

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**



**БУРЯАД УЛАСАЙ
ЗАСАГАЙ ГАЗАР**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЗАХИРАМЖА

от 4 октября 2017 г. № 577-р

г. Улан-Удэ

В целях совершенствования политики управления государственным долгом Республики Бурятия и обеспечения сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета:

1. Утвердить Основные направления долговой политики Республики Бурятия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



И. Шутенков

Проект представлен Министерством финансов
тел. 21-84-31

оуЗ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Республики Бурятия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Бурятия направлены на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета, оптимизации расходных обязательств и снижение государственного долга.

По итогам исполнения республиканского бюджета в предыдущем периоде Республикой Бурятия соблюдены ограничения по уровню дефицита и параметров предельного объема государственного долга, установленные законодательством Республики Бурятия и условиями Соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Бурятия.

Так, по данным отчета об исполнении республиканского бюджета за 2016 год, дефицит республиканского бюджета обеспечен на уровне 8,3 % от суммы доходов бюджета Республики Бурятия без учета безвозмездных поступлений.

Фактический уровень долговых обязательств от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составил 43,8 %, доля рыночных долговых обязательств по состоянию на 1 января 2017 года составила 32,9 % от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2016 год объем государственного долга Республики Бурятия в сравнении с 2015 годом сократился на 0,16 % и составил 10 109,1 млн. рублей.

В 2016 году объем расходов на обслуживание государственного долга составил 317,30 млн. рублей соответственно, что составило 0,7 % по отношению к расходам республиканского бюджета без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций.

Экономия расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в результате проведенных мероприятий по минимизации стоимости

обслуживания долговых обязательств в 2016 году составила 344,6 млн. рублей.

В 2017 году, с учетом сложившейся благоприятной конъюнктуры на рынке финансовых услуг и снижения внутригодичного объема государственного долга за 9 месяцев 2017 года, удалось достичь экономии бюджетных средств по расходам на обслуживание государственного долга в сумме 140,0 млн. рублей.

С учетом ожидаемого исполнения республиканского бюджета за 2017 год планируется обеспечение дефицита не более 10 % от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, уровня долговых обязательств в части доли общего объема долговых обязательств не выше 50 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, доли рыночных долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным ценным бумагам Республики Бурятия на уровне, не превышающем 40,3 % от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В предстоящем финансовом году и плановом периоде будет продолжена работа по регулированию объема и структуры государственного долга Республики Бурятия, осуществлению государственных заимствований, своевременному и полному обслуживанию и погашению долговых обязательств, предоставлению государственных гарантий Республики Бурятия предприятиям с высокой финансовой устойчивостью в рамках реализации экономически эффективных, социально значимых бизнес-проектов, которые будут направлены на создание новых производств с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Бурятия на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов.

Для минимизации привлечения банковских кредитов и активного управления государственным долгом в течение 2018 - 2020 годов планируется выпуск государственных облигаций для долгосрочного финансирования дефицита республиканского бюджета. Облигации обладают лучшей ликвидностью по сравнению с банковскими кредитами, поэтому это позволит влиять на уровень рисков, не зависеть от текущего состояния федерального бюджета.

2. Основные цели, принципы и задачи долговой политики Республики Бурятия

Долговая политика Республики Бурятия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированности бюджета Республики Бурятия при сохранении долговой устойчивости республиканского бюджета;
- поддержка реального сектора экономики.

Основными задачами долговой политики Республики Бурятия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, исходя из принципов управления государственным долгом Республики Бурятия, таких как соблюдение законодательства Российской Федерации и Республики Бурятия, полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Республики Бурятия, сглаживание потока выплат для устранения пиковых нагрузок на республиканский бюджет, являются:

- поддержание объема государственного долга Республики Бурятия в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Республики Бурятия о республиканском бюджете Республики Бурятия на текущий финансовый год и на плановый период;

- обеспечение расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Республики Бурятия о республиканском бюджете Республики Бурятия на текущий финансовый год и на плановый период;

- обеспечение равномерности выплат по обслуживанию и погашению государственного долга;

- своевременное и полное исполнение программы государственных внутренних заимствований Республики Бурятия;

- обеспечение раскрытия информации о государственном долге;

- переход к рыночным заимствованиям в форме ценных бумаг Республики Бурятия.

3. Основные мероприятия долговой политики Республики Бурятия

Мероприятия по сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Республики Бурятия осуществляются в соответствии с Государственной программой Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.12.2012 № 812.

В соответствии с целями и задачами управления государственным долгом Республики Бурятия предстоит реализация следующих мероприятий, направленных на совершенствование долговой политики Республики Бурятия:

- использование государственных ценных бумаг как источника финансирования дефицита бюджета, фактической возможности их размещения в зависимости от преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях с учетом рыночной конъюнктуры на финансовом рынке, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными сред-

ствами;

- выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также реструктуризации обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки по годам путем предусмотрения при планировании новых государственных заимствований ежегодного объема погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

- осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Бурятия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление на регулярной основе мониторинга финансового рынка и его анализ;

- осуществление контроля за финансовыми рисками, связанными с заимствованиями и управлением государственным долгом;

- оптимизация структуры государственного долга за счет увеличения доли среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей;

- диверсификация долговых обязательств в целях исключения зависимости от одного кредитора;

- работа по удлинению профиля погашения государственного долга Республики Бурятия, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий;

- осуществление операций по активному управлению государственным долгом в целях снижения расходов по обслуживанию государственного долга, совершенствования структуры государственного долга;

- проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Республики Бурятия в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия;

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Республики Бурятия;

- равномерное распределение долговой нагрузки на республиканский бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств Республики Бурятия;

- привлечение кредитов на краткосрочный период на покрытие кассового разрыва, возникающего в ходе исполнения республиканского бюджета, на долгосрочный период – на покрытие дефицита бюджета и погашение долговых обязательств;

- размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом, с целью информирования населения Республики Бурятия и профессиональных участников финансового рынка.

4. Показатели реализации мероприятий долговой политики Республики Бурятия

Основные мероприятия долговой политики Республики Бурятия направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики республики в целом и позволят обеспечить достижение планируемых значений показателей (индикаторов) реализации мероприятий долговой политики Республики Бурятия, характеризующих эффективность ее реализации.

В целях оценки и контроля эффективности управления государственным долгом Республики Бурятия в 2018 - 2020 годах, с учетом прогнозных показателей согласно закону о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в целях соблюдения условий соглашений о предоставлении бюджету Республики Бурятия из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Бурятия предусматривается обеспечение показателей долговой устойчивости:

на 1 января 2019 года:

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Бурятия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 59,9 %;

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Бурятия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 57,1 %;

- отношение объема дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов бюджета Республики Бурятия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10,0 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 15,0 %;

на 1 января 2020 года:

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Бурятия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 72,2 %;

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Бурятия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 69,3 %;

- отношение объема дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов бюджета Республики Бурятия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10,0 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 15,0 %;

на 1 января 2021 года:

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 80,7 %;

- отношение объема долговых обязательств Республики Бурятия по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Бурятия к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 77,9 %;

- отношение объема дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 15 %.
