

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ



ХАЛЬМГ
ТАНЬЧИН
ЗАЛВРИН
ТОГТАВР

от 24 октября 2024 г.

№ 304

г. Элиста

Об основных направлениях государственной
долговой политики Республики Калмыкия на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7 Закона Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 г. № 394-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» Правительство Республики Калмыкия постановляет:

Утвердить основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Калмыкия



Г. Босхомджиева

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Калмыкия
от 24 октября 2024 г. № 304

Основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Итоги реализации долговой политики

В ходе реализации долговой политики за 2023 год ограничения по уровню дефицита и параметров объема государственного долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Калмыкия, соблюдены.

По итогам исполнения 2023 года государственный долг Республики Калмыкия (далее - долг) составил 7 830,7 млн. рублей или 69,4% (без учета инфраструктурных бюджетных кредитов и бюджетных кредитов в целях опережающего финансирования расходных обязательств) от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. Таким образом, общая долговая нагрузка снижена на 20,8 процентных пунктов в сравнении с 2022 годом.

Усовершенствована структура государственного долга: на 1 января 2024 г. удельный вес рыночных обязательств сократился в 2 раза (до 3,4%), в результате бюджетные обязательства занимают 96,6%.

В течение 2023 года Республикой Калмыкия привлечены следующие бюджетные кредиты:

для реализации инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» в объеме 159,0 млн. рублей;

кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме 575 млн. рублей, погашение которого произведено в марте 2024 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 501 «О внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, о приостановлении действия подпункта «а» пункта 1(1) и пункта 2(1) Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на

едином счете бюджета и об особенностях предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году».

Исполнение долговых обязательств Республики Калмыкия в отчетном 2023 году осуществлялось своевременно и в полном объеме, расходы на обслуживание долга снижены в 6 раз в сравнении с предыдущим годом.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия от 15 декабря 2022 г. № 263-VI-3 «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2023 году государственные гарантии Республикой Калмыкия не предоставлялись.

Текущее состояние долга в 2024 году представлено на 100% бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета по ставке 0,1% годовых, за исключением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, по которым размер ставки составляет 3% годовых.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики на 2025 – 2027 годы, являются:

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации, национальных (федеральных) и региональных проектов, достижение стратегических задач Российской Федерации, в том числе в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по исполнению послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по списанию двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам), при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;

исполнение условий предоставления, использования и возврата бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации;

привлечение Республикой Калмыкия из федерального бюджета бюджетного кредита в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации

Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

обеспечение выполнения принятых обязательств по всем действующим кредитам Республики Калмыкия, включая обязательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

III. Цели и задачи долговой политики

Основной целью долговой политики на 2025 - 2027 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление государственным долгом Республики Калмыкия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации для обеспечения сбалансированности бюджета Республики Калмыкия и достижения целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики на 2025 - 2027 годы являются:

исполнение подпункта «г» пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по реализации послания Федеральному Собранию Российской Федерации о списании двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам;

улучшение качества долга, минимизация расходов по его обслуживанию, совершенствование структуры;

использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований, равномерное распределение долговой нагрузки;

комплексная координация органов исполнительной власти Республики Калмыкия в целях экономии бюджетных ресурсов на заемной основе;

контроль муниципального долга муниципальных образований Республики Калмыкия;

безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства по уровню дефицита и показателя долговой нагрузки;

публичное раскрытие информации о планах и фактических результатах долговой политики.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

управление временно свободными остатками средств на казначейском счете;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета;

привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

реализация механизмов реструктуризации и рефинансирования долговых обязательств;

списание двух третей задолженности Республики Калмыкия по бюджетным кредитам (за исключением задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам, бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета), при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;

привлечение коммерческих заимствований в форме возобновляемых кредитных линий по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Калмыкия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, заключенным дополнительным соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Калмыкия из федерального бюджета;

прогноз, планирование и аналитика исполнения операций по управлению государственным долгом, оптимизация расходов.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Калмыкия

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, выбора благоприятных условий по привлечению и обслуживанию заемных ресурсов необходим постоянный анализ и контроль рисков.

Основными рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом Республики Калмыкия на 2025 - 2027 годы, являются:

риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск сокращения поступления доходов в республиканский бюджет с последующим наращиванием объема государственного долга в целях исполнения расходных обязательств бюджета Республики Калмыкия;

риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного государственного долга;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете Республики Калмыкия необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок;

влияние внешних условий на экономику региона (изменение законодательства Российской Федерации, геополитической ситуации в мире).

Способами управления рисками являются: предупреждение негативного влияния факторов долговой политики, гибкое динамичное управление государственным долгом Республики Калмыкия, эффективное планирование и исполнение республиканского бюджета, включая следующие мероприятия:

повышение налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета – фактор, способствующий снижению долговой нагрузки и укреплению долговой устойчивости;

формирование реестра планируемых и принятых решений, содержащего детализированную оценку расходов республиканского бюджета;

повышение точности прогнозирования и осуществление перехода к планированию перечислений по расходам кассового плана республиканского бюджета на основе предельных сроков принятия и исполнения обязательств;

осуществление своевременной корректировки параметров республиканского бюджета в процессе его исполнения с учетом вводимых изменений законодательства Российской Федерации и рыночной конъюнктуры.