

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЛМЫКИЯ**



**ХАЛЬМГ  
ТАЦЬЧИН  
ЗАЛВРИН  
ТОГТАВР**

от 10 октября 2016 г.

№ 341

г. Элиста

Об основных направлениях бюджетной политики, налоговой и долговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В целях составления проекта республиканского бюджета Правительство Республики Калмыкия постановляет:

Одобрить прилагаемые:

Основные направления бюджетной политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

Основные направления налоговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

Основные направления долговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Председатель Правительства  
Республики Калмыкия



И. Зотов

Одобрены  
постановлением Правительства  
Республики Калмыкия  
от 10 октября 2016 г. № 341

## **Основные направления бюджетной политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в целях определения подходов к формированию проекта республиканского бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития Республики Калмыкия.

Основные направления бюджетной политики подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года и ориентированы на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Калмыкия.

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести бюджетный прогноз Республики Калмыкия на период до 2030 года, разработка которого в 2016 году предусмотрена в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В настоящее время бюджетный прогноз Республики Калмыкия находится на стадии разработки и будет утвержден в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Республики Калмыкия от 15 июля 2015 года № 260 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Калмыкия на долгосрочный период».

Реализация стратегических целей и задач бюджетной политики осуществляется в рамках государственной программы Республики Калмыкия «Управление государственными финансами Республики Калмыкия» и иных документов стратегического планирования. Основной целью бюджетной политики на долгосрочный период являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета и местных бюджетов, повышение качества управления общественными финансами.

Основными задачами бюджетной политики на среднесрочную перспективу являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- повышение эффективного расходования бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- создание условий для повышения качества предоставления

государственных услуг;

- дальнейшее совершенствование и развитие системы межбюджетных отношений;

- повышение эффективности финансового контроля;

- развитие общедоступных информационных ресурсов в сфере управления общественными финансами.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов и роста социальной нагрузки на республиканский бюджет бюджетная политика ближайших лет будет направлена на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости республиканского бюджета;

- безусловное исполнение социальных обязательств в рамках направлений и задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., с учетом анализа достижения установленных целевых показателей;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования;

- предоставление мер социальной поддержки с учетом использования механизма нуждаемости и адресности;

- продолжение работы по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти Республики Калмыкия и сети государственных учреждений при условии сохранения объема оказываемых ими государственных услуг (выполняемых работ), необходимого для удовлетворения потребностей населения республики;

- актуализация и ведение ведомственных перечней государственных услуг, утвержденных органами исполнительной власти Республики Калмыкия на основании федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий Республики Калмыкия;

- повышение государственными учреждениями Республики Калмыкия эффективности их деятельности за счет всех источников доходов государственного учреждения, в том числе за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности государственных учреждений, определенных уставами;

- продолжение работы по созданию стимулов для более рационального использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), а также повышение ответственности руководителей государственных учреждений Республики Калмыкия за результаты выполнения государственного задания;

- продолжение работы по повышению качества государственных программ Республики Калмыкия, совершенствование системы оценки эффективности государственных программ, внедрение механизмов корректировки низкоэффективных государственных программ;

- дальнейшее совершенствование и повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, в

том числе расширение использования механизма предоставления субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в бюджеты муниципальных образований, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов муниципальных образований;

- обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам;

- использование механизмов стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности по привлечению инвестиций, наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов;

- повышение эффективности инвестирования объектов капитального строительства государственной собственности, исходя из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Калмыкия и необходимости в первоочередном порядке завершения строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности. При этом, предоставление субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета на указанные цели необходимо осуществлять при наличии обязательства органа местного самоуправления о финансировании строительства, реконструкции объекта за счет средств местного бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования;

- продолжение реализации программы по переселению граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийным, и по развитию, содержанию и ремонту сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в рамках ассигнований Дорожного фонда Республики Калмыкия;

- приоритизация мер государственной поддержки сельского хозяйства, концентрация финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях обеспечения продовольственной безопасности Республики Калмыкия;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем реализации мероприятий по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;

- внедрение и использование системы проектного управления в органах исполнительной власти Республики Калмыкия;

- расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социально-культурной сфере;

- активное участие республики в федеральных программах и максимальное привлечение субсидий из федерального бюджета на софинансирование приоритетных расходов бюджета республики;

- усиление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Одобрены  
постановлением Правительства  
Республики Калмыкия  
от 10 октября 2016 г. № 341

## **Основные направления налоговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления налоговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления) являются ориентиром для хозяйствующих субъектов при прогнозировании развития своего бизнеса.

При разработке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика Республики Калмыкия (далее – налоговая политика) будет ориентирована на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Калмыкия о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Республике Калмыкия, стимулирование инвестиционной привлекательности республики.

Главными стратегическими ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов. В этой связи, в плановом периоде предполагается сохранение налоговых условий для ведения бизнеса, как одного из ключевых направлений, обозначенных в основных направлениях налоговой политики Республики Калмыкия на 2016–2018 годы, утвержденных постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 сентября 2015 года № 367.

В целях оценки эффективности принимаемых в Республике Калмыкия мер налогового стимулирования необходимо обеспечить проведение мониторинга реализации следующих нормативных правовых актов Республики Калмыкия:

Закона Республики Калмыкия от 14 мая 2015 года № 116-V-3 «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Республики Калмыкия», установившего «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

Закона Республики Калмыкия от 1 марта 2013 года № 412-V-3 «О патентной системе налогообложения».

Кроме того, в 2017-2019 годах следует продолжить работу по совершенствованию специальных налоговых режимов, направленных на

поддержку малого предпринимательства.

Целями налоговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Республики Калмыкия за счет сохранения бюджетной устойчивости и получения доходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия;

поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории республики.

Достижение целей налоговой политики должно повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории Республики Калмыкия.

Основными задачами в области налоговой политики Республики Калмыкия в 2017-2019 годах будут являться:

- увеличение доходной базы республиканского и местных бюджетов;
- формирование устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;
- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет республики.

В части сохранения и укрепления налогового потенциала, повышения доходов бюджета Республики Калмыкия планируется проведение комплекса мер в рамках Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Калмыкия, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов и сокращение государственного долга Республики Калмыкия, утвержденного постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27 июня 2014 года № 252, и в рамках работы Правительственной комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет Республики Калмыкия, образованной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10 января 2013 года №7.

В числе первоочередных мер по увеличению налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия будут являться:

- осуществление взаимодействия органов государственной власти Республики Калмыкия, органов местного самоуправления Республики Калмыкия и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Калмыкия в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Республики Калмыкия;
- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;
- проведение инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в оперативном управлении и пользовании бюджетных и автономных учреждений Республики Калмыкия, в хозяйственном ведении и аренде государственных унитарных предприятий Республики Калмыкия и в собственности и аренде открытых акционерных обществ,

контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Калмыкия;

- повышение эффективности управления, распоряжения и использования государственной собственности и земельного фонда посредством реализации мероприятий по их государственной регистрации и кадастровой оценке;

- выявление незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимого имущества, принадлежащего физическим и юридическим лицам, с целью постановки на учет в органах, осуществляющих государственную регистрацию, и налоговых органах;

- повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Калмыкия;

- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации;

- переход на исчисление налога на имущество организаций на основе кадастровой стоимости и разработка проекта Закона Республики Калмыкия «О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия от 29.12.2003 № 3-III-3 «О налоге на имущество организаций»;

- реализация указаний Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2016 года № ДМ-П13-60пр;

- проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот, установленных законами Республики Калмыкия. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению.

Установление законом Республики Калмыкия новой налоговой льготы по региональным налогам должно осуществляться с одновременной отменой одной или нескольких ранее установленных налоговых льгот с целью недопущения роста общего объема недополученных доходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия в результате действия налоговых льгот, установленных законами Республики Калмыкия. Любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период времени;

- повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Одобрены  
постановлением Правительства  
Республики Калмыкия  
от 10 октября 2016 г. № 341

## **Основные направления долговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Калмыкия, а также выполнения соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при формировании проекта республиканского бюджета на 2017 и плановый период необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и уровня государственного долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в республике.

В соответствии с поставленными задачами на среднесрочную перспективу долговая политика Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на обеспечение сбалансированности исполнения бюджета Республики Калмыкия с использованием механизма заимствований, поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне ниже предельно допустимых значений, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, снижение стоимости и оптимизация сроков заимствований.

Под долговой политикой Республики Калмыкия понимается стратегия управления государственными заимствованиями Республики Калмыкия в целях поддержания объема государственного долга Республики Калмыкия на оптимальном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени платежей, связанных с государственным долгом Республики Калмыкия.

Долговая политика Республики Калмыкия как составная часть бюджетной политики в 2017 - 2019 годах призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода и ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей развития региона.

Основными целями Долговой политики Республики Калмыкия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов являются:

обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Республики Калмыкия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Калмыкия;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Республики Калмыкия в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Республики Калмыкия;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного



объема государственного долга Республики Калмыкия и расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия.

Принципами управления государственным долгом Республики Калмыкия в рамках Долговой политики Республики Калмыкия являются:

поддержание объема долговых и условных обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения долговых и условных обязательств в полном объеме при исполнении всех других расходных обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых долговых обязательств.

Основными задачами Долговой политики Республики Калмыкия являются:

повышение эффективности государственных заимствований Республики Калмыкия (далее - заимствования);

оптимизация структуры государственного долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями республиканского бюджета в привлечении заемных средств;

развитие финансовых инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом;

учет информации о государственном долге, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах;

обеспечение раскрытия информации о государственном долге.

Основными мероприятиями по сокращению объема государственного долга Республики Калмыкия являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств;

направление остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

равномерное распределение долговой нагрузки на республиканский бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.