



ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

18 января 2024 г.

№ 29

г. Улан-Удэ

**О внесении изменений в постановление
Правительства Республики Бурятия от 05.02.2013 № 41
«Об утверждении Государственной программы Республики
Бурятия «Безопасность жизнедеятельности»**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», в целях приведения нормативного правового акта Правительства Республики Бурятия в соответствие с действующим законодательством Правительство Республики Бурятия **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести следующие изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.02.2013 № 41 (в редакции постановлений Правительства Республики Бурятия от 26.07.2013 № 408, от 24.12.2013 № 700, от 14.05.2014 № 214, от 05.03.2015 № 95, от 03.09.2015 № 442, от 22.09.2015 № 466, от 10.03.2016 № 83, от 06.04.2017 № 146, от 18.08.2017 № 412, от 22.01.2018 № 18, от 22.05.2018 № 270, от 11.10.2018 № 572, от 27.12.2018 № 758, от 22.05.2019 № 263, от 22.08.2019 № 462, от 15.11.2019 № 609, от 29.01.2020 № 45, от 24.07.2020 № 451, от 03.02.2021 № 34, от 08.09.2021 № 512, от 30.03.2022 № 153, от 26.05.2022 № 305, от 01.06.2023 № 307):

1.1. Преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», в целях комплексного развития эффективной системы защиты населения и территорий Республики Бурятия в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной бе-

зопасности Правительство Республики Бурятия **п о с т а н о в л я е т**:».

1.2. В пункте 5 слова «Мордовского П.С.» заменить словами «Альхе-ева И.А.»

1.3. Государственную программу Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



А. Гулгенов

Проект представлен Республиканским
агентством ГО и ЧС
тел. 21-41-27

Приложение
к постановлению Правительства
Республики Бурятия
от 18.01.2024 № 29

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Бурятия
от 05.02.2013 № 41

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Республики Бурятия
«Безопасность жизнедеятельности»**

**Приоритеты и цели государственной политики в сфере
реализации государственной программы Республики Бурятия
«Безопасность жизнедеятельности»**

**1. Оценка текущего состояния в сфере защиты населения и
территорий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций
и обеспечения пожарной безопасности Республики Бурятия**

В Республике Бурятия создана система управления гражданской обороной, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сформирована группировка сил гражданской обороны, состоящая из подразделений Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Органы управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Республики Бурятия от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Катастрофы и стихийные бедствия, вызванные быстроразвивающимися опасными природными явлениями и техногенными процессами, представляют угрозу устойчивому социально-экономическому развитию.

Увеличивается количество чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, расширяются границы природных очагов эпизоотий на территории Республики Бурятия.

Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и, соответственно, в увеличении частоты и масштабов

стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные и наоборот.

Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство.

Риски возникновения и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожаров показывают, что они могут представлять существенную угрозу населению и обществу и могут принести огромный материальный ущерб (прямой и косвенный), имеют долгосрочные экологические и социальные последствия.

Существенные проблемы в области обустройства береговых линий и пляжей, недостатки профилактической (предупредительной) работы с населением, нарушение правил пользования маломерными судами создают угрозу безопасности людей на водных объектах.

Масштабы возникающих и прогнозируемых чрезвычайных ситуаций создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Инженерная защита населения и территорий Республики Бурятия организована в соответствии с требованиями федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Для жизнеобеспечения населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создан республиканский резерв материальных ресурсов, в целях гражданской обороны создан запас материальных средств, в состав которых входят средства индивидуальной защиты (далее - СИЗ).

Работа по поддержанию в готовности имущества республиканского резерва спланирована и проводится своевременно. Имущество республиканского резерва хранится на складах гражданской обороны государственного казенного учреждения Республики Бурятия «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее - ГКУ РБ «Центр»). Выдача имущества со складов для использования по назначению предусмотрена в соответствии с распоряжением Главы Республики Бурятия.

Обучение населения и подготовка руководящего состава к действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера осуществляется в Учебно-методическом центре ГКУ РБ «Центр», в котором в среднем за 5 лет обучается 1049 чел. (должностные лица и специалисты

гражданской обороны, специалисты Бурятской территориальной подсистемы, муниципального и объектового звеньев Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

На территории Республики Бурятия организована система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» по принципу «одного окна» для вызова различных экстренных оперативных служб. В настоящее время региональная система включает единые дежурно-диспетчерские службы в муниципальных образованиях в Республике Бурятия, пожарную охрану, службу полиции, службу скорой медицинской помощи, службу «Антитеррор» и Центр обработки вызовов ГКУ РБ «Центр», которая позволяет уменьшить время реагирования экстренных оперативных служб и улучшить их взаимодействие.

В настоящее время на территории республики функционируют три поисково-спасательных формирования. Из них Бурятская республиканская поисково-спасательная служба (далее - БРПСС) содержится за счет республиканского бюджета. Кроме этого, в трех районах республики, расположенных на побережье озера Байкал, функционируют три поисково-спасательных поста Байкальского поисково-спасательного отряда Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России).

За 2023 год БРПСС произвела 139 выездов на поисково-спасательные работы, оказана помощь 24 чел. и спасено 29 чел.

Поисковые и аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, проводящих эти работы, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Существуют следующие основные проблемы БРПСС:

- зоны ответственности подразделений БРПСС составляют 3 - 9 муниципальных образований, для доставки оснащения и спасателей к местам работ необходимы специальные автотранспортные средства и плавсредства;

- снаряжение спасателей по истечении срока эксплуатации подлежит обязательной замене;

- для выполнения работ в условиях плохой видимости и низких температур необходимы специальные приборы, осветительное оборудование и средства обогрева;

- места постоянного размещения подразделений спасателей требуют улучшения материальной базы и ремонта.

Эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций, поиск и оказание помощи населению во многом определяются наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу - спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

В 2023 году на территории Республики Бурятия произошло 2827 пожаров, при которых погибло 40 чел., было травмировано 43 чел.

На сегодняшний день защита населенных пунктов в Республике Бурятия от пожаров обеспечена следующим образом:

75 подразделений Государственной противопожарной службы Республики Бурятия (далее - ГПС РБ) (52 из которых являются малочисленными (до 20 человек), из них в 37 пожарных частях в дежурную смену заступает один водитель) защищают 285 населенных пунктов (45 %);

10 подразделений федеральной противопожарной службы МЧС России обеспечивают защиту 8 населенных пунктов (1,3 %), в том числе административного центра Республики Бурятия и 2 административных центров муниципальных образований (из 23 муниципальных образований);

273 подразделения добровольной пожарной охраны защищают 331 населенный пункт (52,3 %);

6 подразделений частной пожарной охраны обеспечивают защиту 9 населенных пунктов (1,4 %).

Однако этого недостаточно для прикрытия в противопожарном отношении всех населенных пунктов в Республике Бурятия.

Исходя из удаленности сельских населенных пунктов в Республике Бурятия друг от друга, а также от населенных пунктов, в которых дислоцируются пожарные подразделения, возникает острая необходимость в создании новых подразделений ГПС РБ и увеличении их штатной численности.

Основными проблемами пожарной безопасности на территории Республики Бурятия являются:

- удаленность населенных пунктов от подразделений пожарной охраны и, как следствие, увеличение времени реагирования подразделений на пожар;

- недостаточная численность дежурных караулов;

- низкий уровень заработной платы, вследствие чего увеличивается текучесть квалифицированных кадров;

- низкий уровень материально-технической базы и мест постоянного размещения подразделений пожарной охраны.

Одной из основных проблем является недостаточность материально-технического обеспечения подразделений ГПС РБ, многофункционального пожарно-технического оборудования и пожарного снаряжения (с учетом существующего уровня риска пожаров на территории республики). Их приобретение позволит расширить тактические возможности подразделений пожарной охраны, повысить эффективность тушения пожаров, тем самым снизить степень развития пожаров и их последствия.

Решение проблемы эффективности защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах носит долгосрочный характер.

Сложившееся положение требует разработки и реализации долго-

срочных мер, направленных на повышение защищенности населения и критически важных объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий, происходящих на акваториях.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности»

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденной Законом Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI, основной целью в области обеспечения безопасности жизнедеятельности является обеспечение необходимого уровня гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, обеспечение безопасности от противоправных действий.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности являются:

- совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение необходимого уровня готовности систем управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранению здоровья граждан, уменьшению размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

- совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;

- совершенствование информационного взаимодействия экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению;

- совершенствование системы оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях.

Государственная программа Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности» (далее - Госпрограмма) направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня защищенности и безопасности населения и тер-

риторий Республики Бурятия от чрезвычайных ситуаций и пожаров;

- повышение эффективности управления исполнением функций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- развитие материально-технической базы, обеспечивающей снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Реализация Госпрограммы позволит:

- увеличить долю охвата населения Республики Бурятия защитными мероприятиями гражданской обороны и мероприятиями по защите от чрезвычайных ситуаций до 93,0 %;
- увеличить долю охвата населения Республики Бурятия защитными противопожарными мероприятиями до 96,4 %.

3. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности»

Достижение указанной цели требует формирования комплексного подхода к государственному управлению в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий, а также решения следующих задач:

- обеспечение защиты населения и территорий Республики Бурятия от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение вызова экстренных и оперативных служб через единый номер «112»;
- организация подготовки должностных лиц органов власти и организаций Республики Бурятия в области гражданской обороны и к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- создание условий для эффективной реализации Госпрограммы;
- организация мероприятий по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- создание региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- развитие единой региональной интеграционной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Бурятия.

Мероприятия будут направлены на совершенствование системы подготовки населения и руководящего состава действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, повышение эффективности системы информирования и оповещения населения, создание в уда-

ленных населенных пунктах республики новых пожарных частей, проведение профилактической работы по предупреждению пожаров в жилищном фонде, по обеспечению культуры безопасности жизнедеятельности населения.

В части укрепления материально-технической базы аварийно-спасательных и противопожарных формирований будет осуществлено строительство новых пожарных депо и баз спасательных подразделений, проведен ремонт и реконструкция существующих пожарных депо и зданий, произведено переоснащение спасателей специальной техникой, приобретено пожарное и спасательное оборудование, снаряжение, обмундирование, проведен капитальный ремонт пожарных автомобилей.
