



от 5 октября 2017 г. № 578-р

г. Улан-Удэ

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» и в целях составления проекта республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Бурятия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Бурятия при формировании и исполнении республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывать положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Бурятия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Признать утратившими силу:
- распоряжение Правительства Республики Бурятия от 26.10.2016 № 707-р;
- распоряжение Правительства Республики Бурятия от 11.10.2016 № 659-р.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



И. Шутенков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Республики Бурятия
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

1. Условия реализации бюджетной и налоговой политики

В целях формирования проекта республиканского бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет использован базовый вариант среднесрочного прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия, разработанный в соответствии со сценарными условиями, представленными Минэкономразвития России, и основывающийся на сохранении в прогнозном периоде существующих тенденций, внешних и внутренних условий развития экономики.

Базовый вариант прогноза предполагает сохранение невысокого инвестиционного и потребительского спроса, невысоких темпов промышленного производства и, соответственно, рост экономики в прогнозный период в пределах 0,5 - 1,9 %.

Темпы промышленного производства выйдут в область положительных значений с 2018 года (101,1 %), в 2019 и 2020 годах прирост промышленного производства составит 2,2 и 4,7 %.

Так, в добыче полезных ископаемых неравномерно распределяются объемы добычи угля в прогнозном периоде. В 2018 году замедление темпов роста добычи полезных ископаемых до 0,9 % обусловлено неравномерным распределением объемов добычи по годам на Никольском месторождении в связи с необходимостью проведения вскрышных работ (подготовка к добыче).

Ожидается снижение объемов добычи золота в результате истощения его запасов, снижения содержания золота в руде (индекс производства в 2018 году - 100,3 %) и только к 2020 году планируется приступить к обработке запасов глубоких горизонтов (индекс производства в 2020 году - 110,6 %).

В обрабатывающих производствах определяющее влияние оказывает динамика производства прочих транспортных средств, среднегодовые темпы прироста ожидаются на уровне 1,1 %.

Также на конец прогнозного периода запланировано завершение реализации инвестиционного проекта по организации производства авто-

клавных газобетонных блоков мощностью 125,0 тыс. куб. м (ООО «Тимлюйский завод»).

Потребительский спрос будет характеризоваться умеренной динамикой, рост оборота розничной торговли составит 101,0 % в среднем за год, меньшими темпами будет расти объем платных услуг населению - в среднем 100,2 %.

Среднемесячная заработная плата будет расти со среднегодовым темпом 105,6 % и к 2020 году составит 37,5 тыс. рублей.

При такой динамике внутреннего спроса и стабильной курсовой динамике ожидается сохранение среднегодового уровня инфляции в пределах 4,9 % на протяжении всего рассматриваемого периода.

Инвестиционный спрос, как ожидается, будет расти опережающими по отношению к росту ВРП темпами в 2018 году (102,3 %), в 2019 году сократится на 5,2 % и к 2020 году вновь выйдет на траекторию роста (103,6 %).

Прогнозируемая динамика инвестиций в 2018 - 2020 годах будет обеспечиваться за счет реализации инвестиционных проектов в промышленности, АПК, строительстве, дорожной и туристической сфере, в области информатизации и связи.

Таблица

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия

Показатель	Ед. изм.	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
ВРП	млрд. руб.	212,6	222,3	232,6	244,6
Индекс физического объема ВРП	% к пред. году	97,8	100,5	101,2	101,9
Индекс-дефлятор объема ВРП	% к пред. году	104,8	104,0	103,4	103,2
Индекс промышленного производства	% к пред. году в сопост. ценах	90,5	101,1	102,2	104,7
Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства»	% к пред. году в сопост. ценах	82,0	101,3	101,3	101,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к пред. году в сопост. ценах	101,1	100,2	100,7	101,4
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к пред. году в сопост. ценах	87,5	100,0	100,5	100,8
Индекс потребительских цен	% к пред. году	105,2	105,0	104,9	104,8

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочный период сформирована исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджета с учетом выполнения требований заключенных соглашений с федеральным центром, с одной стороны, и формирования стабильных экономических и фискальных условий, с другой.

Приоритетом налоговой политики в Республике Бурятия в среднесрочной перспективе остается создание благоприятных условий для развития экономики республики и повышения ее конкурентоспособности через налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности.

При реализации налоговой политики продолжится работа, направленная на:

- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал республики, через заключение соглашений и развитие иных форм взаимодействия;
- совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, создание в республике благоприятного инвестиционного климата, в том числе с реализацией механизма стимулирования привлечения инвестиций на условиях государственно-частного партнерства;
- проведение ежегодной оценки эффективности действующих региональных налоговых льгот и предварительной оценки эффективности планируемых к введению новых региональных льгот;
- совершенствование регионального налогового законодательства в рамках реализации предоставленных полномочий и при необходимости приведения в соответствие с федеральным законодательством;
- расширение взаимодействия органов власти республики, органов местного самоуправления, территориальных структур федеральных органов власти в решении вопросов повышения уровня собираемости доходов и сокращения задолженности по платежам в бюджет, легализации налоговой базы и трудовых отношений, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью в рамках работы межведомственных комиссий и мероприятий по повышению доходов консолидированного бюджета, оплаты труда и занятости населения;
- выработку рекомендаций органам местного самоуправления по совершенствованию нормативных актов муниципальных образований по местным налогам в целях максимальной мобилизации резерва роста доходной базы местных бюджетов.

В рамках реализации Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 - 2019 годы в части оптимизации федеральных налоговых льгот, предоставленных по региональным и местным налогам, Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ с 1 января

2018 года отменена федеральная льгота по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств с 1 января 2013 года, с передачей полномочий по установлению данной льготы на региональном уровне субъектам Российской Федерации.

В целях реализации предоставленных полномочий, предполагается внести изменения в региональное налоговое законодательство по установлению льготы в виде пониженной ставки налога в отношении указанного движимого имущества для вновь зарегистрированных на территории республики организаций.

По результатам проведенной оценки эффективности действующих льгот отдельные льготы признаны утратившими свою актуальность. Для выполнения требований Соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, распоряжением Правительства Республики Бурятия от 30.06.2017 № 381-р принят План мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот, в соответствии с которым с 2018 года планируются к отмене льготы по налогу на имущество - для вновь созданных коммерческих организаций с иностранными инвестициями и для организаций в части имущества аэродромов, предназначенного для взлета, посадки и стоянки воздушных судов, по налогу на прибыль - для организаций за прирост налоговых платежей.

Все эффективные и востребованные механизмы налогового стимулирования, а также налоговые льготы, предполагаемые к применению в перспективе, в среднесрочном периоде будут сохранены. Установление новых налоговых преференций потребует принятия взвешенных решений с учетом ограниченных возможностей регионального бюджета, правил осуществления «налоговых расходов», предусматривающих временный характер предоставления льгот, оценку эффективности их применения и определение источника выпадающих доходов, а также исходя из достижения главной цели налоговой политики - стимулирование экономического роста и укрепление собственной налоговой базы.

Бюджетная политика в расходовании бюджетных средств в среднесрочном периоде предполагает следующие новации.

С 2018 года должно быть обеспечено вступление в силу Плана мероприятий (комплекса мер) по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию долговой политики Республики Бурятия и повышению качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Республики Бурятия на 2018 - 2020 годы.

В рамках реализации данного плана предстоит провести работу по внедрению качественно нового подхода к реализации государственной политики путем постепенного перехода на проектное бюджетирование, позволяющее сконцентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспе-

чат максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов.

Наличие особой системы проектного управления, предусматривающей постоянное участие Правительства Республики Бурятия и руководства соответствующих органов исполнительной власти, будет способствовать ускорению принятия управленческих решений.

При этом участники бюджетного процесса должны обеспечить надлежащий уровень финансового менеджмента за счет:

- ужесточения финансовой дисциплины;
- операционной эффективности управления расходами;
- повышения ликвидности единого счета республиканского бюджета Республики Бурятия, в том числе посредством проведения операций по управлению остатками средств, а также проведения кассовых выплат под текущую фактическую потребность;
- обеспечения публичности и прозрачности финансовой информации.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания государственных услуг будет продолжена работа по оптимизации бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных учреждений, оказывающих государственные услуги.

С 1 января 2018 года все государственные услуги должны быть приведены в соответствие с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных услуг, оказываемых физическим лицам. В случае отсутствия в общероссийском базовом (отраслевом) перечне государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Республики Бурятия и имеющих под собой правовое основание ее оказания, данные услуги включаются в региональный перечень (классификатор) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

При этом необходимо обеспечить предоставление мер социальной поддержки в полном объеме с учетом оптимизации расходов с применением критериев нуждаемости по отдельным категориям граждан.

В части обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо вести политику снижения объема бюджетного дефицита. Его значение не должно превышать 10 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в Республике Бурятия приоритетными будут следующие направления:

- реализация мероприятий, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налого-

вых и неналоговых доходов;

- предоставление бюджетных кредитов;
- использование в межбюджетных отношениях «модельного» консолидированного бюджета муниципального образования, определение минимального объема расходов по основным разделам бюджетной классификации исходя из среднереспубликанского показателя с применением индивидуальных факторов, определяющих стоимость расходных обязательств и корректирующих коэффициентов.

В среднесрочном периоде остается актуальной задача повышения качества и прозрачности государственного финансового контроля.

В этой связи ключевыми направлениями станут стандартизация контрольной деятельности, смещение акцентов с последующего на предварительный, а также усиление контроля за соблюдением требований к обоснованию закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контракта и исполнением контрактов.

В целях повышения эффективности государственных (муниципальных) закупок органам ведомственного контроля необходимо продолжить работу по предупреждению и профилактике нарушений в сфере закупок со стороны подведомственных заказчиков.
