

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ**



**ХАЛЬМГ
ТАНЬЧИН
ЗАЛВРИН
ТОГТАВР**

от 21 октября 2015 г.

№ 386

г. Элиста

О внесении изменений в постановление
Правительства Республики Калмыкия от 18 апреля 2013 г. № 188

Правительство Республики Калмыкия постановляет:

Внести в постановление Правительства Республики Калмыкия от 18 апреля 2013 г. №188 «О государственной программе Республики Калмыкия «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2017 годы» следующие изменения:

наименование постановления изложить в следующей редакции:

«О государственной программе Республики Калмыкия «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»;

по тексту постановления цифры и слова «2013-2017 годы» заменить цифрами и словами «2013-2020 годы»;

государственную программу Республики Калмыкия «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению.

Председатель Правительства
Республики Калмыкия



И.Зотов

Приложение
к постановлению Правительства
Республики Калмыкия
от 21 октября 2015г. № 386

«Утверждена
постановлением Правительства
Республики Калмыкия
от 18 апреля 2013 г. № 188

**Государственная программа Республики Калмыкия
«Управление государственными финансами Республики Калмыкия на
2013-2020 годы»**

**Паспорт
государственной программы Республики Калмыкия «Управление
государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»**

Ответственный исполнитель программы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Соисполнители программы	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля
Участники программы	Казенное учреждение Республики Калмыкия «Центр учета и отчетности в организациях государственного сектора»
Подпрограммы программы	1) подпрограмма «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета»; 2) подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»; 3) подпрограмма «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия»; 4) подпрограмма «Развитие и совершенствование государственного контроля»; 5) подпрограмма «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»; 6) подпрограмма «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами»; 7) подпрограмма «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений».
Программно-целевые инструменты программы	Ведомственная целевая программа «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами», утвержденная приказом Министерства финансов Республики Калмыкия от

	27.03.2013 г. № 15/38м
Цели программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета и местных бюджетов, повышение качества управления общественными финансами.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса Республики Калмыкия. 2. Организация планирования и исполнения республиканского бюджета, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета. 3. Повышение эффективности использования средств республиканского бюджета. 4. Развитие межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Калмыкия. 5. Обеспечение роста собственных доходов республиканского бюджета. 6. Обеспечение эффективного управления государственным долгом Республики Калмыкия. 7. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере. 8. Организация и осуществление контроля в сфере закупок. 9. Развитие общедоступных информационных ресурсов, применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.
Целевые индикаторы и показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) соответствие надлежащему качеству управления региональными финансами в Республике Калмыкия (не менее II степени) согласно проводимой Министерством финансов РФ оценке качества управления региональными финансами; 2) исполнение расходов республиканского бюджета; 3) удельный вес расходов республиканского бюджета, формируемый в рамках программ в общем объеме расходов республиканского бюджета; 4) отношение объема государственного долга Республики Калмыкия к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году.
Этапы и сроки реализации программы	2013 - 2020 годы Этапы не предусмотрены
Объем бюджетных ассигнований программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы из средств республиканского бюджета составляет – 2 448 148,1 тыс. руб., в том числе

	<p>действующие расходные обязательства 2 345 942,0 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм из средств республиканского бюджета составляет:</p> <p>Подпрограмма 1 - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 2 – 956 020,7 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 3 – 563 222,9 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 4 – 111 600,2 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 5 – 288 824,5 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 6 – 6 990,0 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 7 – 521 489,8 тыс. руб.</p> <p>В том числе объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм по действующим расходным обязательствам составляет:</p> <p>Подпрограмма 1 - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 2 – 918 685,4 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 3 – 507 993,9 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 4 – 109 381 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 5 – 281 401,9 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 6 – 6 990,0 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 7 – 521 489,8 тыс. руб.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы по годам составляет:</p> <p>2013 год – 544 662,8 тыс. рублей;</p> <p>2014 год – 483 803,4 тыс. рублей;</p> <p>2015 год - 255381,9 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 232 800,7 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 230 894,9 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 232 980,2 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 233 375,4 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 234 248,8 тыс. рублей.</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения эффективности системы управления общественными финансами, повышения уровня и качества жизни населения Республики Калмыкия. 2. Перевод большей части средств республиканского бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования. 3. Повышение бюджетного потенциала Республики Калмыкия как за счет роста собственной доходной базы

	<p>республиканского бюджета, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с нацеленностью их на достижение конечного социально-экономического результата.</p> <p>4. Совершенствование оказания финансовой поддержки в рамках межбюджетных отношений бюджетам муниципальных образований.</p> <p>5. Комплексная автоматизация процесса формирования и исполнения республиканского бюджета.</p>
--	---

Раздел I. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Управление государственными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

В результате мероприятий по реформированию общественных финансов в Республике Калмыкия проведен ряд мероприятий по формированию целостной нормативной правовой базы, осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики.

Важным новым этапом в реформировании общественных финансов являлась реализация республиканской целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 31 марта 2011 г. № 79.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» определены новые требования к организации деятельности государственных и муниципальных учреждений, включающие как изменение форм и методов финансового обеспечения этих организаций, так и формирования количественных и качественных показателей их деятельности, определяемых учредителями учреждений в государственных и муниципальных заданиях. С 1 января 2011 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений Республики Калмыкия осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственными заданиями государственных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества.

Вместе с тем определение нормативных затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества учреждений осуществляется в большинстве случаев «от обратного», путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество оказываемых государственных услуг.

Данная ситуация, вызванная объективными бюджетными ограничениями, не способствует повышению эффективности бюджетных расходов, так как бюджет оплачивает любые издержки учреждения, даже если они не связаны с качеством оказания услуги и не ведут к достижению целей, ради которых федеральный закон был принят.

В сфере государственных финансов в настоящее время существует ряд проблем, связанных с необходимостью увязки структуры и динамики расходов республиканского бюджета с целями государственной политики. Кроме того, сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации органов государственной власти Республики Калмыкия к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов, недостаточна оценка экономических последствий принимаемых решений, недостаточна действенность системы государственного финансового контроля и его ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов, отсутствует всесторонний анализ сложившейся практики применения государственных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма.

Государственная программа ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса Республики Калмыкия, в том числе органов исполнительной власти Республики Калмыкия, реализующих другие государственные программы Республики Калмыкия, условий и механизмов их реализации, то есть является «обеспечивающей». Поэтому Государственная программа не может быть непосредственно увязана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития республики, обеспечивая при этом значительный вклад в достижение благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

Соответственно, с учетом специфики Государственной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управления финансами и государственным долгом.

Одним из основных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика в республике, которая ориентирована на минимизацию долговых обязательств и расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия.

Объем государственного долга Республики Калмыкия на 1 января 2012

года составил 1589,7 млн. рублей или 67,9% к общему объему доходов (без учета безвозмездных поступлений). Доля бюджетных кредитов в общем объеме государственного долга за 2011 год составила 66,8% и превысила объем кредитов от кредитных организаций в 2 раза. В 2012 году по сравнению с 2011 годом объем государственного долга уменьшился на 229,5 млн. рублей и составил 1360,2 млн. рублей или 35,4% к общему объему доходов (без учета безвозмездных поступлений). Бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Республики Калмыкия из федерального бюджета, составили 81,6% от объема государственного долга Республики Калмыкия или 1110,2 млн. рублей, кредиты от кредитных организаций - 18,4% или 250,0 млн. рублей.

Осуществление заимствований путем привлечения кредитов кредитных организаций проводится в соответствии с Программами государственных внутренних заимствований Республики Калмыкия, утвержденными законами о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и при соблюдении требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) на право заключения государственного контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита по результатам определения исполнителя. Отбор кредитных организаций для предоставления кредитов Республике Калмыкия осуществляется по результатам открытых аукционов в электронной форме, что позволяет добиться оптимальной стоимости обслуживания привлекаемых кредитов.

В 2013 году и в плановом периоде долговая политика будет направлена на снижение долговой нагрузки на республиканский бюджет, обеспечению оптимального экономически безопасного уровня государственного долга с учетом всех возможных рисков, в соответствии с требованиями и ограничениями, установленными бюджетным законодательством.

Что касается налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия, то на протяжении последних лет наблюдается их рост. Темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2010 году к уровню 2009 года составил 107,1%, в 2011 году к уровню 2010 года - 111,0% соответственно. В 2009 году в консолидированный бюджет Республики Калмыкия поступило налоговых и неналоговых доходов в объеме 3254,4 млн. рублей, в 2010 году - 3484,9 млн. рублей, в 2011 году - 3868,5 млн. рублей. В 2012 году налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета составили 3838,6 млн. руб., с ростом на 1498,1 млн. руб. или на 64,0% по сравнению с 2011 годом. Основными доходобразующими источниками остаются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налоги на имущество организаций.

Исполнение по расходам республиканского бюджета за 2011 год составило 8184,0 млн. рублей, или 86,4% от плановых назначений (9471,5 млн. рублей). По результатам исполнения республиканского бюджета за 2011 год

сложился дефицит в сумме 272,9 млн. рублей. В 2012 году исполнение республиканского бюджета по расходам составило 82,3% от плановых назначений (8265,0 млн. рублей).

Переход к программному бюджету и развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг требуют также комплексного реформирования системы государственного финансового контроля, направленного на повышение его результативности. Результативность финансового контроля оказывает существенное влияние на качество принятия и исполнения органами исполнительной власти республики решений в сфере управления государственными финансами, а также способствует повышению ответственности, прозрачности и подотчетности их деятельности.

В качестве соисполнителя реализации Государственной программы участвует Республиканская служба финансово-бюджетного контроля, которая осуществляет функции по государственному финансовому контролю в финансово-бюджетной сфере, а также осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В условиях реформирования бюджетного процесса, предусматривающего смещение акцентов с управления расходами на управление результатами, переход к формированию республиканского бюджета с применением программно-целевых методов предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации государственной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации государственной программы

Приоритеты в сфере совершенствования бюджетной политики и эффективного использования бюджетного потенциала Республики Калмыкия определены с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 декабря 2008 г. № 465, Инвестиционной стратегии Республики Калмыкия до 2025 года, утвержденной Указом Главы Республики Калмыкия от 27 марта 2014 г. № 37, уточненного прогноза социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2012

год и плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденным постановлением Правительства Республики Калмыкия от 4 декабря 2012 г. № 465, постановлениями Правительства Республики Калмыкия об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Калмыкия на очередной финансовый год и плановый период и основными целями Государственной программы.

Цели Государственной программы направлены на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета и местных бюджетов, повышение качества управления общественными финансами.

Для этого необходимо создание условий для социально-экономического развития Республики Калмыкия, макроэкономической активности и поддержания устойчивости бюджетной системы, повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных и муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

Для достижения указанных целей в рамках реализации Государственной программы предусматривается решение следующих приоритетных задач:

нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса Республики Калмыкия;

организация планирования и исполнения республиканского бюджета, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

повышение эффективности использования средств республиканского бюджета;

развитие межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Калмыкия;

обеспечение роста собственных доходов республиканского бюджета;

обеспечение эффективного управления государственным долгом Республики Калмыкия;

обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере;

организация и осуществление контроля в сфере закупок;

развитие общедоступных информационных ресурсов, применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Государственная программа носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках Государственной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Состав показателей (индикаторов) Государственной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных Государственной программой.

Государственная программа имеет четыре целевых показателя:

показатель «Соответствие надлежащему качеству управления региональными финансами в Республике Калмыкия (не менее II степени) согласно проводимой Министерством финансов РФ оценке качества управления региональными финансами» не должен быть ниже II степени;

показатель «Исполнение расходов республиканского бюджета», который в 2020 году должен быть не менее чем 90,0%;

показатель «Удельный вес расходов республиканского бюджета, формируемый в рамках программ в общем объеме расходов республиканского бюджета», в соответствии с программным принципом формирования бюджета достигнет не менее чем 94,0%. Оставшиеся 6,0% непрограммной части бюджетных ассигнований связаны с другими расходами органов государственной власти Республики Калмыкия;

показатель «Отношение объема государственного долга Республики Калмыкия к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году» не должен превышать 85,0%.

Количественные значения показателей Государственной программы в разрезе подпрограмм Государственной программы и их значения приведены в приложении № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значениях» настоящей Государственной программы.

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случае потери информативности и объективности показателя (например, в связи с достижением его максимального значения), изменений приоритетов государственной политики в сфере управления государственными финансами, государственным долгом Республики Калмыкия, а также изменений законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Калмыкия, влияющих на расчет данных показателей.

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы:

создание финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения эффективности системы управления общественными финансами, повышения уровня и качества жизни населения Республики Калмыкия;

перевод большей части средств республиканского бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;

повышение бюджетного потенциала Республики Калмыкия как за счет роста собственной доходной базы республиканского бюджета, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с нацеленностью их на достижение конечного социально-экономического результата;

совершенствование оказания финансовой поддержки в рамках межбюджетных отношений бюджетам муниципальных образований;

комплексная автоматизация процесса формирования и исполнения республиканского бюджета.

Срок реализации Государственной программы 2013-2020 годы без разделения на этапы.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий, подпрограмм государственной программы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы

Достижение целей и решение задач Государственной программы будут осуществляться в рамках реализации подпрограмм:

- 1) подпрограмма «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета»;
- 2) подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»;
- 3) подпрограмма «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия»;
- 4) подпрограмма «Развитие и совершенствование государственного контроля»;
- 5) подпрограмма «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»;
- 6) подпрограмма «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами»;
- 7) подпрограмма «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений».

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета» планируется прогнозирование поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет, анализ доходной базы республиканского бюджета и анализ недоимки. Предусматривается также обеспечение выполнения комплекса мер, направленных на увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет и проведение анализа эффективности налоговых льгот. Результаты проведенного анализа будут использоваться при принятии оперативных управленческих решений в сфере управления финансами.

В рамках реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами» предусмотрено проведение мероприятий по совершенствованию организации и осуществления бюджетного процесса Республики Калмыкия, предусмотрена своевременная и качественная подготовка проекта закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете и отчетности об исполнении республиканского бюджета, проведение оценки качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования и усовершенствование методики ее проведения, развитие информационно-коммуникационных технологий, а также обучение и переподготовка государственных гражданских

служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Основные усилия будут сосредоточены на совершенствовании бюджетного планирования, усилении роли республиканского бюджета в развитии экономики, обеспечении устойчивого экономического роста, определение приоритетов в бюджетной политике, выявление проблем и рисков в бюджетной системе и разработку мероприятий по их устранению в долгосрочной перспективе.

Одна из основных целей бюджетного планирования - повышение эффективности расходов, в том числе путем реформирования отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования и принципов предоставления услуг. При этом прогноз расходов республиканского бюджета на ту или иную отрасль, а также предполагаемые реформы и изменения должны согласовываться с приоритетами и целями развития, соответствующей Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия.

В качестве ключевого направления реформирования бюджетного процесса предусматривается формирование республиканского бюджета на основе государственных программ Республики Калмыкия, что потребует внедрения принципиально новых подходов к бюджетному планированию, повышения ответственности главных распорядителей средств республиканского бюджета за рациональное использование бюджетных средств, постоянного мониторинга органами исполнительной власти Республики Калмыкия и Минфином Республики Калмыкия хода реализации и финансирования государственных программ Республики Калмыкия, своевременного принятия соответствующих корректирующих управленческих решений.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия» предусматривается осуществление комплекса мер, направленных на оптимизацию государственного долга Республики Калмыкия, в том числе снижение долговой нагрузки на республиканский бюджет, обеспечение своевременного исполнения принятых долговых обязательств Республики Калмыкия. Мероприятием предусмотрена реализация мер по обслуживанию и погашению государственного долга Республики Калмыкия. Планируемыми результатами реализации данного мероприятия является соблюдение установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений по объемам государственного долга и расходов на его обслуживание.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие и совершенствование государственного контроля» планируется обеспечение организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В целях обеспечения мероприятий Государственной программы

необходимо создание условий для ее реализации. В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» планируется осуществление мониторинга хода реализации и информационное сопровождение Государственной программы, анализ процессов и результатов с целью своевременного принятия управленческих решений. В рамках реализации данного мероприятия обеспечивается ведение бюджетного учета исполнение бюджетной сметы Министерства, организуется системно-техническая и информационная поддержка деятельности Министерства.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами» планируется осуществить мероприятия по модернизации системы автоматизации процессов планирования и исполнения республиканского бюджета с учетом перехода на программный бюджет, а также проведение мероприятий по развитию системы электронного документооборота и повышению программно-технической базы управления бюджетным процессом.

Подпрограммой «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений» предусмотрено обеспечение нормативного правового регулирования по вопросам межбюджетных отношений, осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности, проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Перечень основных мероприятий Государственной программы приведен в приложении № 2 к настоящей Государственной программе.

Государственная программа ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов исполнительной власти Республики Калмыкия, реализующих другие государственные программы Республики Калмыкия, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию Государственной программы заключается в том, что Государственная программа обеспечивает значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни населения.

Кроме того, Государственная программа включает особые, не имеющие аналогов в других государственных программах Республики Калмыкия расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия, которые предопределены накопленным объемом и структурой государственного долга Республики Калмыкия и не имеют прямого влияния на достижение ее целей. Кроме того, объем этих расходов зависит от долгосрочной бюджетной и долговой политики. Указанные расходы

составляют бюджетные ассигнования подпрограммы "Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия".

Также, в состав Государственной программы включены расходы на осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности. Объем данных расходов определяется с учетом полномочий осуществляемых органами местного самоуправления и исходя из возможностей республиканского бюджета. Указанные расходы составляют бюджетные ассигнования подпрограммы "Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений".

Общий объем финансирования Государственной программы в 2013-2020 годах составит за счет средств республиканского бюджета 2 448 148,1 тыс. руб. в том числе по годам:

2013 год – 544 662,8 тыс. рублей;

2014 год – 483 803,4 тыс. рублей;

2015 год – 255 381,9 тыс. рублей;

2016 год – 232 800,7 тыс. рублей;

2017 год – 230 894,9 тыс. рублей;

2018 год – 232 980,2 тыс. рублей;

2019 год – 233 375,4 тыс. рублей;

2020 год – 234 248,8 тыс. рублей.

Объем финансовых средств за счет средств федерального бюджета, в случае их выделения, определяется с учетом распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

Привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных средств для реализации Государственной программы не предусматривается.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение государственной программы и прогнозная оценка расходов на реализацию за счет всех источников по годам ее реализации в разрезе мероприятий Государственной программы с указанием кодов бюджетной классификации расходов республиканского бюджета (в ценах соответствующих лет) представлены в приложении № 6 к Государственной программе.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы (при оказании государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках программы)

В связи с отсутствием у Министерства подведомственных

государственных учреждений Республики Калмыкия, которым доводятся государственные задания, Государственной программой не предусмотрено формирование сводных показателей государственных заданий. В связи с этим приложение № 5 к настоящей Государственной программе не заполняется.

Раздел V. Обоснование выделения и включения в состав Государственной программы реализуемых подпрограмм

Состав подпрограмм определен, исходя из состава задач Государственной программы, решение которых необходимо для реализации Государственной программы.

Решение задач Государственной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им Подпрограмм:

задачи № 5, предусмотренной Паспортом Государственной программы, посредством выполнения Подпрограммы № 1 «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета»;

задач №№ 1, 2, 3, 9, предусмотренных Паспортом Государственной программы, посредством выполнения Подпрограммы № 2 «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»;

задачи № 6, предусмотренной Паспортом Государственной программы, посредством выполнения Подпрограммы № 3 «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия»;

задач №№ 7, 8, предусмотренных Паспортом Государственной программы, посредством выполнения Подпрограммы № 4 «Развитие и совершенствование государственного контроля»;

задачи № 9, предусмотренной Паспортом Государственной программы, на основе выполнения Подпрограммы № 6;

задачи № 4 предусмотренной Паспортом Государственной программы, посредством выполнения подпрограммы № 7.

Для решения задач соответствующих подпрограмм Государственной программы, за исключением задач по обеспечению своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере Подпрограммы № 4, где в качестве соисполнителя Госпрограммы выступает Республиканская служба финансово-бюджетного контроля, требуется обеспечение условий для их реализации, что предусмотрено мероприятиями Подпрограммы № 5 «Обеспечение создания условий для реализации Государственной программы».

Раздел VI. Анализ рисков реализации Государственной программы и описание мер управления рисками реализации Государственной программы

К рискам реализации Государственной программы, которыми могут

управлять ответственный исполнитель и соисполнители Государственной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) институционально-правовые риски, связанные с отсутствием законодательного регулирования основных направлений Государственной программы на региональном уровне и (или) недостаточно быстрым осуществлением институциональных преобразований, предусмотренных Государственной программой;

2) организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя или соисполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы.

Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей для своевременной и эффективной реализации запланированных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков, а также повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств при составлении и исполнении бюджета.

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием подпрограмм в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данные риски могут возникнуть по причине увеличения дефицита республиканского бюджета, наращивания расходов республиканского бюджета необеспеченными доходами республиканского бюджета.

Их снижению будут способствовать внедрение в практику программного бюджетирования и своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий подпрограммы.

При управлении государственным долгом Республики Калмыкия могут возникнуть риски, связанные с резкими изменениями ситуации на мировом и российском финансовых рынках, что может привести к удорожанию обслуживания долговых обязательств, осуществлению заимствований на менее выгодных для республики условиях, вследствие этого - увеличение объема госдолга и увеличение стоимости обслуживания государственного долга.

4) непредвиденные риски. Реализации подпрограммы также могут угрожать риски, которыми сложно или невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы. К ним относятся изменение бюджетного и налогового законодательства, а также законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, осуществление возврата излишне начисленных и уплаченных налогов, риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, ситуации на финансовых рынках вследствие финансового и экономического кризиса, природные и

техногенные катастрофы, стихийные бедствия.

Вышеуказанные риски можно распределить по уровням их влияния на реализацию Государственной программы (Таблица 1).

Таблица 1

Наименование риска	Уровень влияния	Меры по снижению риска
1	2	3
Институционально-правовые риски: отсутствие нормативного регулирования основных мероприятий Государственной программы; недостаточно быстрое формирование механизмов и инструментов реализации основных мероприятий Государственной программы	умеренный	принятие нормативных правовых актов Республики Калмыкия, регулирующих сферу управления государственными финансами, государственным долгом; усиление контроля за осуществлением институционально-правовых преобразований в сфере управления общественными финансами, государственным долгом и государственным имуществом Республики Калмыкия
Организационные риски: неактуальность прогнозирования и запаздывание разработки, согласования и выполнения мероприятий Государственной программы; недостаточная гибкость и адаптируемость Государственной программы к изменению мировых тенденций экономического развития, ситуации на финансовых рынках и организационным изменениям органов государственной власти; недобросовестность и недостаточная квалификация ответственного исполнителя или соисполнителей	умеренный	повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей Государственной программы для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий; координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей, налаживание административных процедур для снижения данного риска, усиление контроля за ходом реализации Государственной программы
Финансовые риски: дефицит бюджетных средств, необходимых на реализацию Государственной программы, зависимость от привлечения средств из федерального бюджета; недостаточное привлечение внебюджетных заемных средств, необходимых для эффективного управления государственным долгом Республики Калмыкия, увеличение дефицита бюджета	высокий	обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям Государственной программы
Непредвиденные риски изменение бюджетного и налогового законодательства, а также законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; осуществление возврата излишне начисленных и уплаченных налогов;	высокий	осуществление мониторинга изменения ситуации на финансовых рынках и прогнозирования социально-экономического развития в двух вариантах с учетом возможного ухудшения

риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, ситуации на финансовых рынках вследствие финансового и экономического кризиса; природные и техногенные катастрофы, стихийные бедствия.		экономической ситуации
--	--	------------------------

Из вышеназванных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию Государственной программы могут оказать финансовые и непредвиденные риски, которые содержат угрозу невыполнения Государственной программы. Поскольку в рамках реализации Государственной программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

**Паспорт
подпрограммы 1 «Совершенствование планирования и исполнения
налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цели подпрограммы	Создание условий для повышения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение мониторинга и прогнозирования параметров, определяющих устойчивость и сбалансированность бюджетной системы Республики Калмыкия. 2. Обеспечение роста собственных доходов республиканского бюджета.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1) Темп роста налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (к предыдущему году); 2) отклонение исполнения республиканского бюджета по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному уровню без учета разовых поступлений; 3) наличие результатов ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых) налоговых льгот и ставок налогов; 4) недополученные доходы по региональным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных законом Республики Калмыкия, в объеме налоговых доходов республиканского бюджета.

Этапы и сроки реализации подпрограммы	2013-2020 годы Этапы не предусмотрены
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Повышение бюджетного потенциала Республики Калмыкия за счет роста собственных доходов республиканского бюджета. 2. Формирование информационной базы о доходах республиканского бюджета для принятия управленческих решений.

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В целях совершенствования планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета предусматривается реализация мер, в том числе: мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет, повышение эффективности администрирования налогов, усиление борьбы с уклонением от их уплаты и погашение недоимки, анализ эффективности применения и оптимизация налоговых льгот, разработка нормативно-правовых актов, способствующих увеличению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

Планируемыми результатами реализации настоящей подпрограммы являются: увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, погашение недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в республиканский бюджет.

В Республике Калмыкия в последние годы обеспечен стабильный рост налоговых и неналоговых доходов.

В структуре налоговых доходов республиканского бюджета основные доходные источники, такие как налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на совокупный доход, налоги на имущество, составляют более 90% налоговых и неналоговых доходов.

Данные об исполнении республиканского бюджета по налоговым и неналоговым доходам за 2010-2012 года приведены в Таблице 1.

Таблица 1
Сведения об исполнении республиканского бюджета по доходам за 2010-2012 гг.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Факт 2010 г.	Факт 2011 г.	Темп роста, %	Факт 2012 г.	Темп роста, %
Налоговые доходы	1869,5	2176,3	116,4	3758,5	172,7

из них:					
налог на прибыль организаций	352,0	476,5	135,3	524,7	110,1
налог на доходы физических лиц	606,5	663,7	109,4	2105,0	317,2
акцизы	642,2	686,7	106,9	676,3	98,5
налоги на совокупный доход	78,9	89,7	113,7	110,0	122,7
налоги на имущество	184,8	250,5	135,6	327,2	130,6
Неналоговые доходы	253,1	164,1	68,6	80,1	48,8
Налоговые и неналоговые доходы - всего	2122,6	2340,5	110,3	3838,6	164,0

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2012 год исполнены в сумме 3838,6 млн. рублей, что составляет 87,1% уточненных годовых назначений (4409,0 млн. рублей). Отклонение от планового показателя составило (-) 570,4 млн. рублей.

В сравнении с исполнением за 2011 год объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 1498,1 млн. рублей или 64,0%, что в основном обусловлено ростом поступлений по трем доходобразующим источникам, увеличение по которым составило 1520,2 млн. рублей.

Возможность повторения кризисных явлений на мировом рынке требует ответственного подхода при проведении мероприятий в части повышения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

В рамках проводимой налоговой политики в республике планируется увеличение налогооблагаемой базы за счет оптимизации налоговых льгот, принятие мер в области налогового администрирования, повышение налоговых ставок, введение налога на недвижимость.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Состав целей и задач подпрограммы приведен в ее паспорте.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

повышение бюджетного потенциала Республики Калмыкия за счет роста собственных доходов республиканского бюджета;

формирование информационной базы о доходах республиканского бюджета для принятия управленческих решений.

Срок реализации подпрограммы 2013-2020 годы без разделения на этапы.

Сведения о показателях (индикаторах) и их значениях реализации

подпрограммы «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета» указаны в Приложении 1 к Государственной программе.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение индикаторов эффективности подпрограммы.

Основное мероприятие 1.1. Совершенствование планирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

В рамках реализации данного мероприятия проводится:

- 1) разработка нормативных правовых актов Республики Калмыкия по вопросам совершенствования планирования налоговых и неналоговых доходов;
- 2) мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет;
- 3) разработка и подготовка прогнозных расчетов налоговых и неналоговых доходов в целях составления проекта республиканского бюджета, уточнения и внесения поправок по показателям налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в ходе исполнения республиканского бюджета;
- 4) осуществление методического руководства деятельностью главных администраторов доходов республиканского бюджета;
- 5) взаимодействие с главными администраторами доходов республиканского бюджета по формированию доходной части бюджета;
- 6) экспертиза и оценка прогноза поступлений местных бюджетов;
- 7) анализ состояния задолженности по платежам в бюджеты всех уровней;
- 8) проверка отчетности, составление аналитических материалов к ней.

Основное мероприятие 1.2. Повышение доходной базы, уточнение республиканского бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в республиканский бюджет.

Данным мероприятием предусмотрен комплекс мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет, в том числе:

1) разработка нормативных правовых актов, способствующих увеличению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета

2) подготавливается анализ доходной базы республиканского бюджета и консолидированного бюджета Республики Калмыкия, структуры налоговых поступлений, формируются предложения по их увеличению;

3) составляется анализ структуры налогового потенциала Республики Калмыкия, государственной собственности Республики Калмыкия, поступлений доходов в бюджеты всех уровней бюджетной системы Республики Калмыкия;

4) анализ применения налоговых льгот, их эффективности и целесообразности введения или отмены;

5) осуществляется внесение предложений по увеличению налоговых поступлений, доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Калмыкия;

6) подготавливаются аналитические материалы по исполнению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;

7) осуществляется контроль за исполнением нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Калмыкия по налогам и налоговой политике, по неналоговым доходам;

8) разработка плана мероприятий по дополнительной мобилизации налогов и сборов, а так же иных обязательных платежей в республиканский бюджет;

9) мониторинг и реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Калмыкия и бюджетов муниципальных образований до 2015 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10.09.2012 г. № 327, Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Калмыкия, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов и сокращение государственного долга Республики Калмыкия, утвержденного постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27.06.2014 г. № 252 (в части увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Калмыкия).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы не предусматриваются.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг

(выполнение работ).

Раздел V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы следующие:
изменение бюджетного и налогового законодательства;
несвоевременное и неполное исполнение республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
повышение риска неисполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;
сохранение существенных рисков принятия ошибочных управленческих решений;
ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста.

Паспорт подпрограммы 2 «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Участники подпрограммы	Казенное учреждение Республики Калмыкия «Центр учета и отчетности в организациях государственного сектора»
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цели подпрограммы	Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Республики Калмыкия
Задачи подпрограммы	1. Совершенствование процедур и инструментов программно-целевого управления в бюджетном процессе Республики Калмыкия; 2. Повышение качества организации планирования и исполнения республиканского бюджета; 3. Развитие общедоступных информационных ресурсов.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1) своевременная подготовка и внесение в Правительство Республики Калмыкия проекта закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период; 2) наличие утвержденного бюджетного прогноза Республики Калмыкия; 3) средняя оценка качества финансового менеджмента главных

	<p>распорядителей средств республиканского бюджета на основе утвержденной методики;</p> <p>4) доля автоматизации основных этапов бюджетного процесса;</p> <p>5) количество государственных служащих, прошедших переподготовку и повышение квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;</p> <p>6) отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам республиканского бюджета;</p> <p>7) размещение на официальном сайте Министерства финансов Республики Калмыкия закона о бюджете и закона об исполнении бюджета, а также публикаций «Бюджет для граждан».</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>2013-2020 годы</p> <p>Этапы не предусмотрены</p>
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Средства республиканского бюджета, всего – 956 020,7 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2013 год – 443 097,5 тыс. рублей;</p> <p>2014 год – 358 601,7 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 30 865,4 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 24 993,8 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 23 533,1 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 24 208,6 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 24 951,6 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 25 769,0 тыс. рублей.</p> <p>В том числе объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм по действующим расходным обязательствам составляет 618 685,4 тыс. руб.</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Повышение эффективности и прозрачности бюджетных расходов.</p> <p>2. Своевременная подготовка проекта Закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекта Закона Республики Калмыкия об исполнении республиканского бюджета.</p> <p>3. Интеграция государственных программ Республики Калмыкия в систему долгосрочного бюджетного планирования.</p>

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В Республике Калмыкия в последние годы идет планомерный процесс реформирования региональных и муниципальных финансов. Проведена определенная работа по формированию нормативно-правовой и организационной базы по регулированию бюджетных правоотношений, в том числе внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, новых финансовых механизмов обеспечения государственных (муниципальных) учреждений, осуществлен переход на планирование республиканского бюджета на трехлетний период, внедряется автоматизация планирования республиканского бюджета. Основной целью проводимых преобразований является повышение качества и эффективности управления общественными финансами.

В результате утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и реализации региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов начат новый этап совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере бюджетного процесса в части перехода к формированию и исполнению бюджета в «программном формате».

Преимущества «программного» бюджета очевидны. Государственные программы позволяют более четко определить приоритеты и результаты использования бюджетных средств и, следовательно, повысить эффективность бюджетных расходов.

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года определено, что государственные программы Российской Федерации станут главным механизмом достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития.

В течение 2011-2012 года в республике разрабатывалась нормативная база, необходимая для реализации государственных программ Республики Калмыкия и внедрения их в бюджетный процесс. Республиканский бюджет на 2014 год и плановый период сформирован в структуре 17 государственных программ Республики Калмыкия, мероприятия которых охватывают основные направления социально-экономического развития республики.

При переходе на «программный» бюджет остается ряд нерешенных вопросов. Основная задача - определить связь между затратами, результатами, экономическим и социальным эффектом, полученным от реализации программы. Ее решение требует создания целого ряда инструментов, которые могут быть использованы для определения перечня показателей, свидетельствующих о достижении целей конкретной государственной программы в соответствующих сферах (отраслях).

Существенной проблемой остаются вопросы, связанные с обеспечением долгосрочной сбалансированности бюджетов, определением финансовых

возможностей для достижения ключевых целей и результатов, сформулированных в государственных программах. В настоящее время ряд государственных программ Республики Калмыкия приняты в части их финансового обеспечения в двух вариантах: базовом (в пределах действующих обязательств) и варианту, учитывающему выделение дополнительных бюджетных ассигнований. При этом некоторые государственные программы Республики Калмыкия рассчитаны на увеличение бюджетного финансирования без установления источников финансирования и определения планируемых результатов в случае выделения дополнительного объема средств.

У органов исполнительной власти отсутствует опыт практического применения государственных программ при исполнении бюджета, а также проведения оценки эффективности реализации государственных программ и использования результатов оценки при планировании бюджетных ассигнований бюджета, не выработаны механизмы оперативного контроля за исполнением государственных программ.

В этой связи возникает необходимость доработки государственных программ в части обеспечения взаимосвязи поставленных целей с целевыми показателями и бюджетными ограничениями, а также четкое определение полномочий ответственного исполнителя, соисполнителя и участника государственной программы при проведении межведомственных мероприятий.

Кроме того, не до конца проработаны вопросы встраивания в государственные программы «дорожных карт», а также соотнесения государственных программ с отраслевыми и территориальными документами стратегического планирования.

Таким образом, сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, среди которых наиболее актуальные следующие:

слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, неопределенность соотношения и взаимосвязей различных программно-целевых инструментов;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов, наращиванию собственной налоговой базы;

формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг (работ);

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

недостаточный уровень унификации и стандартизации процессов управления государственными и муниципальными финансами, интеграции и автоматизации учетной деятельности организаций государственного сектора;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности органов государственной власти, органов местного

самоуправления, учреждений, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

В ближайшее время необходимо решить задачу по увязыванию документов государственного прогнозирования на долгосрочный период и долгосрочного бюджетного планирования.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Состав целей, задач и показателей (индикаторов) подпрограммы приведен в ее паспорте.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

повышение эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременная подготовка проекта Закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекта Закона Республики Калмыкия об исполнении республиканского бюджета;

интеграция государственных программ Республики Калмыкия в систему долгосрочного бюджетного планирования.

Срок реализации подпрограммы 2013-2020 годы без разделения на этапы.

Сведения о показателях (индикаторах) и их значениях реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами» указаны в Приложении 1 к Государственной программе.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы направлены на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и Государственной программы в целом. Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение индикаторов эффективности подпрограммы.

Подпрограмма объединяет 5 основных мероприятий.

Основное мероприятие 2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства.

В рамках реализации данного мероприятия Министерством обеспечивается:

разработка нормативных правовых актов Республики Калмыкия по вопросам правового регулирования в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса Республики Калмыкия;

согласование нормативных правовых актов Республики Калмыкия по вопросам правового регулирования в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса Республики Калмыкия, разработанных государственными органами Республики Калмыкия;

реализация предусмотренных законодательством изменений, касающихся правовых основ деятельности государственных и муниципальных учреждений, в том числе выполнение плана мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений, а также осуществление мониторинга внедрения новых механизмов оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг;

проведение оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций соответствующих нормативных правовых актов;

совершенствование Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Республики Калмыкия;

корректировка классификации целевых статей расходов республиканского бюджета, обеспечивающей увязку мероприятий государственных программ Республики Калмыкия с их финансированием;

унификация применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании и исполнении республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Республики Калмыкия в целях формирования и исполнения бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ;

оказание методологической помощи муниципальным образованиям Республики Калмыкия по вопросам формирования проектов бюджетов муниципальных образований Республики Калмыкия в программном формате и по вопросам, касающимся бюджетного учета и отчетности;

разработка бюджетного прогноза Республики Калмыкия, содержащего основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период, а также показатели финансового обеспечения государственных программ на период их действия.

Основное мероприятие 2.2. Организация планирования и исполнения республиканского бюджета, в том числе централизация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности

Результатом реализации данного основного мероприятия является

принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства закон Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственные результаты регулятивной деятельности в рамках основного мероприятия выражаются в следовании принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающими введение долгосрочного финансового планирования, анализа и управления рисками в бюджетно-налоговой сфере, улучшение качества прогнозирования основных параметров республиканского бюджета на средне- и долгосрочную перспективу.

В рамках реализации основного мероприятия Министерство:

организует составление проекта Закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете и материалов к нему;

разрабатывает проект основных направлений бюджетной и основных направлений налоговой политики Республики Калмыкия;

ведет реестр расходных обязательств Республики Калмыкия и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Калмыкия;

организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств республиканского бюджета при подготовке проекта республиканского бюджета;

устанавливает порядок ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета, кассового плана исполнения республиканского бюджета;

доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей средств республиканского бюджета;

составляет кассовый план исполнения республиканского бюджета и обеспечивает внесение в него изменений;

обеспечивает исполнение республиканского бюджета;

организует и обеспечивает централизованное ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности государственных учреждений Республики Калмыкия на основании заключенных договоров (соглашений);

формирует отчетность об исполнении республиканского бюджета, консолидированного бюджета Республики Калмыкия;

обеспечивает исполнение судебных актов по искам к Республике Калмыкия;

проводит оценку качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета и усовершенствование методики ее проведения.

Основное мероприятие 2.3. Развитие информационно-коммуникационных технологий.

В рамках реализации данного мероприятия Министерством планируется:
обеспечение сопровождения и модернизация программных комплексов по планированию и исполнению республиканского бюджета в рамках функционирования Единой системы управления бюджетным процессом Республики Калмыкия;

обеспечение сопровождения и развитие программного комплекса для формирования бухгалтерской, кадровой и статистической отчетности в WEB-технологии («Свод-WEB»);

обеспечение сопровождения и модернизация Единой системы управления бюджетным процессом Республики Калмыкия в части создания подсистемы мониторинга и анализа финансовых и социально-экономических показателей состояния Республики Калмыкия;

обеспечение сопровождения и развитие системы электронного документооборота по исполнению республиканского бюджета;

обеспечение взаимодействия с разработчиками программных комплексов, постановка задач по доработке и развитию программных комплексов;

создание электронных архивов по исполнению республиканского бюджета;

осуществление подготовки предложений и разработка документов по совершенствованию технологического процесса планирования и исполнения республиканского бюджета;

обеспечение защиты информации, используемой в процессе электронного обмена по планированию и исполнению республиканского и местных бюджетов;

обеспечение мероприятий по внедрению государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах;

повышение открытости и прозрачности общественных финансов, в том числе обеспечение организации работ по формированию единого портала в сфере управления общественными финансами, размещение на официальном сайте Министерства финансов Республики Калмыкия закона о бюджете и закона об исполнении бюджета, а также публикаций «Бюджет для граждан»;

проведение конкурсов в целях выявления и распространения лучших практик представления бюджета Республики Калмыкия в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами;

участие в мероприятиях по информированию общественности об экономической деятельности организаций государственного сектора, а также применению новых бюджетных технологий, ориентированных на различные слои населения, а также по повышению уровня финансовой грамотности населения в вопросах формирования и исполнения бюджетов.

Основное мероприятие 2.4. Обучение и переподготовка государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

В рамках реализации данного мероприятия Министерством планируется:
проведение мероприятий по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Калмыкия;

проведение мероприятий по участию в обеспечении профессиональной подготовки, переподготовки и повышению квалификации муниципальных служащих;

проведение совещаний, семинаров в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

проведение мероприятий (совещаний, конференций, семинаров и др.) в рамках сотрудничества с научными учреждениями;

проведение обучения специалистов Министерства, главных распорядителей средств республиканского бюджета, муниципальных образований Республики Калмыкия и государственных учреждений Республики Калмыкия по работе с программными комплексами.

Основное мероприятие 2.5. Оптимизация бюджетных расходов.

Основная цель оптимизации бюджетных расходов - создание стимулов к ответственному финансовому управлению бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В рамках данной задачи бюджетная политика будет выстраиваться на принципах ответственности и предсказуемости.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема бюджетных расходов требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Для повышения финансовых возможностей за счет внутренних резервов органам государственной власти и органам местного самоуправления необходимо проведение мероприятий по:

1) повышению эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов государственной власти Республики Калмыкия и органов местного самоуправления, проведение мероприятий по оптимизации бюджетной сети за счет ликвидации и (или) преобразования учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов управления, развитие рыночных механизмов оказания государственных услуг;

2) повышению адресности и нуждаемости социальной поддержки граждан;

3) повышению эффективности инвестирования объектов капитального

строительства государственной собственности исходя из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Калмыкия и необходимости в первоочередном порядке завершения строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности, а также исходя из возможностей республиканского бюджета по обеспечению софинансирования для участия в федеральных целевых программах;

4) инвентаризации республиканского имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Республики Калмыкия, на предмет эффективного его использования;

5) созданию стимулов для более рационального использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), а также повышение ответственности руководителей государственных учреждений Республики Калмыкия за результаты выполнения государственного задания;

6) активному использованию механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по созданию современной транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;

7) сокращению затрат на организацию и ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности за счет централизации учета и отчетности.

В рамках реализации реформы государственных и муниципальных учреждений, предусмотренной Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, следует проводить работу по существенному сокращению доли неэффективных расходов, в том числе за счет:

более обоснованного планирования и распределения средств на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

более рационального и экономного использования бюджетных средств учреждениями (в частности, при проведении закупок);

Для повышения результативности оказания государственных (муниципальных) услуг (работ) необходимо обеспечить следующее:

1) использование государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи государственных (муниципальных) программ и государственных (муниципальных) заданий;

2) оптимизацию структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования государственных (муниципальных) учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов государственной власти

и органов местного самоуправления, на тип казенного учреждения, либо их ликвидацию;

3) переход к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в соответствующих сферах, установленных федеральными органами исполнительной власти;

4) внедрение в государственных учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансового обеспечения государственных учреждений, нацеленных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ).

Вознаграждение руководителей государственных учреждений должно зависеть от качества работы организации и средней заработной платы персонала.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах за счет средств республиканского бюджета – 956 020,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 443 097,5 тыс. рублей;

2014 год – 358 601,7 тыс. рублей;

2015 год – 30 865,4 тыс. рублей;

2016 год – 24 993,8 тыс. рублей;

2017 год – 23 533,1 тыс. рублей;

2018 год – 24 208,6 тыс. рублей;

2019 год – 24 951,6 тыс. рублей;

2020 год – 25 769,0 тыс. рублей.

Привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий подпрограммы не предусматривается.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств республиканского бюджета в 2013-2020 годах приведено в приложении №6.

Объемы финансирования подпрограммы ежегодно будут уточняться исходя из возможностей республиканского бюджета на соответствующий период.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы и описание мер управления рисками состоит в следующем:

нарушение бюджетного законодательства при исполнении республиканского бюджета;

несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

несвоевременное и неполное исполнение республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

неисполнение расходных обязательств Республики Калмыкия;

риски неэффективности бюджетных расходов;

неопределенность объемов ресурсов, необходимых для реализации приоритетных задач экономического развития;

риски увеличения дефицита республиканского бюджета;

риски наращивания расходов республиканского бюджета за счет необеспеченных доходов республиканского бюджета;

риски увеличения объема госдолга, увеличение стоимости обслуживания государственного долга;

сохранение существенных рисков принятия ошибочных управленческих решений.

Паспорт

подпрограммы 3 «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цели подпрограммы	Эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Республики Калмыкия.
Задачи	1. Нормативно-правовое регулирование в сфере управления

подпрограммы	государственным долгом Республики Калмыкия и осуществление мер по его оптимизации. 2. Обслуживание государственного долга Республики Калмыкия.
Целевые показатели и индикаторы подпрограммы	1) Уровень долговой нагрузки на республиканский бюджет (без учета бюджетных кредитов); 2) доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; 3) просроченная задолженность по долговым обязательствам Республики Калмыкия; 4) отношение дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2013-2020 годы Этапы не предусмотрены
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Средства республиканского бюджета, всего – 563 222,9 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 год – 42 341,4 тыс. рублей; 2014 год – 71 584,4 тыс. рублей; 2015 год – 79 502,6 тыс. рублей; 2016 год – 76 252,4 тыс. рублей; 2017 год – 75 807,3 тыс. рублей; 2018 год – 75 110,8 тыс. рублей; 2019 год – 72 562,0 тыс. рублей; 2020 год – 70 062,0 тыс. рублей. В том числе объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм по действующим расходным обязательствам составляет 507 993,9 тыс. руб. Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Обеспечение условий для снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет при безусловном выполнении долговых обязательств.

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Важным компонентом бюджетной политики Республики Калмыкия, непосредственно связанным с бюджетным процессом, является управление государственным долгом Республики Калмыкия.

В бюджетном процессе качество и эффективность управления государственным долгом непосредственно влияют на исполнение расходной части бюджета.

Динамика объема государственного долга Республики Калмыкия за последние годы характеризуется его увеличением. Такая динамика отражает проблему повышения долговой нагрузки на республиканский бюджет, необходимость направления значительного объема бюджетных средств на исполнение принятых долговых обязательств. В результате исключаются возможности бюджета по принятию новых расходных обязательств, особенно в части расходов инвестиционного характера.

Динамика и структура государственного долга Республики Калмыкия в 2007-2013 годах представлены в таблице №1.

Таблица 1

Динамика и структура государственного долга Республики Калмыкия в 2007-2013 годах

№№ п/п	Наименование долговых обязательств	(тыс. руб.)						
		Объем государственн ого долга на 01.01.08 г.	Объем государственн ого долга на 01.01.09 г.	Объем государственн ого долга на 01.01.10 г.	Объем государственн ого долга на 01.01.11 г.	Объем государственн ого долга на 01.01.12 г.	Объем государственн ого долга на 01.01.13 г.	Объем государственн ого долга на 01.01.14 г.
1	Государственный долг, всего	811618,3	1045846,9	1302922,4	1300392,5	1589676,6	1360164,6	1512164,6
1.1	Обязательства по ценным бумагам	80000,0	362594,0	436688,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2	Кредиты, полученные от кредитных организаций	701277,6	411500,0	300000,0	228000,0	528000,0	250000,0	250000,0
1.3	Бюджетные кредиты, полученные из бюджетов других уровней	18037,0	262518,5	557000,0	1063158,1	1061676,6	1110164,6	1262164,6
1.4	Обязательства Республики Калмыкия по государственным гарантиям	12303,7	9234,4	9234,4	9234,4	0,0	0,0	0,0

Изменения в структуре государственного долга Республики Калмыкия свидетельствуют об увеличении доли обязательств по привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета, при соответствующем снижении доли рыночного долга. Так, по состоянию на 01.01.2012 доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга Республики Калмыкия достигла 66,8% и составила 1061676,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом 2009 года почти в 4,0 раза, полностью заместив задолженность по ценным бумагам, частично по банковским кредитам. Указанные изменения явились следствием сознательной государственной антикризисной политики в сфере межбюджетных отношений, когда в условиях сокращения доходов субъектов и ограниченного доступа к рыночным ресурсам наращивание объемов льготного кредитования из федерального бюджета было оправдано и позволило стабилизировать ситуацию с региональными бюджетами.

Долговая политика, направленная также и на оптимизацию расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия, позволила сократить данные расходы в 2010 г. до 1,3%, в 2011 г. - до 0,6% от общей суммы расходов республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) и не допускать превышения ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15,0%).

Доля государственных гарантий в общем объеме государственного долга Республики Калмыкия в период с 2007 по 2011 годы не превышала 3,6% и в 2012 году Законом Республики Калмыкия от 26 декабря 2011 года № 316-IV-3 «О республиканском бюджете на 2012 год» объем обязательств по государственным гарантиям не предусмотрен.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом объем государственного долга уменьшился на 229,5 млн. рублей и составил 1360,2 млн. рублей или 35,4% к общему объему доходов (без учета безвозмездных поступлений). Структура государственного долга Республики Калмыкия состоит из долговых обязательств по кредитам. Бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Республики Калмыкия из федерального бюджета составляют 81,6% от объема государственного долга Республики Калмыкия или 1110,2 млн. рублей, кредиты от кредитных организаций - 18,4% или 250,0 млн. рублей.

Объем государственного долга Республики Калмыкия по состоянию на 01.01.2014 увеличился по сравнению с данными на 01.01.2013 на 152,0 млн. рублей и составил 1512,2 млн. рублей, или 51,1% от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений (по данным отчета об исполнении бюджета Республики Калмыкия на 01.01.2014 г.). На увеличении объема государственного долга отразился результат исполнения республиканского бюджета на 01.01.2014 г. с дефицитом в размере 907,3 млн. рублей, в том числе без учета снижения остатков на счетах по учету средств республиканского бюджета 158,8 млн. рублей.

Структура государственного долга Республики Калмыкия по сравнению с

2012 годом не изменилась и состоит из кредитов. Доля бюджетных кредитов в общем объеме государственного долга Республики Калмыкия составляет 83,5%, и превышает долю кредитов от кредитных организаций в 5 раз.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия в 2013 году снизился по сравнению с 2012 годом на 28,7%. В 2013 году в структуре расходов на обслуживание государственного долга произошло существенное изменение в соотношении между расходами на обслуживание кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов. Так, несмотря на сохранение объема государственного долга по кредитам от кредитных организаций в 2013 году на уровне 2012 года, доля расходов на обслуживание кредитов банков в общей сумме расходов на обслуживание государственного долга в 2013 году сократилась по сравнению с 2012 годом с 55,7% до 2,9% и, если в 2012 году объем расходов на обслуживание кредитов банков составлял 32,9 млн. рублей, или 55,7% от общей суммы расходов на обслуживание, то в 2013 году данные расходы составили 1,2 млн. рублей, или 2,9%. Значительное сокращение указанных расходов является результатом проводимой долговой политики, направленной, в том числе и на обеспечение контроля и оптимизацию расходов на обслуживание государственного долга.

Реализация подпрограммы направлена на осуществление в рамках бюджетного планирования комплекса мер, направленных на эффективное управление государственным долгом Республики Калмыкия, оптимизацию его структуры, минимизацию расходов на его обслуживание, обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам, раскрытие информации о долговых обязательствах, принятие нормативных правовых актов по управлению государственным долгом Республики Калмыкия.

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы непосредственно связан с прогнозом социально-экономического развития Республики Калмыкия в 2013-2020 годах.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Состав целей и задач подпрограммы приведен в ее паспорте.

Паспорт подпрограммы содержит также описание ожидаемых результатов реализации подпрограммы.

Срок реализации подпрограммы 2013-2020 годы без разделения на этапы.

Сведения о показателях (индикаторах) и их значениях реализации подпрограммы «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия» указаны в Приложении 1 к Государственной программе.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Подпрограмма направлена на реализацию 3-х основных мероприятий.

Основное мероприятие 3.1. Анализ объема и структуры государственного долга Республики Калмыкия и осуществление мер по его оптимизации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 года № 394-III-З «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» при реализации данного мероприятия в рамках бюджетного процесса предусматривается разработка проектов программы государственных внутренних заимствований Республики Калмыкия на очередной финансовый год, программы государственных гарантий Республики Калмыкия в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год.

Процесс планирования прямых и условных долговых обязательств Республики Калмыкия осуществляется на основе как традиционного анализа, включающего анализ объема и структуры государственного долга Республики Калмыкия, возможных направлений его оптимизации, планирование бюджетных ассигнований, необходимых на погашение действующих долговых обязательств, так и с учетом методологии расчета долговой нагрузки на республиканский бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период, методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку республиканского бюджета, утвержденными постановлением Правительства Республики Калмыкия от 14 июля 2011 года № 218 «О мерах по совершенствованию системы управления государственным долгом Республики Калмыкия».

При планировании объемов привлечения новых долговых обязательств в обязательном порядке учитываются ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному объему заимствований, верхнему пределу и предельному объему государственного долга субъектов Российской Федерации, расходам на его обслуживание.

В качестве исходной информации для планирования долговых обязательств Республики Калмыкия принимаются:

прогноз основных макроэкономических показателей развития Республики Калмыкия;

прогноз поступлений доходов в республиканский бюджет, в том числе

прогноз поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Республики Калмыкия;

прогнозируемая потребность в расходах республиканского бюджета, в том числе потребность в бюджетных инвестициях;

сведения о действующих долговых обязательствах, сроках и объемах их погашения.

На основе указанной информации на очередной финансовый год вырабатывается стратегия заимствований, определяются объемы привлечения новых долговых обязательств с учетом влияния на долговую нагрузку на республиканский бюджет, предельный объем предоставляемых государственных гарантий Республики Калмыкия, планируемая структура государственного долга Республики Калмыкия.

В результате реализации мероприятия формируются проекты:

программы государственных внутренних заимствований Республики Калмыкия на очередной финансовый год и плановый период;

программы государственных гарантий Республики Калмыкия в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 3.2. Обслуживание и погашение государственного долга Республики Калмыкия.

Выполнение данного мероприятия направлено на осуществление всех платежей, связанных с обслуживанием и погашением долговых обязательств Республики Калмыкия, строго в соответствии с принятыми обязательствами и графиками погашения долговых обязательств Республики Калмыкия, составленных в соответствии с условиями договоров (соглашений и государственных контрактов).

Согласно статье 8 Закона Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 года № 394-III-З «О бюджетном процессе Республики Калмыкия», Министерство финансов Республики Калмыкия является финансовым органом Республики Калмыкия, уполномоченным осуществлять организацию обслуживания и погашения государственного долга Республики Калмыкия.

Реализация мероприятия включает обеспечение:

своевременной уплаты процентов за пользование бюджетными кредитами, привлеченными из федерального бюджета, и погашения бюджетных кредитов в соответствии с графиком погашения долговых обязательств Республики Калмыкия;

своевременной уплаты процентов за пользование кредитами, привлеченными в кредитных организациях, международных финансовых организациях, и погашения указанных кредитов в соответствии с графиком погашения долговых обязательств Республики Калмыкия;

своевременной выплаты купонного дохода и погашения государственных облигаций Республики Калмыкия в даты, установленные решениями об эмиссии

соответствующих выпусков облигаций;

осуществление мониторинга хода исполнения обязательств принципалом (получателем государственной гарантии).

В случае неисполнения им своих обязательств при предъявлении кредитором требований к гаранту в соответствии с условиями заключенного договора о предоставлении государственной гарантии Республики Калмыкия исполнение гарантии осуществляется за счет средств республиканского бюджета. При предоставлении гарантии с правом регрессного требования в случае исполнения гарантии за счет бюджетных средств к принципалу предъявляются требования об уплате соответствующей суммы в республиканский бюджет.

Основное мероприятие 3.3. Ведение Государственной долговой книги Республики Калмыкия

В рамках выполнения данного мероприятия предусматривается обеспечение учета и регистрации всех долговых обязательств Республики Калмыкия в Государственной долговой книге Республики Калмыкия.

Реализация данного мероприятия направлена на формирование актуальной информационной базы о принятых долговых обязательствах и их исполнении, необходимой для принятия оперативных управленческих решений по управлению государственным долгом Республики Калмыкия и обеспечению своевременного исполнения долговых обязательств Республики Калмыкия.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 года № 394-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» Министерство финансов Республики Калмыкия является финансовым органом Республики Калмыкия, уполномоченным осуществлять ведение в установленном порядке Государственной долговой книги Республики Калмыкия, учет информации о долговых обязательствах, отраженных в соответствующих муниципальных долговых книгах муниципальных образований.

Ведение Государственной долговой книги Республики Калмыкия осуществляется в соответствии с Положением о ведении Государственной долговой книги Республики Калмыкия, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Калмыкия от 22 мая 2008 года № 10/132м.

Информация о долговых обязательствах Республики Калмыкия вносится в Государственную долговую книгу Республики Калмыкия в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства. Государственная долговая книга Республики Калмыкия формируется в электронном виде и на бумажном носителе, ежемесячно по состоянию на отчетную дату (1 число месяца, следующего за отчетным). По окончании соответствующего финансового года Государственная долговая книга Республики Калмыкия прошнуровывается и скрепляется гербовой печатью Министерства финансов Республики Калмыкия.

Каждое долговое обязательство регистрируется отдельно и имеет

регистрационный код. При регистрации долгового обязательства в Государственную долговую книгу Республики Калмыкия вносится информация о кредиторе, заемщике, получателе государственной гарантии, основании для привлечения заимствования (дата и номер документа, которым оформлено долговое обязательство), цели привлечения заимствования, форме обеспечения долгового обязательства, условиях заимствования (дата возникновения, дата погашения, объем долгового обязательства (основной долг), процентах за пользование заемными средствами).

На основании данных Государственной долговой книги по итогам каждого квартала Министерством финансов Республики Калмыкия составляется письменный отчет о состоянии расчетов по государственному долгу Республики Калмыкия и его обслуживанию за подписью Министра финансов Республики Калмыкия.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах за счет средств республиканского бюджета составит 563 222,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2013 год – 42 341,4 тыс. рублей;
- 2014 год – 71 584,4 тыс. рублей;
- 2015 год – 79 502,6 тыс. рублей;
- 2016 год – 76 252,4 тыс. рублей;
- 2017 год – 75 807,3 тыс. рублей.
- 2018 год – 75 110,8 тыс. рублей;
- 2019 год – 72 562,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 70 062,0 тыс. рублей.

Привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий подпрограммы не предусматривается.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств республиканского бюджета в 2013-2020 годах приведено в приложении № 6.

Объемы финансирования ежегодно будут уточняться исходя из возможностей республиканского бюджета на соответствующий период.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы следующие:
снижение долговой устойчивости Республики Калмыкия;

увеличение объема расходов на обслуживание государственного долга;
 неисполнение обязательств по государственным гарантиям;
 увеличение стоимости заимствований Республики Калмыкия;
 риски увеличения дефицита республиканского бюджета;
 сохранение существенных рисков принятия ошибочных управленческих решений.

**Паспорт
 подпрограммы 4 «Развитие и совершенствование государственного
 контроля»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цели подпрограммы	Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Задачи подпрограммы	1. Нормативное правовое регулирование вопросов государственного контроля в финансово-бюджетной сфере. 2. Организация и осуществление контроля за соблюдением: бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; полноты и достоверности отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий. 3. Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок)
Целевые показатели и индикаторы подпрограммы	1) Процентное соотношение объема проверенных средств республиканского бюджета к общей сумме расходов республиканского бюджета (без учета обслуживания государственного долга Республики Калмыкия);

	<p>2) процентное соотношение количества проверенных объектов к общему количеству объектов, предусмотренных годовым планом;</p> <p>3) соотношение количества проверок, по результатам которых приняты процессуальные решения, и количества проверок, по результатам которых выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере;</p> <p>4) выполнение плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</p> <p>5) доля рассмотренных обращений о возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) к количеству поступивших обращений;</p> <p>6) соотношение количества проведенных анализов осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и общего количества главных администраторов бюджетных средств.</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>2013-2020 годы</p> <p>Этапы не предусмотрены</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Средства республиканского бюджета, всего – 111 600,2 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2013 год – 13 450,5 тыс. рублей;</p> <p>2014 год – 15 000,9 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 13 428,8 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 13 195,4 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 13 195,4 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 13 789,2 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 14 409,7 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 15 130,3 тыс. рублей.</p> <p>В том числе объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм по действующим расходным обязательствам составляет 109 381,0 тыс. руб.</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>1. Снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.</p>

	<p>2. Снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p> <p>3. Повышение эффективности и прозрачности управления государственными финансами</p>
--	---

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация данной сферы Государственной программы предполагает обеспечение организации и осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере, развитие внутреннего государственного финансового контроля, организацию и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Повышение качества управления общественными финансами требует развития системы государственного (муниципального) финансового контроля.

Совершенствование и реформирование внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля является одним из базовых условий реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является неотъемлемой составляющей государственного управления, обеспечивает соблюдение законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования государственных финансовых ресурсов (денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов, находящихся в собственности государства) и финансовых ресурсов в негосударственном секторе экономики. На сегодняшний день существующая система управления государственными финансовыми ресурсами характеризуется недостаточно эффективным механизмом контроля.

Внутренний контроль определяется как постоянный процесс, осуществляемый руководством и сотрудниками всех структурных подразделений органа государственной власти (его территориальных органов и казенных учреждений), направленный на обеспечение:

соблюдения и качественного исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, административных и внутренних регламентов (стандартов);

формирования и представления полной и достоверной финансовой (бухгалтерской) и иной отчетности;

соблюдения принципа результативности и эффективности деятельности.

В связи с этим, требуется нормативное правовое регулирование вопроса осуществления внутреннего государственного финансового контроля, а также

осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В Республике Калмыкия внутренний государственный финансовый контроль за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере осуществляется Республиканской службой финансово-бюджетного контроля в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Калмыкия от 2 апреля 2008 г. № 119 «Об утверждении Положения о Республиканской службе финансово-бюджетного контроля».

Приказом Республиканской службы финансово-бюджетного контроля от 2 июня 2014 г. № 59-п утвержден Административный регламент Республиканской службы финансово-бюджетного контроля по исполнению государственной функции по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере.

Контрольно-ревизионная деятельность Республиканской службы финансово-бюджетного контроля направлена на усиление контроля за использованием средств республиканского бюджета, включающий в себя контроль за обеспечением бюджетополучателями принципов адресности, законности, эффективности в процессе использования бюджетных средств.

Другим приоритетным направлением в работе государства в настоящее время являются государственные закупки. Закупки товаров, работ и услуг за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования регламентируются нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контроль за соблюдением которого возлагается на орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Существовавшая ранее система регулирования государственных закупок была недостаточно эффективна в части прогнозирования и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд. Одной из мер по повышению качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд является внедрение контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Кроме того, имеет место недостаточная квалификация государственных гражданских и муниципальных служащих, занятых в сфере закупок. В связи с этим, необходимо уделять особое внимание повышению уровня профессиональной подготовки специалистов, занятых в сфере закупок.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций в соответствии с возложенными полномочиями

осуществляет Республиканская служба финансово-бюджетного контроля.

Также Республиканская служба финансово-бюджетного контроля, в случаях, предусмотренных действующим законодательством, осуществляет согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Целью подпрограммы является предупреждение нарушений:

- законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями.

Функция по достижению данной цели в рамках подпрограммы 4 заключается в соблюдении заказчиком, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями при закупке товаров, работ, услуг требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Система внутреннего государственного финансового контроля республики будет развиваться в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов.

Планируется усовершенствовать процесс планирования контрольной деятельности, исходя из определения приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений.

Предполагается, что на этапе планирования проведения контрольных мероприятий будут проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в сфере бюджетных правоотношений, который включает:

- анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- анализ сведений о планировании и результатах контрольных мероприятий других уполномоченных органов; анализ данных о закупках.

Планируется организовать действенный контроль за эффективностью использования средств республиканского бюджета, в том числе за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений и совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Состав целей и задач подпрограммы, ожидаемые результаты приведены в ее паспорте.

Сведения о показателях (индикаторах) и их значениях реализации подпрограммы «Развитие и совершенствование государственного контроля» указаны в Приложении 1 к Государственной программе.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

В рамках подпрограммы 4 будут реализовываться следующие основные мероприятия (направления деятельности).

Основное мероприятие 4.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере.

Реализация данного мероприятия предполагает выработку государственной политики, нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

В рамках данного направления планируется:

1) формирование плана проведения контрольных мероприятий на очередной финансовый год;

2) осуществление текущего контроля за полнотой и качеством исполнения функции по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля;

3) разработка нормативных правовых актов по вопросам внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

4) составление отчетности по результатам проверок и ревизий, подготовка аналитических материалов с предложениями по улучшению контрольной деятельности.

Кроме того, в рамках данного направления, предстоит осуществлять

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ и выполнении государственных заданий.

С учетом перехода на программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджетов при осуществлении государственного финансового контроля акцент переносится с проверки целевого использования бюджетных средств на проведение оценки эффективности их использования. Эффективность становится одной из важных задач каждого получателя бюджетных средств при переходе на принцип финансирования государственных учреждений в рамках выполнения государственных заданий.

Основное мероприятие 4.2. Организация и осуществление государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках данного мероприятия планируется:

1. Обеспечение организации и осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений проводится путем:

1) осуществления ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета и материальных ценностей, находящихся в государственной собственности Республики Калмыкия;

2) оформления актов проверок (ревизий);

3) осуществления мер по реализации актов проверок и ревизий.

2. Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями за счет мероприятий по:

2.1. проведению плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Внеплановая проверка проводится в случаях:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

На проведение каждой проверки необходимо издавать приказ о проведении проверки, а также уведомить субъекты проверки о предстоящей проверке.

Результаты плановых и внеплановых проверок необходимо оформить актом, в сроки установленные приказом о проведении проверки, который подписывается всеми членами инспекции.

При выявлении в результате плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок субъектам проверки направляются обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае выявления нарушений, содержащих признаки составов административных правонарушений, осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выполнение мероприятия по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок обеспечит соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, уполномоченным органом, комиссией по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченным учреждением, специализированной организацией и будет способствовать предупреждению нарушения в указанной сфере в будущем.

2.2. рассмотрению обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Республиканская служба финансово-бюджетного контроля в случаях, предусмотренных действующим законодательством, осуществляет согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В ходе рассмотрения обращения в случае необходимости:

запрашиваются дополнительные документы и материалы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения обращения;

приглашаются лица, чьи интересы могут быть затронуты решением о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

привлекаются к рассмотрению обращений независимые эксперты.

Республиканская служба финансово-бюджетного контроля отказывает в возможности заключения государственного и контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае:

если по результатам рассмотрения представленного обращения или прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

неправильного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

установления в документации о закупках требований к участникам закупки, которые не предусмотрены законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

выявления факта необоснованного ограничения заявителем круга участников проведенных закупок.

По результатам рассмотрения вышеуказанных обращений может быть принято следующее решение:

обращение возвращается с указанием причин возврата;

принимается решение о согласовании или об отказе в согласовании возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Решение необходимо оформлять письмом, которое направляется не позднее 10 рабочих дней.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах за счет средств республиканского бюджета составит 111 600,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 13 450,5 тыс. рублей;

2014 год – 15 000,9 тыс. рублей;

2015 год – 13 428,8 тыс. рублей;

2016 год – 13 195,4 тыс. рублей;

2017 год – 13 195,4 тыс. рублей.

2018 год – 13 789,2 тыс. рублей;

2019 год – 14 409,7 тыс. рублей;

2020 год – 15 130,3 тыс. рублей.

Привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий подпрограммы не предусматривается.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств республиканского бюджета в 2013-2020 годах приведено в приложении № 6.

Объемы финансирования ежегодно будут уточняться исходя из возможностей республиканского бюджета на соответствующий период.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы и описание мер управления рисками состоит в следующем:

изменение бюджетного и налогового законодательства, а также законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

риски увеличения незаконных и неэффективных расходов в бюджетной сфере;

риски несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

сохранение существенных рисков принятия ошибочных управленческих решений.

**Паспорт
подпрограммы 5 «Обеспечение создания условий для реализации
государственной программы»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цели подпрограммы	Обеспечение реализации мероприятий государственной программы «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение деятельности Министерства финансов Республики Калмыкия как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Государственной программы. 2. Выполнение государственных услуг (функций) в рамках реализации Государственной программы. 3. Формирование и совершенствование механизмов взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителем по реализации мероприятий Государственной программы.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2013-2020 годы Этапы не предусмотрены
Целевые показатели и индикаторы подпрограммы	Наличие мониторинга хода реализации и информационное сопровождение Государственной программы «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы».
Объемы бюджетных	Средства республиканского бюджета, всего – 288 824,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

ассигнований подпрограммы	2013 год – 38 783,4 тыс. рублей; 2014 год – 38 616,4 тыс. рублей; 2015 год – 33 836,8 тыс. рублей; 2016 год – 33 610,8 тыс. рублей; 2017 год – 33 610,8 тыс. рублей; 2018 год – 35 123,3 тыс. рублей; 2019 год – 36 703,8 тыс. рублей; 2020 год – 38 539,2 тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Выполнение целей и задач государственной программы «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Выделение Подпрограммы предусматривается в целях обеспечения реализации мероприятий Государственной программы «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы» (далее - Государственная программа).

Сферой осуществления Подпрограммы является управленческая и организационная деятельность Министерства финансов Республики Калмыкия (далее - Министерство).

Реализуемая Государственная программа имеет существенные отличия от других государственных программ Республики Калмыкия. Она является «обеспечивающей», т.е. ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов государственной власти Республики Калмыкия, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Подпрограммы предполагает дальнейшее совершенствование взаимодействия Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Калмыкия, органами местного самоуправления по вопросам организации планирования и исполнения республиканского бюджета, повышения эффективности системы управления общественными финансами, уровня и качества жизни населения Республики Калмыкия.

Практическое управление реализацией Государственной программы основывается на использовании программно-целевых методов, повышении эффективности использования бюджетных средств Республики Калмыкия,

выделяемых Министерству, повышение качества финансового менеджмента, развитию и оптимальном использовании профессиональных навыков сотрудников.

Основными направлениями, в которых могут возникнуть проблемы при реализации Государственной программы, являются финансовое обеспечение выполнения основных мероприятий Государственной программы, достижение ожидаемых результатов и прогнозных показателей (индикаторов) Государственной программы.

Соответственно, необходимо дальнейшее совершенствование организации и управления Государственной программой на всех уровнях ее реализации.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Состав целей и задач подпрограммы приведен в ее паспорте.

Сведения о показателях (индикаторах) и их значениях реализации подпрограммы «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» указаны в Приложении 1 к Государственной программе.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Целью реализации Подпрограммы является обеспечение реализации Государственной программы.

В рамках реализации основного мероприятия Подпрограммы по обеспечению мероприятий Государственной программы Министерство:

осуществляет полномочия в соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Калмыкия, утвержденным постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 декабря 2005 г. № 418;

обеспечивает доступность, качество и эффективность оказания государственных услуг (функций), предусмотренных в соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 3 октября 2011 г. № 344 «О государственных услугах (функциях) Республики Калмыкия»;

ведет бюджетный учет исполнения сметы Министерства;

осуществляет закупки для обеспечения государственных нужд;

организует профессиональную подготовку работников Министерства, их

переподготовку, повышение квалификации и стажировку;
обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства;
обеспечивает системно-техническую и информационную поддержку деятельности аппарата Министерства;
обеспечивает соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Калмыкия;
обеспечивает взаимодействие ответственного исполнителя с соисполнителем Государственной программы.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах за счет средств республиканского бюджета составит 288 824,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 38 783,4 тыс. рублей;
2014 год – 38 616,4 тыс. рублей;
2015 год – 33 836,8 тыс. рублей;
2016 год – 33 610,8 тыс. рублей;
2017 год – 33 610,8 тыс. рублей;
2018 год – 35 123,3 тыс. рублей;
2019 год – 36 703,8 тыс. рублей;
2020 год – 38 539,2 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств республиканского бюджета в 2013-2020 годах приведено в приложении № 6.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы следующие:

1. Организационные риски, которые связаны с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя (соисполнителей), что может привести к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы. Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков.

2. Риски финансового обеспечения, которые связаны с финансированием подпрограммы в неполном объеме. Данные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности подпрограммы, возможного снижения доходов республиканского бюджета вследствие ухудшения состояния экономики. Их снижению будут способствовать внедрение в практику программного бюджетирования и своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий подпрограммы.

**Паспорт
подпрограммы 6 «Развитие автоматизированных информационных систем
управления региональными финансами»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Ведомственная целевая программа «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами», утвержденная приказом Министерства финансов Республики Калмыкия от 27.03.2013 г. № 15/38м
Цели подпрограммы	Повышение эффективности осуществления бюджетного процесса на основе комплексной автоматизации Единой системы управления бюджетным процессом.
Задачи подпрограммы	1. Модернизация системы автоматизации процессов планирования и исполнения республиканского бюджета. 2. Развитие системы электронного документооборота. 3. Информационно-аналитическое обеспечение управления бюджетным процессом.
Целевые показатели и индикаторы подпрограммы	1) Доля основных этапов бюджетного процесса формируемых в Единой системе управления бюджетным процессом Республики Калмыкия; 2) доля главных распорядителей бюджетных средств, подключенных к Единой системе управления бюджетным процессом Республики Калмыкия; 3) удельный вес программно-технического оборудования Министерства финансов Республики Калмыкия, удовлетворяющего требованиям для работы в Единой системе управления бюджетным процессом Республики Калмыкия; 4) обеспечение бесперебойного функционирования серверного и сетевого оборудования Министерства

	финансов Республики Калмыкия.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2013г. Этапы не предусмотрены
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Средства республиканского бюджета - 6990 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Комплексная автоматизация процесса формирования и исполнения республиканского бюджета

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация подпрограммы «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами на 2013 год» осуществляется в рамках ведомственной целевой программы, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Калмыкия от 27 марта 2013 г. № 15/38м.

Государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р, предусмотрено решение задач по развитию экономики и финансовой сферы на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, а также предоставление возможности доступа граждан к информации о деятельности организаций сектора государственного управления и в целом публично-правовых образований путем:

- развития системы межведомственного электронного взаимодействия;
- методического и организационного обеспечения создания единой системы справочников и классификаторов, используемых в государственных (муниципальных) информационных системах;
- формирования единого пространства доверия электронной подписи;
- развития защищенной системы межведомственного электронного документооборота;
- создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;
- развития единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной системы «Управление» и проекта «Электронный регион».

В соответствии с положениями Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, разработана Концепция создания и развития государственной интегрированной

информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», согласно которой предусматривается разработка и внедрение принципиально новых информационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Внедрение системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления общественными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

В настоящее время накоплен положительный опыт создания межведомственных информационных ресурсов.

С 2011 года функционирует официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru), обеспечивший интеграцию различных информационных ресурсов, прозрачность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по размещению заказов, а также доступность информации о государственных и муниципальных закупках для всех заинтересованных пользователей.

Функционирует единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (www.gosuslugi.ru), реализованный с применением технологии межведомственного электронного взаимодействия и обеспечивающий доступ граждан к государственным и муниципальным услугам вне зависимости от того, какие ведомства задействованы при их оказании.

На региональном уровне функционирует республиканская информационная система «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Калмыкия» (www.pgu.egov08.ru), обеспечивающая доступ физических лиц и организаций к сведениям о государственных и муниципальных услугах (функциях).

С 1 января 2012 года создан официальный сайт в сети Интернет www.bus.gov.ru, на котором размещается информация о деятельности всех государственных и муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества.

Однако до настоящего времени, как на федеральном, так и на региональном уровнях имеется ряд проблем, требующих системного решения:

не во всех сферах управления общественными финансами применяются современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса;

не осуществлена полная автоматизация с последующей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельности организаций;

не внедрены информационные технологии, обеспечивающие взаимосвязь информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления;

не создан механизм реализации закрепленного в Бюджетном кодексе

Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;

не раскрыта информация об активах и обязательствах публично-правовых образований, их финансовом состоянии.

Кроме того, совершенствование процедур и методов государственного управления определяет требования к новым механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами. Соответствие этим требованиям возможно обеспечить только путем развития информационных технологий, перевода их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

В настоящее время в Республике Калмыкия политика в сфере информатизации деятельности органов исполнительной власти направлена на формирование единого информационного пространства региона и обеспечение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. В этом направлении проделана большая работа по автоматизации бюджетного процесса, нацеленная, в первую очередь, на обеспечение органов исполнительной власти средством информационной поддержки формирования, контроля и реализации финансово-бюджетной политики региона.

В целях автоматизации процессов управления государственными финансами в Министерстве финансов Республики Калмыкия внедрены и используются следующие программные комплексы.

АС «Бюджет» - автоматизированная информационная система организации и учета исполнения бюджета предназначена для комплексной автоматизации деятельности финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на всех этапах исполнения бюджета. Позволяет организовать исполнение бюджета в соответствии с действующим бюджетным законодательством, обеспечивает создание системы управленческого бюджетного учета и отчетности финансового органа, поддерживает различные варианты кассового обслуживания исполнения бюджета в органах Федерального казначейства.

ПК «Свод-WEB» - программный комплекс предназначен для автоматизации процесса сбора, консолидации и анализа регламентированной и произвольной отчетности, позволил всем участникам процесса сбора отчетности в каждый момент времени оперировать единой нормативно-справочной информацией в соответствии с последними требованиями Минфина России и Федерального казначейства. Это решение основано на использовании единой базы данных и удаленного подключения к ней с помощью каналов связи различных типов (локальная сеть, выделенные линии, Интернет).

АИС «Государственный заказ» - автоматизированная информационная система управления государственным заказом предназначена для организации эффективного управления закупками продукции для государственных и муниципальных нужд в органах исполнительной власти (в Министерстве экономики и торговли Республики Калмыкия).

АС «Удаленное рабочее место» - АС «Удаленное рабочее место» (АС «УРМ») является клиентской частью системы удаленного документооборота и предназначена для автоматизации финансовой деятельности распорядителей и получателей бюджетных средств, а также для организации электронного взаимодействия между участниками бюджетного процесса Республики Калмыкия в процессе планирования и исполнения бюджета.

АС «Планирование» - является основной при планировании расходов бюджета и предназначена для формирования перечня и обоснований бюджетных ассигнований с увязкой с целями, задачами, показателями непосредственного и конечного результата и с расходными обязательствами, на исполнение которых и планируются бюджетные ассигнования.

АС «Финансово-экономический анализ» - предназначена для информационно-аналитического обеспечения процессов подготовки и принятия решений по управлению общественными финансами в органах исполнительной и законодательной власти Республики Калмыкия.

Основной проблемой обеспечения функционирования единой информационной инфраструктуры является недостаточное программно-техническое оснащение органов государственной власти.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Основной целью реализации подпрограммы является повышение эффективности осуществления бюджетного процесса на основе комплексной автоматизации Единой системы управления бюджетным процессом.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

модернизация системы автоматизации процессов планирования и исполнения республиканского бюджета;

развитие системы электронного документооборота;

информационно-аналитическое обеспечение управления бюджетным процессом.

Сроки реализации подпрограммы - 2013 год.

В результате реализации подпрограммы планируется комплексная автоматизация процесса формирования и исполнения республиканского бюджета, которая будет способствовать:

повышению качества управления бюджетным процессом Республики Калмыкия;

обеспечению открытости бюджетного процесса и прозрачности региональных и муниципальных финансов;

созданию единой интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Сведения о показателях (индикаторах) и их значениях реализации подпрограммы «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами» указаны в Приложении 1 к Государственной программе.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Комплекс программных мероприятий направлен на достижение цели, задач подпрограммы и показателей их результативности.

Основное мероприятие 6.1. Модернизация системы автоматизации процессов планирования и исполнения республиканского бюджета с учетом перехода на программный бюджет, в том числе:

модернизация автоматизированной системы с учетом внедрения государственных программ Республики Калмыкия;

обеспечение сопровождения и модернизация программных комплексов АС «Бюджет», АС «Планирование», АС «Госзаказ», АС «Финансово-экономический анализ»;

обеспечение сопровождения программного обеспечения по составлению месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении республиканского бюджета и консолидированного бюджета Республики Калмыкия;

осуществление подготовки предложений и разработка документов по совершенствованию технологического процесса планирования и исполнения бюджета, кассового обслуживания государственных учреждений Республики Калмыкия;

обеспечение взаимодействия с разработчиками программных комплексов, постановка задач по их доработке.

Основное мероприятие 6.2. Проведение мероприятий по развитию системы электронного документооборота, в том числе:

обеспечение программного сопровождения при осуществлении предварительного контроля;

создание механизма предварительного контроля за соблюдением

бюджетных ограничений в ходе оплаты бюджетных обязательств при исполнении республиканского бюджета;

проведение обучения специалистов главных распорядителей средств республиканского бюджета и Министерства финансов Республики Калмыкия по работе с программными продуктами;

осуществление мероприятий по подключению пользователей к системе электронного документооборота;

своевременное обеспечение предоставления отчетов в системе электронного документооборота;

обеспечение формирования отчетной информации с использованием средств Единой системы управления бюджетным процессом Республики Калмыкия.

Основное мероприятие 6.3. Повышение программно-технической базы управления бюджетным процессом, в том числе:

системно-техническая поддержка деятельности Министерства финансов Республики Калмыкия;

модернизация телекоммуникационного оборудования и структурированных кабельных сетей.

Общий объем финансирования подпрограммы составляет за счет средств республиканского бюджета 6990,0 тыс. рублей.

Привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных средств для реализации подпрограммы не предусматривается.

Объемы финансирования подпрограммы будут уточняться исходя из возможностей республиканского бюджета на соответствующий период.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел VI. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы и описание мер управления рисками состоит в следующем:

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

несвоевременное и неполное исполнение республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

неисполнение расходных обязательств Республики Калмыкия;
риски неэффективности бюджетных расходов.

Механизм управления рисками подпрограммы включает в себя:
своевременный мониторинг целевых показателей реализации подпрограммы;

повышение прозрачности и открытости процессов, происходящих в финансово-бюджетной сфере на республиканском и местном уровнях;

повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих.

Паспорт

подпрограммы 7 «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Республики Калмыкия
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты	отсутствуют
Цель подпрограммы	Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами
Задачи подпрограммы	1. Создание условий для эффективного управления финансами в муниципальных образованиях; 2. Обеспечение и организация предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.
Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	1) доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа), формируемых в рамках программ; 2) эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований; 3) уровень долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований; 4) количество муниципальных образований, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами
Этапы и сроки реализации подпрограммы	подпрограмма реализуется в один этап, срок реализации подпрограммы 2013-2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Средства республиканского бюджета – 521 489,8 тыс. рублей, в т.ч. по годам: 2015 год – 97 748,3 тыс. рублей; 2016 год – 84 748,3 тыс. рублей; 2017 год – 84 748,3 тыс. рублей;

	2018 год – 84 748,3 тыс. рублей; 2019 год – 84 748,3 тыс. рублей; 2020 год – 84 748,3 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированных местных бюджетов, создание условий для своевременного исполнения расходных обязательств муниципальных образований

Раздел I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В условиях сохраняющейся дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований, неравномерного размещения налоговой базы отмечается значительная роль республиканского бюджета по выравниванию условий социально-экономического развития муниципальных образований за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

В настоящее время на территории Республики Калмыкия 127 муниципальных образований, в том числе 1 городской округ, 13 муниципальных районов и 113 поселений (111 сельских и 2 городских).

Проблема несбалансированности местных бюджетов диктует необходимость постоянно совершенствовать межбюджетные отношения, разрабатывать, развивать эффективные и прозрачные механизмы распределения финансовой помощи местным бюджетам. Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между выравнивающей и стимулирующей функциями и содержать стимулы к развитию экономического потенциала органов местного самоуправления, заинтересованность к снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами.

Основная проблема - сохраняющийся низкий уровень собственных доходов местных бюджетов, необеспеченность местных бюджетов собственными доходными источниками для полноценного решения всех возложенных на них вопросов местного значения. Сформировать местный бюджет исключительно за счет собственных источников доходов абсолютное большинство муниципальных образований не в состоянии. Различия между муниципальными образованиями очень велики, и уровни доходов, которыми обладают муниципальные образования, также сильно различаются.

Все это подтверждает необходимость перераспределения финансовых ресурсов, которое осуществляется с помощью механизма межбюджетных отношений.

В Республике Калмыкия взаимоотношения между органами государственной власти Республики Калмыкия и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Калмыкия, а также между органами местного самоуправления муниципальных районов Республики

Калмыкия и органами местного самоуправления поселений Республики Калмыкия по вопросам межбюджетных отношений в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в местные бюджеты, предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в республиканский бюджет, предоставления межбюджетных трансфертов как из бюджетов муниципальных районов Республики Калмыкия в бюджеты поселений Республики Калмыкия, так и из бюджетов поселений Республики Калмыкия в бюджеты муниципальных районов Республики Калмыкия урегулированы Законом Республики Калмыкия от 16 октября 2006 г. № 290-III-3 «О межбюджетных отношениях в Республике Калмыкия». Данным законом определены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований. Согласно утвержденным методикам распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности, сопоставления индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципальных образований.

Законом Республики Калмыкия от 18 ноября 2009 г. № 143-IV-3 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Калмыкия государственными полномочиями Республики Калмыкия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям с предоставлением им права осуществлять выравнивание бюджетной обеспеченности поселений самостоятельно.

Ежегодно законом Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждается уровень бюджетной обеспеченности, устанавливаемый в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа), и доля республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа), распределяемая в целях пропорционального сокращения разрыва в бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа).

Так, на 2014 год в муниципальных образованиях дифференциация по доходам на душу населения до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляет 1,4 раз, после распределения дотаций - 1,2 раз. При этом бюджетная обеспеченность муниципальных образований, получающих дотацию из республиканского бюджета, практически была выравнена.

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов в 2013 году перечислено дотаций в сумме 179,4 млн. рублей, в 2014 году запланировано 33,4 млн. рублей. Снижение объема дотаций в 2014 году по сравнению с 2013 годом обусловлено перераспределением полномочий между уровнями бюджетов.

Принцип сбалансированности реализуется на уровне местных бюджетов

путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также предоставления бюджетных кредитов на цели, устанавливаемые ежегодно законом Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, на период до трех лет.

В 2013 году местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов перечислено 162,0 млн. рублей. В 2014 году из республиканского бюджета местным бюджетам запланировано дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 190,0 млн. рублей.

Полученная из республиканского бюджета дополнительная финансовая помощь и поступления налоговых и неналоговых доходов позволили большинству местных бюджетов сбалансировать свои бюджеты и выполнить принятые бюджетные обязательства.

Современная система межбюджетных отношений должна не только обеспечивать оптимальный баланс между выравнивающей и стимулирующей функциями, но и содержать стимулы к повышению качества управления муниципальными финансами.

Оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях, которая ведется Министерством финансов Республики Калмыкия в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Калмыкия от 01.04.2011 № 10/84м «Об утверждении порядка проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями Республики Калмыкия требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами», выявила, что за последние три года увеличилось количество муниципальных образований с высокой оценкой качества управления муниципальными финансами.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии территорий, а также инвестиционной привлекательности муниципальных образований в республиканском бюджете предусматриваются гранты на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Калмыкия, определяемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Порядок выделения из республиканского бюджета грантов муниципальным образованиям Республики Калмыкия принимается на основе комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Калмыкия за отчетный год в соответствии с Указом Главы Республики Калмыкия от 19 июля 2010 г. N 220 «О грантах муниципальным образованиям Республики Калмыкия в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления

городского округа и муниципальных районов Республики Калмыкия».

Настоящая подпрограмма направлена на совершенствование межбюджетных отношений, дальнейшее укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов, выравнивание диспропорций по уровню экономического развития муниципальных образований, повышение заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала для обеспечения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения и будет способствовать становлению дееспособной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Состав целей и задач и показатели (индикаторы) подпрограммы приведен в ее паспорте.

Значения показателей (индикаторов) подпрограммы на весь период ее реализации приведен в приложении 1.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются - обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированных местных бюджетов, создание условий для своевременного исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих мероприятий:

Основное мероприятие 7.1. Содействие в обеспечении финансовой устойчивости местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами.

В рамках данного мероприятия будет продолжена реализация следующих мер:

- регулярный мониторинг исполнения местных бюджетов, анализ состояния кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований;

- анализ использования бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов (городского округа) и соблюдения условий их предоставления;

- анализ механизма закрепления нормативов отчислений от налогов, в том числе от установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотаций (части дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- проведение оценки качества управления муниципальными финансами ежегодно в соответствии с утвержденным порядком;

- оказание методологической поддержки муниципальным образованиям по отдельным вопросам регулирования межбюджетных отношений и финансового планирования;

- подготовка, в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключений о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), внесенного в представительный орган муниципального образования;

В целях обеспечения нормативного правового регулирования по вопросам межбюджетных отношений будет проводиться уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районных муниципальных образований (городского округа) Республики Калмыкия, субвенций из республиканского бюджета по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений Республики Калмыкия и внесение изменений в другие нормативные правовые акты Республики Калмыкия, регулирующие вопросы оказания финансовой помощи местным бюджетам.

Также будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию механизмов предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, использованию механизмов стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности по привлечению инвестиций, наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов.

Основное мероприятие 7.2. Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

В рамках данного мероприятия предусматриваются меры финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований в целях повышения уровня их сбалансированности и бюджетной обеспеченности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Республики Калмыкия.

В целях выполнения данного мероприятия Министерством:

- осуществляется сбор данных, необходимых для расчета распределения дотаций;

проводится согласование исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

осуществляются расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Республики Калмыкия, субвенций бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений Республики Калмыкия;

вносятся предложения по установлению дополнительных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Республики Калмыкия;

подготавливаются предложения по распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов между муниципальными образованиями и их перечисления в соответствии со сводной бюджетной росписью, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований в процессе исполнения местных бюджетов и при условии соблюдения органами местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

выделяются дотации на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Калмыкия в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии территорий и содействия достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов;

осуществляется предоставление бюджетных кредитов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов (городского округа) Республики Калмыкия;

осуществляются расчет и предоставление иных субсидий, иных межбюджетных трансфертов.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств республиканского бюджета за весь период ее реализации составляет 521 489,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 97 748,3 тыс. рублей;

2016 год – 84 748,3 тыс. рублей;

2017 год – 84 748,3 тыс. рублей.

2018 год – 84 748,3 тыс. рублей;

2019 год – 84 748,3 тыс. рублей;

2020 год – 84 748,3 тыс. рублей.

Сумма бюджетных ассигнований будет уточняться после утверждения закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной

финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств республиканского бюджета приведено в приложении № 6.

Привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий подпрограммы не предусматривается.

Раздел IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации мероприятий подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- повышение рисков несбалансированности местных бюджетов;
- несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления;
- увеличение просроченной кредиторской задолженности;
- перераспределение расходных полномочий между органами государственной власти Республики Калмыкия и органами местного самоуправления;
- сокращение доходной базы республиканского бюджета и местных бюджетов;
- несоблюдение органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов;
- снижение качества управления муниципальными финансами;
- рост нарушений бюджетного законодательства.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации подпрограммы предусматривается:

- мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;
- внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Республики Калмыкия, регулирующие межбюджетные отношения в Республике Калмыкия;
- обеспечение контроля за соблюдением органами местного самоуправления установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений при осуществлении бюджетного процесса и принятия соответствующих решений в отношении муниципальных образований, не соблюдающих указанные ограничения;
- проведение регулярной оценки качества управления муниципальными

финансами;

оказание консультационной и методологической помощи органам местного самоуправления по разработке и проведению мероприятий, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

Сведения

о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей											Удельный вес		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	2019 год		2020 год	
			базовый вариант	базовый вариант	базовый вариант	базовый вариант	с учетом доп. средств*	базовый вариант	с учетом доп. средств*	базовый вариант	с учетом доп. средств*	базовый вариант	базовый вариант		базовый вариант	
1	2	3	6	8	10	12	13	14	15	16	17					
Государственная программа «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»																
1	Соответствие надлежащему качеству управления региональными финансами в Республике Калмыкия (не менее II степени) согласно проводимой Министерством финансов РФ оценке качества управления региональными финансами	степень качества	II	II	II	II			II			II	II	II		0,4
2	Исполнение расходов республиканского бюджета	%	82,3	93,8	≥82,6	≥85,1			≥87,6			≥90,0	≥90,0	≥90,0	≥90,0	0,2
3	Отношение объема государственного долга Республики Калмыкия к общему объему доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном году	%	35,4	≤100	≤100	≤100			≤97			≤94	≤91	≤88	≤85	0,2
4	Удельный вес расходов республиканского бюджета формируемых в рамках программы в общем объеме расходов республиканского бюджета	%	36,8	45,0	90,0	93,0			93,0			93,0	93,5	93,5	94,0	0,2
Подпрограмма 1. «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета»																
1	Темп роста налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (к предыдущему году)	%	164,0	77,0	121,1	108,3			101,8			102,3	104,1	104,8	105,1	0,5
2	Отклонение исполнения республиканского бюджета по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному уровню без учета разовых поступлений	%	6,6	7,8	≤3,5	≤15,0			≤15,0			≤15,0	≤15,0	≤15,0	≤15,0	0,2
3	Наличие результатов ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых) налоговых льгот и ставок налогов	да/нет	да	да	да	да			да			да	да	да	да	0,1
4	Недополученные доходы по региональным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных законом Республики Калмыкия, в объеме налоговых доходов республиканского бюджета	%	2,8	3,7	3,2	3,0			3,4			3,3	3,2	3,1	3,0	0,2
Подпрограмма 2. «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»																
1	Своевременная подготовка и внесение в Правительство Республики Калмыкия проекта закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период	да/нет	да	да	да	да			да			да	да	да	да	0,2
2	Наличие утвержденного бюджетного прогноза Республики Калмыкия (проекта бюджетного прогноза)	да/нет	нет	нет	нет	да			да			да	да	да	да	0,1
3	Средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета на основе утвержденной методики	%	75,0	75,3	75,5	76,0			76,0			76,2	76,4	76,6	76,8	0,2
4	Доля автоматизации основных этапов бюджетного процесса	%		75,0	80,0	85,0			85,0			87,0	87,0	90,0	90,0	0,1
5	Количество государственных служащих, прошедших переподготовку и повышения квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	чел.		12,0	6,0	6,0			6,0			6,0	6,0	6,0	6,0	0,1
6	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам республиканского бюджета	%	1,1	1,5	≤1,0	≤0,96			≤0,96			≤0,81	≤0,71	≤0,61	≤0,51	0,2
7	Размещение на официальном сайте Министерства финансов Республики Калмыкия закона о бюджете и закона об исполнении бюджета, а также публикаций «Бюджет для граждан»	да/нет				да			да			да	да	да	да	0,1

Подпрограмма 7. «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений»															
1	Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа), формируемых в рамках программ	%	25,9	25,3	25,5	40,0		60,0		80,0		80,0	80,0	80,0	0,3
2	Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований	%	1,0	1,0	1,0	1,0		1,0		1,0		1,0	1,0	1,0	0,2
3	Уровень долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований	%	3,7	4,9	4,9	≤50		≤48		≤46		≤44	≤42	≤40	0,3
4	Количество муниципальных образований с высоким качеством управления муниципальными финансами	ед.	3	4	4	5		5		6		6	6	6	0,2

*государственной программой не предусмотрено финансовое обеспечение за счет дополнительных бюджетных ассигнований

Перечень
основных мероприятий государственной программы

N п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы Республики Калмыкия
			начала реализации	окончания реализации			
Подпрограмма 1. «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета»							
1	Основное мероприятие 1.1. Совершенствование планирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Формирование информационной базы по доходам республиканского бюджета для принятия управленческих решений по уточнению республиканского бюджета на текущий финансовый год	Необеспеченность исполнения расходных обязательств республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 1.
2	Основное мероприятие 1.2. Повышение доходной базы, уточнение республиканского бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в республиканский бюджет	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Повышение бюджетного потенциала Республики Калмыкия за счет роста налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.		
Подпрограмма 2. «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»							
1	Основное мероприятие 2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Подготовка и принятие нормативных правовых актов Минфина Республики Калмыкия по вопросам бюджетного планирования и исполнения республиканского бюджета.	Нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса Республики Калмыкия	Показатели подпрограммы 2.
2	Основное мероприятие 2.2. Организация планирования и исполнения республиканского бюджета, в том числе централизация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Своевременная подготовка проекта закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативных правовых актов Правительства Республики Калмыкия по вопросам организации бюджетного процесса. Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности государственных учреждений.	Несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Несвоевременное и неполное исполнение республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.	Показатели подпрограммы 2.
3	Основное мероприятие 2.3. Развитие информационно-коммуникационных технологий	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Использование информационных технологий в сфере управления общественными финансами	Несвоевременное исполнение республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства	Показатели подпрограммы 2.
4	Основное мероприятие 2.4. Обучение и переподготовка государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих	Отсутствие механизма для эффективного функционирования государственной гражданской службы и исполнения государственных гражданскими служащими своих должностных (служебных) обязанностей	Показатели подпрограммы 2.
5	Основное мероприятие 2.5. Оптимизация бюджетных расходов	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Повышение качества управления бюджетными ресурсами и предоставления государственных услуг	Неэффективное использование бюджетных средств	Показатели подпрограммы 2.
6	Основное мероприятие 2.6. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов (городского округа), направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2014	Предоставление финансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности местных бюджетов	Значительная дифференциация в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городского округа), отсутствие бюджетных возможностей для исполнения в полном объеме расходных обязательств органами местного самоуправления	Показатели подпрограммы 2.
Подпрограмма 3. «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия»							
1	Основное мероприятие 3.1. Анализ объема и структуры государственного долга Республики Калмыкия и осуществление мер по его оптимизации	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Формирование информационно-аналитической базы по объему и структуре государственного долга Республики Калмыкия, принятие управленческих решений по его оптимизации	Увеличение долговой нагрузки на республиканский бюджет, неисполнение долговых обязательств, сокращение расходов республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 3.
2	Основное мероприятие 3.2. Обслуживание и погашение государственного долга Республики Калмыкия	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Своевременное исполнение обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Республики Калмыкия	Увеличение расходов на обслуживание и погашение государственного долга Республики Калмыкия вследствие начисления штрафных санкций	Показатели подпрограммы 3.

3	Основное мероприятие 3.3. Ведение Государственной долговой книги Республики Калмыкия	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Формирование Государственной долговой книги Республики Калмыкия	Отсутствие актуальной информации о принятых долговых обязательствах и их исполнении	Показатели подпрограммы 3.
Подпрограмма 4. «Развитие и совершенствование государственного контроля»							
1	Основное мероприятие 4.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	01.01.2013	31.12.2020	Подготовка нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения контроля в финансово-бюджетной сфере. Улучшение качества осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита Совершенствование методологической базы по осуществлению государственного финансового контроля, развитие внутреннего контроля	Ненадлежащее исполнение бюджетного процесса, снижение эффективности и прозрачности управления государственными финансами, увеличение нарушений в финансово-бюджетной сфере	Показатели подпрограммы 4
2	Основное мероприятие 4.2. Организация и осуществление государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	01.01.2013	31.12.2020	Проведение ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета и материальных ценностей, находящихся в государственной собственности Республики Калмыкия Соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	Ненадлежащее исполнение бюджетного процесса, увеличение нарушений в финансово-бюджетной сфере Увеличение количества нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	Показатели подпрограммы 4
Подпрограмма 5. «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»							
1	Основное мероприятие 5.1. Обеспечение реализации мероприятий государственной программы»	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Выполнение целей и задач Государственной программы «Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»	Ненадлежащее планирование и исполнение республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 5
Подпрограмма 6. «Развитие автоматизированных информационных систем управления региональными финансами»							
1	Основное мероприятие 6.1. Модернизация системы автоматизации процессов планирования и исполнения республиканского бюджета с учетом перехода на программный бюджет	Минфин Республики Калмыкия	27.03.2013	31.12.2013	Перевод основных этапов бюджетного процесса в Единую систему управления бюджетным процессом Республики Калмыкия	Несвоевременное планирование и исполнение республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 6
2	Основное мероприятие 6.2. Проведение мероприятий по развитию системы электронного документооборота	Минфин Республики Калмыкия	27.03.2013	31.12.2013	Увеличение количества пользователей системы электронного документооборота	Несвоевременное планирование и исполнение республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 6
3	Основное мероприятие 6.3. Повышение программно-технической базы управления бюджетным процессом	Минфин Республики Калмыкия	27.03.2013	31.12.2013	Обеспечение бесперебойного функционирования серверного и сетевого оборудования Министерства финансов Республики Калмыкия	Несвоевременное планирование и исполнение республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 6
Подпрограмма 7. «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений»							
1	Основное мероприятие 7.1. Содействие в обеспечении финансовой устойчивости местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Подготовка проектов и принятие нормативных правовых актов Республики Калмыкия по вопросам межбюджетных отношений, создание стимулов к улучшению качества управления муниципальными финансами и соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса - органами местного самоуправления	Несоблюдение требований бюджетного законодательства, несвоевременное планирование и исполнение республиканского бюджета	Показатели подпрограммы 7
2	Основное мероприятие 7.2. Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям	Минфин Республики Калмыкия	01.01.2013	31.12.2020	Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, снижение риска несбалансированности местных бюджетов. Создание стимулов достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа)	Неэффективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, возникновение кассового разрыва при исполнении бюджетов муниципальных образований	Показатели подпрограммы 7

Сведения
об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1. «Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета»				
Основное мероприятие 1.1. Совершенствование планирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета				
1	Постановление Правительства Республики Калмыкия	Постановлением Правительства Республики Калмыкия утверждается методика расчета прогноза налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (в случае изменения действующей методики)	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы
Основное мероприятие 1.2. Повышение доходной базы, уточнение республиканского бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в республиканский бюджет				
1	Закон Республики Калмыкия "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия"	Внесение изменений в законодательные акты по установлению налоговых ставок и отмене налоговых льгот	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы
Подпрограмма 2. «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами»				
Основное мероприятие 2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства				
1	Закон Республики Калмыкия «О бюджетном процессе Республики Калмыкия»	Законом Республики Калмыкия от 21.12.2007г. № 394-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» установлен порядок деятельности органов государственной власти и иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению и исполнению республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия	Минфин Республики Калмыкия, органы государственной власти Республики Калмыкия	2013-2020 годы
2	Постановление Правительства Республики Калмыкия об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Калмыкия	Постановлением Правительства Республики Калмыкия утверждается порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Республики Калмыкия	Минфин Республики Калмыкия	2015 год
3	Постановление Правительства Республики Калмыкия «О порядке составления проекта республиканского бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия на очередной финансовый год и плановый период»	Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10.07.2008г. № 251 «О порядке составления проекта республиканского бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия на очередной финансовый год и плановый период» утвержден Порядок составления проекта республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия на очередной финансовый год и плановый период. В установленные указанным Порядком сроки организуется работа по бюджетному планированию, осуществляется координация участия в бюджетном процессе субъектов бюджетного планирования - главных распорядителей средств республиканского бюджета	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы
4	приказ Минфина Республики Калмыкия	Внесение изменений в Порядок и методику планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период	Минфин Республики Калмыкия	по мере необходимости
5	приказ Минфина Республики Калмыкия	Внесение изменений в порядок детализации целевых статей и видов расходов республиканского бюджета в части внедрения программной бюджетной классификации	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы
6	приказ Минфина Республики Калмыкия	Разработка Порядка принятия и исполнения решения Министерства финансов Республики Калмыкия о применении бюджетных мер принуждения	Минфин Республики Калмыкия	2014 год
Основное мероприятие 2.2. Организация планирования и исполнения республиканского бюджета.				
1	Закон Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Законом Республики Калмыкия утверждается республиканский бюджет на очередной финансовый год и плановый период. Законом утверждаются доходы, расходы и источники финансирования дефицита республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. Принятие закона создает необходимую правовую основу для деятельности органов государственной власти Республики Калмыкия по реализации республиканских целевых программ, инвестиционных проектов, обеспечения социальных гарантий населению	Минфин Республики Калмыкия	IV квартал (ежегодно)

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
2	Постановление Правительства Республики Калмыкия об основных направлениях бюджетной политики, основных направлениях налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период	Постановлением Правительства Республики Калмыкия утверждаются основные направления бюджетной политики, основные направления налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с которыми осуществляется формирование республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период	Минфин Республики Калмыкия	3 квартал (ежегодно)
3	Постановление Правительства Республики Калмыкия о мерах по реализации закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Постановлением Правительства Республики Калмыкия утверждается перечень мероприятий по реализации закона Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в котором определяются конкретные мероприятия, ответственные органы государственной власти Республики Калмыкия и сроки выполнения мероприятий	Минфин Республики Калмыкия	IV квартал (ежегодно)
4	Постановление Правительства Республики Калмыкия об утверждении бюджетного прогноза Республики Калмыкия	Постановлением Правительства Республики Калмыкия утверждается бюджетный прогноз, содержащий прогноз основных характеристик бюджета Республики Калмыкия, показатели финансового обеспечения государственных программ на период их действия, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период	Минфин Республики Калмыкия	2015 год
5	Закон Республики Калмыкия об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год	Законом Республики Калмыкия утверждается отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год	Минфин Республики Калмыкия	II квартал (ежегодно)
6	Постановление Правительства Республики Калмыкия об утверждении ежеквартальных отчетов об исполнении республиканского бюджета	Постановлением Правительства Республики Калмыкия ежеквартально утверждается отчет об исполнении республиканского бюджета	Минфин Республики Калмыкия	ежеквартально
7	приказ Минфина Республики Калмыкия	Внесение изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета)	Минфин Республики Калмыкия	по мере необходимости
8	приказ Минфина Республики Калмыкия	Уточнение порядка составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета	Минфин Республики Калмыкия	по мере необходимости
9	приказ Минфина Республики Калмыкия	Внесение изменений в Методические рекомендации по применению аналитических кодов при исполнении республиканского бюджета	Минфин Республики Калмыкия	по мере необходимости
Подпрограмма 3. «Обеспечение управления государственным долгом Республики Калмыкия»				
Основное мероприятие 3.1. Анализ объема и структуры государственного долга Республики Калмыкия и осуществление мер по его оптимизации				
1	Закон Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Законом Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждается верхний предел государственного долга Республики Калмыкия, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Калмыкия, предельный объем государственного долга Республики Калмыкия, предельный объем выпуска государственных ценных бумаг Республики Калмыкия, предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия, источники финансирования дефицита республиканского бюджета, программа государственных внутренних заимствований, программа государственных внешних заимствований, программа государственных гарантий Республики Калмыкия на очередной финансовый год	Минфин Республики Калмыкия	IV квартал (ежегодно)
Подпрограмма 4. «Развитие и совершенствование государственного контроля»				
Основное мероприятие 4.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере				
1	постановление Правительства Республики Калмыкия	Подготовка проекта постановления Правительства Республики Калмыкия о порядке осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств республиканского бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов республиканского бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита республиканского бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	2014 год
2	постановление Правительства Республики Калмыкия	Внесение изменений в Положение о Республиканской службе финансово-бюджетного контроля с учетом изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	2014 год
Основное мероприятие 4.2. Организация и осуществление государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд				

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
1	приказ Республиканской службы финансово-бюджетного контроля	Утверждение Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	2014 год
2	приказ Республиканской службы финансово-бюджетного контроля	Утверждение Административного регламента исполнения государственной функции по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)	Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	2013 год
Подпрограмма 7. "Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений"				
Основное мероприятие 7.1. Содействие в обеспечении финансовой устойчивости местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами				
1	Закон Республики Калмыкия о межбюджетных отношениях в Республике Калмыкия	Внесение изменений в Закон Республики Калмыкия от 16 октября 2006 года № 290-III-3 "О межбюджетных отношениях"	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы, по мере возникновения необходимости
2	Закон Республики Калмыкия о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Калмыкия государственными полномочиями Республики Калмыкия по выравниваю бюджетной обеспеченности поселений	Внесение изменений в Закон Республики Калмыкия от 18 ноября 2009 г. № 143-IV-3 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Калмыкия государственными полномочиями Республики Калмыкия по выравниваю бюджетной обеспеченности поселений"	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы, по мере возникновения необходимости
3	постановление Правительства Республики Калмыкия	Внесение изменений в постановление Правительства Республики Калмыкия от 16 декабря 2013 года № 569 "Об утверждении Порядка распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов районных муниципальных образований и г.Элисты"	Минфин Республики Калмыкия	2014-2020 годы, по мере возникновения необходимости
4	постановление Правительства Республики Калмыкия	Внесение изменений в постановление Правительства Республики Калмыкия от 24 декабря 2012 года № 515 "Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов бюджетам районных муниципальных образований и г.Элисты из республиканского бюджета и реструктуризации обязательств по бюджетам"	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы, по мере возникновения необходимости
5	приказ Министерства финансов Республики Калмыкия	Внесение изменений в постановление Правительства Республики Калмыкия от 1 апреля 2011 года № 10/84м "Об утверждении Порядка проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованияами Республики Калмыкия требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами"	Минфин Республики Калмыкия	2013-2020 годы, по мере возникновения необходимости
Основное мероприятие 7.2. Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям				
1	Закон Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Законом Республики Калмыкия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городского округа). Принятие закона создает правовую основу для оказания финансовой поддержки органам местного самоуправления Республики Калмыкия за счет средств республиканского бюджета	Минфин Республики Калмыкия	IV квартал (ежегодно)

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, республиканского бюджета, местного бюджета и внебюджетных источников на реализацию целей государственной программы (тыс. руб.)

Статус	Наименование государственной программы (подпрограммы государственной программы), республиканской целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Оценка расходов (тыс. рублей), годы									
			ГРБС	РзПр	ЦСР	Группа ВР	Всего, в т.ч. по годам	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Государственная программа	Управление государственными финансами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы	всего, в том числе	x	x	x	x	2 448 148,1	544 662,8	483 803,4	255 381,9	232 800,7	230 894,9	232 980,2	233 375,4	234 248,8	
		федеральный бюджет	x	x	x	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		республиканский бюджет всего	x	x	x	x	2 448 148,1	544 662,8	483 803,4	255 381,9	232 800,7	230 894,9	232 980,2	233 375,4	234 248,8	
		в том числе:														
		действующие расходные обязательства	x	x	x	x	2 345 942,0	544 662,8	483 803,4	252 063,0	182 404,2	182 404,2	232 980,2	233 375,4	234 248,8	
		местный бюджет	x	x	x	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		внебюджетные источники														
		ответственный исполнитель - Минфин РК, всего, в том числе:	621	x	x	x	2 336 547,9	531 212,3	468 802,5	241 953,1	219 605,3	217 699,5	219 191,0	218 965,7	219 118,5	
		федеральный бюджет														
		республиканский бюджет всего					2 336 547,9	531 212,3	468 802,5	241 953,1	219 605,3	217 699,5	219 191,0	218 965,7	219 118,5	
		в том числе:														
		действующие расходные обязательства					2 236 561,0	531 212,3	468 802,5	238 634,2	170 318,4	170 318,4	219 191,0	218 965,7	219 118,5	
		местный бюджет														
		внебюджетные источники*														
		соисполнитель - Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	636	x	x	x	111 600,2	13 450,5	15 000,9	13 428,8	13 195,4	13 195,4	13 789,2	14 409,7	15 130,3	
		федеральный бюджет														
республиканский бюджет всего					111 600,2	13 450,5	15 000,9	13 428,8	13 195,4	13 195,4	13 789,2	14 409,7	15 130,3			
в том числе:																
действующие расходные обязательства					109 381,0	13 450,5	15 000,9	13 428,8	12 085,8	12 085,8	13 789,2	14 409,7	15 130,3			
местный бюджет																
внебюджетные источники																
Подпрограмма 1	Совершенствование планирования и исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета	всего, в том числе					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		ответственный исполнитель - Минфин РК, всего, в том числе:					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		федеральный бюджет*	621	x	x	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		республиканский бюджет всего					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
в том числе:																
действующие расходные обязательства																
Основное мероприятие 1.1	Совершенствование планирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621													
Основное мероприятие 1.2	Повышение доходной базы, уточнение республиканского бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в республиканский бюджет	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621													
Подпрограмма 2	Повышение эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами	всего	x	x	x	x	956 020,7	443 097,5	358 601,7	30 865,4	24 993,8	23 533,1	24 208,6	24 951,6	25 769,0	
		ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621	x	x	x	956 020,7	443 097,5	358 601,7	30 865,4	24 993,8	23 533,1	24 208,6	24 951,6	25 769,0	
		республиканский бюджет всего					956 020,7	443 097,5	358 601,7	30 865,4	24 993,8	23 533,1	24 208,6	24 951,6	25 769,0	
		в том числе:														
действующие расходные обязательства					918 685,4	443 097,5	358 601,7	30 865,4	5 595,8	5 595,8	24 208,6	24 951,6	25 769,0			
Основное мероприятие 2.1	Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621													
Основное мероприятие 2.2	Организация планирования и исполнения республиканского бюджета, в том числе централизация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621				85 966,3				18 853,1	16 778,3	16 778,3	16 778,3	16 778,3	
Основное мероприятие 2.3	Развитие информационно-коммуникационных технологий	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621	0401	14221 03	242	104 360,9	1 368,5	34 637,2	30 865,4	6 140,7	6 754,8	7 430,3	8 173,3	8 990,7	
			621	0401	14221 06	350	18,0		18,0							

Основное мероприятие 6.1.	Модернизация системы автоматизации процессов планирования и исполнения республиканского бюджета с учетом перехода на программный бюджет	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621				0,0	0,0							
Основное мероприятие 6.2.	Проведение мероприятий по развитию системы электронного документооборота	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621	0113	5241400	242	5 945,0	5 945,0							
Основное мероприятие 6.3.	Повышение программно-технической базы управления бюджетным процессом	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621	0113	5241400	242	1 045,0	1 045,0							
Подпрограмма 7	"Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений"	всего	x	x	x	x	521 489,8	0,0	0,0	97 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3
		ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621	x	x	x	521 489,8	0,0	0,0	97 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3
		республиканский бюджет всего					521 489,8	0,0	0,0	97 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3
		в том числе: действующие расходные обязательства					521 489,8	0,0	0,0	97 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3	84 748,3
Основное мероприятие 7.1.	Содействие в обеспечении финансовой устойчивости местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия	621				0,0								
Основное мероприятие 7.2	Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям	ответственный исполнитель - Минфин Республики Калмыкия, всего	621	1401	14770 11	510	0,0								
			621	1402	14770 21	510	193 000,0			43 000,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0
			621	1402	14770 22	510	36 000,0			6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0
			621	1403	14771 01	530	292 489,8			48 748,3	48 748,3	48 748,3	48 748,3	48 748,3	48 748,3