



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

от 13 марта 2018 года № 60

г. Горно-Алтайск

**О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай  
на период до 2035 года**

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года.
2. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 июня 2018 года.

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай



А.В. Бердников

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Республики Алтай  
от 13 марта 2018 года № 60

**СТРАТЕГИЯ  
социально-экономического развития Республики Алтай  
на период до 2035 года**

**I. Общие положения**

Настоящая Стратегия опирается на принципы преемственности Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года, утвержденной Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ.

Правовую основу Стратегии составляют Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай».

В Стратегии учтены основные положения:

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р;

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р;

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

Концепции региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р;

Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р;

Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р;

Прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 26 июля 2017 года № 404-р;

Концепции развития «зеленой» экономики в Республике Алтай, утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2016 года № 675-р;

Комплексного инвестиционного плана Республики Алтай до 2028 года, утвержденного приказом Министерства экономического развития и

инвестиций Республики Алтай от 9 сентября 2013 года № 195-ОД (далее - Комплексный инвестиционный план Республики Алтай до 2028 года).

Стратегия призвана консолидировать усилия органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, институтов гражданского общества, предпринимательского сообщества и каждого жителя Республики Алтай на создание внутренних и внешних условий для реализации стратегических целей и задач социально-экономической политики республики.

Стратегия является основой для разработки и реализации государственных программ Республики Алтай, схемы территориального планирования Республики Алтай и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития республики.

Разработка Стратегии велась на основе следующих принципов:

бережного отношения к уникальным природным экосистемам и окружающей среде республики;

концентрации ресурсов на результат;

интегрального управления инвестициями на основе долгосрочной инвестиционной стратегии республики;

проектного управления;

стратегического планирования в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Базой для разработки Стратегии являются:

анализ социально-экономического развития республики (приведено в приложении № 1 к настоящей Стратегии);

анализ конкурентных преимуществ, угроз и возможностей развития республики (приведено в приложении № 2 к настоящей Стратегии).

## **II. Цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития Республики Алтай**

### **2.1. Тенденции развития Республики Алтай**

Природно-ресурсный потенциал, преобладание сельского населения обусловили аграрную и туристско-рекреационную специализацию региона.

Республика Алтай входит в число лидеров по показателю производства продукции животноводства в расчете на душу населения по Сибирскому федеральному округу.

Наличие живописных горных ландшафтов и практически незатронутой антропогенной деятельностью природы привлекает в республику огромное число туристов.

Ведущими отраслями промышленности являются пищевая промышленность, промышленность строительных материалов, цветная металлургия, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная

промышленность. В регионе до 2015 года практически полностью отсутствовало собственное производство электроэнергии. С 2014 года осуществляется строительство солнечных электростанций.

Анализ социально-экономического развития республики и конкурентных преимуществ, угроз и возможностей развития республики, в преломлении заложенных федеральными приоритетными проектами ориентиров, с учетом определенных на федеральном уровне основных направлений стратегического развития Российской Федерации предопределил следующую формулировку миссии региона: «Горный Алтай – территория ноосферного развития»<sup>1</sup>.

Данная миссия закреплена в системе действующих документов федерального уровня:

в постановлении Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 года № 595 «О первоочередных мерах по развитию эколого-экономического региона «Горный Алтай» миссия республики определена как территория экологического равновесия и гармоничного развития природно - социальной среды по модели ноосферного типа,

в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р, стратегическим направлением государственной политики Республики Алтай рассматривается стимулирование капиталовложений в комплексное освоение природно-рекреационных ресурсов на основе щадящих, экологически чистых технологий производства продукции и услуг.

Определению миссия региона как территории ноосферного развития способствует высокая доля особо охраняемых природных территорий (25% территории региона), лидирующие позиции в экологических рейтингах субъектов Российской Федерации, сравнительно низкая плотность населения и низкий уровень развития производственных, перерабатывающих и ресурсных отраслей.

## **2.2. Цели и задачи социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года**

---

<sup>1</sup> Ноосферная модель развития является человеческой деятельностью по сбалансированному (бесконфликтному) соразвитию техносферы и биосферы на основе «природоподобных технологий», представляющих совокупность современных технологий нового постиндустриального технологического уклада, в том числе экотехнологии будущего типа природопользования.

Главная стратегическая цель социально-экономического развития Республики Алтай – саморазвитие<sup>2</sup> и достижение современных стандартов жизни населения.

Главная стратегическая цель будет достигнута с использованием потенциала уникального природно-территориального комплекса региона и формированием структуры региональной экономики, соответствующей миссии и приоритетам настоящей Стратегии, решением следующих стратегических задач:

- 1) результативное управление территориями с учетом принципов «зеленой» экономики;
- 2) развитие человеческого капитала;
- 3) развитие и модернизация транспортной и инженерной инфраструктуры;
- 4) совершенствование государственных механизмов управления экономикой, экологией и социальной сферой Республики Алтай.

### **2.3. Приоритеты и направления социально-экономического развития Республики Алтай**

Стратегическими приоритетами социально-экономического развития Республики Алтай на долгосрочную перспективу определены:

1) концентрация ресурсов на развитие наиболее перспективных отраслей экономики:

- туризм;
- агропромышленный комплекс;
- пищевая промышленность;
- санаторно-курортный комплекс;
- биофармацевтический комплекс;
- энергетика;

2) ориентированность на решение ключевых проблем развития региона:

<sup>2</sup> Под саморазвитием региона понимается настройка его экономики на достижение устойчивого состояния самосовершенствования, т.е. саморегулирование при практическом отсутствии внешнего воздействия. Саморазвитие не означает отказа региона от федеральной бюджетной поддержки, от других видов помощи. Однако оно отражает осознанную и подкрепленную действием тенденцию движения в этом направлении. Саморазвитие региона охватывает экономическое использование всех ресурсов региона, включая природные, материальные, трудовые, финансовые, информационные, обмен ресурсами и продуктами экономической деятельности внутри и вне региона, оперативное и стратегическое управление экономикой региона, воздействия на социальные процессы, осуществление региональных программ и участие в целевых региональных программах, регулирование межбюджетных отношений и участие в осуществлении реформ. Подразумевает максимальное расширение экономических взаимосвязей, взаимодействия с другими регионами и странами.

низкий уровень развития социальной, производственной и инженерной инфраструктуры из-за суровых природно-климатических условий, очаговый характер освоения территории;

низкая транспортная доступность, удорожание стоимости строительства объектов, стоимости перевозок пассажиров и грузов вследствие горного рельефа;

высокая вероятность катастрофических стихийных бедствий (опасность землетрясений, схода лавин и селей, наводнений);

дефицит электроэнергии;

нехватка квалифицированных кадров;

высокий уровень дотационности республиканского бюджета Республики Алтай;

3) повышение конкурентоспособности человеческого капитала за счет развития творческого и нравственно-духовного потенциала каждого человека и создания возможностей для удовлетворения социально значимых и культурных потребностей населения;

4) направленность на устойчивое экономическое развитие, подразумевающее формирование региональной экономической системы, обеспечивающей достойный уровень жизни населения, развитие производственных секторов при сохранении эколого-экономического равновесия.

Приоритетными направлениями стратегического социально-экономического развития Республики Алтай станут:

обеспечение устойчивого экономического роста;

повышение качества человеческого капитала;

пространственное развитие;

инфраструктурное развитие;

развитие обеспечивающих секторов.

## **2.4. Показатели достижения цели и ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Оценка степени достижения цели социально-экономического развития республики будет определяться на основе показателей, представленных в приложении № 4 к настоящей Стратегии.

В результате реализации Стратегии к 2035 согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Алтай ожидается:

увеличение к 2016 году:

валового регионального продукта – в 2,3 раза в сопоставимых ценах;

объемов промышленного производства – в 6 раз в сопоставимых ценах;

объемов производства продукции сельского хозяйства – в 1,9 раз в сопоставимых ценах;

объемов инвестиций в основной капитал – в 4,7 раз в сопоставимых ценах;

объемов строительных работ – в 6,8 раз в сопоставимых ценах;  
 объемов ввода жилья – в 1,7 раз;  
 объемов розничного товарооборота – в 3,2 раза в сопоставимых ценах;  
 объемов платных услуг населению – в 3,5 раза в сопоставимых ценах;  
 реальных денежных доходов населения – в 2,3 раза;  
 реальной заработной платы – в 2,7 раза;  
 численности населения – на 4,1%;  
 численности занятых в экономике – на 10,7%;  
 снижение к 2016 году:  
 общей численности безработных – в 2 раза.

### **III. Сценарии развития Республики Алтай**

Уровень социально-экономического развития Республики Алтай в долгосрочном периоде будет зависеть от степени развития и реализации конкурентных преимуществ и возможностей региональной экономики, внешних и внутренних угроз и эффективности проводимой социально-экономической политики.

Согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Алтай основными точками роста в долгосрочной перспективе будут являться развитие приоритетных отраслевых кластеров Республики Алтай, завершение реализации инвестиционных проектов по созданию современных производств, технологической модернизации производительных сил, транспортной и энергетической инфраструктуры. Одновременно с этим будет происходить значительное улучшение качественных параметров социального развития, особенно в сфере развития человеческого потенциала.

К факторам, ограничивающим экономическое развитие региона, относятся высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, удаленность от крупных рынков сбыта, дефицит квалифицированных кадров, отток трудоспособного населения Республики Алтай в другие субъекты Российской Федерации.

С учетом вышеперечисленных факторов развития и ограничения на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Алтай определены три варианта (сценария) социально-экономического развития Республики Алтай до 2035 года: инерционный, интенсивный и инновационный.

Количественная оценка основных макроэкономических показателей развития региона при обозначенных сценариях приведена в приложении № 4 к настоящей Стратегии.

#### *Инерционный сценарий*

Инерционный сценарий развития Республики Алтай основан на сохранении существующего вектора развития при отсутствии новых радикальных мер по изменению сложившегося социально-экономического

положения, предполагает замедление реализации проектов по созданию инфраструктуры развития республики. Сценарий характеризуется, прежде всего, сохранением и укреплением в долгосрочной перспективе преимущественно сельскохозяйственной специализации в межрегиональном разделении труда, сохранением сложившейся за последние три - четыре года динамики темпов роста экономики и основных показателей социальной сферы. По сути, продолжается политика запаздывания в создании сбалансированной экономики республики.

Инерционное социально-экономическое развитие Республики Алтай характеризуется следующими процессами:

1) в условиях активного изменения пространственной организации страны (выделения центров и периферии, появления новых функций у территорий и регионов) регион закрепит статус периферийной территории не только по стране в целом, но и среди регионов Сибирского федерального округа. При этом республика, в основном, будет функционировать как поставщик сельскохозяйственных ресурсов и зона сезонной и недорогой рекреации. Уже сейчас часть ключевых сельскохозяйственных активов республики находится в собственности или под управлением иногородних бизнес-структур. В дальнейшем при инерционном развитии будет наблюдаться усиление их влияния во всех отраслях;

2) учитывая рекреационный потенциал территории и ценность земли в рекреационных зонах, в среднесрочной перспективе возникнет отдельный и по оборотам весьма значимый для экономики республики рынок земли под строительство объектов, на который будут претендовать в основном жители из соседних регионов - Новосибирской, Кемеровской областей, Алтайского края;

3) экстенсивное развитие туристского сектора в логике сезонных неформатных (не соответствующих общепринятым стандартам) баз отдыха и кемпингов приведет к ухудшению природно-рекреационного ресурса некоторых относительно инфраструктурно развитых территорий, на которых возможно развивать строительство без экономического и бюджетного эффекта, так как практически все они работают по упрощенной схеме налогообложения;

4) несмотря на активную динамику рынков сельскохозяйственной и пищевой продукции, без качественной организационной, технологической и маркетинговой модернизации сельского хозяйства удержать позиции на рынках, а тем более усилить их соразмерно росту рынков республиканским производителям будет очень сложно. Более того, рынок потребления сельскохозяйственной и пищевой продукции в рамках туристско-рекреационного кластера - это высокотехнологичный сложноорганизованный рынок, требующий внедрения новых технологий организации сбыта. Таким образом, при инерционном развитии в сфере сельского хозяйства республика останется поставщиком сырья без собственной позиции на рынке;

5) будет наблюдаться развитие лесопромышленного комплекса, но развитие преимущественно получат предприятия низкой степени деревообработки, так как существующие на рынке игроки не соответствуют масштабам рынка и не способны осуществить инвестиции, необходимые для кардинального изменения ситуации в секторе;

6) сохранится тенденция износа и старения основных фондов в экономике региона на фоне снижения объемов бюджетных инвестиций и ухудшения финансово-экономических показателей предприятий региона.

#### **Основные риски инерционного развития:**

не обеспечивает достаточного темпа экономического роста для достижения самообеспеченности;

не инициирует качественного улучшения, необходимого для достижения конкурентоспособности;

сопряжено с актуализацией практических проблем и ограничений социально-экономического развития республики;

создает риски для эффективной реализации крупных инфраструктурных проектов;

усиливает территориальные диспропорции развития.

#### **Результаты реализации инерционного сценария развития:**

низкие темпы роста экономики (на уровне 1-1,5% в год);

увеличение темпов роста бюджетных расходов, связанных с сохранением социальной нагрузки на бюджет и необходимостью обновления основных фондов;

недостаток инвестиций для развития приоритетных отраслей экономики региона;

возникновение зон «нулевой» инвестиционной привлекательности;

сравнительно низкий уровень доходов спровоцирует «отток» высококвалифицированных специалистов на работу в соседние регионы с более высоким уровнем заработной платы;

низкий уровень развития социальной инфраструктуры села и ее деградация.

#### ***Интенсивный сценарий***

Интенсивный сценарий развития предусматривает социально-экономическое развитие республики с опорой на поэтапное введение в полную мощность объектов инфраструктуры развития республики, определенных планом реализации настоящей Стратегии и закрепленных в приоритетных проектах республиканского уровня.

Интенсивное социально-экономическое развитие Республики Алтай предполагает активную позицию региональных властей и делового сообщества в отношении развития республики и предполагает более высокие, чем по инерционному варианту, темпы социально-экономического развития Республики Алтай в результате снижения влияния ограничивающих факторов либо полного их исчерпания.

Основной упор будет направлен на формирование эффективных региональных кластеров и реализацию кластерных проектов с сохранением ведущей роли туризма, как основной специализации региона.

Одновременно с этим предусматривается использование всех конкурентных преимуществ региона, модернизация экономики, в первую очередь, развитие приоритетных отраслевых кластеров – санаторно-курортного и биофармацевтического, проведение активной государственной политики, направленной на совершенствование существующих и формирование новых институтов развития. Это обеспечит переход экономики в качественно новое состояние, характеризующееся увеличением доли отраслей, выпускающих конкурентоспособную продукцию и услуги для внутреннего и внешнего рынков. Созданная платформа, в свою очередь, позволит значительно улучшить параметры социального развития.

Реализация сценария предполагает появление крупных игроков за счет консолидации ключевых предприятий в туризме и сельском хозяйстве и прихода в регион крупных профильных инвесторов.

**Основные риски интенсивного развития:**

- риск недостаточной инвестиционной привлекательности;
- ограниченность бюджетных средств;

• риск кадровой недостаточности по отдельным видам экономической деятельности;

• риск снижения доходов населения вследствие проявления неблагоприятных внешних факторов.

**Результаты реализации интенсивного сценария развития:**

- повышение инвестиционной активности;

• модернизация и технологическое перевооружение основных отраслей экономики региона;

- рост уровня доходов населения;

• формирование полноценного туристического рынка, предлагающего услуги на международном уровне;

- сокращение безработицы.

#### *Инновационный сценарий*

Инновационный сценарий развития предполагает социально-экономическое развитие республики в формате ноосферной модели, предусматривающий реализацию интенсивного сценария развития на основе внедрения «зеленых» технологий на всех этапах функционирования и развития инновационной структуры региональной экономики, строительства и введения в действие объектов производственной, транспортной, инженерной, информационной и социальной инфраструктур.

Переход на новую платформу развития позволит диверсифицировать экономику республики, создать новые «зеленые» отраслевые направления и производства. «Зеленый» путь развития предоставит большие возможности для успешного решения многих социально-экономических и экологических проблем. В основу сценария развития заложена реализация Программы

развития эколого-экономического региона «Горный Алтай», Концепция развития «зеленой» экономики в Республике Алтай.

Инновационный сценарий обуславливает приоритетное развитие следующих направлений региональной экономики:

- внедрение возобновляемых источников энергии;
- повышение энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие производства органической продукции сельского хозяйства;
- совершенствование системы управления отходами;
- совершенствование системы управления водными ресурсами;
- развитие биофармацевтической промышленности;
- формирование санаторно-курортного комплекса.

Основные риски и барьеры реализации инновационного сценария:

рыночные, институциональные и нормативно-правовые недостатки или барьеры, которые делают «зеленые» рынки непривлекательными;

высокий риск и длительность периода окупаемости зеленых рынков; отсутствие или несовершенство политических, финансовых и регуляторных мер для реализации основных направлений развития «зеленой» экономики.

Результаты реализации инновационного сценария наряду с достижениями интенсивного сценария позволяют:

снизить энергозависимость региона за счет реализации проектов по созданию альтернативных источников энергии;

сохранить высокий уровень экологического индекса региона;

увеличить число высокопроизводительных рабочих мест;

сформировать собственную базу санаторно-оздоровительных учреждений;

восстановить пахотные ресурсы и улучшить качество земель для ведения сельского хозяйства.

С учетом реализации инновационного сценария можно сформировать образ желаемого будущего региона к 2035 году.

Образ желаемого будущего республики может быть охарактеризован следующими параметрами: к 2035 году - это регион, реализующий политику ноосферного развития, экологически устойчивый регион, с высоким уровнем и качеством жизни населения, узнаваемым на международном и федеральном уровнях имиджем территории, опирающийся в своем развитии на новые технологии, позволяющие сформировать структуру региональной экономики с высокой долей добавленной стоимости в отраслях как материального, так и нематериального производства и услуг, объединенных туризмом, как комплексной межотраслевой экономической специализацией, с крепкими межрегиональными и международными связями.

#### **IV. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы**

Реализация интенсивного и инновационного сценариев развития связана с масштабными инвестициями в человеческий капитал. Решение задачи развития человеческого капитала основывается на приоритетах демографической политики Российской Федерации, содержащихся в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-600, 606, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в приоритетных проектах «Здравоохранение», «Образование», «Ипотека и арендное жилье», «ЖКХ и городская среда» и «Безопасные и качественные дороги».

Развитие человеческого капитала планируется реализовать на основе сбалансированной и сформированной гибкой системы предоставления социальных услуг (социальная политика, образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт), а также эффективной жилищной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

#### **4.1. Демографическая и миграционная политика**

Целью демографического развития и миграционной политики республики на долгосрочный период является улучшение демографической ситуации и увеличение численности населения региона.

Задачами демографической политики являются:

повышение уровня рождаемости;

дальнейшее сокращение уровня смертности и улучшение здоровья населения;

стабилизация миграционной ситуации в республике.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает реализацию следующих мер и направлений:

поддержка семей, рождаемости в семьях;

создание условий, обеспечивающих право ребенка жить и воспитываться в семье, развитие различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальная поддержка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение потребности семей в образовательных услугах для детей (дошкольного, школьного, дополнительного образования);

повышение доступности жилья для семей с детьми;

улучшение репродуктивного здоровья граждан;

содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Решение задачи по дальнейшему сокращению уровня смертности и улучшению здоровья населения включает реализацию следующих мер и направлений:

развитие системы профилактики болезней системы кровообращения, новообразований, социально значимых болезней;

повышение доступности и качества медицинской помощи, развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи;

реализация мер по сокращению младенческой смертности;

содействие формированию здорового образа жизни населения.

Решение задачи стабилизации миграционной ситуации в республике включает реализацию следующих мер и направлений:

создание новых рабочих мест;

обеспечение роста уровня оплаты труда в соответствии с федеральным законодательством;

проведение активной политики снижения уровня безработицы;

содействие привлечению мигрантов из других регионов России;

содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на рынке труда региона;

противодействие незаконной миграции.

Республика Алтай относится к числу регионов, имеющих устойчивый естественный прирост (за 2016 год – 8,1 на 1000 человек населения). Положительная динамика демографических процессов продолжается в регионе с 2004 года.

Среднегодовая численность постоянного населения республики в 2016 году составила 216126 человек, что на 1694 человека больше, чем в 2015 году. В структуре населения по возрасту основную часть составляют трудоспособное население (55%) и дети (28%). Данная структура обеспечивает возможность естественного численного роста населения, что подтверждается высокими показателями естественного прироста.

Уровень рождаемости в 2016 году составил 18 на 1000 населения, что выше, чем по Российской Федерации (12,9) и Сибирскому федеральному округу (13,8), родилось 3895 детей, что на 128 детей меньше, чем за 2015 год. Наиболее высокий уровень рождаемости отмечается в Кош-Агачском, Улаганском, Усть-Канском районах. Неблагополучной демографическая ситуация остается в Чойском, Турачакском, Чемальском и Майминском районах, где показатели смертности населения превышают показатели рождаемости.

Показатели общей смертности в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизились на 8,5%, умерло 2146 человек, что на 8,5% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Общий коэффициент смертности за 2016 год по сравнению с 2015 годом снизился на 9,2% и составил 9,9 на 1000 населения (за аналогичный период 2015 года – 10,9).

В целом популяционные потери в Республике Алтай происходят за счет населения старше трудоспособного возраста – 68% от общего количества умерших в 2016 году.

Республика Алтай один из немногих регионов Российской Федерации, имеющих незначительную миграционную активность со стороны иностранных граждан. Доля постоянно или временно проживающих иностранных мигрантов составляет менее 0,5% (около 800 человек).

Показатели миграции населения в Республике Алтай имеют неравномерную и неустойчивую тенденцию. Начиная с 2014 года, в регионе наблюдалось снижение иностранной миграционной активности. Снижение количества иностранных граждан происходит как за счет иностранцев, прибывающих в регион с целью постоянного проживания, так и временного пребывания. Основное количество иностранных граждан прибывает на территорию Республики Алтай с целью осуществления трудовой деятельности (24,5%), с частной целью (17,3%). Миграционный прирост за период 2012-2016 годы составил 1211 со знаком «минус», за 2016 год – 97 со знаком «плюс». Большинство приезжих размещаются в столице республики городе Горно-Алтайске и прилегающих к нему районах.

Миграционный прирост обеспечивается, в основном, за счет международной миграции из стран СНГ и составляет в среднем 217 человек в год за последние 5 лет.

В перспективе до 2035 года ожидается дальнейшее увеличение численности населения (прирост в среднем 0,1-0,4% в год), в том числе населения трудоспособного возраста (до 2035 года на 4,9 тысяч человек), и старше трудоспособного возраста (на 13,2 тысяч человек) за счет роста общей продолжительности жизни населения; сокращение населения моложе трудоспособного возраста (на 13 тысяч человек) за счет снижения уровня рождаемости. Сокращение численности населения моложе трудоспособного возраста может привести к сокращению численности трудовых ресурсов региона, формируемых, в основном, за счет местного населения. На решение данной проблемы будут направлены меры по поддержке семьи, формированию комфортной среды для проживания семей с детьми и улучшению здоровья населения.

Показатели миграции населения будут зависеть от внешнеполитической ситуации, миграционной политики государства и существующих условий проживания на территории республики.

Основными показателями эффективности проводимой демографической и миграционной политики на территории Республики Алтай станут:

сохранение численности населения Республики Алтай не ниже 216,0 тысяч человек;

сохранение, начиная с третьего этапа реализации Стратегии, положительной динамики миграционного прироста населения республики.

#### **4.2. Социальная поддержка и социальное обслуживание**

Целью социальной политики в стратегической перспективе является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, повышение доступности предоставления различных услуг в сфере социального обслуживания и помощи слабо защищенным слоям населения и любому человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию, снижение уровня безработицы.

Основными задачами социальной политики в Республике Алтай являются:

1) решение демографических проблем на основе повышения уровня жизни населения;

2) повышение эффективности функционирования государственного сектора социального обслуживания населения;

3) обеспечение приоритетности в оказании поддержки социально незащищенным категориям населения, в том числе:

усиление принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

организация реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

4) повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями;

5) обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры;

6) предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

7) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) проведение эффективной политики занятости.

На сегодняшний день в Республике Алтай создана и функционирует единая система социальной поддержки населения. Доля жителей региона, получающих социальную поддержку, составляет 59,7% от общей численности населения региона. Бюджет Республики Алтай является социально-ориентированным (на выплату льготополучателям ежегодно направляется из консолидированного бюджета Республики Алтай более 1,4 млрд. рублей).

Инфраструктура системы социального обслуживания региона включает в себя сеть организаций социального обслуживания различного типа - три дома-интерната для престарелых и инвалидов, психоневрологический интернат с отделением для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии, реабилитационные центры для семей с детьми инвалидами и несовершеннолетних, республиканский комплексный центр и одиннадцать управлений социальной поддержки населения.

Социальные гарантии установлены отдельным категориям граждан в виде ежемесячных и единовременных денежных выплат, детских пособий, субсидий, доплат к пенсии, компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, материальной помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Для детей из малообеспеченных и неполных семей организовано бесплатное питание в школах, бесплатный проезд, летний отдых и другие меры.

С 2011 года законодательно закреплен региональный материнский капитал в размере 50 тыс. рублей, который предоставляется гражданам, родившим четвертого или последующего ребенка. Его можно использовать для улучшения жилищных условий семьи. Всего за период действия законодательства о региональном материнском капитале сертификаты получила 1631 многодетная семья.

В регионе осуществляется социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов труда, ветеранов Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, жертв политических репрессий, малоимущих граждан и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки и социального обслуживания в соответствии с законодательством.

Основные существующие проблемные вопросы в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения:

большая очередьность на улучшение жилищных условий инвалидам от общего заболевания и ветеранам боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года;

устаревшая материально-техническая база стационарных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

ограниченность бюджетных ресурсов для внедрения новых форм социального обслуживания;

высокая текучесть кадров в социальной сфере по низкооплачиваемым профессиям;

сохранение низкого уровня оплаты труда и отсутствие системы подготовки и переподготовки специалистов организаций социального обслуживания.

В целях выполнения намеченных задач и решения существующих проблем планируется реализация следующих мер и направлений:

предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей;

осуществление мероприятий по социальному обслуживанию населения;

предоставление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта отдельным категориям граждан;

предоставление мер социальной поддержки пенсионерам;

проведение мероприятий по реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями;

проведение мероприятий по адаптации и дооборудованию объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения;

проведение мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, устройство детей-сирот в замещающие семьи;

оказание финансовой и информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите граждан, и повышение роли социально ориентированных некоммерческих организаций при оказании услуг социального обслуживания;

оказание безработным гражданам и гражданам, ищущим работу, государственных услуг в сфере занятости населения, в том числе сопровождение инвалидов при трудоустройстве;

укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания;

поэтапное повышение оплаты труда работников социальной сферы;

организация переподготовки и повышение квалификации работников социальной сферы.

В результате реализации намеченных мероприятий ожидается:

увеличение доли граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего числа граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с законодательством, до 100 процентов;

увеличение доли граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания Республики Алтай, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в данные организации, до 100 процентов;

увеличение доли инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, от общей численности инвалидов и детей-инвалидов в Республике Алтай, до 20 процентов;

увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Республики Алтай, до 72 процентов;

снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего количества детей, до 2,5 процента;

доведение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания до уровня среднемесячной заработной платы по региону.

### **4.3. Развитие системы образования**

Целью развития сферы образования в стратегической перспективе является повышение доступности и качества предоставляемых услуг, подготовка востребованных на рынке труда квалифицированных кадров, повышение эффективности привлечения активной молодежи в интересах инновационного, социально ориентированного развития региона.

Основными задачами развития системы образования являются:

- 1) повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;
- 2) создание современных условий в образовательных организациях с целью высокого уровня качества подготовки обучающихся по образовательным программам;
- 3) обеспечение доступности и качества получения бесплатного дополнительного образования;
- 4) обеспечение потребности отраслей экономики в квалифицированных специалистах и поддержка профессиональной мобильности населения Республики Алтай;
- 5) повышение доступности образования для людей с ограниченными возможностями здоровья.

*Повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.*

В настоящее время в Республике Алтай 12738 детей в возрасте до трех лет, из них охвачены дошкольным образованием 1385 детей. Общая очередность детей данного возраста – 5026, актуальный спрос - 108 человек.

Прогнозная актуальная очередь детей в возрасте от двух месяцев до трех лет с 2018 по 2021 годы составит 660 человек. В соответствии с «Поэтапной программой «дорожной картой» обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет на период с 2016 по 2020 годы», утвержденной приказом Министерства образования и науки Республики Алтай от 21 декабря 2015 года № 1846, предусмотрена ликвидация очередности детей до 2021 года на 100%.

Инструментарием ликвидации очередности в соответствии с показателями прогнозной актуальной очереди в детские сады детей в возрасте до трех лет являются следующие мероприятия:

создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, за счет эффективного использования их помещений – 220 мест;

строительство здания детского сада - 120 мест;

поддержка развития негосударственного сектора дошкольного образования – 150 мест;

развитие вариативных форм предоставления дошкольного образования – 170 мест.

*Создание современных условий в образовательных организациях с целью высокого уровня качества подготовки обучающихся по образовательным программам.*

В Республике Алтай функционирует 182 общеобразовательных учреждения, численность обучающихся в них на начало 2017-2018 учебного года составила 36237 человек.

Для школьного образования актуальными проблемами и вызовами являются перегрузка школ, износ зданий и встраивание школьного образования под долгосрочные цели социально-экономического развития региона.

Количество общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, составляет 54 единицы, доля школ, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, составляет в городской местности - 100 %, в сельской местности – 90 %.

Решение проблемы перегрузки и износа школ будет осуществляться в рамках региональной программы «Содействие созданию в Республике Алтай (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы», утвержденная распоряжением Правительства Республики Алтай от 23 декабря 2015 года № 667-р. К 2025 году планируется ликвидировать вторую смену за счет реконструкции 4 и строительства 15 зданий школ, модернизации уже существующей инфраструктуры общего образования (проведение пристроя к зданиям, капитального ремонта зданий школ, возврат в систему общего образования зданий, используемых не по назначению (38 зданий школ), оптимизации загруженности школ и поддержки развития негосударственного сектора общего образования (создание дополнительно 545 мест).

В части встраивания школьного образования под долгосрочные цели социально-экономического развития региона планируется дальнейшая модернизация образовательных программ в системах общего образования детей, направленных на получение современного качественного образования и формирование экологического сознания.

*Обеспечение доступности и качества получения бесплатного дополнительного образования.*

По состоянию на 1 января 2018 года в системе образования Республики Алтай функционирует 25 организаций дополнительного образования, общее количество творческих объединений в государственных (муниципальных) организациях дополнительного образования – 784. В организациях дополнительного образования Республики Алтай занимается 17848 человек (40,49% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет).

Для системы дополнительного образования республики актуальными проблемами являются:

недостаток квалифицированных кадров по различным направлениям дополнительного образования учащихся;

неразвитость материально-технической базы организаций дополнительного образования;

недостаточность разнообразия в сфере дополнительного образования в сельской местности и удаленность учреждений дополнительного образования от сельских территорий. Порядка 90% общеобразовательных организаций находится в сельской местности, при этом организации дополнительного образования размещены преимущественно в районных центрах; дополнительное образование, предоставляемое непосредственно в самих общеобразовательных организациях, имеет узкую направленность (хореография, спортивные секции).

Для решения вышеобозначенных проблем необходима реализация следующих мер и направлений развития дополнительного образования:

развитие кадрового потенциала системы дополнительного образования (профессиональная переподготовка педагогов дополнительного образования, внедрение профессионального стандарта педагога дополнительного образования, обеспечение развития профессионального мастерства и уровня компетенций педагогов и других участников сферы дополнительного образования детей);

материально-техническое оснащение организаций дополнительного образования;

создание условий для развития научно-технического потенциала обучающихся и молодежи (реализация проектов детских технопарков, кружков робототехники);

вовлечение в реализацию дополнительных общеразвивающих программ образовательных организаций разных типов, в том числе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также организаций спорта, культуры, научных организаций, общественных организаций и организаций реального сектора экономики, в том числе с использованием механизмов сетевого взаимодействия;

расширение участия негосударственного сектора в оказании услуг дополнительного образования, внедрение механизмов государственно-частного партнерства;

формирование регионального модельного центра дополнительного образования детей как «ядра» региональной системы, муниципальных (опорных) центров дополнительного образования и организаций, участвующих в дополнительном образовании детей;

обеспечение доступа к современным и вариативным дополнительным общеобразовательным программам, в том числе детям из сельской местности;

развитие школьного дополнительного образования посредством укрепления материально-технической базы и дистанционного обучения.

*Обеспечение потребности отраслей экономики в квалифицированных специалистах и поддержка профессиональной мобильности населения Республики Алтай.*

По состоянию на 1 января 2018 года в Республике Алтай функционирует 7 профессиональных образовательных организаций (из них: 6 – государственных, 1 - негосударственная). Кроме того, программы среднего профессионального образования реализуются на базе Горно-Алтайского государственного университета. Численность обучающихся на начало 2017-2018 учебного года составила 6180 человек.

Подготовка кадров ведется по программам высшего образования, программам подготовки специалистов среднего звена и программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) для социальной сферы, сельского хозяйства, транспорта, строительства, культуры, туризма, сферы обслуживания населения Республики Алтай.

Существующий состав трудовых ресурсов, выпускаемых организациями профессионального образования, не в полной мере удовлетворяет потребности экономики республики. На сегодняшний день экономика региона испытывает дефицит специалистов и рабочих кадров в сфере туризма, в строительной отрасли, в сфере торговли, транспортного хозяйства, ремонтных и обслуживающих сервисов, пищевой промышленности.

В связи с этим перед системой профессионального образования актуальными проблемами являются:

разрыв между профессионально-квалификационной структурой предлагаемой рабочей силы на рынке труда и требованием работодателей, что усиливает имеющийся дефицит кадров по требуемым профессиям и специальностям;

профессиональная ориентация выпускников общеобразовательных учреждений без учета обеспечения экономики необходимыми кадровыми ресурсами.

Для решения вышеобозначенных проблем необходима реализация следующих мер и направлений развития профессионального образования:

подготовка и переподготовка кадров, востребованных новой структурой экономики, силами образовательного комплекса республики;

формирование системы целевой подготовки кадров в организациях профессионального образования других субъектов Российской Федерации;

повышение мобильности подготовки кадров на уровне образовательного учреждения, развитие социального партнерства;

внедрение государственного заказа при подготовке квалифицированных кадров, сформированного в соответствии с потребностями экономики региона и с учетом перспектив развития производственных сил и реализуемых инвестиционных проектов;

изменение системы финансирования организаций профессионального образования, предусматривающего осуществление бюджетного

финансирования по специальностям в соответствии с государственным заказом, подготовку специалистов из социально-незащищенных категорий населения;

проведение региональных чемпионатов «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс)» и конкурса профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс» с привлечением работодателей;

поэтапное расширение спектра и объемов предоставления образовательных услуг по программам профессионального обучения, дополнительным образовательным программам, востребованным в регионе.

*Повышение доступности образования для людей с ограниченными возможностями здоровья.*

В Республике Алтай в 92 общеобразовательных организациях в 1 и 2 классах обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Функционируют 2 коррекционные общеобразовательные школы (для детей с нарушением слуха (44 обучающихся), для детей с нарушением интеллекта (203 обучающихся), 23 обучающихся с нарушением зрения (слепые и слабовидящие) обучаются в Алтайском крае на договорной основе за счет республиканского бюджета. Развита сеть дистанционного обучения детей-инвалидов, 69 обучающихся (100% желающих из обучающихся на дому детей-инвалидов) получают образование, в том числе дополнительное образование, в 4 дошкольных образовательных организациях функционируют группы кратковременного пребывания детей раннего и младшего дошкольного возраста с ОВЗ. В 87 общеобразовательных организациях работают службы психолого-педагогического сопровождения: 157 педагогов-психологов, 18 педагогов-дефектологов, 80 учителей-логопедов, 82 социальных педагога, 18 специалистов - ассистентов, тьюторов, сурдопедагогов.

С 2017 года в Республике Алтай функционирует республиканский ресурсный центр по предпрофессиональной подготовке детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обеспечивающий проведение мониторинга профессионального самоопределения, формирование базы программ предпрофессиональной подготовки. В рамках реализации профессионального самоопределения и формирования первичных профессиональных трудовых навыков по специальностям, востребованным на рынке труда, проводятся индивидуальные и групповые работы с применением методов психологической диагностики для выявления профессиональных склонностей и способностей, определяющей готовность детей к профессиональному самоопределению.

Для дальнейшего развития непрерывной, преемственной системы образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, повышения доступности образования для людей с ограниченными возможностями здоровья необходимо:

развитие системы служб ранней помощи на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

обеспечение внедрения федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ОВЗ и федерального государственного образовательного стандарта обучающихся с умственной отсталостью (нарушением интеллекта);

обеспечение инклюзивного образования специалистами психолого-педагогического сопровождения;

создание региональной комплексной многоуровневой системы предпрофессиональной подготовки детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

повышение архитектурной и материально-технической доступности образовательных организаций всех уровней для обучающихся с ОВЗ.

Основными показателями эффективности проводимой политики в сфере образования на территории Республики Алтай станут:

достижение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

сохранение отношения численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, на уровне 100%;

увеличение доли обучающихся, занимающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях до 100%;

сохранение удельного веса численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, на уровне не ниже 75%;

увеличение доли выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности до 47,7%;

увеличение доли дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей – инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций до 100%;

увеличение доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций до 100%;

увеличение доли образовательных организаций дополнительного образования, в которых создана безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, в общем количестве образовательных организаций дополнительного образования составляет до 100%.

#### 4.4. Баланс на рынке труда

Основной целью реформирования рынка труда республики является повышение эффективности использования человеческих ресурсов и обеспечение поддержания баланса на рынке труда, которое достигается посредством:

- 1) обеспечения трудовыми ресурсами на основе конкурентоспособности системы профессионального образования и ориентации системы профессионального образования на рынок труда;
- 2) снижения неэффективной занятости и повышения производительности труда во всех секторах экономики;
- 3) улучшения условий труда.

Рынок труда Республики Алтай характеризуется скрытой безработицей, сопровождающейся прогрессирующим ростом безработных среди молодежи и женщин, сокращением удельного веса занятых в экономике. 25% трудоспособного населения не задействованы в экономике республики.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) за 2016 год составила 51554 человека, что на 6,8% ниже уровня 2012 года (таблица 1).

**Таблица 1 - Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей и работников несписочного состава) в 2012-2016 гг.**

чел.

<b>Виды экономической деятельности</b>	<b>Год</b>				
	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>55314</b>	<b>54143</b>	<b>54045</b>	<b>52 865</b>	<b>51 554</b>
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4383	4179	4041	3574	3422
Добыча полезных ископаемых	704	655	600	742	689
Обрабатывающие производства	1818	1743	1911	1956	1973
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1935	1894	1838	1915	1788
Строительство	1965	1860	1830	1772	1596
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	3375	3550	3837	3170	3243
Гостиницы и рестораны	941	861	908	1202	1133
Транспорт и связь	3200	3098	2615	2505	2470
Финансовая деятельность	1213	1278	1231	1285	1113
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2645	2725	2768	2822	2775

Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	10263	9634	9597	9156	9281
Образование	12588	12207	12251	12326	12110
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7046	7462	7590	7538	7510
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3237	2995	3027	2904	2451

Наибольшее снижение прослеживается в сферах «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (на 24%), «транспорт и связь» (на 23%) и «добыча полезных ископаемых» (на 22%).

Согласно проведенному опросу предприятий и организаций региона до 2023 года самая высокая доля потребности организаций в работниках в системе образования (62,7%), по видам деятельности «обрабатывающие производства» (7,5%), «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (6,8%) (таблица 2).

Таблица 2 - Прогноз потребности в работниках в Республике Алтай в разрезе основных видов экономической деятельности на 2018- 2023 гг.

чел.

<b>Наименование основных видов экономической деятельности</b>	<b>Прогнозируемая потребность</b>					
	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	65	25	27	19	24	33
Добыча полезных ископаемых	1	2	0	0	0	0
Обрабатывающие производства	36	27	44	37	40	28
Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	11	8	5	5	5	3
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	3	3	3	3	3	3
Строительство	8	5	4	3	3	4
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	50	21	31	27	22	26
Транспортировка и хранение	2	0	0	0	1	0
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	74	21	7	3	2	6
Деятельность в области информации и связи	0	0	0	0	0	0
Деятельность финансовая и страховая	0	0	0	0	0	0
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	3	5	3	0	0	0

Деятельность профессиональная, научная и техническая	0	0	0	0	0	0
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	0	0	0	0	0	0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	34	41	12	9	10	9
Образование	292	260	251	297	334	343
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	6	9	5	5	5	5
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.	38	39	5	3	4	2
Предоставление прочих видов услуг	12	8	3	0	0	0
Итого по всем видам экономической деятельности	635	474	400	411	453	462

Плановый выпуск специалистов по программам среднего профессионального и высшего образования до 2023 года составляет 12086 человек (таблица 3)

Таблица 3 - Плановый выпуск специалистов по программам среднего профессионального и высшего образования

Выпуск специалистов	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
По программам высшего образования	599	698	687	549	540	199
По программам среднего профессионального образования	1011	1154	1174	1138	965	965
По программам начального профессионального образования	357	430	390	409	410	411
Итого	1967	2282	2251	2096	1915	1575

Наибольшее количество выпускников ожидается по таким специальностям, как «автомеханик», «мастер столярного и мебельного производства», «маляр строительный» «тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», «повар».

Основная масса выпускников высшего профессионального образования планируется специализироваться на педагогическом образовании, физико-математических науках и экологии, а также специальностях сельскохозяйственной направленности.

Рассматривая структуру планируемого выпуска из образовательных учреждений и потребности работодателей в кадровых ресурсах, можно

сделать вывод, что наибольшая доля выпускников с высшим образованием по направлениям «Агрономия» и «Агроинженерия», «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», «Ветеринария», «Менеджмент», «Землеустройство и кадастры», «Экономика», «Юриспруденция», «Музеология и охрана объектов культурного наследия», «История», «Филология», «Строительство», «Педагогическое образование», «Психолого-педагогическое образование» не смогут найти работу по специальности (в рамках заявленной потребности).

В сфере здравоохранения наиболее невостребованными могут оказаться специалисты по направлениям «Фармация», «Врач-инфекционист» и «Врач-педиатр».

В республике не хватает специалистов с высшим образованием по направлению «Механизация сельского хозяйства» и специальности «Наладчик оборудования в производстве стеновых и вяжущих материалов», отсутствуют выпускники по специальности «Слесарь-электрик по ремонту электрооборудования» и направлению «Пищевая биотехнология», отмечается нехватка инженеров по эксплуатации сооружений и оборудования водопроводно-канализационного хозяйства, высококвалифицированных поваров и кондитеров, специалистов по направлениям «Лесопользование», «Лесовосстановление», «Охотоведение».

По кадрам со средним образованием отмечается значительное превышение над заявленной потребностью по направлениям и специальностям «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», «Агрономия», «Ветеринария», «Кинология», «Технологическое обслуживание и ремонт радиоэлектронной техники», «Конструирование, моделирование и технология швейных изделий», «Нефтегазовое дело», «Геодезия», «География», «Земельно-имущественные отношения», «Коммерция», «Здравоохранение», «Парикмахер», «Экономика и бухгалтерский учет».

По квалифицированным рабочим отмечается превышение над заявленными вакансиями по трактористам-машинистам сельскохозяйственного производства, пчеловодам, лесникам, мастерам растениеводства, автомеханикам, пекарям, кондитерам, столярам, электромонтерам, мастерам строительных и отделочных работ, малярам, мастерам по обработке цифровой информации; недостаток в выпускниках по специальностям животновод, мараловод, мастер дорожный, продавцы, дефицит квалифицированных водителей автомобилей и водителей спецтехники.

В перспективе до 2035 года экономика республики с учетом приоритетов развития будет иметь потребность в работниках сферы предоставления санаторно-курортных услуг, управления отходами и обработке материалов в условиях замкнутого цикла, биотехнологии, биофармацевтики, энергетики (возобновляемая энергетика), органического

сельского хозяйства, использования водных ресурсов (производство бутилированной воды).

Для развития взаимодействия системы образования и рынка труда республики необходима реализация следующих мероприятий и направлений:

1) разработка программы оптимизации системы среднего профессионального образования, направленной на его улучшение, обеспечение баланса на рынке труда, детальный анализ и создание системы подготовки кадров по специальностям, востребованным на современном рынке труда;

2) привлечение на территорию республики организаций, способных реализовывать образовательные программы, формировать учебные центры для подготовки высококвалифицированных специалистов;

3) разработка комплекса мер, направленных на формирование и дальнейшее развитие профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций с обязательным привлечением к вопросам профориентации работодателей;

4) создание комплекса мероприятий, направленных на повышение индекса развития человеческого потенциала в Республике Алтай, рост индексов образования и доходов населения;

5) при определении составляющих дисбаланса рынка труда и рынка образования формирование работодателями требований к подготовке кадров;

6) с целью притока молодых специалистов для работы в сельской местности необходимо рассмотреть возможность создания условий, способствующих развитию заинтересованности в работе, условий для проживания на селе (развитие перспективных направлений в сфере органического сельского хозяйства, достойная заработная плата, предоставление жилья, развитие социальной инфраструктуры).

Направления развития системы профессионального образования будут включать:

1) развитие партнерских отношений между Горно-Алтайским государственным университетом и образовательными организациями высшего образования других субъектов Российской Федерации. Это партнерство должно выразиться в проведении совместных исследований и разработок, организации обмена профессорско-преподавательским составом, аспирантами, студентами, в формировании системы совместных практик, летних школ, конференций;

2) разработка и постоянная актуализация прогноза потребности в кадрах и проведение регулярного мониторинга рынка труда с участием работодателей, в том числе формирование и запуск мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях республики, изменения требований к кадрам. Результаты мониторинга должны стать основанием для сокращения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда (на основе приведения планов подготовки кадров рабочих и специалистов в

профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в соответствии с потребностями рынка);

3) в условиях повышенного спроса на рабочие специальности со стороны рынка для обеспечения баланса необходимо улучшение качества системы среднего профессионального образования;

4) поддержка системы подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям, расширение системы подготовки кадров для новых видов экономической деятельности, которые будут развиваться на территории республики (глубокая деревообработка, возобновляемая энергетика, биофармацевтическая промышленность, производство органических продуктов питания, санаторно-курортная и туристская деятельность, ресторанный и гостиничный бизнес). При этом особое внимание должно быть уделено подготовке высококвалифицированных рабочих кадров;

5) стимулирование корпораций, разворачивающих деятельность на территории республики к реализации образовательных программ и формированию учебных центров, в том числе и для обучения специалистов из иностранных государств;

6) модернизация системы учебных заведений (переход к клиентоориентированным структурам, внедрение бюджета, ориентированного на результат), содействие обновлению материально-технической базы учебных заведений среднего профессионального образования по программам подготовки квалификационных рабочих (служащих), открытие новых специальностей для формируемых отраслей экономики;

7) реализация комплекса мер по профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций и незанятой молодежи с активным привлечением к данному процессу работодателей, субсидирование оплаты образовательных услуг, поддержка системы кредитования образовательных услуг, развитие системы трудоустройства молодежи, а также формирование инфраструктуры развития предпринимательской активности;

8) развитие современных форм управления человеческими ресурсами на предприятиях (формирование департаментов управления персоналом, создание современных центров корпоративного образования, планирование потребности предприятий в кадрах на среднесрочную перспективу, восстановление и развитие взаимодействия с профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования).

Основными направлениями повышения качества услуг в сфере содействия занятости являются:

стимулирование предпринимательского сообщества к созданию новых рабочих мест в сфере приоритетных направлений экономического развития региона;

совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;

реализация превентивных мер содействия занятости граждан, внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан;

совершенствование профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, ищущих работу;

расширение номенклатуры и разработка стандартов услуг государственной службы занятости;

взаимодействие с негосударственными организациями в области содействия занятости населения.

Улучшение условий труда будет обеспечиваться за счет создания экономической заинтересованности работодателей к использованию современных технологий, обеспечивающих повышение качества производственной среды, проведения экспертизы условий труда и повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В результате реализации намеченных мероприятий планируется к 2035 году сократить уровень регистрируемой безработицы до 2,2 процентов.

#### **4.5. Здравоохранение**

Целью государственной политики в сфере здравоохранения является повышение доступности, качества и эффективности медицинской помощи населению Республики Алтай.

Поставленная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

1) профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи населению Республики Алтай;

2) улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай;

3) совершенствование сети организаций здравоохранения Республики Алтай.

Развитие здравоохранения на период до 2035 года ориентировано на создание эффективной системы, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью с использованием передовых

достижений медицинской науки, а также реабилитационной и санаторно-курортной помощью, улучшение демографической ситуации.

Основные показатели развития системы здравоохранения за последние годы свидетельствуют о позитивных тенденциях:

по темпам прироста ожидаемой продолжительности жизни населения регион превосходит средний по России и Сибирскому федеральному округу показатель (за 2012-2016 годы: Россия – 1,63 лет, Сибирский федеральный округ – 1,82 лет, Республика Алтай – 3,33 лет);

Республика Алтай относится к числу регионов, имеющих устойчивый естественный прирост (за 2016 год – 8,1 на 1000 человек населения);

наблюдается снижение показателей смертности по основным заболеваниям.

Показатели заболеваемости населения республики имеют неустойчивую динамику, в целом и по отдельным классам заболеваний превышают среднероссийский и средний по Сибирскому федеральному округу уровень (таблица 4).

Таблица 4 - Заболеваемость на 1000 человек населения  
(зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом,  
установленным впервые в жизни)

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Общая заболеваемость</b>					
Российская Федерация	793,9	799,4	787,1	778,2	785,3
Сибирский федеральный округ	846,1	869,1	860,9	848,0	850,5
Республика Алтай	885,2	908,7	890,3	894,2	890,5
<b>Некоторые инфекционные и паразитарные болезни</b>					
Российская Федерация	32,1	30,9	30,8	28,1	27,9
Сибирский федеральный округ	35,6	35,5	35,3	31,1	30,8
Республика Алтай	40,1	37,4	38,8	34,4	36,2
<b>Новообразования</b>					
Российская Федерация	11,6	11,4	11,6	11,4	11,4
Сибирский федеральный округ	13,0	13,5	13,9	13,6	13,4
Республика Алтай	9,3	9,1	8,4	11,2	11,3
<b>Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм</b>					
Российская Федерация	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
Сибирский федеральный округ	5,2	5,3	5,2	5,1	5,2
Республика Алтай	11,5	11,4	11,3	11,3	12,0
<b>Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ</b>					
Российская Федерация	10,6	10,6	11,2	13,3	13,9
Сибирский федеральный округ	13,8	14,1	14,8	17,0	19,1
Республика Алтай	11,3	11,7	11,6	11,8	14,2
<b>Болезни нервной системы</b>					
Российская Федерация	16,3	16,5	16,2	15,4	15,2

Сибирский федеральный округ	16,8	17,9	19,1	17,4	17,6
Республика Алтай	22,0	19,7	20,1	19,1	17,3
<b>Болезни глаза и его придаточного аппарата</b>					
Российская Федерация	35,2	35,0	34,7	33,3	32,6
Сибирский федеральный округ	41,2	41,2	40,9	38,4	38,3
Республика Алтай	68,5	68,9	53,6	49,0	57,4
<b>Болезни уха и сосцевидного отростка</b>					
Российская Федерация	28,2	28,0	27,7	26,6	26,3
Сибирский федеральный округ	28,3	28,5	28,9	27,3	27,1
Республика Алтай	30,3	34,4	33,7	28,8	29,4
<b>Болезни системы кровообращения</b>					
Российская Федерация	26,6	29,9	28,8	31,2	31,7
Сибирский федеральный округ	33,7	36,8	35,4	35,4	36,4
Республика Алтай	39,5	34,8	36,6	38,6	35,2
<b>Болезни органов дыхания</b>					
Российская Федерация	330,9	338,4	333,4	337,9	351,6
Сибирский федеральный округ	311,9	326,5	323,2	331,8	347,4
Республика Алтай	318,2	349,3	343,0	381,3	395,1
<b>Болезни органов пищеварения</b>					
Российская Федерация	34,8	35,2	36,6	35,3	35,6
Сибирский федеральный округ	56,1	57,2	58,0	56,6	54,2
Республика Алтай	43,3	43,2	43,9	40,4	36,3
<b>Болезни кожи и подкожной клетчатки</b>					
Российская Федерация	48,0	47,0	46,3	44,0	42,5
Сибирский федеральный округ	44,7	44,9	45,4	40,3	37,6
Республика Алтай	65,5	62,3	63,1	55,9	63,9
<b>Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани</b>					
Российская Федерация	33,2	32,3	31,8	30,1	29,5
Сибирский федеральный округ	39,2	40,1	40,5	39,2	40,1
Республика Алтай	23,0	25,6	28,6	22,1	21,6
<b>Болезни мочеполовой системы</b>					
Российская Федерация	49,6	49,8	49,0	46,4	45,6
Сибирский федеральный округ	56,1	57,5	58,2	56,8	56,1
Республика Алтай	60,2	64,7	74,7	71,8	59,7
<b>Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения</b>					
Российская Федерация	2,1	2,1	2,1	2,0	2,1
Сибирский федеральный округ	2,2	2,3	2,3	2,3	2,2
Республика Алтай	2,0	1,9	2,9	3,4	2,4
<b>Травмы, отравления и некоторые другие последствия внешних причин</b>					
Российская Федерация	93,8	92,6	90,2	90,4	89,1
Сибирский федеральный округ	103,4	104,0	101,8	100,2	93,2
Республика Алтай	68,3	64,6	64,5	58,9	52,7

Высокий уровень заболеваемости сохраняется по болезням глаз, кожи, органов дыхания.

В структуре смертности населения наибольшая доля приходится на болезни системы кровообращения (42,8%), новообразования (14,7%), внешние причины (14,3%), болезни органов дыхания (5,1%). Среди причин смертности населения от воздействия внешних причин ведущую роль занимают самоубийства, отравления, несчастные случаи.

В Республике Алтай первичную медико – санитарную помощь оказывают медицинские организации I уровня – центральные районные больницы.

В целях раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидности и преждевременной смертности населения Республики Алтай, основных факторов риска их развития, проводится диспансеризация населения.

В республике развернуто 1612 круглосуточных коек, показатель обеспеченности населения койками в 2016 году составил 77,5 на 10 тысяч человек населения (по России в среднем – 81,6).

Оказание специализированной медицинской помощи на территории Республики Алтай осуществляется медицинскими организациями I-II уровней: БУЗ РА «Психиатрическая больница», БУЗ РА «Противотуберкулезный диспансер», БУЗ РА «Центр медицины катастроф», БУЗ РА «Бюро судебно-медицинской экспертизы», БУЗ РА «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики».

В Республике Алтай с 2014 года на базе БУЗ Республики Алтай «Республиканская больница» организовано оказание высокотехнологичной медицинской помощи по профилям «травматология-ортопедия» взрослым и детям, «сердечно-сосудистая хирургия», «поликомпонентная терапия синдрома дыхательных расстройств, врожденной пневмонии, сепсиса, лечение тяжелой церебральной патологии с применением аппаратных методов замещения или поддержки витальных функций», «выхаживание новорожденных массой до 1500 г, включая детей с экстремально низкой массой тела».

В целях повышения качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай привлечено к работе 840 врачей, в том числе в городе - 454 врача, в сельской местности - 386 врачей, средних медицинских работников – 2586, в том числе в городе -1183, в сельской местности -1403.

Показатель обеспеченности врачами составил по итогам 2016 года 45,1 на 10 тысяч человек населения (по России в среднем – 46,4), средними медицинскими работниками – 130,1 на 10 тысяч человек населения (104,8).

В перспективе планируется дальнейшее сохранение и улучшение медико-демографических показателей развития региона.

Этому будет способствовать дальнейшее развитие и совершенствование системы здравоохранения республики и реализация следующих направлений:

1) улучшение демографической ситуации за счет мероприятий, направленных на недопущение снижения темпов рождаемости, в том числе обеспечение улучшения здоровья населения республики и повышение рождаемости, сокращение уровня смертности и улучшение здоровья населения. Основное внимание будет уделено сокращению смертности граждан в трудоспособном возрасте, в том числе от социально-значимых причин, укреплению здоровья граждан и формированию здорового образа жизни, дальнейшему снижению младенческой смертности;

2) совершенствование и повышение эффективности оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой (в том числе скорой специализированной) медицинской помощи, включая санитарную авиацию, высокотехнологичной медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи;

3) повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения, включая снижение общего уровня заболеваемости населения, особенно социально значимыми заболеваниями, предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью населения состояний (снижение ущерба жизни и здоровью населения от злоупотреблений и пренебрежения жизнью и здоровьем). Реализация мероприятий, направленных на развитие профилактики заболеваний, в том числе проведение мониторинга здоровья граждан, всеобщей диспансеризации населения республики, вакцинации различных категорий граждан, улучшение диагностики на ранних стадиях заболевания путем оснащения медицинских организаций современной аппаратурой и другими средствами диагностики, создание в республике диагностического центра и его оснащение;

4) повышение эффективности государственного управления (результативность деятельности органа исполнительной власти и повышение использования эффективности бюджетных средств);

5) обеспечение удовлетворения потребностей граждан в медицинских услугах, в том числе повышение качества и доступности оказания медицинской помощи населению, развитие сети медицинских организаций, в том числе оптимизация и улучшение материально-технической базы организаций здравоохранения в сельской местности, создание автономных организаций, развитие семейной медицины, усиление кадрового потенциала, развитие системы непрерывного образования в системе здравоохранения, развитие телемедицинских технологий, обеспечивающих возможность дистанционной диагностики, анализа данных результатов обследования, уточнения диагноза и консультирования, а также создание систем мониторинга состояния здоровья населения, включая паспорт здоровья,

систем персонифицированного учета медицинских услуг на основе внедрения телекоммуникационных технологий;

5) расширение санаторно-курортной деятельности, предполагающее создание необходимой базы для формирования санаторно-оздоровительного кластера.

Ожидаемые результаты мероприятий региональной государственной политики в сфере здравоохранения к 2035 году:

недопущение материнской смертности;

снижение младенческой смертности до 5,8 на 1000 родившихся живыми;

снижение смертности от болезней системы кровообращения до 525,6 на 100 тыс. населения;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,3 на 100 тыс. населения;

снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 147,6 на 100 тыс. населения;

снижение смертности от туберкулеза до 9,7 на 100 тыс. населения;

снижение количества зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный туберкулез до 62,8 на 100 тыс. населения;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 73,67 лет;

сохранение смертности от всех причин на уровне не выше 12,8 на 1000 населения;

сохранение показателя коэффициента суммарной рождаемости на уровне не ниже 2,1 на 1000 населения.

#### **4.6. Культурная политика**

Основной целью в сфере культуры является создание условий для обеспечения максимальной доступности культурных благ населению, развитие культуры Республики Алтай и сохранение историко-культурного наследия.

В основу культурной политики предполагается заложить сохранение и развитие ценностей национальных культур всех этносов, проживающих на территории республики, на основе существующих духовных традиций, в которых заложены принципы экологического отношения к природе и человеку.

Основными задачами в сфере культуры являются:

1) качество, доступность, увеличение объемов и видов государственных услуг, предоставляемых учреждениями культуры и искусства;

2) сохранение и развитие национальной культуры и историко-культурного наследия Республики Алтай.

На территории республики функционируют 190 учреждений культурно-досугового типа, из них в сельской местности - 188 учреждений, 158 общедоступных библиотек, из них в сельской местности - 153, 15 детских школ искусств, детских музыкальных и художественных школ из них в сельской местности – 12, 4 профессиональных творческих союза: писателей, художников, журналистов, театральных деятелей, 1 национальный музей с 4 филиалами и 5 муниципальных музеев.

Обеспеченность населения республики организациями культуры составляет: общедоступные библиотеки – 80%, музеи – 60%, дома культур – 157%, кинозалы – 25% городской округ (0% сельские поселения), театры – 100%, филармонии – 100%.

Регион представлен богатейшим историко-культурным наследием. На территории Республики Алтай учтены 2337 объектов, из них 109 объектов археологии федерального значения, 168 регионального и 320 вновь выявленных объектов, включенных в перечни охраняемых государством памятников истории и культуры, и 1740 объектов, стоящих в перечне объектов культурного наследия Республики Алтай, 323 культовых объектов (священные места).

**Основные проблемные вопросы в сфере культуры:**

материально-техническая база организаций культуры значительно отстает от современных требований, что влияет на качество предоставляемых услуг;

отсутствие утвержденных границ и зон охраны объектов культурного наследия;

отсутствие аттестованных экспертов для проведения историко-культурной экспертизы;

недостаток специалистов в сфере охраны объектов культурного наследия;

низкая заработная плата работников сферы культуры.

В целях реализации поставленных задач решения существующих проблем в сфере культуры предполагается реализация следующих направлений:

*в рамках мер по повышению качества, доступности, увеличению объемов и видов государственных услуг, предоставляемых учреждениями культуры и искусства:*

1) развитие разнообразных форм культурной деятельности и расширение круга потребителей услуг культуры, выявление и поддержка творчески одаренной молодежи, перспективных творческих проектов, включая:

адресную поддержку профессионального искусства;

увеличение перечня, объема и адресности услуг, предоставляемых учреждениями культуры, информационных услуг в соответствии с интересами и потребностями населения;

реализация проектов новой культурной политики, в том числе формирование современного культурно-развлекательного центра в столице республики;

создание условий для эффективной защиты авторских и смежных прав в сфере культуры и массовых коммуникаций;

разработка методологических основ экономической эффективности в отдельных областях культурной деятельности;

2) строительство, реконструкция, ремонт зданий и укрепление материально-технической базы организаций культуры;

3) переподготовка и повышение квалификации работников организаций культуры;

*в рамках мер по сохранению и развитию национальной культуры и историко-культурного наследия Республики Алтай:*

сохранение и развитие языкового многообразия народов, проживающих на территории Республики Алтай;

сохранение и развитие этнокультурного наследия народов Республики Алтай;

организация проведения национальных праздников, выставочных мероприятий;

создание историко-культурных и ландшафтных заповедных зон и организация на их основе музеиных комплексов с целью развития историко-культурного туризма;

реставрация архитектурных памятников;

создание полноценного банка данных по всем направлениям историко-культурного наследия и формирование свода памятников истории и культуры;

организация и ведение мониторинга историко-культурных памятников.

активизация делового и международного сотрудничества;

проведение комплексных мероприятий по государственной охране, сохранению и реставрации объектов культурного наследия, музеиных и культурных ценностей, археологических памятников;

проведение инвентаризации объектов культурного наследия, уточнение их пообъектного состава и прав собственности на памятники истории и культуры;

осуществление действенного государственного контроля над сохранностью объектов культурного наследия при их приватизации, передаче в собственность, пользование, владение или аренду;

обеспечение доступа различных групп граждан к культурному наследию и информационным ресурсам с учетом включения услуг культуры в состав потребительской корзины.

В результате реализации намеченных мероприятий к 2035 году планируется:

увеличение удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (культурного обслуживания) до 80%;

увеличение удельного веса населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, от общей численности населения до 65%;

доведение отношения средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к средней заработной плате работников в Республике Алтай до 100%;

увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых на территории Республики Алтай, до 100% к 2012 году.

#### **4.7. Физическая культура и спорт**

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение качества жизни населения и рост заинтересованности населения в регулярных занятиях физической культурой и спортом, на пропаганду спорта как основы здорового образа жизни.

Развитие сферы физической культуры и спорта ориентировано на повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни в рамках следующих задач:

1) проведение спортивно-массовых мероприятий, утвержденных календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Республики Алтай, в том числе включающий в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), с максимальным охватом всех категорий населения; проведение на территории республики спортивных мероприятий, способствующих повышению мастерства спортсменов, качества их подготовки и достижению высоких спортивных результатов;

2) пропаганда здорового образа жизни, повышение интереса населения к занятию физической культурой и спортом, в том числе с привлечением средств массовой информации; реализация агитационно-пропагандистских и информационных мероприятий в целях повышения заинтересованности населения и вовлечения в постоянные занятия физической культурой и спортом, а также внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

3) развитие спортивной инфраструктуры, укрепление материально-технической базы объектов физической культуры и спорта в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом, в том числе:

строительство малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, а также плоскостных сооружений;

осуществление комплекса мер, способствующих повышению кадровой обеспеченности сферы физической культуры и спорта, в том числе повышение заработной платы работникам данной сферы, создание системы

непрерывного образования, включая подготовку и повышение квалификации тренерского состава, специалистов спортивной медицины, спортивных судей;

строительство и реконструкция спортивных объектов, развитие внутридворовых спортивных комплексов;

реализация мер по развитию в спортивных школах видов спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

4) развитие спорта высших достижений, включая подготовку спортивного резерва, в том числе:

формирование системы мониторинга здоровья спортсменов высокого класса и спортивного резерва;

обеспечение высокого уровня организации и проведения национальных спортивных соревнований;

осуществление мероприятий по внедрению эффективных спортивных технологий, модернизации системы методического, медико-биологического и материально-технического обеспечения сборных команд региона.

В результате реализации намеченных мероприятий к 2035 году планируется:

увеличить долю граждан Республики Алтай, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения до 47%;

довести обеспеченность населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, до 53,1%;

довести численность спортсменов субъекта Российской Федерации, включенных в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, до 20 человек;

довести долю граждан Республики Алтай, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике, до 17%;

довести долю учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 56%;

довести долю населения Республики Алтай, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 100%, в том числе учащихся и студентов - до 100%;

довести долю лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории граждан до 8,1%.

#### **4.8. Молодежная политика**

Целью государственной молодежной политики является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Республики Алтай, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни региона и страны.

Основными задачами государственной политики в сфере молодежной политики являются:

- 1) реализация мероприятий эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями;
- 2) поддержка талантливой молодежи и молодежных общественных объединений;
- 3) развитие механизмов обеспечения доступности для молодежи объектов культурного наследия (в том числе путем формирования и развития единой системы льготного посещения театрально-концертных организаций, музеев, выставок, организаций культуры и искусства);
- 4) расширение сети молодежных, физкультурно-спортивных, военно-патриотических и компьютерных клубов, библиотек, художественных кружков и других организаций, доступных для молодежи;
- 5) создание условий для развития профориентационной работы среди молодежи и построение эффективной траектории профессионального развития;
- 6) воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку, формирование образа благополучной молодой семьи;
- 7) реализация патриотического воспитания молодежи и волонтерского движения.

По состоянию на 1 января 2017 года в Республике Алтай проживает 63,2 тысяч людей в возрасте от 14 до 35 лет, что составляет 29,1% от всего населения Республики Алтай. Ежегодно в республике проводится около 180 мероприятий, в которых принимает участие 28 тысяч молодых людей.

В целях развития, укрепления и повышения эффективности системы военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан в Республике Алтай создано 2 зональных центра военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан.

В результате реализации намеченных задач и направлений планируется:

увеличение доли молодежи, участвующей в рамках межрегионального, окружного, всероссийского и международного взаимодействия (научно-практические конференции, семинары, фестивали, форумы), в общей численности молодых людей, проживающих в Республике Алтай, на уровне не ниже 30,7%;

сохранение количества подготовленных организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания, в том числе специалистов военно-патриотических клубов и объединений, на уровне не ниже 15 человек;

увеличение доли граждан, положительно оценивающих результаты проведения мероприятий по молодежной политике, от числа опрошенных, до 92%.

#### **4.9. Политика в сфере общественной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах**

Развитие сферы обеспечения безопасности населения и территорий Республики Алтай направлено на достижение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, уровня безопасности дорожного движения.

С 2017 года данное направление реализуется в рамках государственной программы «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций».

Целью государственной политики в данной сфере является создание в регионе безопасных условий для проживания граждан и функционирования инфраструктуры.

Задачами в области безопасности населения являются:

повышение готовности органов управления, сил и средств Республики Алтай к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального характера;

формирование эффективной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, направленной на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и, соответственно, на сохранение здоровья людей;

внедрение риск-ориентированного подхода при организации предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе при организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

создание эффективной системы пожарной безопасности: организация профилактики, обнаружения и тушения пожаров на территории Республики Алтай;

развитие системы профилактики правонарушений, повышение безопасности дорожного движения на территории Республики Алтай.

Мерами, обеспечивающими реализацию политики в сфере безопасности, являются:

развитие комплексной системы информирования и оповещения населения;

обеспечение центров управления в кризисных ситуациях, управлений гражданской обороной и сил гражданской обороны, пунктов управления гражданской обороны, современными средствами и технологиями мониторинга, техническими средствами, автоматизированными системами, укомплектование специалистами, имеющими соответствующее образование;

создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Республики Алтай по единому номеру «112»;

развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Алтай;

создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование мер, направленных на первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организация мероприятий и специальных проектов, направленных на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности;

повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора по организации и тушению пожаров, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

разработка и реализация планов гражданской обороны и защиты населения;

совершенствование работы территориальных отделов полиции на территории Республики Алтай, повышение эффективности реагирования органов полиции на заявления и сообщения о происшествиях;

противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершаемым в общественных местах.

Ожидаемые результаты мероприятий государственной политики в сфере общественной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

снижение соотношения количества правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения, экстремизмом и терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, жестоким обращением и насилием над детьми к уровню 2016 года на 35 процентов;

снижение количества деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах) к уровню 2016 года на 12,2 процента;

снижение количества населения, погибшего, травмированного и пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах, к уровню 2016 года на 40 процентов;

## **V. Основные направления экономического развития**

### **5.1. Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Республики Алтай**

Основной целью повышения конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности является обеспечение устойчивого функционирования агропромышленного комплекса Республики Алтай и повышение продовольственной безопасности.

Задачами в сфере повышения конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности являются:

техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие подотраслей сельского хозяйства и смежных отраслей;

развитие органического сельского хозяйства;

устойчивое развитие сельских территорий;

организация рынка сбыта сельскохозяйственной и пищевой продукции;

восстановление сельскохозяйственных угодий.

Основными направлениями государственной политики Республики Алтай в сфере повышения конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности должны стать:

разработка кластерной политики по отношению к агропромышленному сектору, предусматривающей переход на органическое производство;

уточнение территориальной специализации республики, ее места в вертикально и горизонтально интегрированных структурах производства;

содействие инфраструктурному развитию (дороги, энергоснабжение), подготовка специализированных агропарков и площадок для размещения новых технологических комплексов;

территориальный маркетинг (привлечение инвесторов), стимулирование капиталовложений;

продуманная кадровая политика;

развитие социальной сферы сельских населенных пунктов;

разработка мер по правовой защите и укреплению бренда сельскохозяйственной продукции;

определение предельно допустимых объемов производства продукции органического сельского хозяйства и формирование эффективных стратегий ее продвижения на продовольственные рынки;

продвижение продукции сельского хозяйства на крупные продовольственные рынки страны;

совместное планирование центров управления, дистрибуции и переработки потоков сельскохозяйственной продукции;

стимулирование технологизации сельхозпроизводства, включая стандартизацию сельскохозяйственного производства, рыночное форматирование сельхозпродукции (калибровка, мойка, упаковка и прочее);

проведение переговоров с представителями транспортного, туристского, рекреационного и прочего бизнеса, потенциально входящего в кластерную организацию агропромышленного комплекса, разработка рамочных соглашений и договоров о совместной деятельности.

Основные тенденции развития агропромышленного комплекса Республики Алтай, как основы кластера сельского хозяйства и пищевой промышленности, должны учитывать общероссийские тенденции в долгосрочной перспективе, которые будут следующими:

1) производство сельхозпродукции в Российской Федерации будет расти в долгосрочной перспективе. Это связано с внутриотраслевыми трансформациями и достижениями, ростом внутреннего платежеспособного спроса, а также с повышением потребности в сельхозпродукции на внешних рынках. Рынок мяса обладает значительным потенциалом роста, будет расширяться доля отечественных производителей. На рынке молочных продуктов будет расти потребление различных кисломолочных продуктов, повысится потребление масла, особо быстро будет возрастать спрос на сыр;

2) поэтапный переход к технологиям производства органических продуктов питания и рост производительности труда в сельском хозяйстве;

3) кооперация и интеграция сельхозпроизводителей как один из ключевых факторов устойчивого развития сельских территорий;

4) интенсивное техническое, технологическое и научное перевооружение села для перехода на «зеленые» технологии;

5) формирование оптимальных размеров сельхозпредприятий, обеспечивающих рост консолидации производства, обусловленной увеличением фондоемкости технологических комплексов, необходимостью формирования крупных страховых резервов на случай резких колебаний цен и непредвиденных потерь урожая, а также преодоления высоких «выходных барьеров» на глобальном рынке сельхозпродукции;

6) оживление оборота сельскохозяйственных земель. Увеличение объемов продукции в сельском хозяйстве приведет к вовлечению земель в оборот новыми, более активными собственниками.

Формирование и развитие кластера готовой и качественной продукции приобретает большое значение в районах, где не предусмотрена реализация крупных туристских проектов, например, Кош-Агачском, Усть-Канском, Онгудайском.

В качестве ядра кластера обычно рассматриваются крупные компании, уже действующие на территории республики, на основе которых возможна организация первоначальных производственных и инфраструктурных цепочек. Дальнейшее развитие подобного кластера происходит за счет увеличения размеров предприятий, изначально не являвшихся лидерами рынка, а также за счет выстраивания и оптимизации работы поддерживающих отраслей и необходимой инфраструктуры, которых не было на начальном этапе.

Исходя из горного ландшафта территории республики и наличия в регионе достаточно небольших площадей пахотных земель, а также, расположенных преимущественно в высокогорье сенокосных угодий и пастбищ, при формировании полноценного сельскохозяйственного кластера, подразумевающего использование интенсивных технологий и появление в республике (или при выстраивании отношений с компаниями из других регионов) таких субъектов хозяйственной деятельности и направлений, как крупные хозяйства, оптовые закупщики, поставщики технологий, ритейлеры, логистические компании, придется столкнуться с проблемой гораздо более высокой, по сравнению с соседними регионами, себестоимости производимой продукции сельского хозяйства. Данную проблему предстоит решить путем поэтапного перевода сельскохозяйственного производства на использование органических технологий, с обеспечением сертификации и гарантией высокого качества производимой продукции, а также, применением маркетинговых стратегий ее продвижения в наиболее высокоценовые секторы торговли и санаторно-курортного и туристического комплексов.

Реализация мер по повышению конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Республики Алтай позволит увеличить к 2035 году объемы производства сельскохозяйственной продукции в 1,3 раза к 2016 году, пищевых продуктов – в 1,9 раз, рентабельность сельскохозяйственных организаций – в 1,8 раз, производительность труда в сельском хозяйстве - в 1,4 раза.

## **5.2. Формирование и развитие туристической отрасли Республики Алтай**

Сегодня индустрия туризма динамично развивается, вовлекая все новые регионы и страны. В результате этого движения происходит глобальное перераспределение мировых туристских потоков. Эта тенденция находит отражение и в России, хотя интенсивность изменений несколько ниже. Растут туристские потоки нового поколения на «нетрадиционных» для России туристских направлениях - Байкал, Урал, Горный Алтай.

Республика Алтай, обладая значительными туристскими ресурсами, должна воспользоваться текущей тенденцией появления новых туристских направлений и заявить о себе как о значимом туристском регионе.

В Республике Алтай в 2016 году отдых туристов обеспечивали 88 турфирм, 279 коллективных средств размещения и 434 сельских дома. В целом количество мест единовременного размещения в коллективных средствах размещения составило порядка 18804 единиц, в том числе круглогодичных – 10073 единиц, что составляет 54% от общего количества мест единовременного размещения.

18 турпредприятий внесены в Единый федеральный реестр туроператоров.

По результатам 2016 года туристический поток составил 1 млн. 986 тыс. посещений, что на 8,5% выше, чем в 2015 году (1,830 млн. посещений).

Объем реализованного турпродукта составил 3,63 млрд. рублей, что на 13,4 % выше показателя 2015 года (в 2015 году 3,2 млрд. рублей).

Объем внебюджетных инвестиций в туротрасль по результатам 2016 года составил 1 млрд. рублей, увеличился на 20% в сравнении с 2015 годом (0,8 млрд. руб.)

Крупные инвестиционные туристские проекты, реализуемые в Республике Алтай: Всесезонный курорт «Манжерок», Развлекательный комплекс «Рублевка», Горнолыжный комплекс «Артыбаш».

Целью развития туризма в Республике Алтай на долгосрочную перспективу является повышение конкурентоспособности туристского рынка Республики Алтай, удовлетворяющего потребностям российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Основными стратегическими задачами развития туризма на долгосрочную перспективу являются:

развитие и модернизация существующей туристской инфраструктуры;

формирование и развитие на территории республики всесезонных туристско-рекреационных кластеров;

развитие санаторно-курортного комплекса;

создание комфортной и доступной туристской среды, повышение качества туристических услуг;

формирование положительного туристского имиджа региона, формирование и продвижение национального бренда «Республика Алтай» и турвозможностей региона на международный туристский рынок.

Для решения поставленных задач необходима реализация комплексного подхода к развитию отрасли с включением в этот процесс муниципальных образований, создание необходимой базовой и туристской инфраструктуры.

Для текущей ситуации управления туризмом в республике принципиально важен кластерный подход, позволяющий мобилизовать ресурс малых и средних предприятий, из которых сейчас состоит турбизнес республики, и за их счет обеспечивать конкурентоспособность на динамичных рынках.

Единой целью, вокруг которой выстраиваются коммуникация и сетевое взаимодействие между предприятиями, обычно является удержание позиции на существующих рынках и выход на новые. Для Республики Алтай это означает возможность нового позиционирования туристских ресурсов на российском рынке, а в долгосрочной перспективе - и на международных.

Учитывая тот факт, что потенциал роста туристского рынка значителен (около 12 - 15 процентов ежегодно в среднем по различным направлениям), можно прогнозировать существенное увеличение количества малых и средних предприятий в туристской сфере. При этом выстроить коммуникацию между вновь создаваемыми компаниями будет проще, чем

между уже существующими, а новые предприятия смогут работать в более конкурентной ситуации с более развитой институциональной средой.

Кластерный подход к развитию туристской сферы Республики Алтай позволит рассчитывать на:

оптимальное управление антропогенной нагрузкой на вовлекаемые в использование данной сферой деятельности рекреационные ресурсы;

своевременное восстановление рекреационных ресурсов, пострадавших от чрезмерной антропогенной нагрузки;

повышение эффективности налогового администрирования туристических компаний извлекающих рекреационную ренту;

увеличение производительности компаний, базирующихся на территориях, где имеются ресурсы, пригодные к капитализации в туризме при условии выстраивания качественных коммуникаций между ними;

ускорение инновационного процесса в базовых и смежных отраслях: особенность туристской сферы состоит в том, что производственные и управленческие инновации не разрабатываются в научно-исследовательских институтах и конструкторских бюро, а появляются в реальном практическом опыте;

создание новых малых и средних компаний как в базовых, так и в смежных отраслях. Успешный опыт функционирования малого и среднего предприятия не очень сложно скопировать даже без наличия специальных квалификаций.

Технологическая модернизация такой сферы, как туризм, сразу же сформирует дефицит кадров, обладающих современными квалификациями и компетенциями. В Республике Алтай особенно сильно этот дефицит проявится в сфере управленческих кадров туризма. Состояние рынка труда и системы профессионального образования в туризме становятся одним из решающих факторов конкурентоспособности региона в долгосрочной перспективе. При этом существующая система учебных заведений и институты, отвечающие за состояние рынка труда, не соответствуют уровню и темпам развития туристской отрасли.

Форматизация сетей гостиничных услуг, общественного питания, развлечений и транспорта возможна только за счет введения стандартов работы персонала. Отдельной задачей будет обеспечение определенного качества работы обслуживающего персонала. Подобные задачи решаются наличием в туристских регионах предприятий, специализирующихся на сертификации по определенным стандартам кадров на рынке: горничных, официантов, поваров и так далее. Наряду с этим должна производиться подготовка специалистов поддерживающих отраслей: здравоохранение, торговля, транспортное хозяйство, ремонтные и обслуживающие сервисы.

В то же время, чтобы избежать диспропорций на рынке труда, вызванных переизбытком рабочих кадров, обладающих высшим образованием (либо невостребованными специальностями), необходимо предусмотреть организацию профильных профессиональных учебных

заведений начальной и средней ступени. В ситуации непопулярности рабочих специальностей, характерной для России в целом, актуально разработать комплекс мер, повышающих мотивацию выбора этих специальностей.

При общей необходимости проектирования системы образования под нужды туристской отрасли, обеспечить подготовку кадров по всем необходимым специальностям для Республики Алтай экономически нецелесообразно. Поэтому необходима разработка комплекса мер по привлечению работников некоторых специальностей из других регионов.

Необходимо разворачивать массовые мобильные программы, которые в краткосрочной перспективе обеспечат стандартизацию и технологизацию туристского сервиса (например, программа «Индустрія гостеприимства», которая рассчитана на массовое внедрение технологий и стандартов гостеприимства через тренинговые, образовательные программы, а также программы развития общественных связей).

Наряду с формированием инновационного направления предприятий турииндустрии должен активно осуществляться маркетинг Республики Алтай, как туристского центра.

Дополнительному привлечению инвестиций в республику должна способствовать целенаправленная программа (план) территориального маркетинга Республики Алтай. Данная программа должна быть ориентирована на маркетинг туристского центра республики, прежде всего, на рынке экологического и природоориентированного туризма.

Реализации всех вышеназванных задач способствует выполнение следующих мероприятий:

- снятие инфраструктурных ограничений;

- развитие воздушного сообщения, расширение перечня городов, с которыми будут налажены прямые авиасообщения, строительство новых посадочных площадок, расширение и удешевление авиаперевозок;

- развитие гостиничного рынка, сектора общественного питания;

- строительство и реконструкция дорожно-транспортной сети;

- развитие системы водных туристических маршрутов, проведение реконструкции и строительства причальных сооружений;

- вовлечение новых территорий республики в деятельность туристической отрасли, в том числе с целью снижения существующих нагрузок на освоенные рекреационные районы (Чемальский, Майминский);

- модернизация и развитие туристской инфраструктуры в уже освоенных районах, особенно в плане комплексности предоставляемых услуг (оздоровление, экскурсионное обслуживание и др.);

- обеспечение опережающего развития инфраструктуры управления отходами, а также энергетической, инженерной транспортной и придорожной инфраструктуры в наиболее привлекательных для туризма территориях;

выравнивание сезонности путем создания туристской инфраструктуры круглогодичного действия и туробъектов, ориентированных на зимние виды отдыха, в частности, горнолыжных комплексов (Семинский перевал, Манжерок, Артыбаш и др.);

компенсация дефицита природных водных объектов, пригодных для пляжно-купального отдыха, путем создания в крупных рекреационных центрах сети искусственных водоемов с соответствующей инфраструктурой. Частично решению проблемы будет способствовать расчистка Манжерокского озера и переформатирование или дальнейшее развитие проекта искусственного озера, на территории бывшей особой экономической зоны туристско-рекреационной типа «Долина Алтая»;

активизация продвижения турпродукта;

повышение уровня информационного и экскурсионного обслуживания, создание многофункциональной доступной информационной базы данных о туристских объектах и видах туристской деятельности на территории Республики Алтай, которая будет способствовать перераспределению турпотока.

развитие молодежного и делового туризма;

повышение уровня обслуживания в медучреждениях региона;

проведение курортологических исследований и признание территорий лечебно-оздоровительными местностями (ЛОМ);

повышение квалификации работников туристической отрасли;

повышение уровня поддержки и инвестирования в развитие ресурсно-рекреационного комплекса на федеральном и региональном уровне;

развитие сопутствующей инфраструктуры туристской отрасли, а именно: сети пунктов проката турснаряжения, авто- и мототехники, велосипедов, придорожных пунктов общественного питания, автосервисов, сети развлечений;

организация мониторинга экологического состояния рекреационных территорий, а также повышение ответственности турпредприятий, собственников земель, местных муниципалитетов с целью профилактики нарушений природоохранного законодательства;

закрепление за предпринимателями на правах аренды участков неорганизованной рекреации для оказания дополнительных тур услуг и контроля за их экологическим состоянием;

стимулирование процессов самовосстановления нарушенных экосистем, проведение мероприятий по повышению их устойчивости путем частичного перевода в природно-технические рекреационные системы, а также создание рекреационных геотехносистем с элементами «вторичной» природы;

развитие государственно-частного партнерства и привлечение инвесторов в туристическую отрасль путем комплексного подхода к созданию для них комфортных условий ведения бизнеса в разных областях (законодательство, налогообложение, земельные вопросы, инфраструктура);

Результатами достижения поставленных задач к 2035 году станут:

- развитая инфраструктура туризма;
- улучшение уровня предоставляемых услуг;
- уменьшение антропогенного воздействия на водоохранные зоны;
- расширение географии туристов;
- развитие всесезонного туризма;
- улучшение «узнаваемости» турпродуктов Республики Алтай;
- увеличение туристского потока до 3,4 млн. человек;
- увеличение объема реализованного туристского продукта и иных услуг субъектов туристской индустрии в 2,5 раза к уровню 2016 года ;
- увеличение количества лиц, занятых в сфере туризма, в 1,8 раз к уровню 2016 года;
- увеличение количества гостиниц и аналогичных средств размещения в 1,5 раза к уровню 2016 года;
- увеличение объемов инвестиций в основной капитал на создание туристской инфраструктуры в 3,3 раза к уровню 2016 года.

### **5.3. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Малый и средний бизнес признан важной сферой современной экономики в Республике Алтай. Необходимость его развития – стратегическая задача, поставленная Правительством Республики Алтай, для формирования рыночных отношений и социально-экономической стабильности общества.

В 2016 году на территории Республики Алтай осуществляли деятельность 8,9 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, или 41,2 единиц на 1 тыс. человек населения. На предприятиях малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей занято более 25% занятых в экономике республики.

Учитывая особенности социально-экономического развития региона, характеризующегося отсутствием крупных промышленных предприятий, приграничным местоположением, низкой плотностью населения и удаленностью, развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай отводится важная роль: малый и средний бизнес, как составляющее устойчивой экономической основы субъекта и способ самозанятости населения, что характерно преимущественно для отдаленных сельских территорий.

Несмотря на положительные тенденции развития в сфере малого и среднего предпринимательства, в республике остаются актуальными следующие проблемы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства:

недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства;

трудности с получением кредитных ресурсов и высокие кредитные ставки;

административные барьеры, препятствующие развитию предпринимательской деятельности и вынуждающие субъекты малого и среднего предпринимательства уходить в теневую экономику.

Целью развития малого и среднего предпринимательства является ежегодный прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай.

С учетом поставленной цели выделяются следующие задачи в отношении развития малого и среднего предпринимательства:

1) повышение эффективности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

2) сокращение административных барьеров в деятельности хозяйствующих субъектов,

3) создание институциональной среды, обеспечивающей конкурентоспособные условия деятельности для предпринимателей.

Основная задача органов региональной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства – содействие развитию малого и среднего предпринимательства через создание максимально благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Решение задач развития малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай в планируемом периоде обеспечивается реализацией следующих мероприятий:

1) обеспечение единого сервисного подхода к поддержке малого и среднего предпринимательства для повышения эффективности объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса.

Консультационная, информационная, образовательная и инновационно-производственная поддержка будут осуществляться в рамках деятельности объектов инфраструктуры: Центра поддержки предпринимательства, Центра инноваций социальной сферы, Центра народных художественных промыслов, Регионального центра инжиниринга. В целях содействия экспортно-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства планируется открытие точки присутствия АО «Российский экспортный центр».

Планируется расширение перечня предоставляемых государственных и муниципальных услуг для бизнеса на базе многофункциональных центров и центров оказания услуг, включая услуги организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Продолжится имущественная поддержка предпринимательства как через функционирующий «бизнес-инкубатор», так и через расширение предоставления государственного и муниципального имущества хозяйствующим субъектам.

Приоритетным направлением развития финансовой поддержки малых и средних предприятий в перспективе останется снижение доли невозвратных видов поддержки (субсидии на развитие бизнеса, гранты) в общем объеме средств, выделяемых в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства, в пользу развития рыночных инструментов поддержки (микрозаймов и поручительств), а также развитие организаций, образующих финансовую инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

в рамках развития Национальной гарантийной системы и включения в нее региональной гарантийной организации (Гарантийного фонда Республики Алтай) продолжится работа, нацеленная на удовлетворение потребности сегментов малых и средних предприятий в средне- и долгосрочном финансировании, в том числе при участии Корпорации МСП, улучшение условий предоставляемых гарантий и поручительств;

для расширения доступности микрофинансовых услуг на базе Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай и микрофинансовых организаций муниципального уровня необходимо создать условия для эффективного взаимодействия микрофинансовых организаций с заемщиками, органами государственной власти, а также наращивать объемы средств микрофинансовых организаций, в том числе путем привлечения бюджетных средств из бюджетов разных уровней.

При предоставлении прямой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства будет осуществлена приоритизация целевых групп получателей поддержки с ориентиром на производимую продукцию (услуги) в сфере импортозамещения, оказание социально-значимых услуг;

2) регулярная разработка и реализация программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, основанная на проектном подходе.

В рамках бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай на период реализации Стратегии продолжится реализация государственной программы, содержащей мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства, включая комплексный проект по развитию малого и среднего предпринимательства;

3) совершенствование налоговой политики в отношении предпринимательства.

Оrientирами станут:

предсказуемая региональная налоговая политика, ориентированная на реальные возможности субъектов малого и среднего предпринимательства;

активное использование специальных налоговых режимов (в частности, патентной формы налогообложения), а также предоставление льгот по налогам в рамках полномочий региона с учетом положений федеральных актов по сокращению неэффективных налоговых льгот;

4) стимулирование спроса и продвижение продукции предпринимательства.

Основной составляющей для стимулирования спроса и продвижения продукции малых и средних предприятий станет повышение качества продукции и услуг, производимых малыми и средними предприятиями.

В качестве инструментов для стимулирования спроса и продвижения продукции будут использованы:

предоставление бренда (товарного знака) «Горный Алтай», позиционирование продукции, произведенной в Республики Алтай как уникальной, экологически чистой при соблюдении таких условий;

содействие в популяризации продукции субъектов малого и среднего предпринимательства;

расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг организациями государственного сектора экономики, а также крупнейшими заказчиками;

расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к предоставлению социальных услуг, в том числе путем обеспечения бюджетными ресурсами;

развитие многоформатной торговой инфраструктуры;

5) выделение региональных отраслевых точек роста малых и средних предприятий.

Приоритетными направлениями развития республики останутся туризм и сельское хозяйство, вместе с которыми продолжится активное развитие сопутствующих видов деятельности, в том числе относящихся к инфраструктуре. Мероприятия по развитию обозначенных отраслевых точек роста планируется предусмотреть в соответствующих программно-целевых документах Республики Алтай;

6) повышение эффективности взаимодействия предпринимательского сообщества и власти.

Важными направлениями эффективного взаимодействия бизнеса и власти будут:

учет интересов предпринимательства при принятии нормативных актов, проектировании и реализации государственных решений в сфере регулирования предпринимательской деятельности как путем прямого взаимодействия с объединениями предпринимателей, их активного участия в деятельности координационных и совещательных органов, так и при участии в публичных обсуждениях проектов нормативных правовых актов (оценка регулирующего воздействия);

учет потенциала для развития малых и средних предприятий при территориальном планировании;

сокращение административной нагрузки на малые и средние предприятия со стороны контрольно-надзорных органов, реализуемое в настоящее время в рамках целевой модели и приоритетного проекта, реформирование контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение гарантированной стабильности, предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

снижение издержек при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе исключение административных барьеров, которым будет способствовать реализация целевых моделей, направленных на упрощение процедур доступа к инженерной инфраструктуре;

формирование положительного имиджа предпринимателя: при взаимодействии власти и бизнеса следует осуществлять демонстрацию выгодности легального осуществления предпринимательской деятельности (работать легально – выгодно), всех плюсов легализации бизнеса – получение гарантий государства, возможностей для развития.

Вышеуказанные мероприятия в основном уже реализуются на территории Республики Алтай, и совершенствование механизмов их реализации в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации и рыночной конъюнктуры будет связано с корректировкой и обрастиением новыми формами и методами поддержки малого и среднего бизнеса. Реализация мероприятий будет осуществляться с учетом основных направлений государственной политики по развитию конкуренции.

Стратегическим ориентиром развития предпринимательства является увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 2 раза (с 20 до 40 процентов), что будет соответствовать уровню развитых стран. Ежегодный прирост указанной доли должен составлять 1 процент и более. Это, в свою очередь, требует значительного расширения инвестиционного потенциала сектора малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций домохозяйств, крупного бизнеса, институтов развития в объеме, достаточном для обеспечения выполнения указанного ориентира.

К 2035 году ожидается:

увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

обеспечение роста числа субъектов малого и среднего предпринимательства в 2034 году по отношению к 2015 году на 135% процентов;

вклад малого и среднего бизнеса в формирование валового регионального продукта Республики Алтай достигнет 35%.

## **5.4. Развитие и модернизация инфраструктуры**

### **5.4.1. Развитие энергетики и жилищно-коммунального комплекса**

*Энергетика*

Развитие энергетики является одним из стратегических приоритетов устойчивого развития региона. Наличие энергетического потенциала является необходимым условием поддержания экономического роста.

Целью развития энергетики Республики Алтай является обеспечение населения и субъектов хозяйственной деятельности энергетическими ресурсами соответствующего качества и приемлемой стоимости.

Достижение цели должно быть обеспечено посредством следующих задач и направлений развития энергетики Республики Алтай:

1) дальнейшая диверсификация производства электрической энергии на основе возобновляющих источников электроэнергии (с опорой на использование солнечной энергии и энергии рек):

создание условий для расширения производства электрической и тепловой энергии на основе возобновляемых источников энергии;

создания экономически благоприятной среды для частных инвестиций в энергетику, поддержки реализации энергетических проектов на условиях государственно-частного партнерства;

стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, энергосберегающей, экологической и других сферах, имеющих приоритетное значение для развития энергетики Республики Алтай;

2) модернизация существующего генерирующего оборудования, снижение потерь при передаче и распределении электроэнергии, усиление внешних связей с единой энергосистемой:

создание условий для технологического подключения новых потребителей;

устранение «узких мест» в электрической сети, повышение надежности и эффективности электроснабжения потребителей.

создание условий и снятие необоснованных административных барьеров для обеспечения развития энергетики Республики Алтай, совершенствование взаимодействия в энергетической сфере органов власти и организаций, участвующих в энергоснабжении Республики Алтай;

3) повышение энергоэффективности экономики региона:

стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций в энергосбережение.

повышение энергоэффективности бюджетного сектора, стимулирование технического перевооружения энергопотребителей на основе энергосберегающих технологий

использование механизма лизинга для обеспечения организаций энергоэффективным оборудованием;

реализация комплекса информационных и образовательных программ (мероприятий), пропаганда энергосбережения.

Основными ключевыми проектами в рамках реализации Стратегии определены:

1) в 2018 – 2020 годах:

строительство солнечных электростанций: Игинской (1 очередь – 15 МВт, 2 очередь – 10 МВт), Майминской (3 очередь – 10 МВт), Усть-Коксинской (1 очередь – 10 МВт, 2 очередь – 15 МВт), Чемальской (10 МВт), Шебалинской (25 МВт);

строительство ЛЭП 110 кВ от ПС 110 кВ «Сибирская монета» до ПС 110 кВ «Алтайская долина», от ПС 110 «Сибирская монета» до ПС 110 кВ «Манжерокская», реконструкция ПС 110 кВ Манжерокская, ПС 110 кВ Шебалинская, ПС 110 кВ Горно-Алтайская, ПС 110 кВ Усть-Коксинская, ПС 110 кВ Элекмонарская, реконструкция ПС 110 кВ «Игинская» с заменой трансформаторов для обеспечения выдачи мощности СЭС в с. Иня;

2) в 2021-2025 годах:

строительство ВЛ 110 кВ «Манжерокская» - «Элекмонарская» (для передачи мощности из южной части энергосистемы Республики Алтай в центральную часть в связи с планируемым вводом солнечных электростанций); строительство новой ПС 110 кВ «Алферовская» (для обеспечения присоединения объектов комплексной застройки в северной части города Горно-Алтайска и селе Майма); строительство ПС 110 кВ «Урлу-Аспакская» с питающей ВЛ 110 кВ от ПС 110 кВ «Алферовская» (новый центр питания в рамках развития туристско-рекреационного кластера в районе Каракольских озер); строительство ПС 110 кВ «Ташантинская» с питающей ВЛ 110 кВ от ПС 110 кВ «Кош-Агачская» (ввод в Кош-Агачском районе таможенно-логистического терминала на государственной границе РФ с Республикой Монголией);

3) в 2026-2035 годах:

строительство каскада МГЭС Мульта-1 (3 x 12 МВт) и ПС 110 кВ «Мультинская» (для обеспечения выдачи мощности МГЭС Мульта-1); строительство ВЛ 110 кВ Усть-Коксинская - Мультинская; строительство каскада МГЭС на реке Чуя, в т.ч. МГЭС «Чибит» (24 МВт), и ПС 110 кВ Чибитская (для обеспечения выдачи мощности МГЭС Чибит) с образованием четырех новых ВЛ 110 кВ; строительство МГЭС «Уймень».

На решение задач по развитию энергетики направлены:

подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального комплекса» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса»;

Схема и программа развития электроэнергетики Республики Алтай на 2018 - 2022 годы.

Решение задач развития энергетики позволит Республике Алтай достичь к 2035 году следующих системных эффектов:

поэтапного сокращения дефицита электрических мощностей в зимний период максимального спроса, повышения энергетической и экологической безопасности за счет увеличения самообеспеченности энергетическими ресурсами и снижения вредных выбросов в окружающую среду;

повышения доступности и надежности электроснабжения потребителей, обеспечения электроснабжения для реализации перспективных инвестиционных проектов; снижения потерь и повышения эффективности электрических сетей.

### **Жилищно-коммунальный комплекс**

Целью развития жилищно-коммунального комплекса Республики Алтай является создание условий по обеспечению доступным жильем, повышению эффективности жилищно-коммунального комплекса, привлечению внебюджетных инвестиций.

Задачами и направлениями развития жилищно-коммунального комплекса Республики Алтай определены:

1) создание условий для модернизации и развития объектов жилищно-коммунального комплекса, в том числе путем привлечения средств частных инвесторов:

создание условий для дальнейшего повышения доступности жилья для населения путем массового строительства жилья эконом-класса, обеспечивающего ценовую доступность и отвечающего современным требованиям безопасности, энергоэффективности и экологичности;

обеспечение инфраструктурой земельных участков, в том числе предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей;

развитие различных форм государственно-частного партнерства, в том числе концессии, при реализации инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального комплекса, особенно в части строительства, модернизации и капитальных ремонтов коммунальной инфраструктуры;

2) повышение эффективности управления объектами жилищно-коммунального комплекса:

повышение открытости и прозрачности сферы жилищно-коммунального хозяйства путем размещения организациями жилищно-коммунального комплекса и органами власти информации о своей деятельности в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ);

развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере жилищно-коммунального комплекса, стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в сферах, имеющих приоритетное значение для развития жилищно-коммунального комплекса;

3) разработка механизма взаимодействия собственников жилья и их объединений, органов местного самоуправления, государства по вопросам управления многоквартирными домами:

активизация проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе с участием средств специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай», а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

создание условий для повышения активности и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах посредством развития различных форм самоуправления граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

обеспечение управляющими организациями профессионального управления многоквартирными домами;

4) обеспечение доступности жилищно-коммунальных услуг для населения Республики Алтай:

предоставление субвенций и субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай в целях предоставления жилищно-коммунальных услуг по льготным тарифам для населения;

обеспечение адресности поддержки населения по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Основными проектами в реализации Стратегии определены:

реализация проектов комплексного освоения или развития уже застроенных территорий с условием строительства на таких участках жилья экономического класса и реализации такого жилья по фиксированной стоимости жителям из перечня льготных категорий;

дальнейшая газификация Республики Алтай путем строительства 79,1 км межпоселковых газопроводов и 347,8 км сетей газораспределения;

газоснабжение дополнительно 15 населенных пунктов природным газом и предоставление 11 987 домовладениям возможности подключения к сетям газораспределения;

перевод угольных котельных на природный путем монтажа оборудования на базе существующих котельных и строительства блочно-модульных котельных;

реконструкция и модернизация систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований в Республики Алтай.

На решение названных задач по развитию энергетики и жилищно-коммунального комплекса направлены:

подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального комплекса» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса»;

Схема и программа развития электроэнергетики Республики Алтай на 2018 - 2022 годы;

Региональная программа газификации Республики Алтай на 2018-2022 годы.

Решение задач развития энергетики и жилищно-коммунального комплекса позволит Республике Алтай достичь к 2035 году следующих системных эффектов:

снижение уровня износа объектов жилищно-коммунального комплекса;

увеличения доли населения, обеспеченного услугами централизованного водоснабжения, качественной питьевой водой;

увеличение доли сточных вод, проходящих очистку на биологических очистных сооружениях, отвечающих установленным требованиям, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения;

снижение уровня износа объектов жилищно-коммунального комплекса;

повышение ответственности ресурсоснабжающих и управляющих организаций за качество коммунальных услуг и ресурсов;

снижение темпов роста стоимости жилищно-коммунальных услуг.

#### **5.4.2. Развитие транспортной инфраструктуры**

Развитие транспортной инфраструктуры рассматривается как один из базовых элементов экономического роста и повышения качества жизни населения.

Целью развития транспортной инфраструктуры Республики Алтай является приведение ее в соответствие с потребностями развития экономики и социальной сферы региона.

Задачами развития транспортной инфраструктуры являются:

улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог и сооружений на них;

развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечение транспортной доступности населенных пунктов и стратегически важных объектов региона;

совершенствование транспортной инфраструктуры на трансграничной территории, в целях формирования связей республики с регионами Российской Федерации, Казахстаном, Монгoliей;

реконструкция и строительство аэропортовых комплексов, расширение маршрутной сети авиасообщения.

Направлениями, обеспечивающими развитие транспортного комплекса Республики Алтай, являются:

поэтапная реконструкция автомобильной дороги федерального значения Р-256 «Чуйский тракт»;

реализация особо значимых инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, в том числе на принципах государственно-частного партнерства;

участие в государственных программах Российской Федерации в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие транспортной инфраструктуры Республики Алтай;

снижение влияния транспорта на загрязнение окружающей среды;

расширение использования высокоеффективных технологий строительства и содержания объектов транспортной инфраструктуры.

Основными ключевыми проектами в рамках реализации Стратегии определены:

1) в 2018 – 2020 годах:

дальнейшая реконструкция автомобильной дороги федерального значения Р-256 «Чуйский тракт»;

строительство мостовых переходов через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» и через реку Катунь у села Платово на автомобильной дороге «Подъезд к с. Платово»;

расширение парка автотранспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, развитие газотранспортной инфраструктуры, сервисной сети и системы послепродажного обслуживания;

2) в 2021-2025 годах:

строительство автовокзала и международного аэровокзала в аэропорту города Горно-Алтайска;

строительство аэропортовых комплексов малой авиации в селах Кош-Агач и Усть-Кокса;

Урлу-Аспак - Каракол км 0 - км 47;

Кызыл-Озек - Александровка - Урлу-Аспак км 8 - км 14;

3) в 2026-2035 годах:

Бийск - Туручак - Артыбаш км 113 - км 243 км 243 - км 246;

Туручак - граница Кемеровской области на участке км 1 - км 44 (Горно-Алтайск - Таштагол - Абакан);

Черга-Беш-Озек-Усть-Кан-Талда-Карагай-граница Казахстана с подъездом Талда-Тюнгур - Иня (природный парк «Белуха») (на участках км 216 - км 228 и км 228 - км 241);

обход г. Горно-Алтайска.

На решение указанных задач направлена подпрограмма «Развитие транспортного комплекса» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» и подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Проекты по строительству автовокзала, международного аэровокзала в аэропорту города Горно-Алтайска, аэропортовых комплексов малой авиации в селе Кош-Агач и Усть-Кокса планируется осуществлять в рамках государственно-частного партнерства.

Результатом реализации поставленных задач станет:

улучшение транспортного обслуживания жителей Республики Алтай;

обеспечение стимулирования интенсивного развития смежных отраслей, в особенности сферы туризма;

улучшение качества автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них;

снижение выбросов загрязняющих веществ по автомобильному транспорту.

#### 5.4.3. Развитие городской среды

Целью политики развития городской среды является улучшение качества жизни горожан, создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды.

Задачами развития городской среды являются:

обеспечение реализации комплексных проектов по благоустройству: дворовых территорий и наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта, в том числе обустройство инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения;

обеспечение формирования современной городской среды с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления; реализация механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами.

Направлениями развития городской среды Республики Алтай, являются:

благоустройство прилегающих к жилым домам территорий, в том числе дворов;

создание инфраструктуры спорта и отдыха;

формирование культурной ценности (идентичности) города;

создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами;

поощрение проектов по благоустройству, инициированных гражданами;

создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству;

размещение предусмотренной приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды» информации в ГИС ЖКХ, в том числе проведение в ГИС ЖКХ общественного обсуждения программ благоустройства.

На решение указанных задач и направлений направлена государственная программа Республики Алтай «Формирование комфортной городской среды».

Результатом реализации поставленных задач станет:

увеличение площади благоустроенных дворовых территорий;

увеличение площади благоустроенных муниципальных территорий общего пользования;

увеличение проектов благоустройства дворовых территорий, реализованных с трудовым участием заинтересованных лиц.

#### **5.5. Основные направления развития информационной и коммуникационной инфраструктуры Республики Алтай**

Наличие и успешное функционирование информационных и телекоммуникационных технологий является одним из условий социально-экономического развития региона. Создание информационной среды, развитие информационного общества позволяют обеспечить повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, а также совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг на основе использования информационных технологий.

Целью развития информационной и коммуникационной инфраструктуры Республики Алтай в обозримой перспективе является обеспечение свободного доступа граждан и организаций, исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления к информации на всех этапах ее создания и распространения.

Основными задачами применения информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы государственного управления, взаимодействия граждан и государства, государства и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике являются:

- 1) обеспечение доступными и качественными услугами связи;
- 2) стимулирование российских организаций в целях обеспечения работникам условий для дистанционной занятости (до 2020 года);
- 2) развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных органов, органов местного самоуправления наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями и органами без применения информационных технологий (2017-2020 годы);
- 3) применение в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления (2017-2035 годы);
- 4) совершенствование механизмов электронной демократии (2017-2030 годы);
- 5) обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения (до 2035 года);
- 6) создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни (до 2020 года).
- 7) своевременное распространение достоверных сведений о различных аспектах социально-экономического развития, в том числе данных официального статистического учета (2017-2035 годы);
- 8) создание условий для развития электронного взаимодействия участников экономической деятельности, в том числе финансовых организаций и государственных органов (до 2020 года);

9) использование инфраструктуры электронного правительства для оказания государственных, а также востребованных гражданами коммерческих и некоммерческих услуг (2017-2035 годы);

10) продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в организациях, создание условий для повышения доверия к электронным документам, осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений (до 2020 года);

11) обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса (до 2020 года);

12) сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета (до 2035 года);

13) создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Республики Алтай и органы местного самоуправления в Республике Алтай, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом (до 2035 года);

14) внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях (2017-2020 годы);

15) разработка мер, направленных на внедрение в республиканских организациях, в том числе в организациях жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организациях, российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, облачных вычислений, интернета вещей (до 2020 года).

На сегодняшний день на территории Республики Алтай насчитывается 246 населенных пунктов, из них 210 обеспечены телефонной или сотовой связью. В 76 селах имеется возможность доступа к сети Интернет в формате 3G-4G. Охват территории Республики Алтай подвижной радиотелефонной связью составляет 81,7%.

На территории региона работают девять операторов связи, имеющих лицензии на предоставление телематических услуг. Доля населенных пунктов Республики Алтай, охваченных современными услугами связи, составляет 48,4%.

Основные показатели, характеризующие развитие цифровой экономики региона, свидетельствуют: по уровню распространения фиксированного широкополосного интернета республика находится ниже среднероссийского значения, мобильного широкополосного интернета – выше среднероссийского; по показателю «удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет с домашнего компьютера, в общем числе домашних хозяйств» за 2015-2016 годы регион занимал по России 64-68 места, отставание по итогам 2016 года от среднероссийского уровня

составляет 8%; по показателю «удельный вес населения, когда-либо пользовавшегося Интернетом, в общей численности населения в возрасте 15-72 лет» регион за 2015-2016 годы занимал предпоследнее и последнее места (отставание от среднероссийского уровня на 18%); по показателю «удельный вес населения, использующего Интернет для получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в численности населения в возрасте 15-72 лет, получавшего за последние 12 месяцев государственные и муниципальные услуги» регион за 2015-2016 годы занимал 19 место (выше среднероссийского уровня на 5%).

Оценка текущего состояния, уровень развития и применения информационно-коммуникационных технологий в Республике Алтай выявила сохранение следующих тенденций и ряда проблем, снижающих эффективность развития и применения информационных технологий:

низкий уровень использования информационно-коммуникационных технологий в социальной сфере, органах местного самоуправления, населением;

отсутствие централизованных хранилищ данных;

проблемы, связанные с обеспечением информационной безопасности;

значительная часть оборудования, серверов, сетей морально устарело и не имеет поддержки;

разнородность используемых программных средств, наличие устаревших версий программного обеспечения без поддержки, а в ряде случаев нелицензионного программного обеспечения приводят к сложности проведения единой политики информационной безопасности и ее значительному снижению.

В период до 2035 года на развитие информационных технологий будут оказывать влияние следующие факторы:

дальнейшее развитие информатизации в повседневной жизни населения;

развитие цифрового вещания;

потребности электронного правительства;

развитие и внедрение новых технологий;

кадровое обеспечение.

В перспективе в целях дальнейшего развития, наращивания темпов информатизации в Республике Алтай и повышения ее эффективности положения и принципы информатизации должны быть актуализированы, определены новые направления внедрения информационно-коммуникационных технологий, разработаны и реализованы решения по оптимизации существующей информационной инфраструктуры, по развитию и расширению доступа к информационной инфраструктуре, совершенствованию организационного, методического и нормативного правового обеспечения процесса информатизации в Республике Алтай, повышение качества предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг, повышение эффективности деятельности

исполнительных органов государственной власти Республики Алтай на основе информационно-коммуникационных технологий, в рамках которого планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на развитие базовой инфраструктуры информационного общества: обеспечение широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», мультисервисной связи в муниципальных образованиях в Республике Алтай, обеспечение функционирования центра обработки данных, внедрение информационно-коммуникационных технологий в процессы взаимодействия общества и государства.

В рамках внедрения информационно-коммуникационных технологий в процессы взаимодействия общества и государства будет осуществляться внедрение электронного документооборота в органах государственной власти, использование электронной цифровой подписи, реализация мероприятий по созданию электронных сервисов межведомственного взаимодействия, обеспечению интерактивного открытого эффективного диалога между органами власти и гражданами.

Основные направления развития информационной и коммуникационной инфраструктуры Республики Алтай будут происходить в тесной взаимоувязке с основными положениями Стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203, программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р, Концепции развития информатизации Республики Алтай на среднесрочную перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 25 сентября 2017 года № 519-р.

Итоговым результатом реализации мероприятий станут: создание информационной среды, гарантирующей обеспечение доступности информации, наличие широкого спектра возможностей использования информационных технологий в производственных, научных, образовательных, медицинских и социальных целях, а также обеспечение доступности государственных и муниципальных услуг для всех жителей Республики Алтай, повышение степени удовлетворенности качеством оказания услуг, создание клиентоориентированной системы предоставления услуг.

## **5.6. Управление региональными финансами и эффективность бюджетных расходов**

Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности консолидированного бюджета Республики Алтай является целью проводимой на территории региона политики управления региональными финансами.

В числе основных задач в сфере эффективного управления региональными финансами до 2035 года станет развитие собственной

доходной базы консолидированного бюджета Республики Алтай, повышение доходной части консолидированного бюджета Республики Алтай, повышение эффективности использования бюджетных средств и проведение взвешенной долговой политики.

Для обеспечения перечисленных задач необходимо обеспечить совершенствование сложившегося комплекса мер, с учетом изменяющихся требований бюджетного законодательства.

## **VI. Основные направления научно-инновационной сферы**

Научный потенциал республики характеризуется совокупностью экономических ресурсов - научно-образовательных, высококвалифицированных трудовых, финансовых, способствующих обеспечению экономического роста.

Научно-инновационную сферу Республики Алтай сегодня представляют: Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет», Научно-исследовательский институт алтаистики им. С.С. Суразакова, Горно-Алтайский научно-исследовательский институт сельского хозяйства, Автономное учреждение Республики Алтай «Алтайский региональный институт экологии», СО РАСХН, Горно-Алтайский филиал Института водных и экологических проблем, Горно-Алтайский филиал Центрального сибирского ботанического сада СО РАН, отдел горного садоводства научно-исследовательского института садоводства Сибири им. М.А. Лисавенко.

Научные исследования Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» преимущественно направлены на изучение природно-ресурсного потенциала в контексте изменений климата и возможностей использования, а также истории, культуры, социально-экономического развития Республики Алтай.

Лабораторией экологической генетики и селекции растений биолого-химического факультета Горно-Алтайского государственного университета выполняется испытание мировой коллекции ВИРа и сохранение мирового генофонда картофеля в условиях безвирусной зоны Горного Алтая.

В научно-исследовательском институте алтаистики им. С.С. Суразакова проводятся фундаментальные и прикладные исследования по алтайскому языку и литературе, истории, социологии, народному творчеству и археологии.

Предметом деятельности Горно-Алтайского научно-исследовательского института сельского хозяйства являются проблемы селекции животных, вопросы природопользования и ветеринарии.

Целью деятельности Алтайского регионального института является разработка программ по рекреационной деятельности сохранения экологического разнообразия Республики Алтай.

Горно-Алтайским ботаническим садом - филиалом Центрального Сибирского ботанического сада ведутся работы с редкими и исчезающими видами растений Алтая в естественных условиях и в культуре, по реинтродукции ценных лекарственных растений, редких и исчезающих видов растений Алтая в места обитания, откуда они выпали или находятся на грани исчезновения.

Отдел горного садоводства научно-исследовательского института садоводства Сибири им. М.А. Лисавенко занимается созданием и внедрением высокопродуктивных сортов и гибридов плодовых, ягодных и декоративных культур с повышенной адаптивностью к внешним условиям.

Таким образом, сфера деятельности научно-исследовательских и научно-образовательных организаций Республики Алтай сосредоточена на изучении вопросов функционирования и развития сельского хозяйства, природопользования, пищевой промышленности, сохранения природного богатства и культурного наследия республики.

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, в 2016 году составила 132 человека, из них 25 кандидатов наук и 4 доктора наук.

Малое число научно-исследовательских организаций и небольшой штат исследователей приводят к незначительным внутренним затратам на научные исследования и разработки: 91,6 млн. руб. в 2016 году или 0,2 копейки на 1 рубль созданного ВРП. В структуре расходов основную долю занимают расходы на сельскохозяйственные науки (34,7%), естественные науки (26,7%). Ежегодно всеми научными организациями региона получается 1-2 патента на изобретения и полезные модели. Создание передовых технологий за последние 12 лет не наблюдалось. Объем инновационных товаров составляет 0,2% от общего объема отгруженных товаров (по России – 8,5%).

Таким образом, следует констатировать слабый научный и инновационный потенциал региона и низкую результативность в этой сфере. Основными причинами низкой инновационной активности и слаборазвитой инновационной сферы в регионе являются:

характер специализации региональной экономики, основанной на использовании природных ресурсов (сельское хозяйство, туризм и рекреация, промышленность стройматериалов) и производстве с низким уровнем добавленной стоимости;

использование традиционных технологий выращивания скота, не меняющихся веками (отгонное животноводство), вследствие чего возрастание себестоимости выращенной продукции;

преобладание малых и средних форм бизнеса, а также микробизнеса, а в сельском хозяйстве также доминирование личного подсобного хозяйства;

преобладание социальной сферы и сферы управления в структуре занятости над реальным сектором экономики;

низкий уровень конкурентоспособности региональных производителей на межрегиональном и национальном рынках;

низкий уровень образовательного потенциала рабочей силы, обусловленный ориентацией образовательной сферы на текущие, и даже устаревшие, а не перспективные потребности общества в условиях динамично развивающихся процессов глобализации и информатизации;

отсутствие институтов развития инновационного типа экономики (научно-производственные фирмы, венчурные формы бизнеса, технопарки).

Проблемами осуществления инновационной деятельности являются:

отсутствие стабильного спроса на инновации и инновационную продукцию со стороны организаций всех форм собственности;

низкая инновационная активность малого и среднего бизнеса во всех отраслях экономики;

низкий уровень развития инновационной инфраструктуры, в части разнообразия и доступности предоставляемых услуг, степени охвата сервисом субъектов инновационной деятельности;

дефицит кадров способных к успешной инновационной деятельности, низкая креативная способность рабочей силы и предпринимателей, отсутствие системы подготовки и повышения качества образования данной ведущей группы инновационного предпринимательства;

недостаточный уровень участия государственных и муниципальных структур и организаций в реализации федеральных программ и проектов, направленных на развитие инновационной деятельности;

несбалансированность развития науки и образования, при которой значительный рост лиц, имеющих вузовское и послевузовское образование, сопровождается сокращением численности занятых в сфере исследований и разработок;

несовершенство законодательства и нормативно-правовой базы в сфере поддержки инноваций, стимулирования, в том числе налогового, инновационной деятельности, поддержки интеллектуальной собственности, размещения государственного заказа на инновации;

низкая эффективность инструментов государственной поддержки инноваций: ограниченная гибкость, неразвитость механизмов распределения рисков между государством и бизнесом;

не развитая социокультурная среда, которая не отвечает требованиям экономики знаний.

В перспективе развитие научной и инновационной среды в регионе будет способствовать и влиять на успешную реализацию намеченной региональной социально-экономической политики и выполнению миссии региона, отмеченной в настоящей Стратегии.

В ключе развития региона по «ноосферной» модели развития перспективными направлениями научно-инновационной деятельности

являются биофармацевтическая промышленность, биотехнологии, продовольственная безопасность, инновационные технологии производства, переработки и логистики сельскохозяйственной продукции, инновационные технологии комплексного использования лесных ресурсов, энергетика, энергоэффективность и энергосбережение, альтернативная энергетика и возобновляемые источники энергии, инновационные технологии модернизации систем жизнеобеспечения и безопасности территорий, инновационные технологии строительного комплекса, информационно-телекоммуникационные технологии, образовательные инновационные технологии для экономического и социокультурного развития населения республики, телемедицина и управлеченческие инновации в здравоохранении, инновации в области рекреации, санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации.

В целях активизации научно-инновационной деятельности во всех сферах экономики региона необходима реализация следующих задач:

наращивание человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;

формирование спроса на науку и инновации;

повышение технологической конкурентоспособности существующего бизнеса;

повышение инновационной активности и появления новых высокотехнологичных компаний, способных создавать инновации и перенимать передовой опыт других регионов и организаций;

формирование благоприятного инновационного климата с целью коммерциализации научных и научно-технических результатов;

формирование сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизведение знаний, их конкурентоспособность на межрегиональном и национальном рынках;

создание, развитие и повышение эффективности инновационной инфраструктуры на территории республики;

формирование системы информационного обеспечения научно-инновационной деятельности;

создание эффективных механизмов государственной и муниципальной поддержки научно-инновационной сферы.

Выполнению поставленных задач будет способствовать реализация следующих направлений:

*в области наращивания человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций:*

модернизация системы образования с целью формирования с детства необходимых для инновационного общества и инновационной экономики знаний, компетенций, навыков и моделей поведения;

создание стимулов и условий для повышения качества научно-исследовательского творчества школьников, обучающихся, студентов;

создание условий для развития профессионального роста педагогов, индивидуально-личностного роста обучающихся, социального партнерства семьи, общества и образовательной организации;

развитие деятельности многофункционального центра прикладных квалификаций в области подготовки специалистов востребованных на рынке труда для инновационных производств;

развитие инновационных подходов к подготовке и переподготовке педагогических кадров Республики Алтай - формирование системы стимулирования инновационной активности молодежи, квалифицированных специалистов образовательных организаций;

подготовка высококвалифицированных кадров путем сетевого взаимодействия с работодателями;

создание условий для развития инновационных школ по естественнонаучным и техническим направлениям - выстраивание системы поиска и продвижения талантливых детей;

*создание условий для интеграции школ и вузов;*

формирование и развитие системы непрерывного образования, создание эффективной системы стимулов и условий (инфраструктуры) для постоянной переподготовки и повышения квалификации для всего экономически активного населения;

*в области формирования спроса на инновации:*

формирование спроса на продуктивные, технологические, управлеческие инновации со стороны производителей различных форм собственности и форм хозяйствования;

создание условий для обмена, передачи и внедрения опыта реализации инноваций в малых и средних предприятиях;

создание институтов, стимулирующих коллективное пользование инновационными разработками, и способных повысить конкурентоспособность сельхозтоваропроизводителей, таких как инженерные центры, научно-производственные фирмы;

формирование спроса на инновации в рамках крупных инвестиционных проектов, в том числе через развитие частно-государственного партнерства;

формирование спроса на инновации в рамках региональных и муниципальных программ;

формирование спроса на инновации в рамках размещения государственного и муниципального заказа;

*в области повышения технологической конкуренции и инновационной активности существующего бизнеса и стимулирования создания новых инновационных предприятий:*

содействие существующим предприятиям в активном использовании инноваций всего спектра направлений;

технологические инновации, инновации в области менеджмента, маркетинга, финансов;

имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай (в первую очередь осуществляющих инновационную деятельность) на ранней стадии их деятельности (до 3 лет), осуществляемая путем предоставления в аренду нежилых помещений, а также оказание финансовой, информационной и иной поддержки;

содействие созданию сети туристской – информационных центров с единой интегрированной системой информационного обмена данным о туристском продукте на основе единого туристского портала;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, содействие выходу экспортно-ориентированных субъектов;

содействие техническому перевооружению и модернизации предприятий внедрению современных наукоемких и ресурсосберегающих технологий;

адресная государственная поддержка разработки и реализации инвестиционных проектов по созданию новых производств высокотехнологичной продукции, технологическому перевооружению и модернизации производств;

софинансирование инвестиционных проектов по созданию новых производств высокотехнологичной продукции через механизмы прямых (венчурных) инвестиций (участие в капитале юридических лиц);

создание механизмов сервисного и инфраструктурного продвижения малого инновационного предпринимательства при помощи специализированной инфраструктуры (бизнес-инкубаторы, технопарки, инжиниринговые центры);

отработка опыта тесного сотрудничества малого инновационного бизнеса, региональной власти, крупного инновационного бизнеса в рамках соглашений о сотрудничестве;

формирование портфеля инициативных инновационных проектов в целях последующего создания новых инновационных организаций;

*в области формирования благоприятного инновационного климата с целью коммерциализации научных результатов:*

формирование и развитие с использованием программного подхода инновационной экономической среды, призванной массово вовлечь в инновационную деятельность средний и малый бизнес, молодых ученых и специалистов;

регулярный мониторинг и устранение существующих административных, институциональных нормативных барьеров для инновационной деятельности и распространения инновационных технологий;

формулирование четких критериев инновационности программ, проектов компаний, претендующих на государственную поддержку;

существенное упрощение процедур предоставления земельных участков для создания новых высокотехнологичных предприятий и их

подключения к производственной инфраструктуре, сокращение нормативных сроков необходимых согласований;

стимулирование инноваций в социальной сфере, государственном и муниципальном управлении;

создание благоприятных условий для организации исследовательских центров компаний из других регионов, стран;

привлечение прямых инвесторов через проведение адресной работы с крупными потенциальными инвесторами, координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, институтов развития и объединений предпринимателей;

создание информационного портала в области развития и поддержки инновационной деятельности на территории республики, обеспечивающего публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

активная пропаганда инновационного предпринимательства в средствах массовой информации;

создание современных музейно-выставочных комплексов (музеев науки и высоких технологий), посвященных научно-технической и инновационной деятельности и содействующих повышению интереса общества и в первую очередь детей и молодёжи к инновационной деятельности;

*в области формирования сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок:*

повышение активности участия научных и образовательных учреждений в федеральных, региональных и муниципальных программах, программах развития организаций и предприятий регионы, с целью увеличение объемов востребованных региональной экономикой научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

увеличение числа объектов интеллектуальной собственности используемых в социальных, производственных и хозяйственных процессах;

развитие технологической базы научно-образовательных учреждений (лабораторное и экспериментальное оборудование, оснащенные учебные аудитории, научно-исследовательские, инновационные центры), создание центров коллективного пользования и центров компетенций в научно-технической сфере;

создание стимулов и условий для повышения качества научно-технического творчества научных сотрудников и качества НИОКР, ориентация исследований и разработок на проблемы инновационного развития Республики Алтай через участие вузов в региональных технологических платформах, развитие малых инновационных предприятий;

*в области создания региональной инфраструктуры поддержки инноваций:*

выявление отсутствующих или слабых элементов региональной инновационной системы и на этой основе формирование общего перечня объектов региональной инновационной инфраструктуры, разработка регламентов взаимодействия ее элементов, четкое разделение сфер деятельности, формирование общего центра координации деятельности элементов региональной инновационной инфраструктуры;

расширение деятельности бизнес-инкубатора Республики Алтай за счет развития компонентов инновационной деятельности ее участников;

создание в его структуре современного Центра поддержки инновационных проектов кластерного развития;

создание и развитие инжиниринговых центров для субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание центров (офисов) трансфера технологий;

обеспечение доступа инновационных предприятий и организаций к источникам долгосрочного финансирования за счет развития сотрудничества с федеральными финансовыми институтами, расширение их деятельности на территории республики;

создание новых региональных финансовых институтов поддержки инновационной деятельности (фонд поддержки научной и научно-технической деятельности, венчурный фонд, программа поддержки малого и среднего бизнеса инновационного типа и др.);

активная информационная поддержка, направленная на повышение престижа и привлекательности инновационной деятельности;

расширение поддержки стажировок региональных исследователей в ведущих научных центрах страны и за рубежом, отечественных и зарубежных исследователей в Республике Алтай, проведение в республике международных научных конференций.

Для повышения эффективности всех направлений работы необходима дальнейшая реализация мер по поддержке инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности. В сложившихся условиях ограниченности бюджетных средств, одним из основных факторов развития науки и инноваций в регионе должна стать системная, целенаправленная государственная поддержка научной и инновационной деятельности.

Итоговыми результатами реализации мер по развитию научно-инновационного развития станут достижение к 2035 году следующих показателей:

численности занятого научными исследованиями и разработками - 350 человек;

отношение средней заработной платы в сфере науки к средней заработной плате по региону - 200%;

внутренние затраты на исследования и разработки, в процентах к ВРП – 1%;

используемые передовые производственные технологии в среднегодовом значении – 150 штук;

удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства -3,5%;

выдано патентов на изобретения и промышленные модели (среднегодовое значение) - 8 штук.

## **VII. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности**

В условиях роста экономики и необходимости решения задач по улучшению демографической ситуации в стране проблемы качества окружающей среды приобретают особое значение.

Цель рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Республики Алтай - обеспечение потребностей населения в природных ресурсах, сохранение экологического баланса и благоприятной окружающей среды.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

улучшение качества окружающей среды;

организация рационального природопользования лесными ресурсами;

организация рационального природопользования водными ресурсами и защита населения от их негативного воздействия.

Республика Алтай располагает уникальным природно-ресурсным потенциалом и относится к небольшому числу регионов России, относительно слабо затронутых хозяйственной деятельностью. Антропогенные изменения экосистем республики, как правило, незначительные, а экологическое состояние окружающей среды в целом благоприятное.

Республика Алтай стablyно входит в число регионов-лидеров экологического рейтинга субъектов Российской Федерации, а также занимает одно из первых мест в Российской Федерации по площади особо охраняемых природных территорий (на 1 января 2017 года - 24,71 тыс. кв. км или 26,68% общей площади республики). На территории региона располагаются два государственных заповедника - Алтайский и Катунский, биологические заказники - Сумультинский и Шавлинский, природные парки – «Зона покоя Укок», «Белуха», «Уч-Энмек», «Ак Чолушпа», природный рекреационный комплекс «Кадрин», национальный парк «Сайлюгемский», более сотни памятников природы, из которых 43 республиканского значения.

Тем не менее, экологическая ситуация в ряде населенных пунктов Республики Алтай является малоблагоприятной, а уровень загрязнения объектов окружающей среды повышенным. Так, в районах многолетней деятельности промышленных, перерабатывающих, жилищно-коммунальных и сельскохозяйственных предприятий, а также в районах размещения токсичных отходов, хранения и применения пестицидов, падения фрагментов

ракетоносителей, развития водно-эрэзионных и других негативных экзогенных геологических процессов, сложилась экологическая обстановка, малоблагоприятная и неблагоприятная для проживания населения.

Одной из наиболее острых экологических проблем в Республике Алтай является также проблема сбора, размещения и утилизации отходов производства и потребления, в отдельных случаях представляющих реальную угрозу здоровью населения. На сегодняшний день из общего количества образовавшихся твердых коммунальных отходов, а это 80 тыс. тонн в год, только 5% извлекается в виде вторичного сырья. Высокими темпами роста объемов образования отходов сопровождается и активное развитие туристического бизнеса.

Подобная ситуация препятствует реализации приоритетных направлений экологически устойчивого социально-экономического развития Республики Алтай.

Основными направлениями повышения экологической устойчивости в перспективе станут:

сохранение и восстановление природных экосистем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций;

развитие инфраструктуры по захоронению и переработке отходов: строительство отвечающих современным экологическим и гигиеническим требованиям объектов захоронения отходов (полигонов) и реализация проектов по переработке и обезвреживанию отходов потребления;

осуществление эффективного государственного экологического мониторинга состояния окружающей среды на территории Республики Алтай;

внедрение системы экологического менеджмента по международным стандартам на предприятиях, организациях всех форм собственности, органах власти всех уровней;

развитие системы особо охраняемых природных территорий, реализация мероприятий, направленных на охрану редчайших видов фауны и флоры;

формирование механизма устойчивого использования биологических и природных ресурсов территории Республики Алтай с учетом "горной" специфики;

формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

Имеются и проблемы в сфере охраны и использования объектов животного мира Республики Алтай, основными из которых являются небольшое снижение численности объектов животного мира вследствие увеличения незаконной охоты и суровых климатических условий в зимнее время.

Слабая материально-техническая база охотничьего хозяйства в целом не позволяет осуществлять охрану объектов животного мира и среды их на-

должном уровне. Показатели плотности заселения биотопов некоторыми видами охотничьих ресурсов ниже минимального уровня, рекомендуемого специалистами для проведения охоты.

Для увеличения и стабилизации численности объектов животного мира необходимо создание системы природоохранных мероприятий, направленных как на сохранение разнообразия объектов животного мира, так и на сохранение естественных мест обитания и ресурсной базы дикой охотничьей фауны.

Республика Алтай располагает богатыми лесосырьевыми ресурсами, которые представляют собой важную часть экономического потенциала региона и обеспечивают условия организации производств по заготовке и переработке древесины. Общая площадь лесов, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, составляет 5060,3 тыс. га, или 54,6% территории Республики Алтай. На душу населения приходится 24,8 га леса, что значительно выше, чем в странах с развитым лесным комплексом.

Исходя из основных функций, выполняемых лесами Горного Алтая, их площадь разделена на леса разного целевого назначения. Основная часть территории отнесена к защитным лесам (4337,4 тыс. га), где хозяйственная деятельность ограничена. Участки леса, расположенные в защитных лесах, распределены по категориям защитных лесов, для каждой категории установлен особый правовой режим. Наиболее залесенные территории отнесены к эксплуатационным лесам.

Кроме того, в лесах Республики Алтай выделены особо защитные участки лесов, в которых также ограничена или запрещена хозяйственная деятельность. Выделенные защитные леса и особо защитные участки лесов формируют территорию, которая служит не только для сохранения окружающей среды, но и для сохранения биоразнообразия в лесах и видов, занесенных в Красную книгу.

Санитарное состояние лесов Республики Алтай в целом оценивается как удовлетворительное, но продолжается ухудшение санитарного состояния насаждений.

Основными причинами, по которым происходит ослабление и гибель насаждений Республики Алтай, являются энтомо- и фитоповреждения, лесные пожары и неблагоприятное влияние погодных условий.

В целях своевременного и полного восстановления вырубок, гарей и погибших лесных насаждений, других площадей лесокультурного фонда, а также лесосек сплошных рубок, хозяйственно ценными древесными породами, повышения продуктивности лесов, улучшения породного состава на землях лесного фонда осуществляются мероприятия по лесовосстановлению.

Лесовосстановление искусственным путем, то есть созданием лесных культур, обеспечивается на 33,4% площади. На 66,6% площади обеспечивается за счет проведения мер содействия естественному

лесовосстановлению. Для удовлетворения нужд в посадочном материале в республике созданы и функционируют лесные питомники.

Для уменьшения вредного воздействия на окружающую среду и обеспечения восстановления природных компонентов при промышленной заготовке леса в перспективе предусматриваются следующие мероприятия:

- обоснование рациональной системы рубок и технологий лесосечных работ (при необходимости проведения несплошных способов рубки - выборочных, возможность дифференцированного использования лесозаготовительных машин с учетом лесорастительных условий, таксационных особенностей насаждений, сезона проведения лесозаготовок);

- распределение способов рубок с учетом сезонной заготовки и несущей способности грунтов с целью предотвращения процесса эрозии почвы;

- соблюдение баланса между рубкой и восстановлением лесов;

- ограничение сплошнолесосечных рубок, расширение объема несплошных рубок, увеличение объема рубок промежуточного пользования лесом, позволяющих регулировать состав насаждений в целевом направлении и своевременно убирать перестойную древесину;

- проведение лесовосстановления на непокрытых лесной растительностью землях в максимально короткие сроки;

- проведение лесозащитных мероприятий;

- более эффективное использование существующего противопожарного устройства и усиление его в расчете на перспективу;

- регулирование отгонного скотоводства с целью восстановления деградированных лиственничных лесов.

Все эти мероприятия направлены на формирование коренных кедровых и лиственничных лесов в соответствующих им лесорастительных условиях, на содержание лесных земель в максимально облесенном состоянии, на своевременное обновление стареющих, теряющих свою экологическую ценность, насаждений.

На территории Республики Алтай протекает 12209 больших и малых горных рек общей протяженностью 42277 километров. Реки, находящиеся на территории Республики Алтай, относятся к системе реки Обь. Крупнейшими реками являются Катунь (668 километров), Бия (301 километр) и их притоки: Чуя (320 километров), Аргут (232 километра), Кокса (179 километров), Чулышман (241 километр).

В Республике Алтай насчитывается около 7 тысяч озер общей площадью более 600 кв. км, что составляет 0,6 процента территории республики. Самым крупным является Телецкое озеро площадью 227,3 кв. км, вмещающее 41,1 куб. км пресной воды.

Суммарный поверхностный сток рек республики составляет 33,4 куб. км/год и еще 85 куб. км находится в виде многолетних запасов, в ледниках, снежниках и озерах. Наибольшими водными ресурсами обладают реки Катунь и Бия, сток которых в средний по водности год составляет 18,0 куб. км и 13,7 куб. км соответственно. Обладая столь значительными запасами

воды, республика из данного количества использует менее 1 процента и является поставщиком чистой воды за пределами региона.

В экологической реабилитации нуждается уникальное озеро «Манжерокское», которое в настоящее время подвержено высокой антропогенной нагрузке и заилинию. В 2017 году работы по данному направлению уже начаты. Предусмотрено проведение очистки озера от ила, увеличение глубины озера, обустройство пляжной зоны. Работы планируется завершить к октябрю 2018 года.

На долю мельчайших (длина менее 10 километров) и малых рек (10 - 25 километров) приходится 99,8 процента от общего числа рек и 78,4 процентов от суммарной протяженности рек. Также на территории Республики Алтай известны тысячи родников, которые являются областью питания основных водных объектов Западной Сибири и которые являются объектами водопользования. Уязвимость малых рек и родников ведет к экологическим осложнениям и поэтому защита их - одна из первоочередных мер, которые требуются для улучшения состояния окружающей среды.

Кроме того, заиление русел рек, их многорукавность и извилистость, зарастание их древесной растительностью приводят к деградации водных ресурсов, а также невозможности безопасного пропуска повышенных расходов паводковых вод, приводящих к затоплению и подтоплению территорий.

На территории Республики Алтай по результатам предпаводкового и послепаводкового обследования паводкоопасных территорий и водных объектов Республики Алтай прошлых лет предварительно определены 46 водных объектов, оказывающих негативное воздействие на 55 населенных пунктов. Для малых рек центральных районов республики характерны заторные явления, способствующие созданию ледовых заторов и образованию наледей. На средних реках, к которым относятся Катунь, Бия, Чарыш, Чуя, преобладающими негативными процессами являются береговой размыв (береговая эрозия). Протяженность участков русел рек, нуждающихся в увеличении их пропускной способности (расчистке и углублении), в Республике Алтай составляет 350 километров.

Общая протяженность береговой линии, требующей установления водоохраных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие), составляет 3000 километров. В настоящее время установлены водоохранные знаки, регламентирующие хозяйственную и иную деятельность в границах водоохраных зон на водных объектах, подверженных наибольшей антропогенной нагрузке протяженностью 103 км. Также ежегодно выполняются мероприятия по очистке русел и береговых зон малых рек в черте населенных пунктов.

В республике разработана программа осуществления государственного мониторинга водных объектов по Республике Алтай, которая ежегодно принимается на бассейновом совете Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

На территории Республики Алтай расположено около 27 гидротехнических сооружений. В настоящее время 23 гидротехнических сооружения приведены в безопасное состояние осуществлением капитального ремонта, в том числе у 4 напорных гидротехнических сооружений и 14 линейных гидротехнических сооружений восстановлены защитные функции. Остается актуальной проблема обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и восстановление их защитных функций осуществлением капитального ремонта 4 гидротехнических сооружений. На многих сооружениях отсутствуют службы эксплуатации, 1 сооружение бесхозяйное.

В условиях ограниченного финансирования произошло сокращение постов государственной сети наблюдений, объемов проводимых работ. На территории Республики Алтай плотность пунктов наблюдений за стоковыми характеристиками водных объектов превышает 1500 кв. км на 1 станцию, что является крайне недостаточным. В соответствии с положением об осуществлении государственного мониторинга водных объектов в республике осуществляется сбор, обработка, обобщение и хранение сведений по мониторингу водных объектов.

Основными факторами, оказывающими негативное влияние на уровень рациональности использования водных объектов Республики Алтай в итоге на объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации за использованием водных объектов, является использование водных объектов без правоустанавливающих документов (нелегитимное водопользование). В настоящее время 136 водопользователей осуществляет пользование водными объектами на основании предоставленных в установленном порядке прав.

Водопотребление из поверхностных водных объектов в среднем составляет 3,47 млн. куб. м, площадь акватории водных объектов, используемой для рекреационных целей, - 16,15 тыс. кв. км, производство электроэнергии - около 0,5 млрд. кВт.

В целях организации рационального природопользования водными ресурсами и защиты населения от их негативного воздействия, планируется проведение следующих мероприятий:

- строительство и реконструкция объектов инженерной защиты, берегоукрепления, дамб и прочих объектов капитального строительства;

- капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, и бесхозяйных;

- расчистка и углубление русел рек (в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений);

- определение границ зон затопления и подтопления водных объектов Республики Алтай;

- предотвращение загрязнения водных объектов и рациональное использование (в рамках выполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений);

- экологическая реабилитация водных объектов;

мониторинг водных объектов.

Реализация мер по рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности Республики Алтай осуществляется в рамках государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13 сентября 2017 года № 228, федеральной программы «Развитие водохозяйственного комплекса в Российской Федерации в 2012—2020 годах» (проект «Экологическая реабилитация озера Манжерокское в Республике Алтай»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, проектов ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в российской части Алтае-Саянского экорегиона».

Итоговым результатом реализации мероприятий, направленных на рациональное природопользование и обеспечения экологической безопасности Республики Алтай, станут: снижение объемов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от всех источников, снижение объемов образованных отходов I - IV классов опасности, сохранение лесистости территории Республики Алтай, сохранение высоких позиций Республики Алтай в экологическом рейтинге субъектов Российской Федерации.

### **VIII. Основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей**

Геополитическое положение Республики Алтай определяет ее роль и перспективу в развитии международного сотрудничества с сопредельными территориями.

Для Республики Алтай, как приграничной территории, развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей является приоритетным направлением и дополнительной возможностью для реализации ее социально-экономической политики.

По территории Республики Алтай проходит внешняя государственная граница России: на юго-востоке - с Республикой Монголия (протяженность границы - 223,8 км) и Китайской Народной Республикой (55 км), на юго-западе - с Республикой Казахстан (517,6 км); внутренняя административная граница с 4-мя регионами России: на северо-западе - с Алтайским краем, на северо-востоке - с Кемеровской областью и Республикой Хакасия, на востоке - с Республикой Тыва.

Внешнеэкономические отношения, в основном, строятся с регионами приграничных государств – Монголии, Китая и Казахстана. Нормативно-правовую базу сотрудничества составляют соглашения с администрациями Баян-Ульгийского, Кобдосского, Усинского аймаков Монголии и акиматом Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан.

Внешнеторговый оборот в 2016 году составил 45,4 млн. долларов США и по сравнению с 2015 годом снизился на 23,6%. В структуре товарооборота экспорт составил 91,5%, импорт – 8,5%, за аналогичный период 2015 года соотношение экспорта и импорта равнялось 97,3% и 2,7% соответственно.

Наиболее активно за 2016 год осуществлялась внешняя торговля с Китаем (38,6% от общего товарооборота), Кореей (31,8%), Казахстаном (29,6%).

Экспорт товаров за 2016 год составил 29,7 млн. долларов США и снизился по сравнению с 2015 года на 34,5%. Экспортные операции осуществлялись с партнерами из 24 стран мира (в 2015 году – из 10 стран).

Объем импорта за 2016 год составил 15,8 млн. долларов США, по сравнению с 2015 годом импорт увеличился на 11,7%. Импортные операции осуществлялись с 21 страной (в 2015 году - с 7 странами).

Внешнеторговый оборот республики незначителен, объем экспортных операций превышает объем операций по импорту. В структуре экспортных операций более 90% приходится на традиционный продукт Горного Алтая – панты марала, незначительную долю (6%) составляет вывоз древесины и продукции растительного происхождения (папоротник-орляк, лекарственно-техническое сырье). Импортные операции в основном представлены товарами народного потребления: бытовая техника, радиоаппаратура, продукция легкой и пищевой промышленности, семена, зерно.

В перспективе наращивание объемов внешней торговли в условиях государственной политики импортозамещения будет происходить за счет развития экспортного потенциала товаров и услуг.

В связи с этим целью внешнеэкономической деятельности Республики Алтай на долгосрочную перспективу определено развитие экспортного потенциала региона.

Основной задачей развития экспортной деятельности на территории Республики Алтай представляется развитие и совершенствование институтов и инструментов поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай за счет внедрения регионального экспортного стандарта.

В рамках внедрения регионального экспортного стандарта будет создано соответствующее структурное подразделение, Экспортный совет при высшем должностном лице субъекта, разработаны нормативные правовые акты в сфере социально-экономического развития по обеспечению благоприятных условий для ведения экспортной деятельности, предусмотрены меры государственной поддержки экспортной деятельности, организованы выставочно-ярмарочная деятельность и бизнес-миссии республики в регионы сопредельных государств.

Расширению экспортных операций товаропроизводителей Республики Алтай с иностранными партнерами сопредельных государств будет способствовать развитие добрососедских отношений республики с приграничными странами, включающее организацию работы по дальнейшей

реализации имеющихся соглашений о приграничном сотрудничестве Республики Алтай, по заключению и реализации соглашения Республики Алтай о приграничном сотрудничестве с сопредельным округом Алтай СУАР КНР, по установлению побратимских отношений муниципальных образований в республике с регионами сопредельных государств и заключению соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальными образованиями в Республике Алтай.

В плане экспорта товаров наибольший интерес для зарубежных компаний представляют продукты пищевой промышленности – мясо и готовые мясные изделия (Казахстан, Китай), продукты растительного (кедровый орех - Китай, Южная Корея, папоротник-орляк - Япония, чага - Южная Корея, лекарственные травы и растения, чаи и чайные сборы - Южная Корея) и животного происхождения (пчелиный мед - Китай, продукты пантового мараловодства - Южная Корея, мумие - Южная Корея).

Объемы производства готовых пищевых продуктов в Республике Алтай, составляющие экспортный потенциал региона, сравнительно небольшие, в связи с этим ориентирование предприятий на экспорт будет происходить не на производство и экспорт продукции в больших объемах по недорогой цене, а на экспорт качественной продукции с более высокой добавленной стоимостью в небольших объемах и эксклюзив (панты, продукты растительного происхождения).

Результатами реализации мероприятий по развитию экспортного потенциала республики станет увеличение к 2035 году темпов роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров - в 2,9 раз в сравнении с 2013 годом, доли услуг в общем объемов экспорта товаров и услуг до 20% в сравнении с 2016 годом, числа организаций-экспортеров – в 4 раза в сравнении с 2013 годом.

Увеличению объемов экспорта несырьевых товаров, услуг и числа организаций-экспортеров будут способствовать наращивание экспорта мясной продукции в Казахстан и Китай, продукции деревообработки в Китай; строительство таможенно-логистического терминала «Ташантинский»; строительство пограничного перехода и пункта пропуска «Карагай», а также автодороги «Черга – Беш-Озек – Усть-Кан – Талда – граница Казахстана», развитие международного туризма, создание инфраструктуры поддержки экспорта.

В части межрегионального сотрудничества Республика Алтай тесно взаимодействует с Алтайским краем, Кемеровской, Новосибирской и Томской областями, Республикой Татарстан.

Всего по состоянию на 1 января 2017 года в Республике Алтай действует 14 межрегиональных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве.

Взаимоотношения с Алтайским краем, Новосибирской, Кемеровской и Томской областями осуществляется в части развития рынка сбыта, торговли, стимулирования внутреннего спроса путем проведения совместных выставок

и ярмарок, направленных на увеличение торгового оборота импортозамещающей продукции; подготовки кадров.

С Республикой Татарстан взаимодействие в рамках соглашения осуществляется в сфере туризма и природоохранной деятельности. В регионах имеется практика разделения доли софинансирования между двумя субъектами прямых авиасообщений.

Межрегиональный товарооборот Республики Алтай на протяжении ряда лет имеет стабильную тенденцию увеличения. За 2016 год в республику ввезено продукции на сумму 13,1 млрд. рублей, вывезено - 0,77 млрд. рублей.

В структуре ввоза наибольшую долю составляют сахар (32,8% от общего объема ввозимой продукции; ввоз осуществляют Липецкая и Тамбовская области, Краснодарский край), уголь каменный (28,2%; Кемеровская область), вывоза – мясо (81,8%; Новосибирская область, Алтайский край), сыры и продукты сырные (9%; Новосибирская и Магаданская области, Алтайский и Приморский края).

В долгосрочной перспективе целями развития межрегионального сотрудничества являются:

увеличение торгового оборота с регионами Российской Федерации;

привлечение туристов из других субъектов Российской Федерации;

развитие гуманитарного и культурного сотрудничества между регионами.

Достижение поставленных целей потребует решения следующих первоочередных задач:

повышение эффективности правового управления;

развитие инфраструктуры и продвижение товаров и услуг на рынки других субъектов Российской Федерации;

реализация совместных экономических, гуманитарных и культурных проектов.

Реализации поставленных задач будет способствовать проведение следующих мероприятий:

1) в части повышения эффективности правового управления:

подписание и актуализация соглашений между субъектами Российской Федерации;

унификация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы взаимодействия субъектов Российской Федерации;

разработка стратегий макрорегионов;

2) в части развития инфраструктуры и продвижения товаров и услуг на рынки других субъектов Российской Федерации:

развитие инфраструктуры межрегиональной торговли (организации бизнес-миссий в другие субъекты Российской Федерации с целью заключения взаимовыгодных договоров о поставках продукции между субъектами малого и среднего предпринимательства, строительство инфраструктурных объектов в рамках государственно-частного партнерства);

организация информационного обеспечения путем проведения презентаций об экономическом и инвестиционном потенциале регионов и создания информационной базы, содержащей данные о потенциальных партнерах, их возможностях и предложениях, потенциале вывоза и потребностях во ввозе, инвестиционных программах и проектах;

организация выставочных мероприятий для товаропроизводителей Республики Алтай и других регионов России;

организация работы по осуществлению постоянного прямого авиасообщения с крупными городами регионов России;

3) в части реализация совместных экономических, гуманитарных и культурных проектов:

реализация совместных проектов в рамках туристского направления (дестинация) «Сибирь», гуманитарного направления (проектов ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в российской части Алтая-Саянского экорегиона»);

организация работы по постоянному, разноплановому сотрудничеству между образовательными и культурными учреждениями, молодежными и общественными организациями Республики Алтай и других регионов России;

формирование межрегиональной экономической кооперации;

привлечение межрегиональных общественных структур (ассоциация экономического взаимодействия регионов, торгово-промышленная палата).

Ожидаемыми результатами развития межрегиональных связей Республики Алтай станут:

увеличение внешнеторгового оборота республики с субъектами Российской Федерации – в среднем на 10% в год;

увеличение общего количества туристов из других регионов Российской Федерации – в среднем на 3% в год;

реализация совместных межрегиональных экономических, гуманитарных и культурных проектов.

## **IX. Пространственное социально-экономическое развитие территории республики**

Согласно Основам государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13, перспективы пространственного развития Республики Алтай предстоит определять с учетом решения задачи обеспечения устойчивого развития региона направленного на обеспечение сочетания эффективной (высококонкурентной) специализации региональных хозяйственных связей и пропорционального и сбалансированного развития секторов экономики и социальной сферы. При этом требуется обеспечение гармоничного и сбалансированного развития экономики и социальной сферы на основе не

истощительного природопользования, основные принципы которого заложены Концепцией развития «зеленой» экономики в Республике Алтай, утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2016 года № 675-р, и учтены при выработке перспективного территориального развития республики.

Республика Алтай имеет свою специфику, как самая высокогорная приграничная территория среди субъектов Российской Федерации в Сибири, которая заключается в следующем:

1) суровые природно-климатические условия (длительные и холодные зимы, сильные ветры на горных склонах и перевалах, недостаточные тепловые ресурсы для ведения земледелия, очаговый характер освоения территории, низкий уровень развития социальной и производственной инфраструктуры);

2) горный рельеф (низкая транспортная доступность, удорожающая стоимость строительства объектов и стоимость перевозок пассажиров и грузов, ухудшение водообеспечения населения);

3) предрасположенность населения к заболеваниям в связи с перемещениями между вертикальными поясами (изменение уровня атмосферного давления при спуске и подъеме, низкое содержание кислорода во вдыхаемом воздухе, что является причиной горной болезни (гипоксии), избыток ультрафиолетовой радиации);

4) безводность и проблема водообеспечения;

5) высокая вероятность катастрофических стихийных бедствий (опасность землетрясений, схода лавин и селей);

6) приграничное положение (важная роль республики в обеспечении безопасности и международного сотрудничества).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1992 года 2 района республики (Кош-Агачский и Улаганский) отнесены к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

Геополитическое положение республики, а также особенности климатической зоны, предопределили своеобразный характер и специфику развития хозяйства и использования территории.

Территория Республики Алтай по критерию «гористости» соответствует 100 процентам. Поэтому для региона характерны острые социально-экономические проблемы, связанные не только с глобальными климатическими изменениями, но и спецификой управления ресурсами, размещения населения и объектов. В то же время регион характеризуется высокой степенью этнокультурного, национального и биологического разнообразия.

С учетом «горной» специфики на пространственную структуру территории республики оказывают значительное влияние следующие факторы:

1) природно-ландшафтные ситуации;

- 2) сложившаяся система расселения;
- 3) производственно-экономические и культурно-бытовые условия;
- 4) инженерные коммуникации.

Основной функциональной зоной с учетом существующей структуры является зона сельскохозяйственного использования. Это главная пространственная зона, располагающая ресурсами для развития сельского хозяйства - ведущей отрасли Республики Алтай.

К пространственным осям республики относятся:

основная пространственная ось - автодорога федерального значения, пересекающая республику с севера на юг;

второстепенные пространственные оси - автодороги регионального и местного значения, обеспечивающие в основном внутрирайонные транспортные связи.

Пространственные центры:

главным центром является основной административно-хозяйственный культурно-бытовой центр республики - г. Горно-Алтайск, где размещаются предприятия и учреждения республиканского значения;

административно-хозяйственные центры муниципальных образований являются второстепенными пространственными центрами местного значения.

Основным фактором, влияющим на сложившиеся расселение и размещение производственных сил республики, является развитие инфраструктуры, а также упор в специализации на сельское хозяйство и горнодобывающую промышленность.

Промышленность республики расположена на севере территории, что связано с большей экономической освоенностью и обеспеченностью инфраструктурой. Основные промышленные предприятия находятся в Горно-Алтайске и Майминском районе.

Сельскохозяйственное производство, а также первичная переработка сельхозпродукции, как сравнительно менее зависимые от энергетики и транспорта отрасли экономики, расположены во всех муниципальных образованиях. Однако и эти отрасли испытывают трудности в связи с недостаточным развитием инфраструктуры. Особенностью расселения также обусловлено и то, что основная часть населения проживает на северных территориях.

Южные территории республики характеризуются наличием запасов различных полезных ископаемых, более низкой плотностью расселения и более суровыми условиями для ведения сельского хозяйства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 мая 2009 года № 631-р, территория 5 муниципальных образований республики отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. В Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации в составе 45 народов

включены 5 народностей, проживающих в Республике Алтай - кумандинцы, теленгиты, тубалары, челканцы и шорцы.

Сохранение и развитие самобытной культуры коренных малочисленных народов, проживающих на территории региона, осуществляемые меры по их экономическому и социальному развитию должны учитываться при пространственной организации территории региона.

Стратегическими ориентирами расселения и пространственного развития в период до 2030 года являются упорядоченное развитие туризма и рекреации, внедрение «зеленых» технологий в сельское хозяйство и формирование инфраструктуры.

Непосредственным инструментом реализации пространственных стратегических направлений является Схема территориального развития Республики Алтай и документы территориального развития муниципальных образований в Республике Алтай. В документах территориального развития определены региональная система расселения, в том числе инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы.

Конкретные стратегические направления развития муниципальных образований в Республике Алтай с учетом перспектив пространственного развития изложены в таблице 5. При этом муниципальным образованиям в Республике Алтай при разработке документов стратегического планирования рекомендуется руководствоваться выделенными отраслевыми приоритетами

**Таблица 5 - Стратегические направления развития муниципальных образований в Республике Алтай с учетом перспектив пространственного развития**

<b>№ п/п</b>	<b>Муниципальное образование</b>	<b>Стратегические приоритеты развития</b>
1.	Муниципальное образование «Город Горно-Алтайск»	Индустринг делового гостеприимства, агропищевое производство, издательская и полиграфическая деятельность, транспортная инфраструктура, развитие информационных технологий, проект «Творческие мастерские «Счастливое детство», садоводство
2.	Муниципальное образование «Майминский район»	Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа регионального значения «Жемчужина Алтая», проект «Международный ноосферный центр «Жемчужина Алтая», создание санаторно-курортного центра, рекреация, проект «Создание биофармацевтического кластера

		Республики Алтай», создание туристской инфраструктуры круглогодичного действия и туробъектов, ориентированных на зимние виды отдыха, реабилитация, агропищевое производство, транспортная инфраструктура
3.	Муниципальное образование «Чойский район»	Горнодобывающая промышленность, лесозаготовка, проект «Создание кластера горнодобывающей промышленности», деревопереработка, транспортная инфраструктура
4.	Муниципальное образование «Турочакский район»	Рекреация, создание туристской инфраструктуры круглогодичного действия и туробъектов, ориентированных на зимние виды отдыха, уникальные ООПТ, создание санаторно-курортного центра, реабилитация, деревопереработка, агропищевое производство, транспортная инфраструктура
5.	Муниципальное образование «Чемальский район»	Особая экономическая зона, рекреация, создание санаторно-курортного центра, реабилитация, агропищевое производство, транспортная инфраструктура, проект «Создание биофармацевтического кластера Республики Алтай», электроэнергетика
6.	Муниципальное образование «Шебалинский район»	Рекреация, реабилитация, агропищевое производство на основе сельскохозяйственной кооперации, транспортная инфраструктура
7.	Муниципальное образование «Онгудайский район»	Рекреация, создание туристской инфраструктуры круглогодичного действия и туробъектов, ориентированных на зимние виды отдыха, геопарк «Алтай», историко-культурные объекты, петроглифические и археологические памятники, реабилитация, агропищевое производство
8.	Муниципальное образование «Усть-Канский район»	Агропищевое производство, рекреация

9.	Муниципальное образование «Усть-Коксинский район»	Рекреация, уникальные ООПТ, реабилитация, агропищевое производство, электроэнергетика, транспортная инфраструктура
10.	Муниципальное образование «Улаганский район»	Рекреация, геопарк «Алтай», историко-культурные объекты, петроглифические и археологические памятники реабилитация, агропищевое производство, электроэнергетика, транспортная инфраструктура
11.	Муниципальное образование «Кош-Агачский район»	Рекреация, геопарк «Алтай», уникальные ООПТ, горнодобывающая промышленность, агропищевое производство, проект «Создание кластера горнодобывающей промышленности», электроэнергетика, транспортная инфраструктура

## X. Организация реализации Стратегии

### 10.1. Механизмы реализации Стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных в ней целей. В реализации Стратегии участвуют не только органы государственной власти Республики Алтай, но и другие заинтересованные организации: территориальные структуры (подразделения) федеральных органов власти, органы местного самоуправления, учреждения социальной сферы, субъекты естественных монополий, бизнес, общественные объединения.

Основой организационного механизма реализации Стратегии является оптимальный набор действенных инструментов ее реализации и четко определенная система мониторинга промежуточных результатов реализации Стратегии в целях своевременной корректировки целевого сценария реализации мероприятий.

### 10.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагается в три этапа.

На первом этапе (2018 - 2020 годы) будут созданы организационно-правовые и институциональные условия для роста экономики, совершенствование стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях власти, синхронизация документов стратегического планирования с федеральным уровнем, совершенствование внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата, закладка основ пространственной схемы рационального расселения; начало реализации

базовых проектов высокой степени готовности (создание территории с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности, создание эколого-экономического региона, дальнейшее развитие всесезонного горнолыжного спортивно-оздоровительного комплекса «Манжерок», проектирование строительства международного аэровокзала, реализация проекта «Сохранение Телецкого озера»).

На втором этапе (2021 - 2025 годы) основным приоритетом станет развитие эколого-экономического региона как механизма перехода к «зеленой» экономике, реализация ключевых инвестиционных и инфраструктурных проектов по направлениям развития экономики региона

На третьем этапе (2026 - 2035 годы) на базе сформированной транспортной и инженерной инфраструктуры начнется преобразование региональной экономики, ориентированной на рациональное использование природных, рекреационных, лесных, лекарственно-технических и водных ресурсов, развитие современных форматов услуг для населения.

Временные рамки мероприятий, приведенных в этапах, не ограничиваются обозначенными сроками реализации. Мероприятия, представленные в этапах, не являются исчерпывающими, отражают основные акценты в деятельности по достижению стратегических задач.

### **10.3. Инструменты реализации Стратегии**

Основой организационного механизма реализации Стратегии являются система программно-плановых документов по управлению развитием республики: приоритетные проекты и программы, государственные и муниципальные программы, муниципальные стратегии, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, схема территориального планирования, прогнозы социально-экономического развития, бюджетный прогноз; система проектного управления, синхронизированная с системой стратегического планирования и государственными программами.

В среднесрочном периоде цели Стратегии реализуются через:

государственные программы Республики Алтай, перечень которых утверждается Правительством Республики Алтай в установленном законодательством Республики Алтай порядке;

программу развития эколого-экономического региона «Горный Алтай».

Большая часть реализуемых государственных программ Республики Алтай имеет социальную направленность, что позволяет осуществить мероприятия по развитию агропромышленного комплекса, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, социальному развитию села, развитию образования и здравоохранения.

В программе развития эколого-экономического региона «Горный Алтай» планируется увязать пространственное развитие с основами «зеленой» экономики.

Показатели выполнения стратегических задач социально-экономического развития закреплены в соответствующих государственных программах Республики Алтай, муниципальных программах и приоритетных проектах, в связи с чем, в целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны органов государственной власти необходимо введение системы мониторинга социально-экономических показателей республики и муниципальных образований, задачами которого являются:

анализ уровня социально-экономического развития республики и его отдельных муниципальных образований;

формирование базы данных инвестиционных проектов и системы поддержки инвесторов, которая обеспечит проектам первоначальное содействие до выхода их на проектную мощность;

перспективные планы по обеспечению инфраструктурными возможностями конкретного инвестиционного проекта, а также контроль состояния инфраструктурной обеспеченности региона;

софинансирование (солидарное и субсидиарное финансирование за счет частных и общественных источников) приоритетных, инфраструктурных и социально значимых проектов в рамках реализации Стратегии;

объективная оценка федеральной поддержки региона или муниципального образования;

мониторинг качества жизни населения, состояния трудового, демографического и миграционного балансов республики.

#### **10.4. Система управления и мониторинга реализации Стратегии**

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии.

Корректировка Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Республики Алтай.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Стратегии путем ежегодного мониторинга и анализа промежуточных результатов ее реализации.

Для обеспечения эффективного исполнения Стратегии, согласно плану реализации стратегии, назначаются участники стратегии, ответственные за достижение ее целей и реализацию задач.

Координацию реализации Стратегии осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере экономического развития, который:

взаимодействует с участниками реализации Стратегии;

проводит общий мониторинг реализации Стратегии, в том числе на основании данных от участников реализации Стратегии;

формирует сводный доклад о промежуточных результатах реализации стратегии;

готовит предложения по корректировке (актуализации) Стратегии и корректировке плана мероприятий по реализации Стратегии.

Исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, являющиеся участниками реализации Стратегии, осуществляют взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и иными участниками реализации стратегии, мониторинг реализации стратегии по своим закрепленным направлениям, готовят предложения уполномоченному исполнительному органу государственной власти в сфере экономического развития по внесению изменений в стратегию.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляют Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

В целях реализации Стратегии в соответствии с планом мероприятий осуществляется проведение мониторинга показателей достижения целей и задач Стратегии, а также показателей развития муниципальных образований.

Реализация Стратегии предусматривает активное участие населения и экспертного сообщества. Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников реализации Стратегии, размещение открытых данных по реализации в сети Интернет, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации Стратегии в целом, публикация результатов мониторинга в сети Интернет. Создание специальной коммуникационной площадки в сети Интернет должно способствовать расширению возможностей непосредственного участия граждан в процессе мониторинга реализации Стратегии. Предусматриваются и иные механизмы общественного контроля реализации Стратегии.

## **10.5. Ресурсное обеспечение Стратегии**

Реализация стратегических мероприятий потребует консолидации финансовых ресурсов за счет всех источников, включая средства федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай, местных бюджетов, внебюджетные средства (в том числе средства предприятий и привлекаемые инвестиции).

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии также станут внебюджетные средства, привлекаемые на принципах государственно-частного партнерства в реализацию инфраструктурных проектов региона (в том числе в социальной сфере).

Общий объем ресурсного обеспечения Стратегии определяется прогнозными параметрами, устанавливаемыми в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Алтай на долгосрочный период. Предварительный прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Алтай до 2035 года приведен в приложении № 4 к настоящей Стратегии.

Реализация Стратегии планируется преимущественно в рамках государственных программ Республики Алтай, предварительные показатели финансового обеспечения которых до 2035 года приведены в приложении № 5 к настоящей Стратегии.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**  
**к Стратегии социально-**  
**экономического развития**  
**Республики Алтай на период до**  
**2035 года**

**Анализ социально-экономического развития Республики Алтай**

Республика Алтай – регион с уникальным природным, рекреационным, гидроэнергетическим потенциалом, расположенный в центре Азиатского континента, на юге Западной Сибири между  $49^{\circ}04'$  и  $52^{\circ}40'$  северной широты,  $83^{\circ}56'$  и  $89^{\circ}54'$  восточной долготы.

Общая площадь – 92,9 тысячи квадратных километров (0,5% территории Российской Федерации). Протяженность территории с севера на юг – 360 километров, с запада на восток - 380 километров. В составе республики 10 административных районов (Майминский, Чойский, Турочакский, Чемальский, Шебалинский, Онгудайский, Усть-Канский, Усть-Коксинский, Улаганский, Кош-Агачский) и единственный город Горно-Алтайск - столица Республики Алтай с численностью жителей 53,5 тыс. человек. Расстояние от Москвы до Горно-Алтайска – 3641 км, до ближайшей железнодорожной станции (г. Бийск Алтайского края) – 96 км.

На юго-западе Республика Алтай имеет внешнюю границу с Республикой Казахстан (505 км), на юге – с Китайской Народной Республикой (55 км), на юго-востоке – с Монгoliей (290 км), а также внутренние границы с соседними регионами – республиками Тыва и Хакасия, Алтайским краем и Кемеровской областью (рисунок 1).



Рисунок 1. Картосхема Республики Алтай

*Характеристика места и значения  
Республики Алтай в Российской Федерации*

В силу ограниченной территории и проживания небольшой доли населения существенного вклада республики в промышленные и демографические параметры Российской Федерации нет (таблица 1).

Таблица 1 - Основные экономические показатели Республики Алтай

		2006	2012	2013	2014	2015	2016
ВРП*	Млн. рублей	11147,8	30444,6	33313,5	39191,9	41776,8	43291,3
	Место в РФ	71	74	75	73	73	x
	% к пред. году	104	98,8	100,3	108,4	98	100,2
Сельскохозяйственное производство	Млн. рублей	3632	9305,6	8808,3	9582	10789,8	12576
	Место в РФ	73	68	69	71	71	69
	% к пред. году	106,5	103,2	102,1	97,4	100,5	101,8
Оборот розничной торговли	Млн. рублей	5165,1	15825,9	17721,1	20730,2	21648,2	22833,4
	Место в РФ	83	77	77	77	79	80
	% к пред. году	120,8	104,5	105,2	107,8	90,3	99,9
Инвестиции	Млн. рублей	4080,3	10741,8	11852,6	13893,3	12184,8	12561,3
	Место в РФ	61	66	57	46	62	54
	% к пред. году	122,1	66,5	114,5	118,1	83	104,8
Доходы населения	Рублей в мес.	5557	14283,4	14751,6	17133,6	18254,1	17827,4
	Место в РФ	77	73	77	75	78	80
	% к пред. году	136,5	103,2	103,3	116,1	106,5	97,7
Численность населения	Тыс. человек	205,4	210,3	211,6	213,7	215,2	217
	Место в РФ	79	79	79	81	81	81

\*Данные за 2016 год оценочные

В структуре валового регионального продукта Республики Алтай за 2015 год основными видами экономической деятельности являлись: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 17%; строительство – 16%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование – 15,8%; оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 13,2%; образование – 9,5%.

Промышленность республики представлена средними и малыми предприятиями, занятыми добычей полезных ископаемых, переработкой сельхозпродукции, производством строительных материалов.

Структура объема отгруженной продукции (таблица 2) за 11 лет значительных изменений не претерпела. Изменение удельного веса в общей структуре отгруженной продукции по некоторым отраслям связано с деятельностью в регионе в отдельные периоды крупных социальных инвесторов.

Таблица 2 - Структура объема отгруженной продукции (работ, услуг)

по видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «обеспечение электрической энергией, газом, паром и кондиционирование воздуха», «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»

(в фактически действовавших ценах; в процентах к итогу)

<b>Наименование вида деятельности</b>	<b>2006 год</b>	<b>2016 год</b>
<b>ИТОГО</b>	100	100
<b>ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ</b>	14,8	12,6
добыча металлических руд	14,1	7,2
добыча прочих полезных ископаемых	0,7	0,2
<b>ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА</b>	35,2	52,5
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	22,4	20,9
текстильное производство	0,66	0,12
обработка древесины и производство изделий из дерева	1,62	1,15
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	1,82	19,7
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	4,71	3,24
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	0,94	0,13
производство электрического оборудования	1,3	6,86
прочие производства	0,43	0,17
<b>ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ</b>	50	34,9
производство, передача и распределение электроэнергии	31,14	16,96
производство и распределение газообразного топлива	-	1,69
производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	14,38	13,6
сбор, очистка и распределение воды	-	2,67

По объему отгруженной продукции за 2016 год Республика Алтай среди субъектов Российской Федерации занимала по добыче полезных ископаемых 63-е место, обрабатывающим производствам – 80-е место, производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 85-е место.

При незначительном вкладе региона в макроэкономическую ситуацию в стране эффективная региональная государственная политика в сфере социального развития и организации государственного управления позволяют республике выделяться среди субъектов Российской Федерации и Сибири.

По темпам роста основных макроэкономических показателей за последние годы республика значительно превосходит среднероссийские и средние по Сибирскому федеральному округу показатели.

По индексу промышленного производства Республика за 2015-2016 годы занимала высокие позиции по России (3-е место по итогам 2015 года, 1-е место по итогам 2016 года).

По производству мяса и молока на душу населения – регион среди лидеров Сибирского федерального округа (по производству мяса на душу населения – на первом месте, молока – на втором месте).

Среди регионов Сибирского федерального округа по темпам роста объема работ в строительстве Республика Алтай в 2016 году заняла лидирующую позицию, по России – 5-е место.

В расчете на 1000 жителей объемы ввода жилья в 2016 году значительно превысили среднероссийский уровень (на 28 кв. м.) и средний по Сибирскому федеральному округу (на 139 кв. м.). По темпам роста объемов ввода жилья регион занял 1-е место по Сибирскому федеральному округу. Следует отметить, что в регионе с 2006 года наблюдается устойчивая тенденция увеличения объемов жилищного строительства (в среднем на 12,8% или на 8,2 тыс. кв. м. ежегодно).

По индексу физического объема инвестиций в основной капитал Республика за 2016 год на 3-м месте по Сибирскому федеральному округу.

Темпы роста инфляции по Республике Алтай на конец 2016 года к декабрю предыдущего сложились ниже среднероссийского уровня на 1,6% (индекс потребительских цен по России – 105,4%), в том числе по продовольственным товарам – на 1,6%, непродовольственным товарам – на 1,9%, услугам – на 1,2%.

По индексу физического объема оборота розничной торговли Республика за 2016 год находилась на 1-м месте среди регионов Сибирского федерального округа и на 10-м месте по России.

По темпам роста объемов платных услуг Республика Алтай по итогам 2016 года на 1-м месте по Сибирскому федеральному округу.

Республика Алтай входит в число субъектов Российской Федерации с устойчивой демографической динамикой.

По приросту показателя ожидаемой продолжительности жизни Республика Алтай – в числе лидеров по РФ (за 2014-2015 годы – 1,1 лет, РФ – 0,46 лет, 2015-2016 годы – 1,5 лет, РФ – 0,71 лет).

### *Характеристика базовых и стратегических отраслей экономики*

#### *Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции*

Сельское хозяйство Республики Алтай играет важную роль в формировании экономики и уклада жизни населения. На его долю приходится более 17% валового регионального продукта против 6–7% ВВП России.

Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс одна из важнейших отраслей экономики региона. В сельской местности проживает около 70% населения, 10 из 11 муниципальных образований являются сельскими и для

большинства жителей сельское хозяйство является основным источником дохода.

Производство сельхозпродукции на душу населения в Республике Алтай в 2016 году составило 58,2 тыс. рублей (по России – 38,4 тыс. рублей). Среди регионов России по данному показателю республика находилась на 21-м месте.

Стоимость произведенной продукции животноводства в регионе по итогам 2016 года составила 10408,5 млн. рублей, и продукции растениеводства – 2167,2 млн. рублей.

Ведущие направления сельского хозяйства: мясомолочное животноводство, овцеводство, козоводство; разведение яков, оленей-маралов, пятнистых оленей. В растениеводстве преобладает выращивание кормовых культур.

Коэффициент локализации сельского хозяйства Республики Алтай больше единицы, однако, стала наблюдаться тенденция снижения этого коэффициента, обусловленная увеличением доли таких видов экономической деятельности как государственное управление, строительство в валовом региональном продукте.

Таблица 3 - Коэффициент локализации сельского хозяйства

	2006 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Сельское хозяйство <sup>3</sup>	4,43	4,69	4,36	4,78	4,17	3,39	3,26	...
Отрасль животноводства <sup>4</sup>	1,58	1,58	1,77	1,66	1,65	1,55	...	1,75
Отрасль растениеводства <sup>5</sup>	0,59	0,32	0,29	0,31	0,40	0,45	...	0,41

Специализация Республики Алтай определяется развитием подотрасли животноводства. Ввиду природно-климатических условий и ряда других факторов объемы продукции животноводства превышают объемы продукции растениеводства, в результате чего коэффициенты локализации по отрасли животноводства больше единицы и это носит устойчивый долгосрочный характер. Годовые колебания коэффициентов локализации можно объяснить колебаниями погодных условий в регионе и стране в целом, что, безусловно, отражается на объемах продукции растениеводства.

Сравнительная оценка объемов произведенной продукции в физических величинах (таблица 3), позволяет судить о тенденциях в изменениях производственных возможностей отрасли. Однозначным является сокращение валового сбора зерновых и зернобобовых (-44% за 10 лет), при неоднозначных годовых колебаниях (соседние по годам колебания составляют более 100%),

<sup>3</sup> Определен как отношение доли сельского хозяйства в ВРП региона к доле сельского хозяйства в ВВП.

<sup>4</sup> Определен как отношение доли продукции животноводства региона в общем объеме сельскохозяйственной продукции региона к доли продукции животноводства в стране в общем объеме сельскохозяйственной продукции на уровне страны.

<sup>5</sup> Определен как отношение доли продукции растениеводства региона в общем объеме сельскохозяйственной продукции региона к доли продукции растениеводства в стране в общем объеме сельскохозяйственной продукции на уровне страны.

вероятнее всего это обусловлено годовыми изменениями погодных условий. Достаточно стабильная ситуация в картофелеводстве (+4,7% за 10 лет), хотя и здесь также наблюдаются значительные годовые колебания (+/- 50%). Помимо агроклиматических условий значительные годовые колебания в объемах производства можно объяснить отсутствием предприятий, специализирующихся на отдельных направлениях растениеводства. Хороший рост дал валовой сбор овощей (+40% за 10 лет).

Положительная тенденция наблюдается в производстве продукции животноводства: скот и птица на убой (+76% за 10 лет), молоко (+34% за 10 лет), шерсть (+42%).

Таблица 4 – Объем производства сельскохозяйственной продукции хозяйствами всех категорий, тыс. тонн

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Валовой сбор зерновых и зернобобовых	22,4	7,98	16,4	10,21	8,67	5,5	10,06	9,06	7,04	10,2
Валовой сбор картофеля	24,3	26,5	27,86	28,04	41,0	27,99	30,09	27,92	27,8	25
Валовой сбор овощей	10,49	12,10	12,24	11,96	13,47	13,48	14,68	11,2	12,8	12,4
Валовой сбор кормовых культур, включая естественные сенокосы	...	...	...	258,49	...	...	220,52	244,93	184,73	288,9
Производство скота и птицы на убой в убойном весе	18,8	20,9	22,6	23,8	24,4	27,3	29,1	29,7	30,8	31,3
Производство молока	75,3	80,5	83,1	85,3	87,7	92,1	92,7	91,6	89,7	88,6
Производство шерсти	0,92	0,955	0,982	0,999	1,045	1,114	1,151	1,158	1,17	1,16
Производство меда	0,309	0,253	0,228	0,206	0,293	0,356	0,215	0,192	0,202	0,177

Оценка обеспечения продукцией регионального сельского хозяйства внутреннего спроса (таблица 4) показывает, что если по продукции растениеводства мы обеспечиваем себя только на половину, то по мясу и молоку уровень обеспечения потребления собственным производством достаточно велик и превышает 100%.

Таблица 5 – Объемы производства и валового потребления основных продуктов сельского хозяйства населением Республики Алтай, тыс. тонн

Показатели	2007	2010	2011	2014	2015	2016
Зерно						
Объем потребления	...	...	...	18,3	17,8	15,6
Объем производства (валовой сбор)	...	...	...	9,06	7,04	10,2
Производство/потребление				0,50	0,40	0,65
Картофель						
Объем потребления	64,3	75,1	76,2	63,8	63,2	60,3
Объем производства (валовой сбор)	24,3	28,0	41,0	27,92	27,79	25
Производство/потребление	0,38	0,37	0,54	0,44	0,44	0,42
Овощи						
Объем потребления	33,4	35,0	37,4	29,4	29,1	29,7
Объем производства (валовой сбор)	10,5	12,1	13,6	11,2	12,8	12,4
Производство/потребление	0,31	0,35	0,36	0,38	0,44	0,42
Молоко и молочные продукты						
Объем потребления	68,0	75,9	76,6	80,7	73,3	71,3
Объем производства	75,3	85,3	87,6	91,6	89,7	88,6
Производство/потребление	1,11	1,12	1,14	1,14	1,22	1,24
Мясо (включая субпродукты) и мясопродукты (в убойной массе)						
Объем потребления	13,9	16,5	16,8	20,2	20,5	20,7
Объем производства	18,6	23,8	24,4	29,7	30,8	31,3
Производство/потребление	1,34	1,44	1,45	1,47	1,50	1,51

Сельскохозяйственная продукция используется для нужд личного потребления, производственных нужд, переработки и вывоза. Зерновые, в основном, потребляются на корма, при незначительной доле переработки. Картофель и овощи, в основном, используются в личном потреблении, оставшаяся часть направляется на кормообеспечение животным. Перерабатывающих мощностей по картофелю и овощей в регионе нет. Незначительная часть реализуется через рынки и личные продажи. Годовое потребление картофеля составляет 162 кг на одного жителя региона, овощей - 91,1 кг (в потребительскую корзину россиян картофеля включено 102,2 кг, овощей 115 кг в год). Имеющиеся ресурсы молока, в основном, используются для производственных нужд - кормление животных и переработка. Причем переработка, рассчитанная косвенно по данным объемов реализации, составляет – 5-5,5% от объемов производства. Личное потребление составляет 84% от объемов производства, что в натуральном выражении составляет 287 литров на 1 человека (в потребительскую корзину россиян включено 292 литра в год). Ресурсы по мясу используются на личное потребление, что составляет 95,8 кг мяса на человека в год (потребительская корзина россиянина включает мяса 58,4 кг). Часть мяса вывозится за пределы региона.

Таблица 6 - Структура потребления сельскохозяйственной продукции

Показатели	2006 г.	2007 г.	2010 г.	2011 г.	2014 г.	2016 г.
Зерно						

Личное потребление, %	...	...	...	...	7,65	7,87
Производственное потребление, %	...	...	...	...	87,43	88,76
в т.ч. переработка	...	...	...	...	4,92	3,37
Картофель						
Личное потребление, %	41	43	43	42	53	55
Производственное потребление, %	59	57	57	58	47	45
в т.ч. переработка	0	0	0	0	0	0
Овощи						
Личное потребление, %	43	42	51	48	66	67
Производственное потребление, %	57	58	49	52	34	33
в т.ч. переработка	0	0	0	0	0	0
Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко установленной жирности)						
Личное потребление, %	79	79	74	74	73	84
Производственное потребление, %	21	21	26	26	27	16
Мясо (включая субпродукты) и мясопродукты (в убойной массе)						
Личное потребление, %	100	100	100	100	100	100
Производственное потребление, %	0	0	0	0	0	0

Высокий уровень потребления мясной и молочной продукции связаны с наличием большого количества личных подсобных хозяйств и низким уровнем товарности по этим видам продукции.

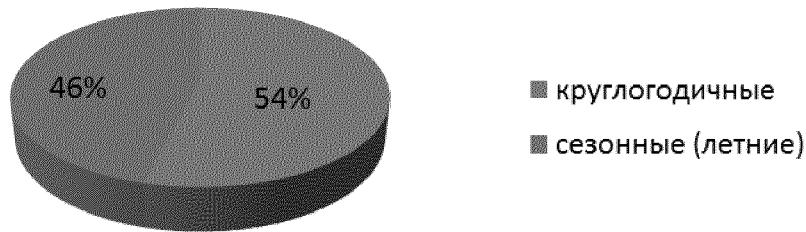
### *Туризм и санаторно-курортное направление*

Республика Алтай является лидером среди регионов Сибирского федерального округа по численности размещенных лиц в коллективных средствах размещения и входит в первую десятку регионов-лидеров по приему туристов в России, что обусловлено наличием на территории региона уникальных природно-рекреационных ресурсов, в том числе, Телецкого озера, а также значительным культурно-историческим потенциалом и разнообразием этнических культур.

Республика Алтай ежегодно принимает на своей территории порядка 18-20% туристического потока Сибирского федерального округа.

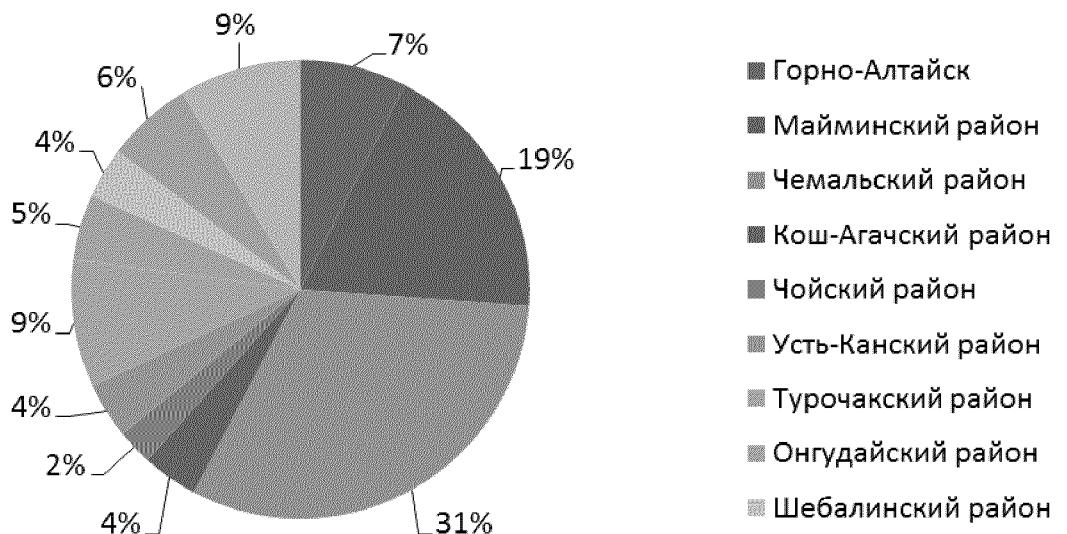
По результатам 2016 года туристический поток в Республику Алтай составил 1986,3 тыс. туристов/посещений. Ежегодный прирост туристического потока в среднем составляет 9,5%. В целом, за последние 5 лет отмечаются высокие темпы роста туристских прибытий в регион.

В 2016 году в Республике Алтай отдых туристов обеспечивали 88 туристских фирм, 279 коллективных средств размещения (КСР) и 434 сельских дома (СД). В целом количество мест единовременного размещения в КСР составляет порядка 18804 единиц, в том числе круглогодичных – 10073 единиц, что составляет 54% от общего количества мест единовременного размещения (рисунок 1). В период летнего туристического сезона 2016 года загрузка КСР и СД составила 80% в будние дни и 100% в выходные.

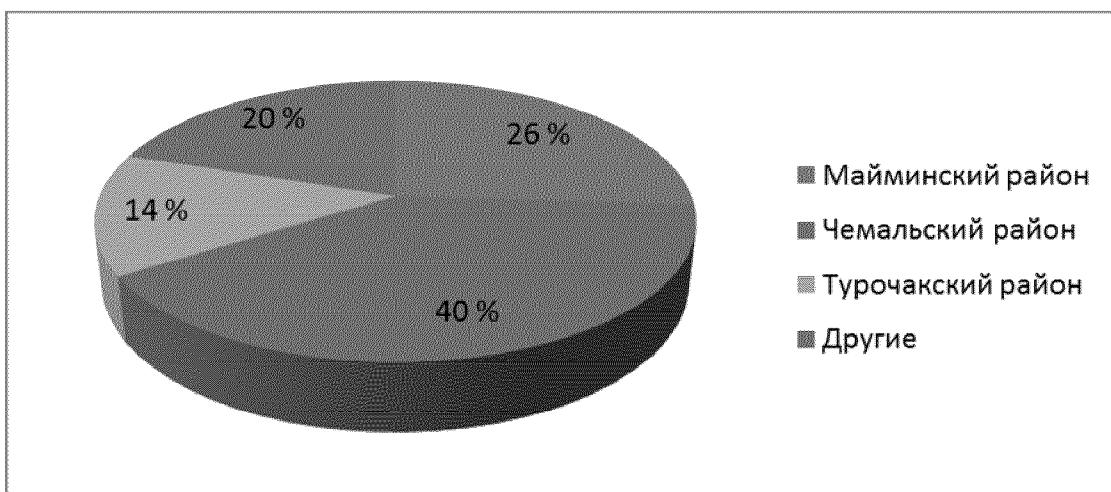


*Рисунок 2 - Структура мест единовременного размещения в коллективных средствах размещения общего назначения, %*

Туристская инфраструктура представлена на всей территории Республики Алтай, но основная ее часть сосредоточена на территории Чемальского, Майминского и Турочакского районов (рисунок 2). Это продиктовано транспортно-логистической доступностью объектов туристской индустрии и показа, природно-климатическими условиями и наличием сформированных продвинутых туристских брендов.



*Рисунок 3 - Распределение туристской инфраструктуры по муниципальным образованиям Республики Алтай*



*Рисунок 4 - Распределение туристического потока по муниципальным образованиям Республики Алтай*

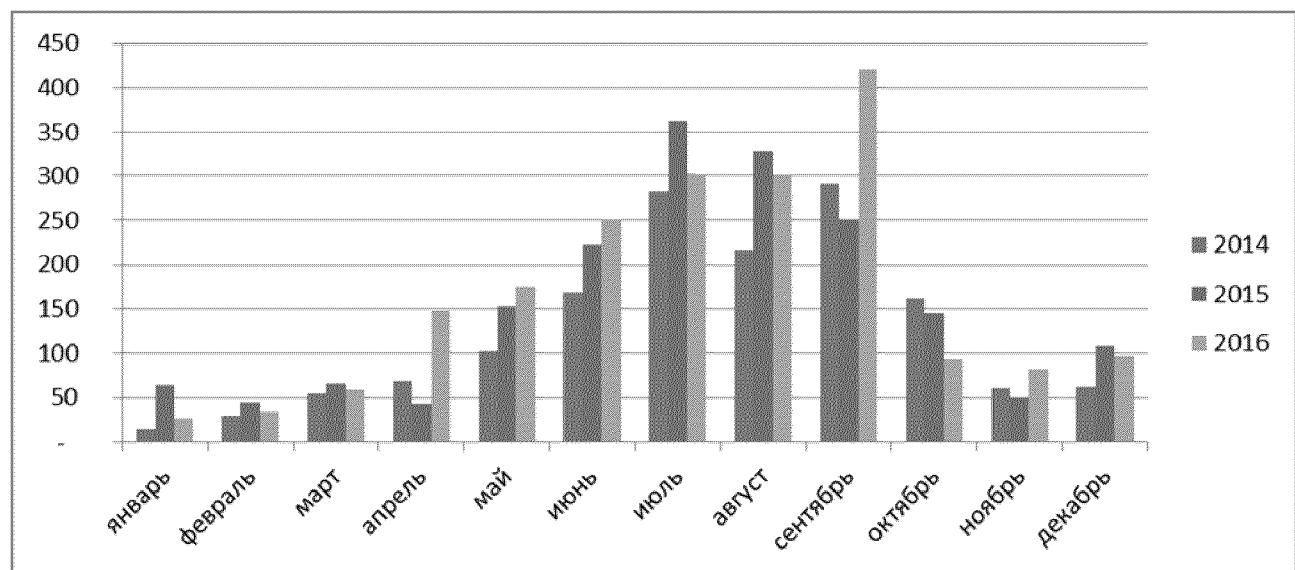
Необходимо отметить, что туристские ресурсы в Республике Алтай сосредоточены не только на территориях, обладающих наилучшей транспортно-логистической доступностью, но и в других районах республики: Усть-Коксинский район (гора Белуха), Улаганский район (пазырыкские курганы, Чулышманская долина), Усть-Канский район (Денисова пещера), Кош-Агачский район (плато Укок), Онгудайский район (петроглифы Бичикту-Бом и Калбак-Таш, перевалы Семинский и Чике-Таман), Горно-Алтайск (Улалинская палеолитическая стоянка).

Наблюдается сезонность отрасли, что отрицательно сказывается на доходах субъектов туринаустрии. В течение года турпоток распределен следующим образом:

период май-сентябрь включительно - 1 млн. 450 тыс. посещений или 73%;  
активный турсезон: июнь – август включительно – 855 тыс. посещений или 43%;

межсезонье: апрель, октябрь, ноябрь – 322 тыс. посещений или 16,2%;

зимний сезон: январь, февраль, март, декабрь - 214 тыс. посещений или 10,8%.



*Рисунок 5 - Распределение туристического потока по месяцам за период 2014-2016 годы*

В настоящее время 88,67% туристских посещений приходится на туристов с регионов Сибирского федерального округа, 11,39% - с других территорий России. Для увеличения туристского потока с европейской части России с 2016 года активно работает с регионами, с которыми налажено прямое авиасообщение. В целях продвижения туристского потенциала и развитие новых видов туризма проводится работа по заключению соглашений о сотрудничестве с регионами Российской Федерации, с центральными городами

которых открыто прямое авиационное сообщение (Москва, Новосибирск, Казань, Красноярск, Тюмень, Уфа, Екатеринбург).

Приоритетными направлениями развития являются экологический, этнографический, активный, событийный, водный туризм.

В настоящее время на территории региона имеется 434 действующих объектов сельского туризма (сельские «зеленые дома»), преимущественно расположенных на территориях Майминского, Чемальского Турочакского, Усть-Коксинского районов. В целом, организация сельского туризма находится на невысоком уровне. Объекты сельского туризма сосредоточены, главным образом, в пределах наилучшей транспортной доступности. Специализация: охота, рыбалка, конные клубы, демонстрация самобытной сибирской культуры и народных промыслов, изготовление сувенирной продукции, ведение натурального хозяйства (пасеки, фермы, сбор дикоросов и трав, изготовление сыров и кисломолочной продукции).

Республика Алтай обладает значительным потенциалом для развития лечебно-оздоровительного туризма. Развитие санаторно-курортного направления является одним из перспективных, так как регион обладает богатыми природно-лечебными ресурсами. По данным 2016 года более 80 коллективных средств размещения общего назначения Республики Алтай располагают лечебно-оздоровительными центрами.

В республике начата работа по созданию санаторно-курортного комплекса, предназначенного для реализации полного цикла лечебно-реабилитационных, оздоровительных, профилактических и рекреационно-релаксационных программ, основанных на применении новейших препаратов, получаемых путем глубокой переработки пантового сырья, а также на основе использования других природных лечебных ресурсов (минеральные воды, целебные глины, лечебный климат, мед, лекарственные травы и другие):

разработаны Концепция создания санаторно-курортного кластера в Республике Алтай «Курорты Горного Алтая» и «дорожная карта» реализации проекта «Создание санаторно-оздоровительного центра»;

формируется региональная нормативно-правовая база по вопросам использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Томский научно-исследовательский институт курортологии и физиотерапии Федерального медико-биологического агентства» проведены курортологические обследования муниципальных образований в Республике Алтай.

Основной площадкой создания санаторно-курортного центра предполагается территория бывшей особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Долина Алтая».

Также рассматривается возможность создания санаторно-курортного центра:

в Чемальской рекреационной зоне - в окрестностях с. Чепош;

в рамках туристско - рекреационного кластера «Всесезонный горнолыжный спортивно-оздоровительный комплекс «Манжерок» (Майминский район);

в рамках туристско - рекреационного кластера «Алтын-Кёль – Золотое озеро» (Турочакский район).

Реализацию проектов по созданию санаторно-курортного комплекса планируется осуществлять в рамках государственно-частного партнерства.

### *Оценка совокупного потенциала Республики Алтай*

#### *Геополитический ресурсный потенциал*

Территория Республики Алтай расположена преимущественно в высокогорных и горных районах (90% территории республики).

Население Республики Алтай на 1 января 2017 года составило 217007 человек. Из-за удаленности и труднодоступности горная часть республики мало заселена (плотность населения – около 2,3 человек на 1 кв. км; в среднем по России – 8,6 человека на 1 кв. км).

Природно-ресурсный и инфраструктурный потенциалы определяют возможности развития региона в целом.

Природный потенциал территории определяется наличием природных ресурсов, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной деятельности для удовлетворения потребностей населения.

Земельные ресурсы Республики Алтай составляют 9290,3 тыс. га, что в 4,6 раз меньше среднего значения по регионам СФО. Среди субъектов Российской Федерации по занимаемой площади земельного фонда республика находится на 35 месте (рисунок 6).

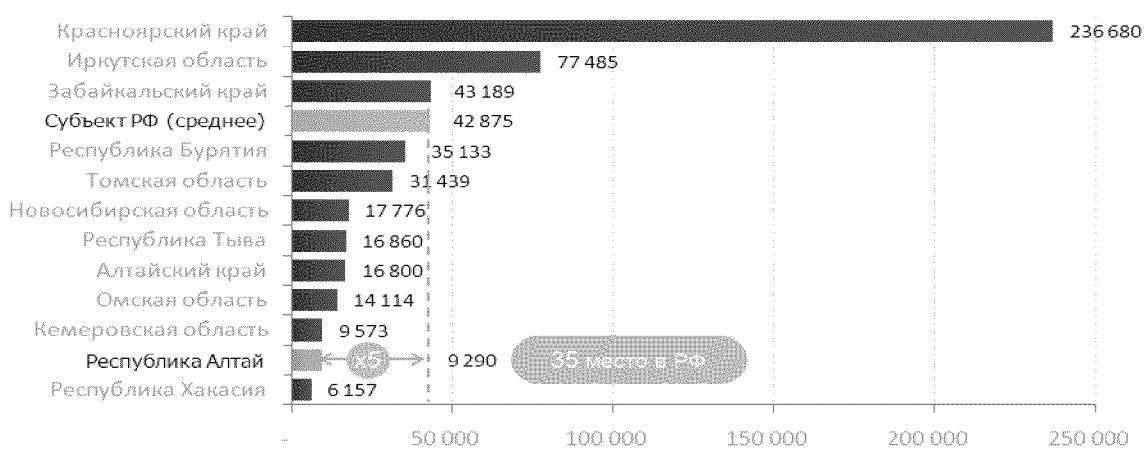


Рисунок 6. Площадь земельного фонда регионов СФО, тыс. га

В структуре земельного фонда региона преобладают земли лесного фонда (41%) и земли сельскохозяйственного назначения (28%) (рисунок 7). По сравнению со средними значениями по регионам СФО Республика Алтай отличается высокой долей земель особо охраняемых природных территорий (+8

п.п.). К данной категории относятся земли, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

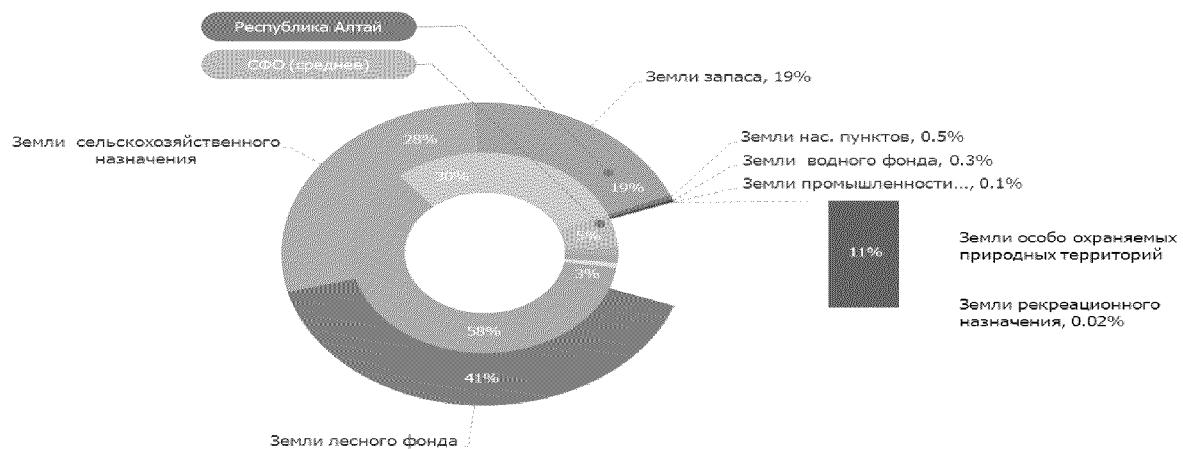


Рисунок 7. Структура земельного фонда Республики Алтай

Для земель особо охраняемых природных территорий установлен специальный режим охраны: в целях обеспечения их сохранности они изымаются из хозяйственного использования полностью или частично. К данной категории относятся территории, занимаемые государственными природными заповедниками, в том числе биосферными, национальными и природными парками, государственными природными заказниками, лечебно-оздоровительными местностями и курортами, объектами физической культуры и спорта, отдыха и туризма, памятниками истории и культуры.

Площадь региональных особо охраняемых природных территорий составляет 1239,9 тыс. га. По данному показателю регион занимает 4 место в СФО. В структуре земель особо охраняемых природных территорий Республики Алтай выделены земли рекреационного назначения площадью 1,7 тыс. га (рисунок 8). По данному показателю регион занимает 4 место в СФО и 19 место в России.



Рисунок 8. Структура земель особо охраняемых природных территорий регионов СФО, тыс. га

Особое значение земельные ресурсы имеют для развития сельского хозяйства. В государственном кадастре для этих целей выделяются сельскохозяйственные угодья. Сравнительный анализ достаточности земельного ресурса для ведения сельского хозяйства (растениеводство и животноводство) среди аграрных регионов Сибирского федерального округа показывает низкую долю сельхозугодий в общей площади земельного фонда в Республике Алтай (19,2%; Алтайском крае – 70,2%, Республике Хакасия – 31,2%, Республике Тыва – 23,1%), пашни в сельхозугодиях на территории Республики Алтай (12%, в Алтайском крае - 61,2%, Республике Хакасии - 39,1%, Республике Тыва - 5,1%), залежных земель (рисунок 9).

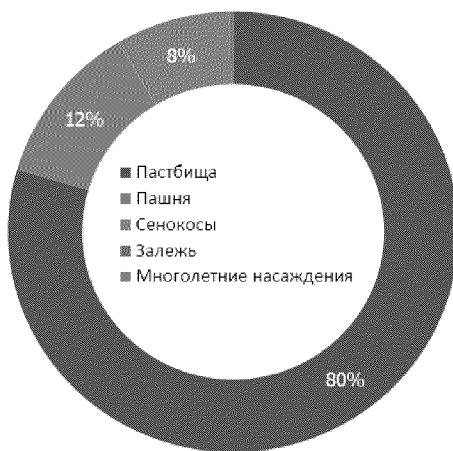


Рисунок 9. Распределение земель сельскохозяйственного назначения Республики Алтай по угодьям

Для развития животноводства необходимы пастбища для естественного выгула скота и сенокосы для создания запаса кормов. Совокупная доля пастбищ и сенокосов Республики Алтай (37,9%) уступает почти в два раза Республике Тыва (72,8%), но заметно опережает Алтайский край (32,1%), Республику Хакасию (28,9%), средние значения по СФО (25,2%) и Российской Федерации в целом (19,2%).

Среди регионов Сибирского федерального округа высоким потенциалом специализации в растениеводстве обладает только Алтайский край. Республика Хакасия имеет достаточно земельных ресурсов для развития, как растениеводства, так и животноводства. Республика Алтай уступает Республике Тыва по животноводческому потенциалу – оба региона имеют высокие доли сенокосов и пастбищ в структуре земель сельскохозяйственного назначения, однако в Республике Тыва доля земельных ресурсов, необходимых для развития животноводства, почти в 2 раза выше. По суммарной площади пастбищ и сенокосов Республика Алтай находится на 8 месте в Сибирском федеральном округе с меньшим в 2 раза абсолютным значением данного показателя, чем в среднем по округу.

Лесной фонд Республики Алтай составляет 3762,1 тыс. га или 40,4% общей площади земельного фонда (рисунок 6). В республиках Тыва и Хакасия доли лесного фонда выше – 64,3% и 54,9%, соответственно, в Алтайском крае –

почти в 2 раза ниже (25,8%). Основная часть лесопокрытых площадей лесного фонда республики представлена защитными лесами – 63,3%, леса орехо-промышленных зон занимают 8,8%.

Общая площадь лесных земель (земель лесного фонда и лесных площадей, не входящих в лесной фонд) составляет 6 091,8 тыс. га, а общая лесопокрытая площадь республики – 4 120,7 тыс. га (44,4% площади земельного фонда), 19,9% лесопокрытой площади занято хвойными породами, имеющими эксплуатационное значение.

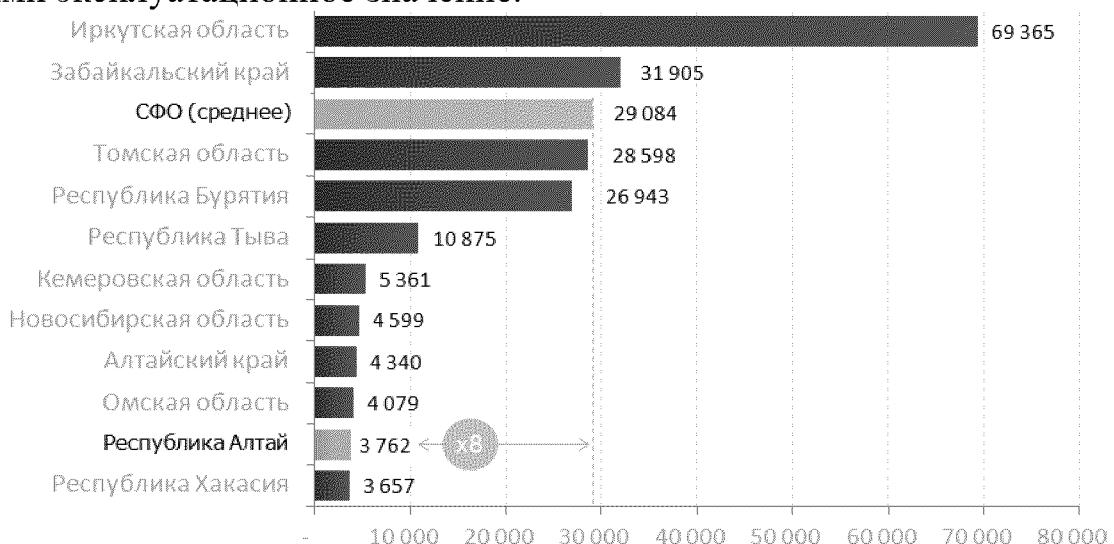


Рисунок 10. Площадь лесного фонда регионов СФО в 2011 году, тыс. га

Запас лесной древесины составляет 708,56 млн. м<sup>3</sup> (0,9% от запаса лесов России), то есть по 191,6 м<sup>3</sup>/га, что выше среднероссийского уровня. Среди регионов СФО Республика Алтай занимает 7 место по запасам лесной древесины, объем которой в 3,6 раза меньше, чем в среднем по округу. Около 31% запаса лесной древесины приходится на кедр. Запас спелой и перестойной древесины – 339,1 млн. м<sup>3</sup> (в среднем на лесопокрытой территории по 82 м<sup>3</sup>/га), в том числе хвойных пород – 263,83 млн. м<sup>3</sup>.

Республика Алтай располагает привлекательными природно-климатическими условиями, уникальными историческими и археологическими памятниками для организации отдыха, туризма и занятий спортом. Имеются широкие возможности для создания бальнеологических центров-курортов и санаториев. Благоприятные природно-климатические условия определяют роль Республики Алтай как одного из потенциальных рекреационных центров Российской Федерации.

Рекреационный потенциал региона обладает следующими особенностями:

- уникальность;
- курортно-рекреационный потенциал;
- экологическая ситуация;
- охотничьи-ресурсный потенциал.

Международным свидетельством признания уникальности объекта является внесение его в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. В 1998 году пять отдельных участков Горного Алтая были включены в список

объектов Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО под общим названием «Алтай – Золотые Горы» (Телецкое озеро, гора Белуха, Алтайский государственный природный заповедник, Катунский государственный природный биосферный заповедник, Природный парк «Зона покоя Укок»).

Из-за особой ценности биоразнообразия, горных ландшафтов и хрупких экосистем Республика Алтай признается WWF как одна из 200 приоритетных экорегионов мира и 20 - ключевых в России.

К особо охраняемым территориям федерального и регионального значения относятся Алтайский государственный природный биосферный заповедник, государственный природный биосферный заповедник Катунский, Шавлинский и Сумультинский заказники, национальный парк «Сайлюгемский», Горно-Алтайский ботанический сад, природные парки «Зона покоя Укок», «Уч-Энмек», «Белуха», «Ак-Чолушпа», природно-хозяйственные парки «Аргут», «Чуй-Оозы», природно-рекреационный комплекс «Кадрин», 43 памятника природы республиканского значения.

По результатам курортологического обследования, проведенного ФГУ «ТНИИКиФ ФМБА России» в 2010 году, Республика Алтай признана регионом с высоким потенциалом рекреационно-оздоровительной деятельности.

Наиболее благоприятными для развития туризма по ландшафтно-климатическим условиям являются территории муниципальных образований «Чемальский район», «Шебалинский район», «Усть-Коксинский район», «Турочакский район», «Майминский район» и «Онгудайский район».

В целом курортно-рекреационный потенциал Республики Алтай довольно высок. Для компенсации отдельных его недостатков необходимо создание единого комплекса рекреационных учреждений, ориентированных на различные направления туризма и рекреации: спортивное, оздоровительное, познавательное, детское и др.

Республика Алтай в рейтингах организаций «Зеленый Патруль», «РИА – Аналитика» и ряда других аналитических агентств уверенно входит в четверку лидеров с наиболее благополучной экологической обстановкой среди субъектов Российской Федерации (рисунок 11).



**Рисунок 11. Индекс Республики Алтай в экологическом рейтинге субъектов Российской Федерации Общероссийской общественной организации «Зеленый патруль»**

Охотниче-ресурсный потенциал Республики Алтай представлен 6 918,8 тыс. га охотничих угодий, из которых 1 256,2 тыс. га предоставлено 10 юридическим лицам для долгосрочного пользования.

Республика Алтай отличается разнообразием видового состава животных: 80 видов млекопитающих, около 300 видов птиц, из которых около 250 гнездящихся, 11 видов земноводных и пресмыкающихся, 44 вида рыб. На территории региона обитает 67 видов промысловых зверей и птиц, поэтому республика считается одним из лучших охотничьих регионов Западной Сибири.

Республика Алтай, обладает значительным охотниче-ресурсным потенциалом. К числу важных преимуществ региона относится большое разнообразие охотничьих трофеев. Негативно влияют на охотниче-ресурсный потенциал территории неорганизованный характер охоты, распространение браконьерства и наличие большого черного рынка промысловой охоты.

***Территориальный срез социально-экономического развития***

Республика Алтай - уникальный субъект Российской Федерации, с небольшим количеством муниципальных образований, но существенно различающихся между собой по всем параметрам – численности населения, занимаемой площади и сложившейся системе расселения, природно-климатическим условиям и природным ресурсам, территориальной удаленности и транспортной доступности, потенциалу и уровню экономического развития, обеспеченностью социальной инфраструктурой, уровню и качеству жизни населения.

Между тем задачи по обеспечению высокого качества жизни населения на базе эффективного развития экономики в равной степени стоит перед всеми территориями республики. Для достижения стоящих целей социального и экономического развития Республики Алтай с 2017 года введена система индикативного планирования развития муниципальных районов и городского округа на базе соглашений в области планирования социально-экономического развития, которыми установлены для каждого муниципалитета целевые показатели в области социально-экономического развития и роста собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

Кроме того, для концентрации развития отдельных территорий утверждена и реализуется с 2016 года Комплексная программа социально-экономического развития малонаселенных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктов на территории Республики Алтай. В программу включено 39 населенных пунктов Республики Алтай.

Территории муниципальных образований в Республике Алтай существенно различаются по потенциальному развитию экономики.

Горно-Алтайск - единственное городское поселение, столица Республики Алтай, все остальные центры муниципальных районов – села.

Таблица 7 – Общая характеристика муниципальных образований Республики Алтай

№ п/п	Наименование муниципального образования	Территория, кв. км	Число сельских администраций	Число сельских населенных пунктов	Численность постоянного населения на 01.01.2017г., тыс. чел.
1	Город Горно-Алтайск	90	-	-	63,295
2	Кош-Агачский район	19845	11	15	19,025
3	Майминский район	1286	7	25	33,042
4	Онгудайский район	11696	10	29	14,328
5	Турочакский район	11060	9	32	12,330
6	Улаганский район	18394	7	13	11,463
7	Усть-Канский район	6244	11	24	14,704
8	Усть-Коксинский район	12952	9	42	16,404
9	Чемальский район	3019	7	19	10,242
10	Чойский	4526	7	21	8,397
11	Шебалинский	3791	13	24	13,777

### Муниципальное образование «Город Горно-Алтайск»

#### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017г., составило 162 единицы, к 2006 году рост составил на 48 единиц (на 01.01.2007г. – 114 единиц).

По итогам 2016 года индекс физического объема промышленного производства к 2015 году составил 82%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года, составил 7071,3 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 17 сельскохозяйственных предприятия, из них фактически осуществляли деятельность 2, из которых 1

сельхозорганизация и 1 предприятие переработки сельхозпродукции, 72 крестьянских фермерских хозяйства и индивидуальных предпринимателей, 7 СПОКов и 261 личное подсобное хозяйство.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 200,5 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 11,7 млн. рублей, продукции растениеводства – 188,8 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 100,6%. Рост объема производства сельхозпродукции за период с 2006 года связан с увеличением производства продукции растениеводства.

На 01.01.2017г. на территории МО «Горно-Алтайск» осуществляли деятельность: 472 торговых точки, 99 предприятий общественного питания, 36 аптек и аптечных пунктов, 3 оптовых базы, 3 предприятия хлебопечения, 8 АЗС, 3 ярмарки.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017 г. составил 11,4 млрд. рублей (на душу населения – 181,1 тыс. рублей) или 492% к уровню 2006 года в сопоставимых ценах.

По состоянию на 01.01.2017г. на территории муниципального образования зарегистрировано 3748 малых и микропредприятий, что выше уровня 2006 года на 45,6%. В основном преобладают индивидуальные предприниматели.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017г. составила 1970 человек, по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. наблюдается снижение на 84,6% (3638 чел.).

Оборот малых предприятий на 01.01.2017 г. составил 6847,6 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 2,44 раза (на 01.01.2007 г. – 2806,1 млн. рублей).

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017г. составил 31509 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года на 172,7% (на 01.01.2007г. – 85,9 млн. рублей). Причинами уменьшения стало проведение сплошного наблюдения, где многие малые предприятия перешли на микро и средние предприятия.

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий на 01.01.2017г. составили 3482,2 млн. рублей, рост к 2006 году в фактически действующих ценах на 190,7% (на 01.01.2007 г. – 1197,9 млн. рублей). Увеличение связано со строительством многоквартирных домов, зданий федерального и республиканского значения.

За 11 лет введено 353,0 тыс. кв. м. жилья, из них индивидуального жилищного строительства - 190,0 тыс. кв. м.

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 г. увеличился по сравнению с 2006 г. на 1,44 процентных пункта и составил 2,64%. Увеличение уровня безработицы за период с 2006-2016 годы обусловлено увеличением численности граждан обратившихся в поисках работы из числа работников, уволенных по сокращению из государственных и муниципальных учреждений, а также предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории города Горно-Алтайска.

В 2016 году в городской центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 2384 человека, из них 538 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017 г. составила 33064,1 рубль, что выше уровня 2006 года в 3,26 раза.

### *Муниципальное образование «Кош-Агачский район»*

#### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 1 января 2017 года, составило 36 единиц.

По итогам 2016 года индекс физического объема промышленного производства к 2015 году составил 399,4%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 728,9 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 325 сельскохозяйственных предприятий, из которых 19 сельхозорганизаций, 305 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 1 СПОК и 5371 личное подсобное хозяйство.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 г. в фактически действовавших ценах составил 1 145,8 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 1 100,9 млн. рублей, продукции растениеводства – 44,9 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 105,1%. Рост объема производства сельхозпродукции за период с 2006 года составил 3,3 раза в фактически действовавших ценах, что связано с увеличением поголовья скота и посевных площадей.

Соотношение производства продукции растениеводства и животноводства в районе обусловлено природно-климатическими условиями и соответствует структуре, сложившейся на республиканском уровне. Так, в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции 96% продукция животноводства и 4% растениеводства.

На 01.01.2017г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность: 145 торговых точек, 22 предприятия общественного питания, 10 аптек и аптечных пунктов, 2 оптовые базы, 10 предприятий хлебопечения, 8 АЗС, 1 ярмарка, имеющая временный характер.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017 г. составил 795,9 млн. рублей или 370% к уровню 2006 года (на 01.01.2007 г. – 216,6 млн. рублей). Рост произошел за счет открытия новых торговых объектов на территории района с развитием приграничной торговли с Монголией увеличением количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории муниципального образования зарегистрировано 907 малых и микропредприятий, что выше уровня 2006 года на 91,7% (на 01.01.2007г. – 473 ед.).

Оборот малых и средних предприятий на 01.01.2017 г. составил 28,6 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года на 85,9% (на 01.01.2007 г. – 203,19 млн. рублей). Снижение оборотов организаций по малым предприятиям обусловлено осуществлением процедуры перерегистрации деятельности предприятий на территорию Алтайского края.

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано: 14 детских садов, 3 школы, 1 учреждение дополнительного образования, 1 больница, 1 ФАП, 1 дорога, 2 моста.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций на 01.01.2017г. составили 897,7 млн. рублей. По итогам 2016 года показатель оценивался на уровне 491,6 млн. рублей с ростом к 2006 году в сопоставимых ценах на 32,4% (на 01.01.2007 г. – 371,1 млн. рублей).

За 11 лет введено индивидуального жилищного строительства 107,12 тыс. кв. м.

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 1,86 процентных пунктов и составил 3,4%. Снижение уровня безработицы за период с 2006-2016 годы обусловлено реализацией «Программы дополнительных мер снижение напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2009-2013гг.» и реализация мероприятий по активной политики занятости населения.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 1018 человек, из них 506 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017г. составила 26903,5 рублей, что выше уровня 2006 года в 3 раза.

## *Муниципальное образование «Майминский район»*

### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по

состоянию на 01.01.2017 г., составило 69 единиц, к 2006 году рост составил 24 единицы (на 01.01.2007 г. – 45 ед.).

По итогам 2016 года индекс физического объема производства к 2015 году составил 102,7%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 2766,1 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 51 сельскохозяйственное предприятие, из них фактически осуществляли деятельность 16, из которых 11 сельхозорганизаций и 5 предприятий переработки сельхозпродукции, 94 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляют деятельность 33,3 СПОКа и 11980 личное подсобное хозяйство.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 484,7 млн. рублей (за 2006 год – 276,8 млн. рублей), в том числе продукции животноводства – 235,3 млн. рублей (за 2006 год - 174,2 млн. рублей), продукции растениеводства – 249,4 млн. рублей (за 2006 год - 102,6 млн. рублей). По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 85,6%, что обусловлено ценовым фактором.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность: 235 торговых точек, 44 предприятия общественного питания, 15 аптек и аптечных пунктов, 8 предприятий хлебопечения, 21 АЗС, 3 ярмарки, имеющие временный характер.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017 г. составил 3228,9 млн. рублей или 443,4% к уровню 2006 года в фактических ценах (на душу населения – 99,39 тыс. рублей). Рост произошел за счет увеличение численности постоянного населения Майминского района (2006 год- 27,5 тыс. человек, 2016 год – 33,0 тыс. человек), увеличения покупательской способности населения, увеличение потока туристов, строительство торговых центров.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории муниципального образования «Майминский район» зарегистрировано 1604 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т. ч. 576 организаций и 1028 индивидуальных предпринимателей, что выше уровня 2006 года на 134,8% (на 01.01.2007г. – 1190 субъектов). В основном преобладают предприятия оптовой и розничной торговли.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017г. составила 1800 человек, по сравнению с 01.01.2007г. наблюдается увеличение на 11,9% (1608 человек). Увеличение числа работников малых предприятий обусловлено увеличением количества малых, средних и микропредприятий.

Оборот малых и средних предприятий на 01.01.2017г. составил 1882 млн. рублей, что выше уровня 2006 года на 93,2% (на 01.01.2007г. – 974,17 млн.

рублей). На увеличение оборотов организаций по малым предприятиям повлияло увеличением количества малых, средних и микропредприятий.

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017г. составил 106,5 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года на 52% (на 01.01.2007г. – 221,9 млн. рублей). Причинами уменьшения является переход предприятий вследствие расширения и увеличения объема выручки в другую категорию.

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано: 9 детских садов, 13 школ, 1 больница, 1 ФАП в с. Александровка, проведена реконструкция Чуйского тракта, 11 мостов.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций на 01.01.2017г. составили 2566,2 млн. рублей с ростом к 2006 году в сопоставимых ценах в 7 раз (на 01.01.2007г. - 365 тыс. рублей).

Причинами увеличения являются: улучшение инфраструктуры района, газификация района (перевод на газ 51 котельной, газифицировано 1852 домовладения), реконструкция Чуйского тракта (2016 год), реконструкция и открытие Аэропорта г. Горно-Алтайска после 20-летнего перерыва (2011 года), строительство терапевтического корпуса ЦРБ в с. Майма (2014 год), строительство ТД МЗЖБИ, застройка мкр Березовая Роща, Алгаир-2, Новая Карлушка (строительство многоквартирных домов, индивидуальное жилищное строительство).

За период 2006-2016 годы введено 184,6 тыс. кв. м. жилья, из них индивидуального жилищного строительства - 136,2 тыс. кв. м.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» в 2016 году составил 1579,4 млн. руб., в 2006 году 295 млн. руб. Увеличение по сравнению с 2006 годом связано с реконструкцией Чуйского тракта, восстановлением дорог и мостов после паводка 2014 года, реконструкцией Аэропорта г. Горно-Алтайск, строительством многоквартирных домов, индивидуального жилищного строительства в мкр. Березовая Роща, Алгаир-2, Новая Карлушка.

## *3. Уровень жизни населения*

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2016 года. уменьшился по сравнению с 2006 годом на 2,66 процентных пунктов и составил 1,44% (2006 год – 4,1%).

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 869 человек, из них 444 человека трудоустроено.

Среднемесячная заработная плата работников на 01.01.2017г. составила 25811 рублей, что выше уровня 2006 года в 3 раза (2006 год - 8129 рублей).

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017г., составило 25 единиц, к 2006 году рост составил в 4 раза (на 01.01.2007г. – 6 ед.).

По итогам 2016 года индекс физического объема производства к 2015 году составил 75,9%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 546,6 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 21 сельскохозяйственное предприятие, из которых 17 сельскохозяйственных организаций, 4 предприятия переработки сельхозпродукции, 345 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляли деятельность 286, 6022 личное подсобное хозяйство.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 1576,8 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 1244,8 млн. рублей, продукции растениеводства – 332 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 105,3%. Рост объема производства сельхозпродукции за период с 2006 года связан с государственной поддержкой агропромышленного комплекса.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность: 157 торговых точек, 20 предприятий общественного питания, 7 аптек и аптечных пунктов, 5 предприятий хлебопечения, 7 АЗС.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017 г. составил 731,9 млн. рублей или 230,9% к уровню 2006 года в сопоставимых ценах (на душу населения – 51 тыс. рублей). Рост произошел за счет увеличения реальных доходов населения.

По состоянию на 01.01.2017г. на территории муниципального образования «Онгудайский район» зарегистрировано 135 малых и микропредприятий и 611 индивидуальных предпринимателей. В основном преобладают предприятия сельского хозяйства и розничной торговли. На уменьшение количества малых предприятий оказало влияние высокая стоимость заемных средств, общая экономическая неуверенность предпринимателей и жесткие бюджетные ограничения.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2016г. составила 38 человек, по сравнению с 01.01.2007г. наблюдается снижение на 87,3% (300 человек). Снижение числа работников обусловлено снижением количества малых предприятий.

Оборот организаций малого и среднего предпринимательства на 01.01.2016г. составил 31,0 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года на 84,7% (на 01.01.2007г. – 172,9 млн. рублей). Снижение оборота малых предприятий связано со снижением их количества.

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017г. составил 14,9 млн. рублей, что выше уровня 2016 года на 82,4% (на 01.01.2016г. – 2,6 млн. рублей).

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 гг. построено, реконструировано: 10 детских садов, 1 спортивное сооружение, 2 борцовских зала, 2 спортивных зала в школах, 2 пришкольных интерната, 2 больницы, 5 ФАПов, 1 дорога (примыкание к автомобильной дороге М-52 в устье р.Урсул), 19 мостов, здание военкомата с.Онгудай, Центр народных промыслов и ремесел в с.Купчегень.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций на 01.01.2017г. составил 332,8 млн. рублей с ростом к 2006 году в 2 раза (на 01.01.2007г. – 170,2 млн. рублей). Увеличение связано с притоком инвестиций в район из-за пределов Республики Алтай.

В муниципальном образовании по виду деятельности «Строительство» зарегистрировано 20 организаций, что больше 2006 года на 14 организаций.

За 2016 год объем работ по виду деятельности «Строительство» составил 16,8 млн. рублей, индекс физического объема – 14,7% к 2006 году. Основной причиной снижения по сравнению с 2006 годом является ввод в 2006 году объектов: культурно-оздоровительный комплекс, детский спортивно-оздоровительный лагерь, проведена реконструкция воздушных линий 0,4кВ протяженностью 3,6 км, реконструкция моста (6,24 пог.м) в с. Ело.

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 г. уменьшился по сравнению с 2006 годом на 7,4 процентных пунктов и составил 3,11%. Снижение уровня безработицы за период с 2006 по 2016 год обусловлено активной политикой занятости – профессиональное обучение безработных, организация временных работ, содействие самозанятости, оказание финансовой помощи для организации предпринимательской деятельности, мероприятия по профориентации.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 873 человека, из них 360 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017г. составила 18745,1 рублей, что выше уровня 2006 года в 3 раза.

## *Муниципальное образование «Турочакский район»*

### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по

состоянию на 01.01.2017 г., составило 27 единиц, рост к 2006 году составил рост 13 единиц (на 01.01.2007 г. – 14 ед.).

По итогам 2016 года индекс физического объема промышленного производства к 2015 году составил 137,9 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 278,2 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 4 сельскохозяйственных предприятия, из них фактически осуществляют свою деятельность 2, из которых 1 сельскохозяйственный производственный кооператив, 60 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляют деятельность 28. Кроме того, осуществляют деятельность 1 СПОК и 4894 личных подсобных хозяйств.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 304,5 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 176 млн. рублей, продукции растениеводства – 128,5 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 93,3%. Рост объема производства сельхозпродукции за период с 2006 года (151,9 млн. рублей) связан с увеличением поголовья скота в новых зарегистрированных крестьянских фермерских хозяйствах и увеличения обрабатываемой площади сенокосных угодий.

Увеличение данного показателя связано с оказанием государственной поддержки на развитие сельскохозяйственного производства, что способствовало увеличению поголовья сельскохозяйственных животных в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность: 95 торговых точек; 7 предприятий общественного питания; 6 аптек и аптечных пунктов; 9 предприятий хлебопечения; 4 АЗС; 3 ярмарки.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017г. составил 907,1 млн. рублей или 99,3% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах (на душу населения – 73,35 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017г. на территории МО «Турочакский район» зарегистрировано 459 малых, микро- и индивидуальных предпринимателей. В основном преобладают предприятия розничной торговли, добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017г. составила 166 человек. Оборот малых предприятий на 01.01.2017г. составил 242,2 млн. рублей.

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017г. составил 10,1 млн. рублей.

Оборот малых предприятий на 01.01.2017 г. составил 242,2 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 3,2 раза (на 01.01.2007 г. – 75,7 млн. рублей).

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы на территории района построены школы в селах Курмач-Байгол и Кебезень, осуществлена реконструкция школы в с. Турочак, построена центральная районная больница в с. Турочак, осуществлено строительство локального энергоцентра на базе миротурбинного оборудования с. Бийка Турочакского района, отремонтировано 3 детских сада, отремонтирован ФАП в селе Усть-Пыжа, построен мостовой переход через р. Бия в с. Кебезень.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организациям на 01.01.2017г. составили 1493,9 млн. рублей. рост к 2006 году в сопоставимых ценах в 10 раз.

В 2016 году введено 7,6 тыс. кв. м. индивидуального жилищного строительства

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 г. составил 2,92%, снизившись к 2006 году на 1,68 процентных пункта.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 651 человек, из них 331 человека трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017г. составила 20539 рублей, что выше уровня 2006 года на 323,3%.

## *Муниципальное образование «Улаганский район»*

### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017 г., составило 419 единиц, увеличившись к 2006 году на 29 единиц.

По итогам 2016 года индекс физического объема промышленного производства к 2015 году составил 54,1%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 307,9 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 9 сельскохозяйственных предприятий, из них фактически осуществляли деятельность 8, из которых 5 сельхозорганизаций и 3 предприятия переработки сельхозпродукции, 144 крестьянских фермерских хозяйства и индивидуальных предпринимателей, 3 СПОКа и 4181 личное подсобное хозяйство.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 г. в фактически действовавших ценах составил 744,1 млн. рублей (в 2006 году 101,2 млн. рублей), в том числе продукции животноводства

647,4 млн. рублей, продукции растениеводства 96,7 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 119,7%. Объем производства сельхозпродукции за период с 2006 года увеличился в 7 раз, что связано с увеличением количества сельхозорганизаций и уровнем цен на продукцию.

Структура производства сельскохозяйственной продукции в районе соответствует общереспубликанским тенденциям, при этом в объеме производства сельскохозяйственной продукции 87% относится к продукции животноводства и 13% - растениеводства.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность: 122 торговых точки, 18 предприятий общественного питания, 5 аптек и аптечных пунктов, 5 предприятий хлебопечения, 8 АЗС.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017г. составил 447,8 млн. рублей, рост к уровню 2006 года составил в 4,5 раза (на душу населения – 99,4 тыс. рублей). Рост произошел за счет увеличения цен.

По состоянию на 01.01.2017г. на территории муниципального образования зарегистрировано 417 малых и микропредприятий, индивидуальных предпринимателей, что выше уровня 2006 года на 12,7%. В основном преобладают предприятия розничной торговли и предоставления услуг.

Оборот малых предприятий на 01.01.2017г. составил 26,7 млн. рублей, что выше уровня 2006 года на 19,8% (на 01.01.2007г. – 22,28 млн. рублей). На увеличение оборотов организаций по малым предприятиям повлияло изменение ценовой политики в связи с инфляцией. Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017г. составил 4 млн. рублей.

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано: 2 детских сада, 1 школа, 1 ФАП, 7 мостов.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий на 01.01.2017г. составили 146,4 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года в сопоставимых ценах на 11% (на 01.01.2007г. - 164 млн. рублей).

За 2016 год введено 2957 кв. м. индивидуального жилья.

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 10,01 процентных пунктов и составил 3,49%. Снижение уровня безработицы за период с 2006 по 2016 годы обусловлено развитием рыночных отношений и увеличением числа индивидуальных предпринимателей во всех сферах.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017г. составила 26178 рублей, что выше уровня 2006 года в 3 раза.

*Муниципальное образование «Усть-Канский район»  
1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017 г., составило 30 единиц, рост к 2006 году составил 10 единиц (на 01.01.2007 г. – 20 ед.).

По итогам 2016 года индекс физического объема промышленного производства к 2015 году составил 76,9 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 197,6 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 26 сельскохозяйственных предприятия, из них фактически осуществляли деятельность 25, из которых 25 сельхозорганизаций, 386 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 1 СПОК и более 5300 личных подсобных хозяйств.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 2601,0 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 2085,7 млн. рублей, продукции растениеводства – 515,3 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 101,9%.

На 01.01.2017г. на территории муниципального образования «Усть-Канский район» осуществляли деятельность: 163 торговых точки, 10 предприятий общественного питания, 13 аптек и аптечных пунктов, 9 предприятий хлебопечения, 5 АЗС, 1 ярмарка.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017г. составил 625,1 млн. рублей или 513,6% к уровню 2006 года в сопоставимых ценах (на душу населения – 42,5 тыс. рублей). Рост произошел за счет увеличения числа торговых точек и увеличения покупательской способности населения.

По состоянию на 01.01.2017г. на территории муниципального образования зарегистрировано 712 субъектов малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимателей, что выше уровня 2006 года на 44,4%. В основном преобладают предприятия сельского хозяйства и розничной торговли.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017г. составила 270 чел., по сравнению с 01.01.2007 г. наблюдается увеличение в 2 раза (135 чел.).

Оборот малых предприятий на 01.01.2017г. составил 434,1 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 5,6 раз (на 01.01.2007г. – 77,5 млн. рублей). На увеличение оборотов организаций по малым предприятиям повлияло

увеличение объемов отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ, услуг собственными силами.

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017г. составил 42,2 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 6 раз (на 01.01.2007г. – 7 млн. рублей). Причиной увеличения инвестиций стала модернизация оборудования и техники в сфере сельского хозяйства.

## *2.Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано: 1 детский сад, 3 школы, 2 моста.

Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям по итогам 2016 года по полному кругу предприятий составили 1514,7 млн. рублей, рост к 2006 году в сопоставимых ценах в 15 раз (на 01.01.2007 года – 99,7 млн. рублей). Увеличение связано со строительством объектов коммунальной инфраструктуры – строительство водопроводных сетей в с. Турота и Тюдрала, строительством мостов в с. Кайсын, Коргон, Мендур-Соккон, строительством солнечной электростанции в с. Усть-Кан, строительством школы в с. Бело-Ануй, реконструкцией школ в с. Усть-Мута, Кырлык, Усть-Кан, открытием нового детского сада в с. Усть-Кан.

За 11 лет введено 28 тыс. кв. м. индивидуального жилья.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» в 2016 году составил 181 млн. рублей, в 2006 году 60 млн. рублей. Увеличение объемов строительных работ связано со строительством мостов в с. Коргон, с. Кайсын, детского сада в с. Усть-Кан, водопроводных сетей в с. Турота, с. Тюдрала, с. Усть-Кан, индивидуальным жилищным строительством.

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 3,73 процентных пунктов и составил 3,17%. Снижение уровня безработицы за период обусловлено активным предоставлением вакансий работодателями.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 791 человек, из них 300 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017 г. составила 18072,4 рубля, что выше уровня 2006 года в 3,9 раза.

## *Муниципальное образование «Усть-Коксинский район»*

### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по

состоянию на 01.01.2017г., составило 38 единиц, что на 33 единицы меньше, чем в 2006 году.

По итогам 2016 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий, составил 887,2 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 24 сельскохозяйственных предприятия, из которых 21 сельхозорганизация и 3 предприятия переработки сельхозпродукции, 149 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляли деятельность 139, 1 предприятие СППСК «Спарт» и 5787 личных подсобных хозяйств.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 1959,2 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 1516,2 млн. рублей, продукции растениеводства – 443,0 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 105,8%. За 11 лет объема производства сельхозпродукции вырос в 2,7 раза, что связано с оптимальным планированием сельскохозяйственной деятельности в районе.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность 192 торговые точки, 15 предприятий общественного питания, 12 аптек и аптечных пунктов, 12 предприятий хлебопечения, 6 АЗС, 4 ярмарки, имеющие временный характер.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017г. составил 1104,7 млн. рублей, увеличение к уровню 2006 года в сопоставимых ценах в 6 раз.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории муниципального образования «Усть-Коксинский район» зарегистрировано 526 малых, микро- и индивидуальных предпринимателей, что выше уровня 2006 года на 32%.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017 г. составила 648 человек, по сравнению с 01.01.2007г. наблюдается увеличение в 2,6 раза (250 человек). Увеличение числа работников малых предприятий обусловлено появлением новых предприятий.

Оборот малых предприятий на 01.01.2017 г. составил 424,0 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 4,7 раза (на 01.01.2007 г. – 89,4 млн. рублей). На увеличение оборотов организаций по малым предприятиям повлияла деловая активность субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение их трудовыми, земельными ресурсами, расширение инфраструктуры (построены новые электролинии, заменены мосты, осуществлялась работа по дорожному сообщению между населенными пунктами и административным центром).

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017 г. составил 67,2 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 3 раза (на 01.01.2007 г. – 22,0 млн. рублей).

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За 2006-2016 годы введен в действие 55 объектов производственного назначения, объектов инфраструктуры и объектов социальной сферы, проведен капитальный ремонт 8 школ и построено 5 новых школ, проведен капитальный ремонт 5 детских садов (в селах Усть-Кокса, Баштала, Огневка, Березовка), закончена реконструкция детского сада «Ромашка» в с.Усть-Кокса, центральная районная больница, спортивный зал, 10 мостовых переходов.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций на 01.01.2017 г. составили 1381,9 млн. рублей с ростом к 2006 году в 7 раз (на 01.01.2007 г. – 192,1 млн. руб.). Причинами увеличения являются привлечение частных и бюджетных инвестиций, в том числе в связи с ликвидацией последствий поводковой ситуации и строительства социальных объектов и объектов инфраструктуры.

За 11 лет введено 45,9 тыс. кв. м. жилья, из них индивидуального жилищного строительства – 36,7 тыс. кв. м.

### *3. Уровень жизни населения*

Уровень зарегистрированной безработицы на конец года за 2016 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 1,44 процентных пункта и составил 1,96%. Снижение уровня безработицы обусловлено применением комплекса мер направленных на занятость населения, сохранение предприятий всех форм собственности, реализацию программы самозанятости, импортозамещения, повышение квалификации и переподготовку кадров.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 585 человек, из них 250 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработная плата работников на 01.01.2017 г. составила 17898,9 рублей, что выше уровня 2006 года в 4 раза.

### *Муниципальное образование «Чемальский район»*

#### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017 г., составило 21 единиц, к 2006 году увеличение на 8 единиц.

По итогам 2016 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий, составил 285,4 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 13 сельскохозяйственных предприятий, из них фактически осуществляли деятельность 4 единицы, 113 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляли деятельность 73, 4051 личных подсобных хозяйства.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 456,2 млн. рублей, в том числе продукция животноводства – 259,8 млн. рублей, продукция растениеводства – 196,4 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 94,1%.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования «Чемальский» осуществляли деятельность 93 торговых точки, 38 предприятий общественного питания, 7 аптек и аптечных пунктов, 2 предприятия хлебопечения, 5 АЗС, 4 ярмарки.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017г. составил 1002,8 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 8 раз. Рост произошел за счет вложения частных инвестиций в торговые объекты, а так же увеличения потока туристов.

По состоянию на 01.01.2017г. зарегистрировано 93 малых и микропредприятия, что выше уровня 2006 года на 17 единиц, 322 индивидуальных предпринимателя (сокращение на 51 индивидуального предпринимателя по сравнению с 2006 годом).

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017г. составила 59 человек, по сравнению с 01.01.2007г. наблюдается снижение на 248 человек. Снижение обусловлено переходом предприятий из категории малых в микропредприятия.

Оборот малых предприятий на 01.01.2017г. составил 29,2 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года на 70% (на 01.01.2007г. – 95,7 млн. рублей).

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано 2 детских сада (приобретение), 1 больница, 3 ФАПа, 240 дорог и 25 мостов.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организация по итогам 2016 года составил 308,1 млн. рублей, рост к 2006 году в сопоставимых ценах в 2 раза (на 01.01.2007 г. – 121,2 тыс. рублей). Увеличение связано со строительством туристических и развлекательных комплексов, магазинов, объектов инфраструктуры.

За 11 лет введено жилья общей площадью 58,2 тыс. кв. м., из них за счет индивидуального жилищного строительства - 48,2 тыс. кв. м.

## *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы за 2016 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 4,85 процентных пунктов и составил 3,55%. Снижение уровня безработицы обусловлено созданием рабочих мест, а также в результате работы по снижению неформальной занятости.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 532 человека, из них 222 человека трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017г. составила 23716 рублей, что выше уровня 2006 года в 3,5 раза.

*Муниципальное образование «Чойский район»  
1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017 г., составило 23 единицы, рост к 2006 году - на 17 единиц (на 01.01.2007 г. – 6 ед.).

По итогам 2016 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий, составил 552,6 млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 2 сельскохозяйственных предприятия, 52 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляют деятельность 45, 3 тыс. личных подсобных хозяйств граждан.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 295,9 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 200,0 млн. рублей, продукции растениеводства – 95,9 млн. рублей.

По итогам 2016 года индекс физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 94,7%.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли деятельность 134 торговых точки, 7 предприятий общественного питания, 7 аптек и аптечных пунктов, 10 предприятий хлебопечения, 5 АЗС, 1 ярмарка, имеющая временный характер.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017 г. составил 424,6 млн. руб. или 101,3 % к уровню аналогичного периода прошлого года в сопоставимых ценах.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории муниципального образования зарегистрировано 219 малых, микро- и индивидуальных предпринимателей, что выше уровня 2006 года на 7,35%.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017 г. составила 178 человек, по сравнению с 01.01.2007 г. наблюдается увеличение на 9,2% (163 человек). Увеличение числа работников малых предприятий обусловлено ростом количества малых предприятий.

Оборот малых предприятий на 01.01.2017 г. составил 197,5 млн. руб., что выше уровня 2006 года в 7,4 раза (на 01.01.2007 г. – 26,7 млн. руб.). На увеличение оборотов организаций по малым предприятиям повлиял рост производства и распределения электроэнергии, газа и воды, строительства.

*2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано 5 детских садов, 2 сельских дома культуры, 2 музыкальные школы, 1 музей, 2 школы, 3 больницы, 2 ФАПа, 1 дорога, 9 мостов, 3 водопровода, 1 автостоянка.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий на 01.01.2017 г. составили 333,8 млн. рублей, что выше уровня 2006 года на 53,1% (на 01.01.2007 г. – 218 млн. рублей).

За 11 лет введено 25,5 тыс. кв. м. зданий, из них индивидуального жилищного строительства 17,5 тыс. кв. м.

### *3. Уровень жизни населения*

Среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы по данным Центра занятости населения за 2016 года уменьшился по сравнению с 2006 годом на 5,08 процентных пунктов и составил 3,42 %. Снижение уровня безработицы обусловлено за счет трудоустройства безработных граждан на общественные работы, трудоустроены граждане, испытывающие трудности в поиске работы.

Среднемесячная заработная плата работников на 01.01.2017 г. составила 21492 рубля, что выше уровня 2006 года в 2,7 раза (в 2006 году – 7871 рубль).

#### *Муниципальное образование «Шебалинский район»*

##### *1. Реальный сектор экономики*

Количество предприятий и организаций по «чистым видам» экономической деятельности в сфере промышленности, действующих по состоянию на 01.01.2017 г., составило 40 единиц, к 2006 году рост составил 23 единицы.

По итогам 2016 года индекс физического объема промышленного производства к 2015 году составил 121,8%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по итогам 2016 года составил 767,4 – млн. рублей.

В аграрном секторе зарегистрировано 5976 сельскохозяйственных предприятий, из которых 9 сельхозорганизаций и 5 предприятий переработки сельхозпродукции, 240 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 16 СПОКов и 5706 личных подсобных хозяйств.

В 2006 году осуществляли деятельность 11 сельскохозяйственных организаций, 79 крестьянских фермерских хозяйств, 5215 личных подсобных хозяйств.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год в фактически действовавших ценах составил 1725,8 млн. рублей, в том числе продукции животноводства – 1347,5 млн. рублей, продукции растениеводства – 378,3 млн. рублей. По итогам 2016 года индекс

физического объема производства сельхозпродукции к 2015 году составил 104,6%. По сравнению с 2006 годом объем производства сельскохозяйственной продукции вырос в 2,6 раза, или на 1064,4 млн. рублей, в том числе объем производства продукции животноводства в 2,5 раза, или на 799,5 млн. рублей, растениеводства – в 3,3 раза, или на 265,1 млн. рублей.

На 01.01.2017 г. на территории муниципального образования осуществляли свою деятельность 137 торговых точек, 10 предприятий общественного питания, 8 аптек и аптечных пунктов, 3 предприятия хлебопечения, 6 АЗС и 1 ярмарка.

Объем розничного товарооборота на 01.01.2017 г. составил 689,8 млн. рублей, рост в 5 раз к уровню 2006 года в сопоставимых ценах (на душу населения – 137,9 млн. руб.).

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории муниципального образования зарегистрировано 581 малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, что выше уровня 2006 года на 59,62% (01.01.2007 г. – 364 единицы). Количество индивидуальных предпринимателей составило 475 единиц, что выше уровня 2006 года на 46,2% (2006 год – 325 единиц).

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) на 01.01.2017 г. составила 343 человека, по сравнению с 01.01.2007 г. наблюдается увеличение на 71,5% (2006 год - 200 человек).

Оборот малых предприятий на 01.01.2017 г. составил 543,0 млн. рублей, что выше уровня 2006 года в 6,9 раз (на 01.01.2007 г. – 78,6 млн. рублей). На увеличение оборотов организаций по малым предприятиям повлияло открытие новых перерабатывающих предприятий в с. Арбайта, Шебалино, Барагаш, Камлак.

Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал на 01.01.2017 г. составил 100,55 млн. рублей, что выше уровня 2006 года на 11,85% (на 01.01.2007 г. – 89,9 млн. рублей).

## *2. Инвестиции в основной капитал и строительство*

За период 2006-2016 годы построено, реконструировано 3 школы, 1 спортивное сооружение, 1 больница, 4 ФАПа, 12 мостов.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий на 01.01.2017 г. составили 287,0 млн. рублей, что выше уровня 2006 года на 8,8% (на 01.01.2007 г. – 263,8 млн. рублей).

За 11 лет введено 32 тыс. кв. м. жилья, из них индивидуального жилищного строительства - 21 тыс. кв. м.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» в 2016 году составил 185,9 млн. рублей, в 2006 году - 217,0 млн. рублей. Основной причиной снижения по сравнению с 2006 годом является строительство в 2006 году автодороги Черга-Беш-Озек-Усть-Кан-Карагай.

### *3. Уровень жизни населения*

Уровень зарегистрированной безработицы на конец года за 2016 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 3,33 процентных пункта и составил 2,47%. Снижение уровня безработицы обусловлено увеличением числа безработных граждан трудоустроенных на временные работы и направленных на профобучение в рамках мероприятий содействия занятости населения.

В 2016 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 725 человек, из них 238 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработка плата работников на 01.01.2017 г. составила 18964,5 рублей, что выше уровня 2006 года в 3,8 раз.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
**к Стратегии социально-**  
**экономического развития**  
**Республики Алтай на период до**  
**2035 года**

**Конкурентные преимущества, угрозы и возможности развития**

Стратегический анализ сильных сторон и возможностей развития Республики Алтай, проблем и факторов, препятствующих реализации потенциала, проведен на уровне отраслей экономики и социальной сферы, а затем на уровне республики в целом с учетом взаимного влияния отраслей друг на друга. Анализ внешних факторов проведен с применением принципов PEST-анализа.

**1.1. Основные вызовы (риски) для Республики Алтай  
на долгосрочную перспективу (PEST-анализ внешних факторов развития  
республики)**

На основе анализа социально-экономического развития Республики Алтай за последние годы выявился ряд основных рисков для развития республики на долгосрочную перспективу.

**1.1.1. Утрата позиций на традиционных рынках и отставание  
динамики развития экономики от темпов развития рынка**

Сложившаяся в период первичной индустриализации структура организаций отраслей (производств) на территории республики по своей сложности не соответствует все более усложняющемуся и сегментирующемуся рынку. Например, рынок сельскохозяйственной продукции дифференцируется на разные сегменты - товары, готовые к конечному потреблению («быстрообращаемые»), и товары, которые необходимо подготовить для конечного потребления. Эти сегменты рынка по-разному организованы. Для них нужна различная инфраструктура, разные сервисные и поддерживающие отрасли. Эти рынки имеют разные масштабы, а потому требуют от участников различной организации. Иными словами, на данных рынках, в силу их качественной новизны, не могут действовать старые хозяйствующие субъекты. Сегментация рынка не является механическим разделением оборота товаров и требует появления новых участников.

Кластерный анализ экономики Республики Алтай показывает, что в настоящий момент целый пул отраслей (секторы, группы предприятий) по своей корпоративной организации и масштабам деятельности не соответствует или не в полной мере соответствует масштабам и степени сложности рынков.

Предприятия республики либо растут в целом ряде секторов экономики медленнее, чем рынок в целом, либо до сих пор ориентированы на стагнирующие рынки, что приводит к отставанию темпа развития республики от общих темпов роста экономики страны.

### 1.1.2. Риск снижения устойчивости системы расселения демографического потенциала

В большинстве сельских районов за счет высокой рождаемости обеспечивается высокий естественный прирост населения. Однако в ряде районов высокий прирост населения полностью нивелируется миграционным оттоком. Например, за 2007 год в Онгудайском районе естественный прирост составил 6,0 промилле, а миграционный отток - 10,55 промилле (на 1000 человек населения).

Обратный пример: в Майминском районе миграционный прирост составил 11,7 промилле, а естественный - 3 промилле (на 1000 человек населения). Такая же ситуация в Чемальском районе (21,4 против 4,3 промилле).

В результате этих процессов возрастаёт нагрузка на социальную сферу. Распределенные по большой территории мелкие населенные пункты нуждаются в социальном обслуживании. Возникает проблема малокомплектных школ, недостатка медицинского обслуживания.

В связи с необходимостью оптимизировать размещение объектов социальной сферы станут острее проблемы доступности удаленных сельских населенных пунктов (из-за низкого качества дорог, сложности поставок горюче-смазочных материалов и так далее). Задачу оптимизации размещения усложняет также неудовлетворительное состояние транспортной инфраструктуры республики.

Низкая плотность населения, распространенность мелких сельских населенных пунктов по территории и удаленность их от районных центров обуславливают нерациональное размещение объектов социальной инфраструктуры и возрастающие материальные расходы на их содержание.

В районах с отрицательным приростом населения доля лиц старше трудоспособного возраста увеличивается и, как следствие, острее стоит проблема социального обеспечения и медицинского обслуживания.

Обостряют риск и повышенные показатели заболеваемости, которые связаны с недостаточной работой в области профилактики заболеваний. В республике практически не развиты массовые виды спорта. По доле расходов на здравоохранение, в совокупности с расходами на физическую культуру и спорт, республика занимает одно из последних мест, также уступая большинству регионов Российской Федерации.

### 1.1.3. Риск значительного отставания в развитии социальной сферы

Среди регионов Сибирского федерального округа в республике один из самых высоких показатель уровня заболеваемости населения (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни на 1000 человек населения). Основные причины - низкий уровень жизни и недостаточная работа по профилактике заболеваемости.

Основные проблемы в сфере здравоохранения Республики Алтай:

- высокий уровень младенческой смертности;
- высокий уровень потребления алкоголя населением республики;
- высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте;
- инвалидизация населения;
- высокая инфекционная заболеваемость населения;
- недостаточное развитие профилактической медицины;
- слабая ресурсная база муниципальной системы здравоохранения, особенно в сельской местности;
- значительное ухудшение состояния здоровья сельского населения по сравнению с городским;
- высокий уровень социальных заболеваний.

По результатам регионального мониторинга системы образования Российской Федерации, проведенного в 2006 году Высшей школой экономики, Республика Алтай имеет средний показатель только в кадровом потенциале образования.

Основные проблемы в сфере образования:

- особенности системы расселения не позволяют обеспечить население образовательными организациями в полном объеме;
- повышение рождаемости в республике формирует спрос на развитие широкого спектра услуг в организациях (как медицинских, так и образовательных). Однако, как правило, рождаемость увеличивается в самых отдаленных районах республики, что еще больше обостряет проблему;
- разрыв между уровнем дошкольного и общего образования формирует потребность в организации предшкольного обучения;
- дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы в связи с подготовкой кадров без учета реально складывающейся на региональном рынке труда ситуации;
- сохраняющийся разрыв между качеством получаемого образования и требованиями работодателей, что отрицательно влияет на трудоустройство выпускников;
- дисбаланс между получаемыми специальностями («модные специальности»: экономисты, юристы и другие) и необходимыми на рынке труда создает условия для развития безработицы, способствует оттоку трудоспособной части населения из республики.

#### 1.1.4. Дисбаланс рынка труда и рынка образования

В результате структурной перестройки экономики, сопровождающейся ликвидацией убыточных и неэффективных производств, произошло сокращение численности рабочих мест в отраслях промышленности и сельского хозяйства (по кругу крупных предприятий и крестьянско-фермерских хозяйств). За период с 2000 по 2005 годы доля населения, занятого в материальном производстве, сократилась с 61,7 до 54,7 процентов от общей численности занятых в экономике. Соответственно, в непроизводственной сфере доля подобного населения возросла с 32,3 до 45,3 процентов - с учетом перетока трудовых ресурсов из производственных отраслей государственного и муниципального сектора в систему здравоохранения, образования, социального обеспечения и частный сектор.

Анализ структуры занятости по отраслям производства в Республике Алтай показал, что большая доля занятого населения работает в управлении и социальной сфере.

Как и в других регионах Российской Федерации, в Республике Алтай существует проблема «популяризации» высшего образования, что ведет к появлению на рынке труда невостребованных специалистов, таких как экономисты и юристы, испытывающих трудности с поиском рабочих мест. Экономические специальности становятся невостребованными как вследствие низкого качества образования, так и из-за того, что в республике ограничена их отрасль применения.

Также в республике ощущается недостаток кадров в сфере рабочих специальностей. Квалификация гидов и инструкторов вполне соответствует требованиям работодателей, в то время как качество подготовки специалистов по туризму, поваров, барменов, официантов, горничных остается на довольно низком уровне. Немаловажную роль играет при этом низкая мотивация к обучению этим специальностям. В результате возникает необходимость привлекать кадры из соседних субъектов.

Основная доля учащихся в учебных заведениях республики - из сельской местности. По окончании учебы большинство молодых специалистов предпочитают трудоустроиться на территории городов.

Такая ситуация способствует оттоку лиц трудоспособного возраста в соседние регионы, а также натурализации экономики.

Дисбаланс на рынке труда ведет к увеличению безработицы. Республика Алтай относится к числу регионов с повышенным уровнем общей безработицы как по сравнению с Сибирским федеральным округом, так и на общероссийском фоне. Свыше 50 процентов безработных не могут трудоустроиться более года. Кроме дисбаланса на рынке труда на рост безработицы в регионе влияет и тот факт, что численность населения трудоспособного возраста ежегодно увеличивается, а количество рабочих мест в республике в последние годы практически не меняется. Реальные масштабы этого явления недостаточно отражены статистикой, так как высокая доля занятых в сельском хозяйстве маскирует скрытую безработицу.

### 1.1.5. Риск недостаточного инфраструктурного обеспечения

Высокая доля внешней генерации ставит Республику Алтай в зависимость от соседних регионов. Большая протяженность линий электропередач, высокая степень их износа способствуют потерям электроэнергии, что, в свою очередь, повышает издержки. Линии электропередач изношены более чем на 70 процентов, их пропускная способность ограничена.

Электроэнергия в республике на сегодняшний день самая дорогая по Сибирскому федеральному округу - на 35 процентов выше среднего показателя.

В высокогорной местности сложный рельеф затрудняет условия жизни населения, снижает уровень транспортной доступности, способствует повышению стоимости строительства объектов. Кроме того, повышенная сейсмическая активность территории и другие неблагоприятные факторы, характерные для горных территорий, влекут за собой риски повреждения и выхода из строя участков дорожной сети. Особенности рельефа ограничивают возможности расширения автотранспортной сети. В таких условиях немаловажным оказывается то, что качество существующей дорожной сети, ее пропускная способность на сегодняшний день находятся на невысоком уровне.

Это ведет к повышению себестоимости перевозок пассажиров и грузов и оказывает отрицательное влияние на экономику республики.

### 1.1.6. Риск ухудшения качества человеческого капитала

По индексу развития человеческого потенциала республика устойчиво занимает позиции в восьмом десятке регионов Российской Федерации: имея относительно высокие показатели уровня образования, она заметно уступает по уровню дохода и продолжительности жизни. Независимо от положительных тенденций денежных доходов населения, валового регионального продукта и других показателей, значительное влияние на индекс развития человеческого потенциала оказывают такие составляющие, как индекс долголетия и индекс доходов.

### 1.1.7. Риски и ограничения бюджетной системы Республики Алтай

Республика и ее муниципальные образования не располагают достаточными собственными бюджетными средствами, позволяющими реализовывать принципиально новые проекты развития. Бюджетные расходы привязаны к структурам и функциям, уже сформированным на предыдущем этапе развития. На новые структуры и функции при сохранении существующих бюджетной системы и бюджетного процесса государственных финансовых средств нет, и государственно-муниципальное участие в региональном развитии будет сталкиваться с жесткими бюджетными ограничениями.

Также трудно будет переориентировать бюджет развития с установки на затраты социального характера на хозяйственно-производственные проекты в силу сложившейся социальной ориентированности бюджета, а также принятого распределения полномочий между разными уровнями власти.

Кроме того, общие тренды социально-экономического развития страны и региона будут требовать в дальнейшем увеличения неинвестиционных расходов республиканского бюджета (на повышение заработной платы государственным служащим и работникам государственных учреждений, на социальную защиту, поддержку муниципальных образований и прочее).

#### 1.1.8. Риск снижения значимости республики в пространственном развитии страны

При сохранении существующей инерции социально-экономического развития Республика Алтай рискует остаться «периферией» Российской Федерации даже при реализации большинства заявленных проектов в сфере туризма и энергетики. Велика вероятность того, что республика должна в жесткой конкуренции завоевывать доминирующие позиции на рынке туризма: при реализации туристских проектов соседних регионов возникает риск сохранения периферийности республиканского туристско-рекреационного комплекса.

В этих условиях для республики реальны риски отставания по уровню развития от основных российских территорий (по экспертным оценкам, разрыв в темпах роста валового регионального продукта (ВРП) между различными территориями может вырасти до 2,5 - 3 раз).

Дальнейшее развитие подобных процессов негативным образом скажется на всех составляющих привлекательности региона и, в первую очередь, на реализации проектов иного качества, использующих новый портфель ресурсов. Относительно низкий инвестиционный потенциал региона остается практически неизменным на протяжении последних 6 - 7 лет и создает недостаточно благоприятный инвестиционный климат в целом по сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа, несмотря на снижение инвестиционных рисков (главным образом, за счет снижения законодательной составляющей).

#### 1.1.9. Новые риски в условиях меняющейся экономической конъюнктуры

Изменение торгово-экономической политики европейских партнеров в отношении России путем введения экономических санкций глубоких уровней и запуска ценового механизма, негативно влияющего на рыночную конъюнктуру, ведет к замедлению темпов экономического роста в стране и значительному осложнению формирования доходной части федерального бюджета. Возможная потеря российской экономикой доходов в сумме, превышающей треть

федерального бюджета и составляющей почти 6 трлн рублей, а также вероятные длительные сроки действия введенных международных санкций, безусловно, в среднесрочной перспективе негативно отразятся как на темпах развития экономики и деловой активности предпринимательского сообщества с усложнением инвестиционных условий, так и на социальной устойчивости населения страны.

Обозначенные геополитические риски могут негативно повлиять на изменение долгосрочной федеральной трансфертной политики. Несмотря на устойчивый рост доли собственных доходов республиканского бюджета Республики Алтай, результаты этого изменения существенно затронут доходную часть бюджета региона в части ее исполнения за счет федеральных трансфертов.

Новые макроэкономические условия требуют проведения комплекса мероприятий, хеджирующих геополитические риски новых форс-мажорных обстоятельств.

С внедрением таких мер особо возрастают роль и учет экологического риска. Для региона с высоким экологическим потенциалом, биоприродным и культурным разнообразием должно рассматриваться управление с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности и, как следствие, применение специальных механизмов управления. Республика Алтай может стать региональной моделью перехода к «зеленой» экономике, обеспечить в долгосрочной перспективе развитие экологически чистых производств, поскольку основные компоненты внедрены и активно используются.

Необходимо учесть следующие позиции:

объединение основных принципов и подходов, принятых и применяемых в Российской Федерации в отношении устойчивого развития региона и перехода к «зеленой» экономике, что позволит осуществить выработку устойчивых моделей производства и потребления, которые должны обеспечивать стабильный рост экономики и снимать критические угрозы для экологии;

выработку четких понятий и терминов, поскольку существуют различия в понимании и трактовке терминов в российской и международной практике;

преобразование системы показателей. Если на первый план выдвигаются главные показатели «устойчивого развития», как использование материалов, энергии, воды, земли, изменение экосистем, образование отходов и выбросы вредных веществ, связанные с экономической деятельностью, то необходимо их доведение до уровня ключевых макроэкономических параметров с тем, чтобы результаты описывали преобразование экономики с положительным ресурсным сальдо.

Все перечисленные обстоятельства в совокупности вызывают риск снижения конкурентоспособности региона на международном и национальном рынках капиталов, новых проектов и мобильных кадров, обладающих современными ключевыми компетенциями.

С учетом приведенного, Стратегия определяет стратегические приоритеты и сценарии развития республики на основе естественных конкурентных возможностях региона.

#### 1.1.10. Риск снижения темпов развития стратегической туристической отрасли

В национальном рейтинге туристской привлекательности российских регионов в 2015 году Республика Алтай заняла 22 место, что обусловлено целым комплексом проблем, препятствующих развитию отрасли:

- высокая стоимость отечественного туристского продукта из-за высоких транспортных тарифов и длительности всей туристской программы, существенно снижающая конкурентоспособность внутреннего и въездного туризма;
- недостаточное количество средств коллективного размещения экономичной и средней ценовой категории с современным уровнем комфорта;
- недостаточно развитая базовая инфраструктура (дороги, линии электропередач, очистные сооружения), низкие качество и пропускная способность автомобильных дорог и других объектов транспортной инфраструктуры;
- дефицит и высокая степень износа транспортных средств, используемых для перевозки туристов (современных туристских автобусов, круизных судов, самолетов и других транспортных средств);
- отсутствие готовых инвестиционных туристских проектов;
- недостаточное количество объектов для лечебно-оздоровительного отдыха;
- отсутствие (значительный недостаток) объектов санаторно-курортного отдыха;
- высокая сезонная цикличность спроса на большинство туристских программ, большая продолжительность «низкого сезона»;
- традиционность подходов к формированию туристских программ, низкое разнообразие ассортимента туров по Республике Алтай, способных удовлетворить динамичный и взыскательный спрос современного потребителя;
- низкая осведомленность россиян о туристских возможностях региона, разрозненность информационных ресурсов в сфере туризма и отсутствие единой системы информационной поддержки внутреннего и въездного туризма.

Без приложения усилий отрасль может остаться в стагнирующем положении, что приведет, в лучшем случае, только к сохранению достигнутой доли туризма в валовом региональном продукте (8,8 %), а не к росту.

Основная цель развития отрасли – вывод ее на качественно новый уровень, создание на территории региона современного конкурентоспособного туристского комплекса, предлагающего российскому и иностранному туриstu разнообразный и качественный туристский продукт, формирование имиджа

Республики Алтай как территории позитивного освоения и развития, создание и реализация с привлечением средств федерального бюджета и инвесторов.

## 1.2. Возможности социально-экономического развития Республики Алтай

Ключевые тенденции развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа формируют «окно возможностей» для запуска процессов качественно иного социально-экономического развития Республики Алтай.

Ключевыми элементами формирующегося «окна возможностей» для Республики Алтай являются:

географическая близость к регионам нового освоения и активного инвестиционного роста;

наличие уникальных ресурсов, в первую очередь, рекреационных земель с отличными видовыми характеристиками; земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, а также минерально-сырьевых ресурсов;

динамика развития рынков специализации, на которых уже представлена или может быть представлена продукция Республики Алтай.

### 1.2.1. Географическая близость к регионам нового освоения и активного инвестиционного роста

Несмотря на то, что Республика Алтай не является центром ни одного рынка, а скорее относится к периферии областей динамичного роста, географическая близость к крупным рынкам Сибирского федерального округа таким, как Новосибирск, Кемерово и Барнаул, позволяет на следующем шаге рассчитывать на включение Республики Алтай в масштабный инвестиционный процесс.

### 1.2.2. Наличие уникальных ресурсов

Помимо производственной специализации на сельском хозяйстве исторически сложившимся брендом республики является само название Горный Алтай, который подразумевает, в первую очередь, рекреационный потенциал экологически чистой территории и включает в себя следующие составляющие:

1) Горный Алтай - самая высокая горная область Сибири. Многие горные массивы поднимаются на высоту 3000 - 4000 метров над уровнем моря, их вершины круглый год покрыты льдом, со склонов спускаются ледники (Южно-Чуйский, Катунский, Северо-Чуйский хребты и другие). Высочайшая вершина Алтая - гора Белуха в восточной части Катунского хребта (4506 метров над уровнем моря). Для Горного Алтая характерны межгорные котловины (Чуйская, Курайская, Канская, Абайская, Уймонская) и приподнятые

холмистые плоскогорья (Челушманское нагорье, плоскогорье Укок, Улаганское плоскогорье), расположенные на высоте 1500 - 2300 метров;

2) водные ресурсы - около 7 тысяч озер общей площадью более 600 квадратных километров, среди них одно из глубочайших озер России - Телецкое озеро (325 метров, площадь - 230,8 квадратных километров);

3) на территории республики находится объект Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Алтай - Золотые горы», включающий в себя пять наиболее уникальных в природном отношении территорий Горного Алтая (Телецкое озеро, гору Белуха, Алтайский государственный природный заповедник, Катунский государственный природный биосферный заповедник, Природный парк «Зона покоя Укок»);

4) особо охраняемые территории занимают 23 процента территории республики. Находятся два заповедника федерального значения (Алтайский и Катунский), Шавлинский и Сумултинский заказники, шесть региональных природных парков и 43 памятника природы. В стадии проектирования находятся государственный природный заповедник «Сайлюгемский» и природный парк «Ак-Чолушпа»;

5) природные ландшафты республики (каменно-лишайниковые пустыни и непроходимая тайга, альпийские луга, царство нетающих ледников и снега), уникальные объекты и памятники культурно-исторического наследия дополняют привлекательность региона.

Таким образом, с точки зрения эффективного вовлечения в хозяйственный оборот ресурсов территории, максимальным потенциалом капитализации обладают земельные ресурсы республики, пригодные для строительства туристских объектов.

### 1.2.3. Динамика развития рынков специализации

В ситуации интенсивного экономического развития Российской Федерации начался ускоренный рост рынков традиционной производственной специализации региона. При этом рынки становятся все более и более открытыми. Сформировались полноценные рынки инвестиций, на которых активно развивающиеся компании предлагают инвестиции в размещение своих филиалов на территории страны.

Для Республики Алтай потенциально привлекательными и открытыми становятся рынок продуктов питания и рынок туристских услуг. На рынке продукции особый интерес для республики представляет рынок мяса.

На российском рынке ожидается увеличение спроса на мясную продукцию, а также серьезное изменение требований к ее качеству. В настоящее время около 43 процентов населения России ограничивают потребление мяса в целях экономии. Отложенный спрос будет увеличиваться по мере роста благосостояния граждан. В то же время будут расти и требования к качеству продукта. Мясо российских производителей не соответствует уже существующим нормам. Кроме того, нет единых стандартов откорма скота.

Поэтому розничные сети и предприятия общественного питания часто вынуждены покупать продукцию иностранного производства.

Доля импорта на рынке мяса России составляет порядка 36 процентов. Лидерами импортозамещения станут российские производители, товар которых будет соответствовать необходимым стандартам качества. Уже сегодня производство российских фермеров, использующих новейшие технологии выращивания и откорма скота, показывает высокую рентабельность.

Для Республики Алтай огромное значение имеет овцеводство. Это наиболее экологичная отрасль животноводства. Кроме того, баранину и ягнятину можно экспортirовать в Закавказье, на Ближний Восток, где она пользуется устойчивым спросом.

В связи с указанными тенденциями ожидается диверсификация регионального рынка мясной продукции - увеличение роли мясного коневодства и овцеводства.

Следующий потенциальный рынок специализации - рынок туристских услуг. Развитие этого рынка определяет следующие основные тренды:

1) увеличение мобильности населения. В перспективе будет наблюдаться увеличение международного туризма;

2) повышенным спросом будут пользоваться новые, нетрадиционные виды туристских поездок при обеспечении достаточно высокого уровня комфортности их потребления;

3) увеличится доля семейного, индивидуального, корпоративного и других форм «неорганизованного» туризма в общем объеме туристских потоков;

4) путешествия будут носить менее продолжительный, но более частый характер; наиболее высокая мобильность будет отмечаться среди молодежи и пенсионеров;

5) высокими темпами будет развиваться познавательный туризм;

6) значительным спросом будет пользоваться активный отдых на природе, особенно в зонах нетронутых ландшафтов и экологически чистых территорий;

7) будет активно развиваться конгрессно-выставочный и бизнес-туризм;

8) возрастет популярность различных видов водного туризма.

Для республики рынок туристских услуг наиболее открыт и перспективен. С учетом популяризации активных видов отдыха проекты горнолыжного туризма в республике будут конкурентоспособны с горнолыжными проектами Сибири. Спецификой на этом рынке также должны стать экологический туризм, этнотуризм (с целью ознакомления с историко-культурным наследием, традициями и самобытностью народов, проживающих на территории), паломнический туризм (с целью посещения мест и объектов культурного наследия) и эвент-туризм (с целью принятия участия в значительных событиях, мероприятиях различного характера и уровня, проводимых на территории).

*Итоговый SWOT-анализ сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развитию Республики Алтай*

В итоговом SWOT-анализе сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развитию Республики Алтай включают такие позиции, как геостратегическое и транспортное положение, экономический и человеческий потенциал, природные ресурсы, система управления, факторы, определяющие конкурентоспособность республики, социальная стабильность.

В качестве возможностей для республики выделены факторы, определяющие перспективы его развития и потенциал увеличения его вклада в развитие страны в целом.

В качестве угроз для республики рассмотрены внешние и внутренние факторы, которые могут препятствовать реализации потенциала развития.

SWOT-анализ завершен постановкой целей и задач развития отраслей и Республики Алтай.

**Сильные стороны (S)****Географическое и транспортное положение:**

выгодное геостратегическое положение (близость к регионам нового освоения и активного инвестиционного роста Сибирского федерального округа);

**Природные условия и ресурсы:**

почвенно-климатические условия позволяют вести экологическое сельское хозяйство, безвирусное картофелеводство;

наличие собственных сырьевых запасов для развития базы стройиндустрии;

**Рекреационные ресурсы:**

сформированы туристская инфраструктура и индустрия гостеприимства, богатейший опыт приема туристов способствует популяризации объектов туристской инфраструктуры;

разнообразие этнических культур (русская, алтайская, казахская, и других национальностей - КМН);

наличие горных массивов с территориями, пригодными для строительства горнолыжных курортов;

наличие потенциального внутреннего спроса на культурно-познавательные туристские программы, на природоориентированные виды туризма (рыболовный, охотничий, экологический, сельский), рост патриотических настроений гражданского общества Российской Федерации, в том числе в среде молодежи;

**Экономический и человеческий потенциал:**

благоприятный имидж региона для обеспечения притока

**Слабые стороны (W)****Недостаточная конкурентоспособность продукции, основных фондов и технологий:**

недостаточная конкурентоспособность продукции, товаров и услуг республиканских товаропроизводителей; недостаток современных технологий, обеспечивающих высокие качественные характеристики производимых продуктов и услуг;

значительная степень физического и морального износа основного оборудования, низкая производительность труда; отсутствие достаточного инновационного задела, определяющего конкурентоспособное развитие реального сектора экономики;

неразвитость инновационной инфраструктуры;

недостаточный уровень использования современных рыночных систем управления, организации труда, ресурсосбережения;

**Высокая себестоимость отечественного турпродукта:**

высокая сезонная цикличность спроса на большинство туристских программ, большая продолжительность «низкого сезона»;

высокие транспортные и энергетические тарифы, удешевляющие стоимость путевок существенно снижают конкурентоспособность внутреннего и въездного туризма; неоднородное развитие базовой инженерной

инфраструктуры в перспективных туристских районах (объекты электроэнергетики, дороги, очистные сооружения, телекоммуникации). Низкое качество и пропускная

<p>квалифицированных кадров, бизнес-структур;</p> <p>наличие квалифицированных кадров в большинстве секторов экономики;</p> <p>социальная стабильность в регионе;</p> <p><u>Система управления:</u></p> <p>наличие законодательной активности, стимулирующей развитие экономики;</p> <p>высокая степень синхронизации задач, решаемых республиканскими органами государственной власти, с задачами, поставленными Правительством Российской Федерации</p>	<p>способность автомобильных дорог и других объектов транспортной инфраструктуры. Дефицит и высокая степень износа транспортных средств, используемых для перевозки туристов (современных туристских автобусов, круизных судов, самолетов и других транспортных средств);</p> <p>традиционность подходов к формированию туристских программ, низкое разнообразие ассортимента туров по Республике Алтай, способных удовлетворить динамичный и взыскательный спрос современного потребителя;</p> <p><u>Недостаток ресурсов и развития инфраструктур для обеспечения высоких темпов роста экономики:</u></p> <p>отсутствие собственных энергоресурсов и высокая зависимость республики от цен на энергоносители;</p> <p>недостаток ресурсной базы для развития ряда отраслей промышленности;</p> <p>отставание развитой дорожно-транспортной сети при росте грузовых и пассажирских потоков;</p> <p>дисбаланс в структуре профессиональной подготовки кадров.</p> <p><u>Неразвитость рыночных институтов:</u></p> <p>отсутствие современных мощностей по переработке отходов ограничивает развитие ряда территорий.</p> <p><u>Нерешенные социальные и демографические проблемы:</u></p> <p>дифференциация населения, высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (26,8 процента по итогам 2016 года);</p> <p>старение и естественная убыль населения;</p> <p>миграционный отток населения</p>
---	--

<u><b>Возможности (О)</b></u>	<u><b>Угрозы (Т)</b></u>
<p><u>Возможности развития за счет повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики:</u></p> <p>системное привлечение инвестиций в экономику республики при реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности;</p> <p>повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг товаропроизводителей на основе развития брендов;</p> <p><u>Возможности использования преимуществ географического положения, природных условий и территории:</u></p> <p>повышение эффективности развития сельского хозяйства, в том числе в части организации переработки сельхозпродукции, развития безвирусного семенного картофелеводства;</p> <p>эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, в том числе не только на территориях, обладающих наилучшей транспортно-логистической доступностью (развитие активного, приключенческого, лечебно-оздоровительного и культурно-исторического туризма);</p> <p>реализация проектов в рамках концепции приоритетного туристского направления (дестинации) «Алтай»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всесезонный горноклиматический кластер «Золотое озеро»;</li> <li>- всесезонный рекреационный кластер «Белуха»;</li> <li>- туристско-рекреационный кластер «Каракольские озера»</li> <li>- туристско-рекреационный кластер «Катунь»;</li> </ul> <p>привлечение государственных и частных инвестиций в</p>	<p><u>Угрозы, связанные с недостаточной конкурентоспособностью экономики :</u></p> <p>угроза роста технического и технологического отставания ряда производств от конкурентов в России и за рубежом;</p> <p>усиление конкуренции со стороны стран, активно продвигающих близкие по маркетинговой позиции туристские продукты;</p> <p>недостаточное количество гостиничных средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта, устаревшая и недостаточно эффективно используемая ресурсная база в сфере санаторно-курортного, оздоровительного и медицинского туризма (пансионаты и санатории);</p> <p>недостаток высоко квалифицированных кадров в сфере туристского обслуживания;</p> <p>несогласованность действий частных инвесторов, региональных и муниципальных органов власти, отсутствие готовых инвестиционных проектов;</p> <p>рост антропогенной нагрузки на рекреационные территории;</p> <p>сильная конкуренция в будущем со стороны других природоохранных территорий: в России много мест с красивыми ландшафтами, этническим своеобразием, объектов всемирного наследия ЮНЕСКО, низкая осведомленность россиян о туристских возможностях региона, разрозненность информационных ресурсов в сфере туризма и отсутствие единой системы информационной поддержки внутреннего и въездного туризма;</p>

реализацию проектов развития туристской инфраструктуры; реализация крупных туристских проектов, с привлечением финансирования из федерального бюджета (развитие туристско-рекреационного кластера ГЛК «Манжерок»); вовлечение в туристскую сферу хозяйственных отраслей региона — строительной, транспортной, услуг; эффективное использование территориальных ресурсов (земли, недвижимости);

#### Возможности межрегионального и международного сотрудничества:

получение синергетического эффекта от реализации межрегиональных проектов, в том числе создание новых трансграничных и межрегиональных турпродуктов и маршрутов, включающих объекты природного, культурно-исторического туризма (Великий шелковый путь);

возможность вхождения в международные транспортные коридоры;

дальнейшее развитие международных связей, стимулирование создания на территории иностранных и совместных предприятий.

#### Угрозы, связанные с отраслевыми диспропорциями в экономике:

риск снижения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства; отток квалифицированных кадров из АПК и потеря технологий и традиций сельскохозяйственного производства в результате низкого уровня оплаты в сельском хозяйстве и отраслях промышленного производства;

#### Угрозы демографического характера:

угроза увеличения демографической нагрузки на работающих<sup>4</sup>

#### Угрозы снижения привлекательности республики для проживания и работы:

риск возникновения техногенных и экологических проблем, который усиливается природными факторами (сейсмоопасность).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к Стратегии социально-экономического  
развития Республики Алтай на период  
до 2035 года

**Основные прогнозные характеристики консолидированного бюджета Республики Алтай, республиканского бюджета Республики Алтай и бюджетов муниципальных образований в Республике Алтай**

тыс. рублей

Республиканский бюджет Республики Алтай

Общий объем доходов	15050000	<b>2015 (факт)</b>
2762706,8	15069410,8	<b>2016 (факт)</b>
3101178	16142697,3	<b>2017 (оценка)</b>
3160841,6	16219679,6	<b>2018 (прогноз)</b>
3238180,3	14539479	<b>2019 (прогноз)</b>
3429629,2	14206245	<b>2020 (прогноз)</b>
3568355	14295453,88	<b>2021 (прогноз)</b>
3657563,88	14386892,97	<b>2022 (прогноз)</b>
3749002,97	14480618,05	<b>2023 (прогноз)</b>
3842728,05	14576686,25	<b>2024 (прогноз)</b>
3938796,25	14675156,15	<b>2025 (прогноз)</b>
4037266,15	14776087,81	<b>2026 (прогноз)</b>
4138197,81	14879542,75	<b>2027 (прогноз)</b>
4241652,75	14985584,07	<b>2028 (прогноз)</b>
4347694,07	15094276,42	<b>2029 (прогноз)</b>
4456386,42	15205686,08	<b>2030 (прогноз)</b>
4567796,08	15319880,99	<b>2031 (прогноз)</b>
4681990,99	15436930,76	<b>2032 (прогноз)</b>
4799040,76	15556906,78	<b>2033 (прогноз)</b>
4919016,78	15679882,2	<b>2034 (прогноз)</b>
5041992,2	15805932	<b>2035 (прогноз)</b>
в том числе		
налоговые и неналоговые доходы		

		безвозмездные поступления	
	Общий объем расходов		
	Дефицит/профицит		
5296958,5	1928423	7225381,5	-540742,7
5284078,9	2018278,4	7302357,3	-89846,9
5845756,5	1967874,4	7813630,9	-895930,3
5225393,1	1999252,4	7184645,5	28065
5075706,6	2062,120,8	7137827,4	-59707
4863954,8	2119702,1	6983656,9	-71752
4863954,8	2172694,65	7036649,45	-
4863954,8	2227012,02	7090966,82	-
4863954,8	2282687,32	7146642,12	-
4863954,8	2339754,5	7203709,3	-
4863954,8	2398248,36	7262203,16	-
4863954,8	2458204,57	7322159,37	-
4863954,8	2519659,69	7383614,49	-
4863954,8	2582651,18	7446605,98	-
4863954,8	2647217,46	7511172,26	-
4863954,8	2713397,9	7577352,7	-
4863954,8	2781232,84	7645187,64	-
4863954,8	2850763,67	7714718,47	-
4863954,8	2922032,76	7785987,56	-
4863954,8	2995083,58	7857038,38	-
4863954,8	3069960,66	7933915,46	-

## Бюджеты муниципальных образований в Республике Алтай

	Общий объем доходов	
	в том числе	
	налоговые и неналоговые доходы	
	безвозмездные поступления	
5296958,5	1928423	7225381,5
5284078,9	2018278,4	7302357,3
5845756,5	1967874,4	7813630,9
5225393,1	1999252,4	7184645,5
5075706,6	2062,120,8	7137827,4
4863954,8	2119702,1	6983656,9
4863954,8	2172694,65	7036649,45
4863954,8	2227012,02	7090966,82
4863954,8	2282687,32	7146642,12
4863954,8	2339754,5	7203709,3
4863954,8	2398248,36	7262203,16
4863954,8	2458204,57	7322159,37
4863954,8	2519659,69	7383614,49
4863954,8	2582651,18	7446605,98
4863954,8	2647217,46	7511172,26
4863954,8	2713397,9	7577352,7
4863954,8	2781232,84	7645187,64
4863954,8	2850763,67	7714718,47
4863954,8	2922032,76	7785987,56
4863954,8	2995083,58	7857038,38
4863954,8	3069960,66	7933915,46

Общий объем расходов	Дефицит/профицит
	-134243,3
12268345,2	16957662,8
11968923,7	17087484,1
12985530,6	18114246,6
12981499,3	18178898
11109849,8	16601578,9
10637890	16325943,7
10637890	5830258,53
10637890	5976014,99
10637890	6125415,37
10637890	6278550,75
10637890	6435514,52
10637890	6596402,38
10637890	67651312,44
10637890	6930345,25
10637890	7103603,88
10637890	7281193,98
10637890	7463223,83
10637890	7649804,43
10637890	7841049,54
10637890	8037075,77
10637890	8238002,67
	7359624,8
	34390,1
	-16645
	7830275,9
	-5193
	7189838,5
	-5321,4
	7143148,8
	-5478,5
	6989135,4
	-
	7036649,45
	-
	7090966,82
	-
	7146642,12
	-
	7203709,3
	-
	7262203,16
	-
	7322159,37
	-
	7383614,49
	-
	7446605,98
	-
	7511172,26
	-
	7577352,7
	-
	7645187,64
	-
	7714718,47
	-
	7785987,56
	-
	7859038,38
	-
	7933915,46

## Консолидированный бюджет Республики Алтай

Общий объем доходов	в том числе
налоговые и неналоговые доходы	
безвозмездные поступления	
12268345,2	4689317,6
11968923,7	5118560,4
12985530,6	5128716
12981499,3	5197398,7
11109849,8	5491729,1
10637890	5688053,7
10637890	5830258,53
10637890	5976014,99
10637890	6125415,37
10637890	6278550,75
10637890	6435514,52
10637890	6596402,38
10637890	67651312,44
10637890	6930345,25
10637890	7103603,88
10637890	7281193,98
10637890	7463223,83
10637890	7649804,43
10637890	7841049,54
10637890	8037075,77
10637890	8238002,67

Общий объем расходов	Дефицит/профицит
- 674985,9	17632648,7
0	
- 55456,8	17142940,9
- 575,3	19026821,9
- 22872	18201770
- 65028,4	16666607,3
- 7230,5	16403174,2
-	16468148,53
-	16613904,99
-	16763305,37
-	16916440,75
-	17073404,52
-	17234292,38
-	17399202,44
-	17568235,25
-	17741493,88
-	17919083,98
-	18101113,83
-	18287694,43
-	18478939,54
-	18674965,77
-	18875892,67

## **ПРИЛОЖЕНИЕ № 4**

### **к Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года**

## **Показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Алтай за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай**

тыс. рублей

Обеспечение социальной защищенности и занятости населения	Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды	Развитие образования	Развитие культуры	Развитие физической культуры и спорта	Развитие здравоохранения	Управление государственными финансами	4151327,0	114858,9	316955,8	3405518,7	5500111,9	2165651,3		
							1848057,6	3860802,1	104422,7	336485,1	3458688,6	683745	2227024,6	
1995800,1	2375092,4	4552960,1	609235,2	280147,3	3718368,3	661250	2189846,2	2242309,2	5508172	102651,6	337161,9	3569923,7	656951,7	2169273,1
								2195542,2	4981902,9	74681,4	278225,7	3422766,9	626928,7	2107953,2
2022046,6	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
								2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
2022046,6	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
								2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
2022046,6	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
								2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
2022046,6	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
								2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
2022046,6	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
								2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
2022046,6	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3	2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3
								2022046,6	5063695,6	74669,5	254597,4	3370206,1	466516,7	2124473,3

Комплексные меры профилактики правонарушений и защиты населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций	0,0	0,0
	0,0	0,0
	0,0	375 27,9
	49452,7	395368,8
	48286,9	301690
	48286,9	295477,4
	48286,9	295477,4
	48286,9	295477,4
	48286,9	295477,4
	48286,9	295477,4

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 5**  
 к Стратегии социально-экономического  
 развития Республики Алтай на период  
 до 2035 года

**Динамика показателей реализации Стратегии**

Наименование показателя	Единица измерения	Сценарии развития*	2016 год	2017 год (оценка)	В среднем за период 2018-2020 годов	2020 год (I этап)	В среднем за период 2021-2025 годов	2025 год (II этап)	В среднем за период 2026-2035 годов	2035 год (III этап)
Саморазвитие и достижение современных стандартов жизни										
Валовой региональный продукт	% к предыдущему году	1	100,2	100,6	101,7	102,0	101,4	101,4	101,9	102,0
		2			102,3	102,7	105,3	105,3	105,2	105,0
		3			102,3	102,7	105,7	105,7	105,4	105,1
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	1	140,7	125,2	121,6	117,0	104	104,0	103,7	103,2
		2			124,9	120,0	107,3	107,3	105	104,5
		3			125,6	122,0	107,5	107,5	105,4	104,7
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	% к предыдущему году	1	102,6	100,9	102,2	102,0	102	102,0	102,1	102,0
		2			103,6	103,8	103,5	103,5	103,5	103,4
		3			103,6	104,0	103,8	103,8	103,8	103,6
Инвестиции в основной капитал	% к предыдущему году	1	102,9	101,0	101,2	101,5	101,8	101,8	101,6	101,7
		2			101,9	103,0	115	115,0	107,6	107,0
		3			102,4	104,5	115,3	115,3	107,8	107,2

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	1	136,6	103,5	103,1	104,0	103	103,0	102,6	102,3
		2			104,5	105,0	116	116,0	109,8	109,6
		3			104,5	106,0	117	117,0	110	109,8
Ввод в действие жилых домов	тысяча квадратных метров	1	124,6	118,0	x	130	x	155	x	195
		2			x	150,0	x	158	x	209,8
		3			x	170,0	x	178,1	x	215,1
Индекс потребительских цен	декабрь в % к декабрю предыдущего года	1	103,8	103,6	104	103,4	104	103,4	103,8	103,2
		2			104	103,3	103,8	103,3	103,6	103,1
		3			104	103,3	103,8	103,3	103,6	103,1
Оборот розничной торговли	% к предыдущему году	1	99,9	103,0	104,1	104,5	104	104,0	104,1	104,0
		2			104,2	104,7	107	107,0	106,8	106,0
		3			104,3	105,0	107,3	107,3	106,6	106,2
Объем платных услуг населению	% к предыдущему году	1	104,5	101,0	104,7	105,0	104,5	104,5	104,6	104,3
		2			105,8	106,0	108	108,0	106,5	106,0
		3			105,8	106,2	108,5	108,5	106,7	106,2
Реальные денежные доходы населения	% к предыдущему году	1	87,0	101,0	101,3	101,5	102	102,0	103,1	103,3
		2			102,2	102,3	104	104,0	105,1	105,2
		3			102,2	102,5	104,5	104,5	105,7	105,4
Реальная заработная плата	% к предыдущему году	1	98,5	101,2	101,4	101,5	103	103,0	104,1	104,2
		2			101,7	102,0	105	105,0	106,9	106,8
		3			101,7	102,2	105,3	105,3	107,1	107,0

Численность населения (среднегодовая)	тысяча человек	1	216,1	217,5	x	220,7	x	223	x	224,8
		2			x	221,3	x	224,6	x	229,1
		3			x	221,3	x	224,6	x	231,3
Общая численность безработных	тысяча человек	1	11,9	11,0	x	10,0	x	6,9	x	4,7
		2			x	9,8	x	5,9	x	3,1
		3			x	9,8	x	5,6	x	2,7
Улучшение демографической ситуации и увеличение численности населения региона										
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тысяча человек	1	86,8	88,2	x	88,8	x	92,7	x	97,8
		2			x	88,9	x	95,7	x	105,7
		3			x	88,9	x	95,9	x	106,2
Миграционный прирост населения	человек	3	-97	-80	-464	-443	-378	20	150	210
Повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства и содействие занятости населения										
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума	%	3	24,3	23,8	23,1	22,3	21,4	20,4	19,1	17,7
Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания Республики Алтай, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в данные организации	%	3	98	100	100	100	100	100	100	100

Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества										
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет	%	3	-	-	95	97	100	100	100	100
Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования	%	3	100	100	100	100	100	100	100	100
Удельный вес населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет	%	3	95	95	95	95	95	95	95	95
Доля обучающихся, занимающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей	%	3	74	74	81,3	86	91,6	100	100	100

численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях											
Удельный вес численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности	%	3	45,9	45,9	46,1	46,2	46,5	46,7	47,1	47,7	
Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности	%	3	78	80	82,6	85	85	85	85	85	85
Доля молодых людей (14 - 30 лет), участвующих в реализации молодежной политики Республики Алтай, в общей численности молодых	%	3	64,4	65	65,9	66	66	66	66,1	66,5	

людей, проживающих в Республике Алтай											
Количество научно-исследовательских работ, проводимых в рамках региональных конкурсов	единица	3	21	21	21	21	21	21	21	21	21
<b>Повышение эффективности использования человеческих ресурсов и обеспечение поддержания баланса на рынке труда</b>											
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к экономически активному населению	3	2,74	2,73	2,7	2,7	2,6	2,5	2,3	2,2	
<b>Повышение доступности, качества и эффективности медицинской помощи населению Республики Алтай</b>											
Младенческая смертность	на 1000 родившихся живыми	3	10,2	8,7	x	7,3	x	6,8	x	5,8	
Материнская смертность	на 100 тысяч родившихся живыми	3	0	0	x	0	x	0	x	0	
Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тысяч населения	3	529,4	529,2	x	528,6	x	527,6	x	525,6	
Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тысяч населения	3	20	15	x	11,8	x	11,3	x	10,3	
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	на 100 тысяч населения	3	150	150	x	149,1	x	148,6	x	147,6	
Смертность от туберкулеза	на 100 тысяч населения	3	16,5	15,2	x	12,7	x	11,7	x	9,7	
Количество зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный	на 100000 населения	3	65	64,8	x	64,3	x	63,8	x	62,8	

туберкулез											
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	3	70,13	67,9	x	70,18	x	71,65	x		73,67
Смертность от всех причин	на 1000 населения	3	11,2	11	x	10,8	x	11,2	x		12,8
Суммарный коэффициент рождаемости	на 1000 населения	3	2,634	2,564	x	2,184	x	2,194	x		2,221
Соотношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Республике Алтай	%	3	178,9	199,1	200	200	200	200	200		200
Соотношение средней	%	3	85,6	96,2	100	100	100	100	100		100

заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Республике Алтай											
Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Республике Алтай	%	3	70,5	80	100	100	100	100	100	100	100

## Развитие культуры и сохранение историко-культурного наследия

Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (культурного обслуживания)	%	3	66,8	66,8	x	67	x	75	x	80
Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, от общей численности населения	%	3	42,2	42,2	46	48	56,7	60	64,2	65
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона	%	3	83,3	90	100	100	100	100	100	100
Увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых на	% к 2012 году	3	80	100	100	100	100	100	100	100

территории Республики Алтай											
Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни											
Доля граждан Республики Алтай, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	3	25	25,5	x	32	x	37	x		47
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	3	51,6	53	x	53	x	53,1	x		53,1
Численность спортсменов субъекта Российской Федерации, включенных в список кандидатов в составы спортивных сборных команд Российской Федерации	человек	3	13	15	16	17	18	19	20		20
Доля граждан Республики Алтай, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике	%	3	-	11,5	x	16,6	x	16,7	x		17
Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей	%	3	51,6	53		55		56			56

численности учащихся и студентов				-	23	25	30	45	55	82	100
Доля населения Республики Алтай, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принялшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в т.ч. учащихся и студентов	%	3	-	50	57	60	75	85	98,5	100	
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории граждан	%	3	7,6	7,8	8	8,1	8,1	8,1	8,1	8,1	8,1
Совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Республики Алтай, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни региона и страны											
Доля молодых людей (14 - 24 лет)	%	3	64,4	65	65,9	66	66	66	66,1	66,5	

30 лет), участвующих в реализации молодежной политики Республики Алтай, в общей численности молодых людей, проживающих в Республике Алтай											
Доля молодежи, участвующей в рамках межрегионального, окружного, всероссийского и международного взаимодействия (научно-практические конференции, семинары, фестивали, форумы), в общей численности молодых людей, проживающих в Республике Алтай	%	3	-	29,7	30,7	31,2	33	35	38	40	
Количество молодежи, являющейся участниками и членами патриотических, военно-патриотических клубов, военно-спортивных клубов	чел	3	-	1500	1550	1560	1570	1575	1590	1600	
Создание в регионе безопасных условий для проживания граждан и функционирования инфраструктуры											
Соотношение количества правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения, экстремизмом и терроризмом, незаконным оборотом	%	3	95	90	x	77	x	74	x	74	

наркотических средств, жестоким обращением и насилием над детьми к уровню 2015 года										
Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах)	тысяча единиц	3	0,342	0,338	0,331	0,322	0,320	0,317	0,317	0,317
Количество населения, погибшего, травмированного и пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах	тысяча человек	3	0,047	0,045	0,042	0,038	0,037	0,036	0,036	0,036
Снижение экономического ущерба от деструктивных событий (количество ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах) по отношению к уровню 2016 года	%	3	100	95	70	45	30	15	15	15
Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности										
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	3	101,8	101,5	100,8	101,1	100,9	100,6	102,3	104,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	% к предыдущему году	3	104,3	100,2	101,1	101,4	101	100,7	102,4	103,9

Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	3	130,1	104	104,2	104,3	103,5	101,2	103,5	103,7
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	%	3	16,2	13,9	14,5	15	16,5	17,5	21	25
Индекс производительности труда	% к предыдущему году	3	-	100,4	x	101	x	101,9	x	104,5
Повышение конкурентоспособности туристского рынка Республики Алтай, удовлетворяющего потребностям российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах										
Объем туристического потока	тысяча человек	3	1986,3	2045,9	2171,1	2235,6	2445	2591,7	3060,2	3483
Инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры	миллион рублей	3	1120	1239,3	1341,2	1487,2	1696,2	1935,4	2744,9	3700,5
Количество лиц, занятых при формировании, продвижении и реализации туристского продукта и иной деятельности по организации путешествий	тысяча человек	3	7	7,5	8,1	8,4	9,3	9,9	11,6	12,9
Объем реализованного туристского продукта и иных услуг субъектов туристской индустрии	млрд. рублей	3	3,6	3,8	4,1	4,3	5	5,5	7,3	9
Численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения	тыс. человек	3	-	160	366	381,5	497,7	587	972,1	1389,6

Количество гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года (за исключением сельских "зеленых" домов)	единиц	3	279	337	x	352	x	377	x	427
Обеспечение развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай										
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	% к 2015 году	3	-	100	x	105,8	x	115,6	x	135
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году	%	3	-	120	x	134	x	180	x	250
Развитие и модернизация инфраструктуры										
Доля объема электроэнергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии	%	3	-	95	96	97	97,2	97,5	97,7	98
Обеспеченность жильем населения Республики Алтай	кв. м. на 1 человека	3	20,2	20,6	x	22	x	24,5	x	29,5
Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	%	3	2,7	2,7	x	3,6	x	4,6	x	6,4
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	%	3	37,2	36,9	x	35,5	x	35,5	x	35,5
Доля протяженности автомобильных дорог	%	3	87,6	87,6	x	87,6	x	87,6	x	87,6

общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения											
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	3	76,8	76,8	x	76,8	x	76,8	x	76,8	76,8
Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство"	% к уровню 2012 года	3	13,8	17	x	20	x	20	x	20	20
Годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономического класса	тыс. квадратных метров	3	124,6	118	147,7	170	176	180	191	200	
Общая протяженность введенных газовых сетей	км	3	38,4	14,6	67,3	72,1	112,5 (2021-2021 годы в	-	-	-	

								среднем)			
<b>Создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории Республики Алтай</b>											
Доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий	%	3	-	24,2	x	37	x	48	x	100	
Площадь благоустроенных муниципальных территорий общего пользования	тыс. кв. м.	3	-	49,1	x	337,6	x	2325,2	x	9950,7	
Количество благоустроенных дворовых территорий, ед.	единиц	3	-	54	90	107	124	142	222	293	
<b>Обеспечение свободного доступа граждан и организаций, исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления к информации на всех этапах ее создания и распространения</b>											
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг	%	3	-	99,5	x	99,5	x	99,5	x	100	
Доля населения Республики Алтай, для которого обеспечен доступ к современным услугам связи	%	3	-	77	x	90	x	90	x	90	
Уровень удовлетворенности граждан качеством	%	3	-	89	x	90	x	90	x	90	

предоставления государственных и муниципальных услуг											
Снижение зависимости консолидированного бюджета Республики Алтай от федеральной финансовой помощи и формирование основных центров управления и получения доходов бюджета на территории региона											
Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай	% к предыдущему периоду	3	105	102	103,3	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5
Отношение объема государственного долга Республики Алтай (за вычетом выданных государственных гарантий Республики Алтай) к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений	%	3	63	50	x	50	x	50	x	50	50
Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Республике Алтай	не менее, раз	3	не менее 1,03								
Численность населения Республики Алтай, охваченного мероприятиями по повышению финансовой грамотности	тыс. человек	3	60	70	80	80	80	80	80	80	80
Активизация научно-инновационной деятельности во всех сферах экономики региона											
Численность занятого научными исследованиями	человек	3	132	140	150	160	240	270	340	350	

и разработками											
Отношение средней заработной платы в сфере науки к средней заработной плате по региону	%	3	158	180	x	185	x	190	x		200
Внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВРП	рублей	3	0,002	0,003	x	0,1	x	0,8	x		1
Используемые передовые производственные технологии в среднегодовом значении	штук	3	118	119	x	126	x	132	x		150
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства	%	3	0,2	0,3	x	0,7	x	1,8	x		3,5
Выдано патентов на изобретения и промышленные модели (среднегодовое значение)	штук	3	2	3	x	4	x	6	x		8
Обеспечение потребности населения в природных ресурсах, сохранение экологического баланса и благоприятной окружающей среды											
Объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от всех источников	тыс. тонн	3	33,15	33,05	29,8	29,7	29,4	29,2	28,7		28,2
Лесистость территории Республики Алтай	процент	3	44,3	44,3	44,3	44,3	44,3	44,3	44,3		44,3
Общий предотвращенный ущерб от негативного	млн. рублей	3	1062,64	1243,73	2610,96	3548,12	5377,63	6552,537	11487,66		16995,59

воздействия вод											
Доходы республиканского бюджета Республики Алтай от использования государственного имущества	% к предыдущему году	3	114,5	105	105	105	105	105	105	105	105
Развитие экспортного потенциала региона, увеличение торгового оборота с регионами Российской Федерации, привлечение туристов из других субъектов Российской Федерации, развитие гуманитарного и культурного сотрудничества между регионами											
Объем стоимости несырьевого неэнергетического экспорта	% к 2013 году	3	111,6	121,5	x	156	x	199	x		356
Число организаций-экспортёров	% к 2013 году	3	111,5	123,1	x	277	x	331	x		462
Доля услуг в общем экспорте товаров и услуг	%	3	0	0	x	5	x	15	x		20
Внешнеторговый оборот республики с субъектами Российской Федерации	% к предыдущему периоду	3	110	110	110	110	110	110	110	110	110

- 1- инерционный сценарий, 2- интенсивный сценарий, 3-инновационный сценарий социально-экономического развития согласно разделу I настоящей Стратегии