



# КОМИ РЕСПУБЛИКАСА ВЕСЬКÖДЛАН КОТЫР Ш У Ö М

---

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КОМИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 ноября 2020 г. № 548

г. Сыктывкар

### Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Правительство Республики Коми постановляет:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) согласно приложению.
2. Министерству финансов Республики Коми, иным органам исполнительной власти Республики Коми, государственным органам Республики Коми, образованным Главой Республики Коми, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), руководствоваться Основными направлениями при формировании проекта республиканского бюджета Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Коми руководствоваться Основными направлениями при формировании проектов местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.
4. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Коми от 3 октября 2019 г. № 464 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Коми, осуществляющего в соответствии с распределением обязанностей координацию работы



ОДОБРЕНЫ  
постановлением Правительства Республики Коми  
от 13 ноября 2020 г. № 548  
(приложение)

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Республики Коми  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 и статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 71 Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2020 года и в первом полугодии 2020 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017 - 2024 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Коми от 29 марта 2017 г. № 151-р.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта республиканского бюджета Республики Коми на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров республиканского бюджета Республики Коми и других бюджетов бюджетной системы Республики Коми.

### I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Республики Коми за 2019 год и первое полугодие 2020 года

Главным итогом бюджетной и налоговой политики Республики Коми за 2019 год стало укрепление положительных тенденций в сфере государственных финансов, что повлияло на сохранение устойчивой социально-экономической ситуации в Республике Коми. Основным приоритетом бюджетной политики Республики Коми стала реализация мероприятий, направ-

ленных на снижение долговой нагрузки.

Значение задач по сохранению умеренного уровня государственного долга, высокой степени устойчивости и платежеспособности республиканского бюджета Республики Коми усиливается с учетом повышенных требований Министерства финансов Российской Федерации к показателям долговой нагрузки региональных бюджетов и его расширяющихся полномочий по введению ограничительных мер в отношении бюджетной самостоятельности субъектов Российской Федерации.

В целях комплексного подхода в вопросе оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017-2024 годов продолжается реализация одноименной Программы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Коми от 29 марта 2017 г. № 151-р (далее – Программа оздоровления).

Совокупный бюджетный эффект по итогам реализации ее мероприятий в 2019 году составил 6,9 млрд рублей (156,5 % от планового значения), а установленные на 1 июля 2020 года значения выполнены на 89 % (1,8 млрд рублей).

Всего с территории Республики Коми в 2019 году было собрано 244,6 млрд рублей налоговых доходов, что больше уровня 2018 года на 6,6 млрд рублей, или на 2,8 %. В рамках централизации налоговых поступлений с территории республики в федеральном бюджете из них только 36,4 %, или 89,2 млрд рублей, поступило в консолидированный бюджет республики. Прирост поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Коми составил 2,6 млрд рублей, или 3,0 %. Несмотря на то, что доля налоговых доходов, поступивших в 2019 году с территории республики в федеральный бюджет, по сравнению с предыдущим годом не изменилась (63,6%), объем увеличился на 4,0 млрд рублей, или на 2,7 %.

На 3 %, или на 2,7 млрд рублей, в сравнении с 2018 годом увеличился объем налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет Республики Коми. Он составил 89,8 млрд рублей. При этом значительную часть в общем объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Коми составляют налоговые поступления - 95,7 %.

Традиционно основными источниками формирования налоговых доходов в 2019 году являются: налог на прибыль организаций (33,3 %), налог на доходы физических лиц (28,4 %), налоги на имущество (24,9 %), акцизы (3,5 %). Прирост поступлений налоговых доходов в 2019 году обеспечен за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций, в преобладающей части от крупного налогоплательщика - участника консолидированной группы налогоплательщиков нефтяной отрасли. По сравнению с 2018 годом объем налога увеличился на 0,9 млрд рублей, или на 3,2 %, и составил 29,9 млрд рублей.

Также возросло поступление в консолидированный бюджет Республики Коми акцизов, объем которых в 2019 году составил 4,4 млрд рублей и

увеличился по сравнению с 2018 годом на 1,4 млрд рублей, или в 1,5 раза. Основное увеличение поступлений произошло по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, поступление которых за 2019 год составило 1,6 млрд рублей и увеличилось по сравнению с 2018 годом на 1,0 млрд рублей, или в 2,8 раза. Данный факт обусловлен изменением порядка распределения доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации согласно федеральному законодательству с 1 января 2019 года.

Увеличился на 15,2 % (или на 0,3 млрд рублей) и объем поступлений по доходам от уплаты акцизов, которые являются основным источником формирования республиканского дорожного фонда и муниципальных дорожных фондов на нефтепродукты.

Кроме того, за счет размещения в 2019 году временно свободных средств республиканского бюджета в размере 24,5 млрд рублей на банковских депозитах доходы от использования имущества возросли в 4,3 раза, составив более 0,5 млрд рублей.

Вместе с тем значительное снижение поступлений произошло по налогу на имущество организаций – на 1,8 млрд рублей, или на 8,1 %, что обусловлено исключением с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

В рамках приведения положений налогового законодательства Республики Коми в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в течение 2019 года были внесены соответствующие изменения в ряд законов Республики Коми по вопросам налогообложения, а также приняты отдельные нормативные правовые акты во исполнение требований федерального законодательства в отношении патентной системы налогообложения, транспортного налога.

С 1 января 2020 года налогоплательщики, принимающие участие в реализации мероприятий национальных проектов на территории Республики Коми, а также налогоплательщики, осуществляющие вложение инвестиций в экономику региона в объеме не менее 15 млрд рублей ежегодно, могут применить инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций. Этот инструмент обеспечивается в целях стимулирования инвестиционной активности на территории Республики Коми.

Для активизации процесса перехода на газомоторное топливо на территории Республики Коми установлена налоговая льгота в виде снижения ставки на 50 процентов от ставки налога, установленной по транспортному налогу, для отдельных категорий собственников транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, на период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г.

Во исполнение требований БК РФ и в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, принято постановле-

ние Правительства Республики Коми от 14 октября 2019 г. № 477 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Республики Коми и оценки налоговых расходов Республики Коми» (далее – Постановление № 477).

Проведена работа по корреляции действующих налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (налоговых расходов) с целями государственных программ Республики Коми, структурных элементов государственных программ Республики Коми.

Начиная с утверждения в 2019 году, ежегодному утверждению подлежит перечень налоговых расходов Республики Коми на очередной год и плановый период, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Республики Коми в соответствии с целями государственных программ Республики Коми, структурных элементов государственных программ Республики Коми, а также о кураторах налоговых расходов.

С учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с Постановлением № 477 осуществляется ежегодная оценка эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок.

В соответствии со статьей 174<sup>3</sup> БК РФ результаты проведенной в 2020 году оценки налоговых расходов Республики Коми учтены при формировании Основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В 2020 году в условиях ухудшения экономической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19 (далее - COVID-19), резко сократились поступления налогов и сборов в бюджеты Республики Коми.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Коми за 8 месяцев текущего года снизились на 12,6 млрд рублей, или на 23,1 %, относительно уровня поступлений за аналогичный период прошлого года, а поступление налога на прибыль организаций снизилось более чем в два раза.

Несмотря на то, что в третьем квартале темп снижения поступлений замедлился, согласно предварительной оценке по итогам 2020 года объем выпадающих налоговых и неналоговых доходов превысит 16,4 млрд рублей, что на 21,4 % ниже прошлогоднего уровня поступлений, а также объема налоговых и неналоговых доходов, запланированных в бюджете на 2020 год.

При этом полученные Республикой Коми из федерального бюджета дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общем объеме 5,5 млрд рублей, из которых 4,2 млрд рублей предоставлены в целях компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов, лишь частично покрывают выпадающие доходы бюджетов Республики Коми.

С распространением COVID-19 и замедлением экономической активности возникла необходимость оперативного принятия корректировок нало-

гового законодательства Республики Коми для сохранения стабильности социально-экономической ситуации в Республике Коми.

Правительством Республики Коми в течение 2020 года введен ряд дополнительных мер, направленных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющих деятельность на территории Республики Коми, в том числе с целью снижения налоговой нагрузки на бизнес в Республике Коми.

Так, для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, на трехлетний период 2020 – 2022 гг. налоговые ставки снижены в 2 раза (с 6% до 3%, если объектом налогообложения являются доходы, и с 15% до 7,5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

Кроме того, на 2020 год в 2 раза снижена до 1 % налоговая ставка налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества. Данная преференция установлена в отношении объектов недвижимого имущества организаций, отнесенных к субъектам МСП.

С 1 июля 2020 года на территории Республики Коми введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», позволяющий «самозанятым» гражданам легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме.

Помимо реализации мероприятий по увеличению доходной базы регионального уровня, осуществлялось стимулирование муниципальных образований городских округов и муниципальных районов в Республике Коми, принимающих меры по увеличению базы доходов местного бюджета. В соответствии с Порядком предоставления грантов муниципальным образованиям городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов в Республике Коми, достигшим наилучших результатов по увеличению базы доходов местного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 21 апреля 2016 г. № 208, в 2019 году проведена очередная оценка деятельности муниципалитетов, по результатам которой гранты перечислены следующим муниципальным образованиям, попавшим в пятерку лидеров: МР «Сыктывдинский», МР «Корткеросский», МР «Сосногорск», ГО «Воркута», МР «Ижемский».

Общий объем налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты в 2019 году вырос по сравнению с 2018 годом на 0,9 млрд рублей и составил 13,0 млрд рублей.

В налоговых доходах местных бюджетов больше всего выросли следующие виды налоговых поступлений: единый сельхозналог – на 18%, налог на имущество физических лиц – на 16%, налог на доходы физических лиц – на 15%. Кроме того, выросли поступления от продажи материальных и нематериальных активов – на 54%, штрафы – на 28%, прочие неналоговые до-

ходы – более чем в 3 раза.

Одновременно следует отметить некоторое снижение поступлений по единому налогу на вмененный доход, земельному налогу, а также доходов от использования имущества и платежей за пользование природными ресурсами.

Традиционно высокая бюджетная обеспеченность Республики Коми не позволяет рассчитывать на сколько-нибудь значительные объемы дотаций из федерального бюджета. Кроме того, использование критерия бюджетной обеспеченности также снижает максимальный уровень софинансирования из федерального бюджета и при предоставлении субсидий.

Вместе с тем начало реализации национальных проектов привело в целом к росту общего объема безвозмездных поступлений за счет целевых межбюджетных трансфертов.

Объем безвозмездных поступлений за 2019 год составил 9,6 млрд рублей и по сравнению с предыдущим финансовым годом увеличился на 726 млн рублей.

При сокращении объема дотаций более чем в 2 раза вырос объем субсидий – в 1,6 раза, субвенций – в 1,2 раза, иных межбюджетных трансфертов – в 2,3 раза.

Расходы консолидированного бюджета Республики Коми в 2019 году в целом по сравнению с 2018 годом увеличились на 11,6%, и составили 95,5 млрд рублей.

В 2020 году тенденция роста расходов продолжилась. Прогнозируемый рост к концу года составит более 20% к показателям исполнения за 2019 год.

Крупнейшими направлениями расходования средств консолидированного бюджета Республики Коми являются образование, здравоохранение и социальная политика. Общий объем средств, направляемых на решение социальных задач, составляет порядка 70 % всех бюджетных расходов.

В консолидированном бюджете Республики Коми доля расходов на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда остается стабильно высокой – порядка 40 %.

Указанные соотношения свидетельствует с одной стороны о ярко выраженном социальном характере регионального бюджета, а с другой, из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов – о его недостаточной гибкости.

Продолжена работа по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 (далее – майские указы), направленная на поддержание достигнутого уровня оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки (далее – указные категории) с учетом складывающегося среднедушевого денежного дохода в Республике Коми.

В 2019 году в Республике Коми целевые показатели средней заработной платы указных категорий работников государственных и муниципаль-



ных учреждений достигнуты. Также обеспечен рост минимальных гарантий в оплате труда в части увеличения МРОТ с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При планировании бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Коми ежегодно предусматриваются средства на индексацию заработной платы работников государственных учреждений, не относящихся к указным категориям: с 1 октября 2019 г. – на 4,0 %, с 1 января 2020 г. – на 4,8 %.

По итогам I полугодия 2020 года обеспечено сохранение достигнутых соотношений между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Коми.

В первом полугодии 2020 года в условиях снижения бюджетных доходов и распространения COVID-19 все принятые расходные обязательства республиканского бюджета Республики Коми исполняются.

Кроме того, выделены дополнительные бюджетные ассигнования республиканского бюджета Республики Коми (в том числе за счет средств, предоставляемых из федерального бюджета) на мероприятия по борьбе с COVID-19, на стимулирующие выплаты работникам государственных учреждений Республики Коми в сферах здравоохранения и социальной защиты, оказывающим услуги гражданам, у которых выявлена COVID-19, на оказание гражданам дополнительных мер социальной поддержки, на поддержку работодателей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом была существенно увеличена финансовая поддержка из республиканского бюджета муниципальных образований на 2 млрд рублей (8%), что также обусловлено, главным образом, необходимостью выполнения показателей майских указов. Согласно плановым назначениям на 2020 год, объем финансовой поддержки муниципальных образований вырос еще более – на 4 млрд рублей (15%) к фактическим показателям 2019 года.

С 2019 года значительно увеличен объем Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми, в том числе за счет перераспределения ассигнований дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Объем указанного Фонда финансовой поддержки, из средств которого предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в сравнении с 2018 годом возрос в 1,5 раза (до 4,2 млрд руб.). Указанные меры позволили обеспечить соблюдение предельного объема предоставления иных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета (не более 10%), в том числе в форме дотаций, установленного статьей 139<sup>1</sup> БК РФ, а также повысить прозрачность распределения дотаций из республиканского бюджета Республики Коми.

С учетом реализации долговой политики Республики Коми, направленной на минимизацию долговой нагрузки, на протяжении 2019 года не осуществлялось привлечение кредитов коммерческих банков. На 2020 год привлечение таких кредитов предусмотрено законом о бюджете, однако путем привлечения казначейских кредитов с минимальной процентной ставкой удалось снизить темп роста расходов на обслуживание государственного долга.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Коми в 2019 году и первом полугодии 2020 года также продолжена работа по ряду направлений.

Так, республиканский бюджет Республики Коми разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу. В «программном формате» представлено более чем 90% средств бюджета. Такой подход позволяет через механизм государственных программ увязывать стратегическое и бюджетное планирование и делает инструмент государственных программ прозрачным и понятным.

В целях усиления парламентского контроля сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Коми представляется Главой Республики Коми в Государственный Совет Республики Коми одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета Республики Коми. Годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Коми представляются ответственными исполнителями государственных программ в Контрольно-счетную палату Республики Коми.

С учетом принятия Стратегии социально-экономического развития Республики Коми до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Коми от 11 апреля 2019 г. № 185, проведена работа по обновлению государственных программ Республики Коми. В 2019 году разработаны и приняты 18 государственных программ (с учетом принципов проектного управления), реализация которых начата с 1 января 2020 года.

С 2019 года в состав государственных программ включается информация о всех показателях результативности (результатов) использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, с учетом этого внесены изменения в методику оценки эффективности реализации государственных программ.

С 2020 года с целью прямой взаимосвязи объемов финансирования с результатами новые государственные программы дополнены «линейными» индикаторами, характеризующими выполнение основных мероприятий государственной программы.

В рамках перехода к проектным принципам в государственном управлении в Республике Коми продолжена работа по реализации приоритетных проектов в рамках ключевых направлений, отобранных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Начиная с 2019 года региональные проекты, разрабатываемые в соответствии с Указом № 204, включаются в государственные программы Республики Коми и республиканский бюджет Республики Коми на уровне основных мероприятий, соответствующих целевым статьям бюджета. Также государственные программы Республики Коми дополняются отдельными приложениями, предусматривающими отражение краткой информации о региональных проектах, в том числе сведений о показателях до 2024 года. В отчетном году с руководителями федеральных проектов заключено 48 соглашений о реализации региональных проектов по 12 направлениям национальных проектов. Объем средств, направленных на реализацию национальных проектов в 2019 году, составил 6,6 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 3,4 млрд рублей. На реализацию национальных проектов в 2020 году предусмотрено 10,4 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 5,0 млрд рублей. Исполнение за 8 месяцев 2020 года составило 4,6 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2,3 млрд рублей.

В целях повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов законом о республиканском бюджете Республики Коми, начиная с 2019 года, утверждаются положения, предусматривающие распространение практики предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам под фактическую потребность на все указанные трансферты, за исключением отдельных видов, перечень которых устанавливается Правительством Республики Коми. Это позволило снизить объем остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов на счетах местных бюджетов.

Для дополнительного стимулирования органов местного самоуправления к достижению высоких показателей социально-экономического развития начиная с 2019 года Правительством Республики Коми предоставляются гранты по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований городских округов и муниципальных районов в Республике Коми и глав (руководителей) соответствующих администраций.

Одним из факторов повышения эффективности государственного управления и контроля является передача государственных услуг органов исполнительной власти Республики Коми и государственных учреждений Республики Коми в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). Принимаемые меры по развитию данной сферы позволили подтвердить высокую оценку качества оказания услуг - 99,8 % положительных оценок, а также достичь и всех других плановых значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601, в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг (среднее время ожидания в очереди - 7 минут при плановом значении 15 минут).

Приняты нормативные правовые акты Республики Коми, учитывающие

подходы, определенные на федеральном уровне (по нормированию расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации), и реализованы мероприятия по сокращению численности работников органов исполнительной власти Республики Коми и увеличению численности работников государственных учреждений Республики Коми. Также проведены мероприятия по оптимизации сети государственных учреждений Республики Коми.

В сфере повышения эффективности и результативности бюджетных расходов на коммунальные услуги в 2019 году и начале 2020 года активизировалась работа по заключению энергосервисных контрактов (далее - ЭСКО) в Республике Коми. Утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию практики применения механизма ЭСКО для реализации энергосберегающих мероприятий на объектах социальной сферы (образование, спорт, здравоохранение) (распоряжение Правительства Республики Коми от 12 февраля 2020 г. № 34-р). По итогам анализа, проведенного ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения», выявлена целесообразность заключения ЭСКО в 24 объектах социальной сферы (образование, спорт, здравоохранение).

В 2019-2020 годах продолжена планомерная работа по повышению степени централизации закупок в регионе. В Республике Коми централизация осуществляется посредством единообразия практики применения норм законодательства о контрактной системе и позволяет сократить количество нарушений при осуществлении закупок по сравнению с закупками, проводимыми заказчиками самостоятельно. Неоспоримым преимуществом централизованных закупок является повышение юридического качества проводимых процедур, оптимизация работы квалифицированных специалистов в сфере закупок и экономия бюджетных средств за счет оптимального формирования лотов.

С 1 июля 2020 года расширены полномочия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков исполнителей) у государственного казенного учреждения Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов» в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми в случаях закупки товаров, работ, услуг для реализации национальных проектов путем проведения электронных аукционов и конкурсов без ограничения начальной (максимальной) цены контракта.

В 2020 году при методологическом сопровождении Министерства финансов Республики Коми завершается начатый в 2017 году процесс централизации муниципальных закупок региона по единой типовой схеме, заключающейся в организации осуществления закупок товаров, работ, услуг для всех заказчиков муниципального образования через уполномоченный орган, созданный на базе финансового органа муниципалитета, что обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании и является одним из приоритетных направлений

повышения эффективности бюджетных расходов.

Развитием направления прозрачности (открытости), повышения эффективности использования бюджетных средств является вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс. Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения (отбор приоритетных проектов, софинансирование и контроль за их реализацией) обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет», финансовое обеспечение которого на 2019 год было увеличено в 2,3 раза и составило 90,8 млн рублей, что позволило реализовать проектов в 2 раза больше (276 проектов) по сравнению с предыдущим. В 2020 году на поддержку местных инициатив в республиканском бюджете Республики Коми предусмотрено ещё на 36% больше, чем в 2019 году. К реализации в 2020 году отобрано 237 проектов, из них 19 - пилотного проекта «Народный бюджет в школе».

Кроме того, с апреля 2019 года осуществляет свою деятельность Региональный центр повышения финансовой грамотности Республики Коми, который позволит скоординировать действия всех организаций республики и провести консультации и различные мероприятия с большим количеством граждан. Так, количество мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности, согласно промежуточным итогам, выросло на 10 % (более 2 тысяч), а охват жителей мероприятиями по финграмотности увеличился в 2,4 раза (85 тысяч участников) по сравнению с 2018 годом. В результате Республика Коми уже второй год подряд входит в тройку регионов – лидеров по уровню финансовой грамотности по независимой оценке Национального агентства финансовых исследований.

Безусловно, ключевым негативным фактором, оказывающим доминирующее влияние на ход исполнения и сбалансированность бюджета в 2020 году, является распространение COVID-19. Наряду с выпадающими доходами Республика Коми несет и непредвиденные расходы. Мероприятия по предотвращению негативных последствий распространения COVID-19 привели к дополнительным расходам республиканского бюджета Республики Коми в объеме 5,1 млрд рублей, из которых за счет дополнительной целевой помощи федерального бюджета 3,3 млрд рублей.

С учетом вышеизложенного, по текущим оценкам исполнения республиканского бюджета Республики Коми в 2020 году, несмотря на поддержку со стороны федерального бюджета, ожидается дефицит республиканского бюджета Республики Коми, значительно превышающий его значение, утвержденное законом о республиканском бюджете Республики Коми на текущий год.

В текущих условиях сбалансировать республиканский бюджет Республики Коми возможно только с привлечением остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений Республики Коми, а также государственных заимствований в размере, превышающем утвержденные законом о республиканском бюджете Республики Коми на текущий год значения.

Учитывая сложную ситуацию с исполнением бюджетов бюджетной си-

стемы Российской Федерации, федеральным законодательством установлено, что по итогам исполнения бюджета в 2020 году установленные законом субъекта Российской Федерации о бюджете размер дефицита бюджета и верхний предел государственного долга могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения COVID-19, сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов.

Вместе с тем меры по обеспечению исполнения расходных обязательств и балансировке республиканского бюджета Республики Коми с учетом всех перечисленных выше факторов в текущем году оказывают дополнительное давление и усугубляют риски в отношении устойчивости бюджетной системы Республики Коми на очередной год и плановый период.

## II. Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в предстоящий трехлетний период, при условиях реализации целей национальных проектов на территории Республики Коми и нивелирования COVID-19, станет обеспечение сбалансированности бюджетной системы Республики Коми, в том числе за счет:

обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Коми;

сдерживания роста расходов республиканского бюджета Республики Коми, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

совершенствования системы управления общественными финансами Республики Коми;

сохранения объема государственного долга Республики Коми на безопасном уровне, нивелирования дефицита и обеспечения ликвидности республиканского бюджета Республики Коми.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, по-прежнему остается Программа оздоровления.

Главной целью реализации налоговой политики Республики Коми является, с одной стороны, сохранение условий для постоянного роста экономики региона, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов республиканского бюджета Республики Коми и обеспечение сбалансированности бюджета.

Основные направления налоговой политики Республики Коми на 2021 – 2023 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического развития, увеличения доходов консолидированного бюджета Республики Коми за счет стимулирования инвестиционной деятельности на территории региона, оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, в том числе путем:

создания оптимальных условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;

применения такого стимулирующего инструмента, как инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – участников реализации национальных проектов на территории Республики Коми, а также инвестирующих в экономику региона более 15 млрд рублей ежегодно;

продолжения предоставления налоговых льгот в рамках заключенного специального инвестиционного контракта;

продолжения поддержки субъектов МСП посредством предоставления налоговых льгот;

совершенствования применения специальных налоговых режимов для целей развития МСП на территории Республики Коми;

реализации мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

развития рынка газомоторного топлива, повышения уровня обеспеченности объектами газозаправочной инфраструктуры на территории Республики Коми с учетом установленных на территории Республики Коми пониженных налоговых ставок по транспортному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков, использующих природный газ в качестве моторного топлива;

продолжения работы по совершенствованию механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Республики Коми, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Коми в части качественного администрирования доходных источников бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

организации работы с кураторами налоговых расходов Республики Коми в целях проведения оценки эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с Постановлением № 477;

продолжения работы по корреляции действующих налоговых льгот,

освобождений и иных преференций по налогам (налоговых расходов) с целями государственных программ Республики Коми, структурных элементов государственных программ Республики Коми и (или) целями социально-экономической политики Республики Коми, не относящимися к государственным программам Республики Коми;

оптимизации предоставляемых налоговых льгот и преференций.

С начала 2021 года планируется установление на территории Республики Коми следующих налоговых преференций:

продление на территории Республики Коми действия «налоговых каникул» при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей до 1 января 2024 г.;

установление налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0 % для региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

освобождение от уплаты транспортного налога владельцев колесных транспортных средств исключительно с электрическими двигателями.

Кроме того, с 1 января 2021 года планируется установление налоговых льгот для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Республики Коми по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Коми, по налогу на имущество организаций, а также установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения.

В целях пополнения и укрепления собственной доходной базы местных бюджетов на территории Республики Коми в соответствии с БК РФ с 2021 года планируется:

установить норматив отчислений в республиканский бюджет Республики Коми от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, в бюджеты городских округов и муниципальных районов в размере 30 процентов;

полностью передать в местные бюджеты неналоговые доходы от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (за исключением штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения), подлежащих зачислению в республиканский бюджет (в настоящее время в соответствии со статьей 46 БК РФ данные штрафы зачисляются в бюджеты городских округов и муниципальных районов по нормативу 50 процентов).

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем:

1) приоритизации достижения целей, установленных положениями Указа № 204 и Указа № 474, а также выполнения мероприятий соответ-



ствующих региональных проектов, в том числе посредством их финансирования в первоочередном порядке;

2) обеспечения сохранения установленных мер социальной поддержки и их дальнейшего совершенствования;

3) поддержания уровня оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом динамики среднедушевого денежного дохода по экономике в Республике Коми, обеспечения заработной платы не ниже МРОТ с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, индексации оплаты труда в соответствии с параметрами индексации расходов республиканского бюджета Республики Коми на очередной финансовый год, утвержденными Правительственной бюджетной комиссией;

4) повышения качества стратегического и бюджетного планирования за счет:

систематизации и выстраивания иерархии целевых показателей стратегии социально-экономического развития Республики Коми, государственных программ и региональных проектов с последующей корректировкой системы целевых индикаторов, содержащихся в документах стратегического планирования;

выстраивания логической увязки стратегического и программно-целевого планирования, а также повышения качества и оптимизации администрирования (включая возможность оперативного перераспределения бюджетных средств) с учетом положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р;

совершенствования нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения республиканского бюджета Республики Коми в «программном формате», а также специализации целевых статей расходов каждого регионального проекта в законе о республиканском бюджете Республики Коми и решениях о местных бюджетах Республики Коми;

развития системы аудита и мониторинга эффективности государственных программ Республики Коми, в том числе ожидаемых результатов от реализации их мероприятий, направленных на реализацию соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов;

совершенствования стратегического, программно-целевого планирования и проектного управления;

5) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений с целью обеспечения повышения качества предоставляемых услуг;

6) недопущения установления расходных обязательств Республики Коми, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

7) соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Коми, установленного Правитель-

ством Российской Федерации;

8) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Коми, в том числе посредством:

планирования обеспечения государственных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

повышения уровня прозрачности процесса государственных и муниципальных закупок малого объема путем расширения практики определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов «электронного магазина» с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт и возможностью оперативного выбора между ними предложения с минимальными ценами;

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

унификации подходов к осуществлению закупочной деятельности, включая разработку типовых требований ккупаемым товарам и исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, стандартизации информации о закупке посредством применения описания позиции каталога товаров, работ, услуг, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок;

повышения уровня прозрачности процесса исполнения контрактов в части внедрения практики подписания документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги усиленной электронной подписью с использованием функционала формирования электронных документов о приемке в единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) – электронное активирование;

9) совершенствования внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем его стандартизации на ведомственном уровне;

10) осуществления приватизации государственного имущества Республики Коми в соответствии с прогнозным планом мероприятий, при этом общее число объектов недвижимого имущества, подлежащего приватизации, будет сформировано на основании предложений органов исполнительной власти Республики Коми;

11) проведения своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке» (в 2021 году - земельных участков, находя-

щихся в составе земель населенных пунктов, в 2022 году – объектов капитального строительства, в 2023 году - земельных участков, находящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения);

12) отчислений (выплат) дивидендов по акциям, части (не менее 50%) чистой прибыли в республиканский бюджет Республики Коми в соответствии с распоряжением Правительства Республики Коми от 12 апреля 2016 г. № 149-р в целях совершенствования управления находящимися в государственной собственности Республики Коми акциями, долями в уставных капиталах хозяйственных обществ;

13) привлечения в пределах имеющихся возможностей республиканского бюджета Республики Коми субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных проектов, а также получения иной поддержки из федерального бюджета в целях высвобождения бюджетных средств и направления их на финансирование других приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Коми;

14) распределения субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Коми (кроме субсидий, распределяемых на конкурсной основе, субсидий местным бюджетам за счет резервного фонда Правительства Республики Коми и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) законом Республики Коми о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

15) продолжения применения механизма «перечисления под фактическую потребность» в целях снижения объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов;

16) применения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Коми, утвержденных постановлением Правительства Республики Коми от 6 сентября 2019 г. № 422;

17) повышения качества предоставления государственных услуг путем: перевода государственных услуг в электронный вид (в перспективном периоде до 2023 года запланирована автоматизация 17 государственных услуг и 3 муниципальных услуг);

цифровой трансформации государственных услуг;

передачи государственных услуг органов исполнительной власти Республики Коми и государственных учреждений Республики Коми для предоставления в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизации документов, необходимых для предоставления государственных услуг, и административных процедур предоставления государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти Республики Коми и государственными учреждениями Республики Коми;

18) продолжения внедрения в Республике Коми практики заключения

энергосервисных контрактов;

19) проведения процедур списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по не завершенным строительством объектам, финансирование которых осуществлялось за счет средств республиканского бюджета Республики Коми;

20) продолжения практики внедрения в систему управления государственными финансами Республики Коми обзоров бюджетных расходов;

21) вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

реализации инициативных проектов граждан, в соответствии с новациями Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», расширения приоритетных направлений проекта «Народный бюджет» (с 2021 года дополняется направлениями в сферах охраны окружающей среды и доступной среды), вовлечения 10 муниципальных образований в пилотный проект «Народный бюджет в школе»;

проведения мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, в том числе посредством популяризации финансовой грамотности и информирования населения через создаваемый Портал финансовой грамотности в Республике Коми;

открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

проведения оценки муниципальных образований в Республике Коми в части открытости бюджетных данных;

продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Коми на официальных сайтах ответственных исполнителей государственных программ Республики Коми, а также заслушивания их на общественных советах при органах исполнительной власти Республики Коми;

22) стимулирования предпринимательской активности субъектов МСП на территории Республики Коми в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы», в том числе за счет развития следующих направлений:

переход от малоэффективных форм поддержки в виде прямых субсидий из бюджета в сторону развития возвратных инструментов поддержки во всех отраслях экономики (планируется дальнейшая докапитализация организаций кредитно-гарантийной поддержки в целях расширения доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, что позволит субъектам МСП

воспользоваться лизинговыми продуктами по льготным ставкам);

участие в процессе внедрения цифровых технологий и платформенных решений в области государственного управления и оказания услуг и мер поддержки в интересах субъектов предпринимательства, обеспечение единой точки входа для возможности дистанционного обмена данными между субъектами МСП, ведомствами и институтами развития в рамках единой Государственной цифровой платформы поддержки предпринимательства «Мой бизнес», разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации;

развитие Центра «Мой бизнес» и сети окон МФЦ для бизнеса через адаптирование спектра услуг Центра к меняющимся потребностям бизнеса;

государственная поддержка некоммерческого сектора – оказание финансовой грантовой поддержки и повышение уровня квалификации сотрудников социально ориентированных некоммерческих организаций посредством реализации образовательных программ;

23) перехода участников системы казначейских платежей на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей в рамках единого казначейского счета;

24) обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Коми путем:

формирования основных характеристик проекта республиканского бюджета Республики Коми с дефицитом, не превышающим предельное значение, установленное БК РФ;

консолидации расходов республиканского бюджета Республики Коми, в том числе для обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств, достижения целей и показателей региональных проектов, реализуемых в рамках Указа № 204 и Указа № 474;

усиления ответственности органов местного самоуправления в Республике Коми в условиях сохраняющихся рисков несбалансированности бюджетов за проводимую бюджетную политику в части введения дополнительных бюджетных ограничений для муниципальных образований, допускающих просроченную задолженность по долговым и (или) бюджетным обязательствам сверх значений, установленных БК РФ;

25) достижения значений показателей долговой устойчивости, соответствующих условиям соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных в 2017 году Республике Коми из федерального бюджета, обеспечения соответствия объема государственного долга Республики Коми и его структуры финансовым возможностям Республики Коми за счет:

проведения работы по диверсификации структуры долгового портфеля Республики Коми, ориентированной на равномерное распределение совокупных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Коми во избежание «пиковых» нагрузок на республиканский бюджет Республики Коми;

непредоставления государственных гарантий;

отбора доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для республиканского бюджета Республики Коми условиями по срочности и стоимости.

Бюджетная и налоговая политика Республики Коми на 2021 - 2023 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Республики Коми при росте базы налоговых доходов и сдерживании расходов для достижения сбалансированного бюджета с удержанием долговой нагрузки в безопасных пределах в целях неуклонного исполнения обязательств Республики Коми по реализации национальных проектов.