров, установленных Государственной программой Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.12.2012 № 812;

получение кредитного рейтинга Республики Бурятия и кредитных рейтингов выпускаемым государственным ценным бумагам Республики Бурятия.

Принципами управления долговой политики Республики Бурятия являются:

соответствие параметров государственного долга Республики Бурятия бюджетным ограничениям, определяемым законодательством Российской Федерации и Республики Бурятия;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Республики Бурятия;

сглаживание потока выплат для устранения пиковых нагрузок на республиканский бюджет.

2. Основные задачи долговой политики Республики Бурятия

Основными задачами долговой политики Республики Бурятия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов являются:

обеспечение поддержания объема государственного долга Республики Бурятия в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Республики Бурятия о республиканском бюджете Республики Бурятия на текущий финансовый год и на плановый период;

обеспечение поддержания расходов на обслуживание государственного долга (далее - государственный долг) Республики Бурятия в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Республики Бурятия о республиканском бюджете Республики Бурятия на текущий финансовый год и на плановый период;

повышение эффективности управления государственным долгом Республики Бурятия;

развитие рыночных инструментов управления государственным долгом;

обеспечение равномерности выплат по обслуживанию и погашению государственного долга;

обеспечение раскрытия информации о государственном долге;

получение и поддержание кредитных рейтингов долговых обязательств и кредитоспособности Республики Бурятия на максимально возможных в текущих условиях уровнях;

переход к рыночным заимствованиям в форме выпуска ценных бумаг;

развитие и совершенствование инфраструктуры финансового рынка, направленное на привлечение инвесторов в государственные ценные бумаги;

создание условий для доступа населения к рынку государственных облигаций.

3. Основные мероприятия долговой политики Республики Бурятия

Основными мероприятиями долговой политики Республики Бурятия являются:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Бурятия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

осуществление на регулярной основе мониторинга финансового рынка и его анализ;

осуществление контроля за финансовыми рисками, связанными с заимствованиями и управлением государственным долгом;

оптимизация структуры государственного долга за счет увеличения доли среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей;

диверсификация долговых обязательств в целях исключения зависимости от одного кредитора;

осуществление операций по активному управлению государственным долгом в целях снижения расходов по обслуживанию государственного долга, совершенствования структуры государственного долга;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Республики Бурятия в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Республики Бурятия;

равномерное распределение долговой нагрузки на республиканский бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств Республики Бурятия;

привлечение кредитов на краткосрочный период на покрытие кассового разрыва, возникающего в ходе исполнения республиканского бюджета, на долгосрочный период – на покрытие дефицита бюджета и погашение долговых обязательств;

накопление по мере возможности средств на едином счете по учету средств республиканского бюджета, необходимых для погашения долговых обязательств;

при предоставлении государственных гарантий предъявление требований к финансовому состоянию принципалов (заемщиков), качеству инвестиционных проектов, размеру и степени ликвидности обеспечения исполнения гарантий и оформлению гарантий в рамках федерального и регионального законодательства;

размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом, с целью информирования населения Республики Бурятия и профессиональных участников финансового рынка.

4. Показатели реализации мероприятий долговой политики Республики Бурятия

Основные мероприятия долговой политики Республики Бурятия направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики республики в целом и позволят обеспечить достижение планируемых значений показателей (индикаторов) реализации мероприятий долговой политики Республики Бурятия, характеризующих эффективность ее реализации.

В целях оценки и контроля эффективности управления государственным долгом Республики Бурятия в 2017 - 2019 годах, а также в целях соблюдения условий соглашений о предоставлении бюджету Республики Бурятия из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Бурятия, заключенных в 2015 году, предусматривается обеспечение следующих показателей долговой устойчивости:

на 1 января 2018 года:

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 69,0 %;

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 58,0 %;

- отношение объема дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 13 %;

на 1 января 2019 года:

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 56,0 %;

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъек-

та Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 50 %;

- отношение объема дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 13 %;

на 1 января 2020 года:

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 77,0 %;

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 73,0 %;

- отношение объема дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 13 %.
