



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.12.2023

г. Черкесск

№ 392

О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Карачаево-Черкесской Республике»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.10.2023 № 312 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Карачаево-Черкесской Республики» Правительство Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Карачаево-Черкесской Республики «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Карачаево-Черкесской Республике» согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики



М.О. Аргунов

Государственная программа Карачаево-Черкесской Республики
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование
природных ресурсов в Карачаево-Черкесской Республике»
(далее - государственная программа)

Стратегические приоритеты государственной программы

1. Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды,
воспроизводства и использования природных ресурсов
в Карачаево-Черкесской Республике

Экологическая безопасность на территории Карачаево-Черкесской Республики имеет приоритетное социальное и экономическое значение.

Карачаево-Черкесская Республика принадлежит к числу наиболее обеспеченных водными ресурсами регионов Российской Федерации. Основной водной артерией, источником водоснабжения населения, хозяйственной и промышленной деятельности на территории республики является р. Кубань.

Вопрос обеспечения безопасности гидротехнических сооружений носит общереспубликанский характер. Ветхость, изношенность и аварийность гидротехнических сооружений, а в некоторых случаях их полное отсутствие, несет постоянную и повсеместную угрозу ежегодных затоплений жилых домов, которые находятся в непосредственной близости от водных объектов.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций требуется повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, находящихся в республиканской, муниципальной собственности (в том числе бесхозяйных), путем их приведения к безопасному техническому состоянию, строительство новых берегоукрепительных сооружений, что позволит гарантировать обеспечение защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В проводимой работе Карачаево-Черкесская Республика опирается на продуктивное и многолетнее сотрудничество с Федеральным агентством водных ресурсов. Принимаемые меры находят поддержку и активный положительный отклик у населения региона. В органы власти постоянно поступают обращения от граждан с предложениями и даже требованиями провести расчистку конкретных участков водных объектов, капитальный ремонт и строительство гидротехнических сооружений.

К 2030 году численность населения, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод (нарастающим итогом с 2012 года) составит - 13418 человек.

На территории Карачаево-Черкесской Республики ведутся работы по определению границ зон затопления, подтопления для обеспечения защиты населения, объектов инфраструктуры от процессов, возникающих в результате периодических затоплений и подтоплений на территории Карачаево-Черкесской Республики.

На учет в Государственном водном реестре и Едином государственном реестре недвижимости будут внесены сведения о границах зон затопления и подтопления всех населенных пунктов республики.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на территории республики планируются работы по реализации мероприятия «Расчистка озера Малое в Прикубанском районе, Карачаево-Черкесская Республика».

Продолжится ведение мониторинга состояния дна и берегов, состояния водоохранных зон в целях своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработки и реализации мер по предотвращению негативных последствий этих процессов, оценки эффективности осуществляемых мероприятий по охране водных объектов, информационного обеспечения управления в области использования и охраны водных объектов.

На территории Карачаево-Черкесской Республики в целях сокращения объемов выбросов парниковых газов организована работа по проведению добровольной инвентаризации выбросов парниковых газов, принимаются меры по их сокращению.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» планируется ежегодное участие во Всероссийской акции «Вода России» по уборке берегов рек от мусора.

Одной из основных проблем республики является наличие на территории опасных объектов накопленного экологического ущерба от прошлой хозяйственной деятельности, а также несанкционированных свалок, в том числе на территории населенных пунктов и городов республики.

Приоритетом государственной политики в сфере уменьшения негативного воздействия на окружающую среду является снижение негативного воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на качество жизни населения и снижение негативных факторов воздействия накопленного вреда окружающей среде.

Для достижения стратегических целей экологической безопасности на территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются национальные проекты и государственные программы, в результате чего удалось достичь ряда положительных изменений в состоянии окружающей среды, атмосферного воздуха, почвенного покрова, лесных насаждений и биологического разнообразия.

В рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология» на территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляются мероприятия по закупке контейнеров для отдельного сбора отходов.

По состоянию на 01.01.2022 в Карачаево-Черкесской Республике насчитывается 7 объектов, обладающих признаками накопленного вреда, требующих рекультивации.

В целях снижения негативного воздействия таких объектов на окружающую среду планируется работа по их ликвидации и рекультивации территорий, на которых они расположены.

Объекты несанкционированного размещения отходов при обследовании включаются в реестр объектов накопленного экологического вреда, в этом случае они подлежат ликвидации уже как опасные объекты. Для выявления степени опасности исследуются объекты на определение уровня их воздействия на окружающую среду, обеспечивается разработка и согласование проектной документации, проведение государственной экологической экспертизы.

В реестр объектов накопленного экологического вреда включены:

несанкционированная свалка промышленных и твердых коммунальных отходов (ТКО) в селе Первомайское (Малокарачаевский муниципальный район, Карачаево-Черкесская Республика);

несанкционированная свалка промышленных и твердых коммунальных отходов (ТКО), а. Адыге-Хабль (Адыге-Хабльский муниципальный район, Карачаево-Черкесская Республика).

Реализация вышеуказанных мероприятий по их рекультивации планируется в 2025-2026 годах в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».

Одной из стратегических целей обеспечения экологической безопасности на территории Карачаево-Черкесской Республики является сохранение и восстановление природных экосистем.

Лесное хозяйство является видом экономической деятельности, в рамках которого осуществляется система мероприятий, направленных на воспроизводство лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредных организмов и иных негативных факторов, регулирование использования лесов и учет лесных ресурсов в целях удовлетворения потребностей экономики в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Государственная программа направлена на формирование условий социально-экономического развития республики в части обеспечения рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при безусловном сохранении их экологической значимости и биологического разнообразия.

Общая площадь земель лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 01.01.2023 составляет 391,5 тыс. га, из них покрытые лесом земли занимают 368,3 тыс. га.

Общий запас древесины в республике, находящийся на землях лесного фонда составляет 78,88 млн. куб. м.

Лесная зона состоит в основном из широколиственных лесов с участием хвойных и дикоплодовых лесонасаждений.

В республике произрастает более 20 видов древесно-кустарниковых пород.

Основные лесообразующие породы Карачаево-Черкесской Республики - сосна крючковатая, пихта кавказская, ель обыкновенная, бук восточный, дуб (черешчатый, скальный), береза (бородавчатая, литвинова), ольха (черная, серая), тополь, ива древовидная.

Карачаево-Черкесская Республика относится к малолесной зоне, лесистость составляет 30,1 процентов.

В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах специализированные учреждения оснащаются лесопожарной техникой и оборудованием в соответствии с выделенной субвенцией из средств федерального бюджета на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов».

Обеспечение лесничеств кадрами и материально-технической базой способствует усилению федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, что положительно влияет на динамику предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства.

Воспроизводство лесов способом искусственного и естественного лесовосстановления позволяют достигнуть положительного баланса между лесовосстановлением и выбытием лесов от вырубок и гибели.

Своевременная и полная реализация всех намеченных мероприятий позволит предотвратить лесные пожары на землях лесного фонда.

На территории Карачаево-Черкесской Республики расположены следующие особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ):

- Тебердинский национальный парк;
- часть Кавказского государственного заповедника;
- 1 заказник федерального значения;
- 7 заказников регионального значения;
- 61 памятник природы.

Государственные заказники республиканского значения по своему назначению - резерваты и являются видовыми по разведению тура, оленя, серны, медведя, кабана, косули и исчезающих видов хищных птиц. На ООПТ действует особый правовой режим природопользования.

В рамках реализации Государственной программы проводится работа по установлению границ особо охраняемых природных территорий республиканского значения за счет средств республиканского бюджета.

Объекты животного мира, обитающие на территории государственных заказников резерватов республиканского значения и общедоступных охотничьих угодий Карачаево-Черкесской Республики, составляют неотъемлемую часть ее природного богатства и обеспечивают биологическое разнообразие.

Общая площадь охотничьих угодий Карачаево-Черкесской Республики составляет 1,413 тыс. га. Из них общедоступных охотничьих -

249,6 тыс. га, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для ведения охотничьего хозяйства – 811,5 тыс. га.

Для увеличения численности охотничьих животных и интенсивного их воспроизводства ежегодно проводятся необходимые биотехнические мероприятия, осуществляется охрана объектов животного мира путём проведения рейдов по выявлению случаев браконьерства. Проводится государственный надзор за соблюдением требований природоохранного законодательства, за предотвращением загрязнения среды обитания диких животных сбросами отходов, ядохимикатами, удобрениями.

На территории республики введен запрет охоты на оленя благородного, косулю и серну, что способствует благоприятному развитию их популяций.

Для охраны водных биологических ресурсов ведутся мероприятия, направленные на сохранение и восстановление водных биологических ресурсов, в том числе редких исчезающих видов рыб, которые занесены в Красную книгу Карачаево-Черкесской Республики, в том числе установление предупреждающих аншлагов.

Минерально-сырьевая база Карачаево-Черкесской Республики представлена широким спектром и значительным количеством месторождений строительных материалов.

По состоянию на 01.01.2023 общие запасы нераспределенного фонда недр составляют 17747 тыс. куб. метров, в т.ч. по кат. А+В+С1 - 14796 тыс. куб. метров.

В реестре распределенного фонда участков недр местного значения на 01.01.2023 числится 151 участок недр, в том числе 102 участка, содержащих общераспространенные полезные ископаемые и 49 участков недр, содержащих пресные подземные воды с объемом добычи до 500 куб. метров в сутки.

Геологическое изучение недр по воспроизводству минерально-сырьевой базы республики проводится в пределах лицензионных участков за счет собственных средств недропользователей.

В целях развития минерально-сырьевой базы будут продолжены работы разведке и поставке на государственный территориальный баланс запасов полезных ископаемых Карачаево-Черкесской Республики.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности отражены в следующих документах:

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176;

Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400;

Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012;

постановлении Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»;

Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2914-р;

Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 312-р;

Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р.

Государственная программа оказывает влияние на национальную цель развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» и ее целевой показатель «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озеро Байкал и Телецкое», установленные Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В рамках государственной программы реализуются мероприятия для определения целевого показателя «Качество окружающей среды», характеризующего эффективность деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68.

Приоритетом государственной политики в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Карачаево-Черкесской Республике является ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов.

Приоритетами государственной политики области в сфере развития водохозяйственного комплекса являются:

охрана и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

Основными приоритетами в области сохранения биологического разнообразия являются:

реализация мероприятий, направленных на сохранение биологического разнообразия на территории Карачаево-Черкесской Республики, в том числе редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Карачаево-Черкесской Республики;

развитие системы экологического образования и просвещения в части популяризации особо охраняемых природных территорий регионального значения и биологического разнообразия Карачаево-Черкесской Республики.

Основными приоритетами в области развития лесного хозяйства являются:

направление охраны лесов в части планирования и проведения совместных и взаимосвязанных (согласованных) мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение возникновения негативных ситуаций в лесной сфере, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, экологии региона, а также объектам экономики.

Приоритетами государственной политики в сфере развития минерально-сырьевой базы являются:

повышение геологической изученности территории Карачаево-Черкесской Республики;

снижение негативного влияния освоения недр на окружающую среду; повышение инвестиционной привлекательности недропользования и обеспечение устойчивого притока внебюджетных инвестиций в геологоразведочные работы.

Указанные приоритеты направлены на достижение цели по обеспечению экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизводству запасов полезных ископаемых.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации экологического просвещения являются:

соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;

повышение роли гражданского общества в охране окружающей среды, формирование экологического мышления, основ экологической культуры граждан, создание эффективной системы экологического воспитания и просвещения.

3. Задачи государственной программы, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации

Государственная программа оказывает влияние на национальные цели развития и их целевые показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 год».

В рамках национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» государственная программа направлена на достижение, в том числе целевого показателя ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озеро Байкал и Телецкое.

Для достижения целевого показателя реализуются мероприятия по следующим направлениям:

ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;

восстановление водных объектов, включая расчистку участков русел рек в целях улучшения экологического состояния гидрографической сети;

лесовосстановление и лесоразведение;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение эффективности комплексного государственного надзора за выполнением требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Достижение целевого показателя осуществляется в рамках реализации региональных проектов «Чистая страна», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов».

Одной из целей национального проекта «Экология» является сохранение биологического разнообразия. Условием эффективного достижения указанной цели является решение задачи по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Реализация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов является одним из основных направлений определения показателя «Качество окружающей среды» при осуществлении расчета оценки эффективности деятельности высшего должностного лица Карачаево-Черкесской Республики.

4. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, входящей в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации

В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р (далее - Стратегия пространственного развития), для достижения цели пространственного развития Российской Федерации важной задачей, которую необходимо решить, является сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий.

Согласно Стратегии пространственного развития, для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации предлагается обеспечить социально-экономическое развитие приграничных муниципальных образований, в том числе за счет создания комфортной среды для проживания в приграничных муниципальных образованиях, развития транспортной и энергетической инфраструктуры, повышения транспортной доступности до административных центров, стимулирования развития общественного транспорта.

В соответствии с положениями Стратегии пространственного развития на территории Карачаево-Черкесской Республики Карачаевский муниципальный район определен приграничным муниципальным образованием, при модернизации социально-экономической сферы которой оказывается приоритетная государственная поддержка.

Для сбалансированного пространственного развития республики в целом, как геостратегической территории Российской Федерации и приоритетной территорий - Карачаевский муниципальный район государственная программа направлена на решение, в том числе следующих задач:

сохранение природы и улучшение экологической ситуации в целях постепенного повышения качества жизни;

адаптацию экономики и социальной сферы к изменениям климата.

Решение поставленных задач способствует социально-экономическому развитию посредством реализации следующих направлений государственной программы:

В рамках осуществления комплексного государственного экологического надзора из 77 крупных несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), учтенных в территориальной схеме в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Карачаево-Черкесской Республике, при совместной работе с администрациями муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики ликвидировано - 53 несанкционированных свалок ТКО.

В рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» на территории Карачаевского муниципального района выполнены работы по ликвидации хвостохранилища Эльбрусского свинцово-цинкового рудника, в результате:

общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда окружающей среде - 56 га;

численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде - 16 тысяч человек.

Реализация федерального проекта «Сохранение лесов» предусматривает проведение мероприятий по лесовосстановлению на выбывших и поврежденных участках на землях лесного фонда.

Проводится ряд мероприятий, направленных на сохранение и восстановление численности редких видов животных, обитающих на территории Карачаевского муниципального района.

В целях подготовки регионального плана адаптации к изменениям климата Карачаево-Черкесской Республики в 2024 году планируется разработка паспорта климатической безопасности и оценка климатических рисков территории Карачаево-Черкесской Республики.

Выполнение мероприятий государственной программы направленные на сохранение природы и улучшение экологической ситуации с учетом приоритетности развития приграничного муниципального образования Карачаевского муниципального района создадут условия для достижения показателей социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

