



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ
КОМИ РЕСПУБЛИКАСА ВӖР-ВА ОЗЫРЛУН ДА ГӖГӖРТАС ВИДЗАН МИНИСТЕРСТВО

П Р И К А З

«12» декабря 2023 г.

№ 2011

г. Сыктывкар

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
региональному государственному контролю (надзору)
на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному геологическому контролю (надзору) согласно приложению № 1 (далее – Программа профилактики по геологическому надзору).

2. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному экологическому контролю (надзору) согласно приложению № 2 (далее – Программа профилактики по экологическому надзору).

3. Управлению государственного надзора, управлению природопользования, управлению охраны окружающей среды, ГБУ РК «Республиканский центр обеспечения функционирования особо охраняемых

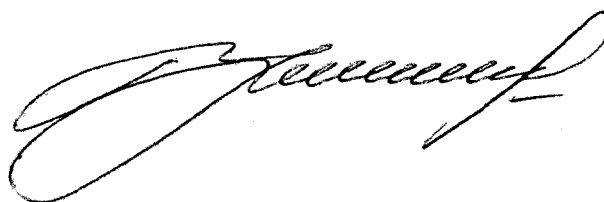
природных территорий и природопользования» обеспечить реализацию мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды в соответствии с Программой профилактики, утвержденной настоящим приказом.

4. Признать утратившим силу приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 12 декабря 2022 г. № 1805 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) на 2023 год».

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



Е. А. Киселевич

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Коми
от «12» декабря 2023 г. № 2011
(Приложение № 1)

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2024 год по региональному государственному
геологическому контролю (надзору)**

I. Аналитическая часть Программы профилактики по геологическому надзору

1. Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Коми, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Республики Коми, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

2. Региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Республики Коми (далее – геологический надзор) осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – Министерство). Объектами геологического надзора является деятельность граждан и организаций в области использования и охраны недр, а также предоставленные в пользование участки недр местного значения и неиспользуемые части недр местного значения (далее - контролируемые лица, объект геологического надзора).

3. Профилактика нарушений обязательных требований осуществляется структурными подразделениями Министерства: управлением государственного надзора, управлением природопользования, отделом правового обеспечения ГБУ РК «Республиканский центр обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий и природопользования» (далее - ГБУ РК «Центр по ООПТ»).

Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству и ГБУ РК «Центр по ООПТ» Законом Республики Коми о бюджете на очередной финансовый год и плановые периоды.

4. По состоянию на 30.09.2023 на территории Республики Коми на учете числится 246 контролируемых лица; 1 057 объектов геологического надзора; из

них 681 распределенные участки недр местного значения из них 332 – месторождения общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), 349 – месторождения подземных вод; 376 месторождений ОПИ, находящиеся на нераспределенных участках недр.

За январь – сентябрь 2023 года проведено 51 мероприятия по надзору за соблюдением обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны участков недр местного значения на 55 объектах недропользования, в том числе:

43 – выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами (55 объектов), из которых: 11 – по поступившим обращениям (заявлениям) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

8 – наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Выявлено 25 нарушения требований законодательства в области недропользования.

Типовыми нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий является пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами.

5. В отношении геологического надзора в 2023 году применялся риск-ориентированный подход. Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 553 установлены критерии отнесения участков недр местного значения, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

Основные риски на поднадзорных объектах связаны с негативным воздействием на окружающую среду, нерациональным природопользованием и возможным причинением вреда окружающей среде.

6. Приказом Минприроды Республики Коми от 30.04.2019 № 708 утвержден Порядок профилактической работы в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, ГБУ РК «Центр по ООПТ» и определены структурные подразделения и должностные лица министерства, ответственные за реализацию мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

В 2023 году профилактическая работа реализуется согласно Плану профилактических мероприятий на 2023 год, утвержденному приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 12 декабря 2022 г. № 1805 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) на 2023 год».

В рамках профилактики нарушений в 2023 году:

проведено 5 обсуждений результатов правоприменительной практики по региональному государственному надзору (совместно с иными органами надзора). Всего в мероприятиях приняли участие свыше 60

природопользователей, которым даны рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства;

- объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- проведено 4 профилактических визита;

- организована успешная практика информирования подконтрольных субъектов о скором окончании срока действия разрешительных документов, что позволило более 30 подконтрольным субъектам избежать нарушений обязательных требований природоохранного законодательства;

- осуществлялось консультирование природопользователей по недопущению нарушений (более 200 консультаций);

- проведена работа по систематизации и актуализации обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды и их соблюдения (приказ Минприроды Республики Коми от 18 августа 2023 г. № 1405 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 28 февраля 2022 г. № 275 «О перечнях нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»);

- пересмотрены формы проверочных листов (приказ Минприроды Республики Коми от 21.08.2023 № 1420 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 28 февраля 2022 г. № 274 «Об утверждении форм проверочных листов»);

- проведена работа по обновлению Руководств по соблюдению обязательных требований законодательства (приказ Минприроды Республики Коми от 13 февраля 2023 г. № 149, от 21 августа 2023 г. № 1419 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 18 декабря 2019 г. № 2269 «Об утверждении Руководств по соблюдению обязательных требований законодательства»);

- приказом Минприроды Республики Коми от 19 апреля 2023 г. утвержден Реестр обязательных требований по региональному государственному геологическому контролю (надзору).

7. Основной проблемой, которая является причиной нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе контрольных (надзорных) мероприятий является низкие знания (недопонимание) контролируемых лиц законодательства в области недропользования.

Решением данной проблемы является первостепенная профилактическая работа с новыми правообладателями участками недр местного значения на основе сведений, полученных от управления природопользования, осуществляющего государственную услугу по предоставлению права пользования недрами.

II. Цели и задачи Программы профилактики по геологическому надзору

8. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение на поднадзорных объектах рисков, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, нерациональным природопользованием и возможным причинением вреда окружающей среде.

9. Задачами Программы профилактики по геологическому надзору является:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение прозрачности системы геологического надзора;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований и снижение уровня угрозы причинения вреда окружающей среде.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

10. Мероприятия Программы профилактики по геологическому надзору представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

План профилактических мероприятий на 2024 год приведен в таблице № 1.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики по геологическому надзору

11. Отчетным показателем для оценки выполнения Программы профилактики по геологическому надзору является выполнение Плана мероприятий, %.

По итогам календарного года соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству запланированных профилактических мероприятий должен составлять не менее 100%.

12. Отчетным показателем для оценки эффективности Программы профилактики по геологическому надзору является показатель снижения доли нарушений обязательных требований, выявленных по результатам одного планового контрольного (надзорного) мероприятия, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений, выявленных в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году, к количеству плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Показатель должен быть не выше аналогичного показателя за предыдущий (базовый) год.

13. Оценка мероприятий по профилактике нарушений и программы профилактики по геологическому надзору осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно (в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий обязательных требований.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Таблица № 1

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, структурные подразделения	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1		2	3	4	5	6
1.	Информирование	Размещение и актуализация текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление геологического надзора на официальном сайте министерства	отдел правового обеспечения ГБУ РК «Центр по ООПТ», управление государственного надзора, управление природопользования	постоянно в течение года по мере принятия или внесения изменений	контролируемые лица	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц
		Актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	отдел правового обеспечения ГБУ РК «Центр по ООПТ», управление государственного надзора	постоянно в течение года по мере принятия или внесения изменений	контролируемые лица	
		Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в областях, подлежащих геологическому надзору	управление государственного надзора	постоянно в течение года по мере принятия или внесения изменений	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях;

					обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований
	Размещение и актуализация перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	управление государственного надзора	не позднее 3 рабочих дней после вступления в силу	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
	Актуализация перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	управление государственного надзора, управление природопользованием	по мере поступления информации	контролируемые лица	
	Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному геологическому контролю (надзору)	управление государственного надзора	в течение 5 дней со дня утверждения (не позднее 1 октября в целях общественного обсуждения)	контролируемые лица	Профилактика нарушений обязательных требований в области использования и охраны недр
	Размещений сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	управление государственного надзора, управление природопользованием	в течение года	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	управление государственного надзора	в течение года	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц

		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	управление государственного надзора	до 1 апреля	контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, повышение информированности контролируемых лиц об организации и осуществлении геологического надзора
		Размещение доклада о геологическом надзоре	управление государственного надзора	до 15 марта	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц об организации и осуществлении геологического надзора
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности с классификацией типичных нарушений обязательных требований	управление государственного надзора	по итогам полугодий	контролируемые лица	Обеспечения единообразных подходов к применению Министерством обязательных требований законодательства РФ о государственном контроле (надзоре), выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих
		Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	управление государственного надзора	Не менее одного раза в полугодие	контролируемые лица	
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	управление государственного надзора	до 1 апреля	контролируемые лица	

						возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба), подготовка предложений об актуализации обязательных требований
3.	Объявление предостережения	Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролирующими лицами при проведении профилактических мероприятий	управление государственного надзора	По мере поступления сведений, являющимися основанием для направления предостережений	контролируемые лица	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований
4.	Консультирование по вопросам: по следующим вопросам: а) профилактика рисков нарушения обязательных требований; б) соблюдение обязательных требований;	Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи (при наличии), на личном приеме либо в ходе осуществления профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия	управление государственного надзора, управление природопользования, отдел правового обеспечения ГБУ РК «Центр по ООПТ»	по мере поступления обращений	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц об организации и осуществлении геологического надзора

	в) порядок осуществления геологического надзора; г) порядок обжалования решений Министерства					
5.	Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.	управление государственного надзора	Не реже одного раза в полугодие	контролируемые лица	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц
6.		Иные мероприятия по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	управление государственного надзора, управление природопользования, ГБУ РК «Центр по ООПТ»	в течение года	контролируемые лица	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц, предотвращение нарушения обязательных требований

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Коми
от «12» декабря 2023 г. № 2011
(Приложение № 2)

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2024 год по региональному государственному
экологическому контролю (надзору)**

I. Аналитическая часть Программы профилактики по экологическому надзору

1. Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, установленных Федеральным законом от 10 января 2020 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Коми в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее – обязательные требования).

2. Региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Республики Коми (далее – экологический надзор) осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – Министерство). Объектами экологического надзора является:

деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, предусмотренные пунктом 1 настоящего Приложения при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются

обязательные требования и не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (далее - контролируемые лица, объект экологического надзора).

3. Профилактика нарушений обязательных требований осуществляется структурными подразделениями Министерства: управлением государственного надзора, управлением охраны окружающей среды, отделом правового обеспечения ГБУ РК «Республиканский центр обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий и природопользования» (далее - ГБУ РК «Центр по ООПТ»).

Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству и ГБУ РК «Центр по ООПТ» Законом Республики Коми о бюджете на очередной финансовый год и плановые периоды.

4. По состоянию на 30.09.2023 на территории Республики Коми на государственный учет поставлено 1068 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному экологическому надзору.

За 9 месяцев 2023 года проведено 584 контрольных (надзорных) мероприятия, в ходе которых выявлено 306 нарушений обязательных требований.

Типовыми нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами;
- отсутствие инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных;
- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;
- нарушение правил и условий водопользования при заборе воды и при сбросе сточных вод; требований к охране водных объектов;
- нарушение запретов и ограничений в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

По указанным выше нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений;
- внесено 14 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- объявлено 397 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- в правоохранительные и иные органы для принятия мер в соответствии с их компетенцией направлено 67 материалов.

5. Приказом Минприроды Республики Коми от 30.04.2019 № 708 утвержден Порядок профилактической работы в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, ГБУ РК «Центр по ООПТ» и определены структурные подразделения и должностные лица министерства, ответственные за реализацию мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

В 2023 году профилактическая работа реализуется согласно Плану профилактических мероприятий на 2023 год, утвержденному приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 12 декабря 2022 г. № 1805 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) на 2023 год».

В рамках профилактики нарушений в 2023 году:

- проведено 5 обсуждений результатов правоприменительной практики по региональному государственному надзору (совместно с иными органами надзора). Всего в мероприятиях приняли участие свыше 60 природопользователей, которым даны рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства;

- объявлено 397 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- проведено 11 профилактических визитов;

- осуществлялось консультирование природопользователей по недопущению нарушений (более 920 консультаций);

- проведена работа по систематизации и актуализации обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды и их соблюдения (приказ Минприроды Республики Коми от 18 августа 2023 г. № 1405 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 28 февраля 2022 г. № 275 «О перечнях нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»);

- пересмотрены формы проверочных листов (приказ Минприроды Республики Коми от 21.08.2023 № 1420 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 28 февраля 2022 г. № 274 «Об утверждении форм проверочных листов»);

- проведена работа по обновлению Руководств по соблюдению обязательных требований законодательства (приказ Минприроды Республики Коми от 13 февраля 2023 г. № 149, от 21 августа 2023 г. № 1419 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 18 декабря 2019 г. № 2269 «Об утверждении Руководств по соблюдению обязательных требований законодательства»).

6. Основной проблемой, которая является причиной нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе контрольных (надзорных) мероприятий является низкие знания (недопонимание) контролируемых лиц законодательства в области охраны окружающей среды.

Решением данной проблемы является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

II. Цели и задачи Программы профилактики по экологическому надзору

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение на поднадзорных объектах рисков, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, нерациональным природопользованием и возможным причинением вреда окружающей среде.

8. Задачами Программы профилактики по экологическому надзору является:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение прозрачности системы экологического надзора;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований и снижение уровня угрозы причинения вреда окружающей среде.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Мероприятия Программы профилактики по экологическому надзору представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

План профилактических мероприятий на 2024 год приведен в таблице № 1.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики по экологическому надзору

10. Отчетным показателем для оценки выполнения Программы профилактики по экологическому надзору является выполнение Плана мероприятий, %.

По итогам календарного года соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству запланированных профилактических мероприятий должен составлять не менее 100%.

11. Отчетным показателем для оценки эффективности Программы профилактики по экологическому надзору является показатель снижения доли нарушений обязательных требований, выявленных по результатам одного планового контрольного (надзорного) мероприятия, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений, выявленных в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году, к количеству плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Показатель должен быть не выше аналогичного показателя за предыдущий (базовый) год.

12. Оценка мероприятий по профилактике нарушений и программы профилактики по экологическому надзору осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно (в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий обязательных требований.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Таблица № 1

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, структурные подразделения	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1		2	3	4	5	6
1.	Информирование	Размещение и актуализация текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического надзора на официальном сайте министерства	отдел правового обеспечения ГБУ РК «Центр по ООПТ», управление государственного надзора, управление охраны окружающей среды	постоянно в течение года по мере принятия или внесения изменений	контролируемые лица	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц
		Актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	отдел правового обеспечения ГБУ РК «Центр по ООПТ», управление государственного надзора	постоянно в течение года по мере принятия или внесения изменений	контролируемые лица	

	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в областях, подлежащих экологическому надзору	управление государственного надзора	постоянно в течение года по мере принятия или внесения изменений	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях; обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований
	Размещение и актуализация перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	управление государственного надзора	не позднее 3 рабочих дней после вступления в силу	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
	Актуализация перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	управление государственного надзора	по мере поступления информации	контролируемые лица	
	Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному экологическому контролю (надзору)	управление государственного надзора	в течение 5 дней со дня утверждения (не позднее 1 октября в целях общественного обсуждения)	контролируемые лица	Профилактика нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды

	Размещений сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	управление государственного надзора, управление охраны окружающей среды	в течение года	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	управление государственного надзора	в течение года	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц
	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	управление государственного надзора	до 1 апреля	контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, повышение информированности контролируемых лиц об организации и осуществлении экологического надзора
	Размещение доклада об экологическом надзоре	управление государственного надзора	до 15 марта	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц об организации и осуществлении

						экологического надзора
2.	Обобщение правопримените льной практики	Обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности с классификацией типичных нарушений обязательных требований	управление государственного надзора	по итогам полугодий	контролируемые лица	Обеспечения единообразных подходов к применению Министерством обязательных требований законодательства РФ о государственном контроле (надзоре), выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба), подготовка
		Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	управление государственного надзора	Не менее одного раза в полугодие	контролируемые лица	
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	управление государственного надзора	до 1 апреля	контролируемые лица	

						предложений об актуализации обязательных требований
3.	Объявление предостережения	Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролирующими лицами при проведении профилактических мероприятий	управление государственного надзора	По мере поступления сведений, являющимися основанием для направления предостережений	контролируемые лица	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований
4.	Консультирование по вопросам: а) профилактика рисков нарушения обязательных требований; б) соблюдение обязательных требований; в) порядок осуществления экологического надзора; г) порядок обжалования решений Министерства	Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи (при наличии), на личном приеме либо в ходе осуществления профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия	управление государственного надзора, управление охраны окружающей среды, отдел правового обеспечения ГБУ РК «Центр по ООПТ»	по мере поступления обращений	контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц об организации и осуществлении экологического надзора

5.	Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.	управление государственного надзора	Не реже одного раза в полугодие	контролируемые лица	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц
6.		Иные мероприятия по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	управление государственного надзора, управление охраны окружающей среды, ГБУ РК «Центр по ООПТ»	в течение года	контролируемые лица	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц, предотвращение нарушения обязательных требований

