



УКАЗ

ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Об Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В целях эффективного управления государственным долгом Республики Мордовия и принятия мер по снижению долговой нагрузки **п о с т а н о в л я ю:**

Утвердить Основные направления долговой политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (прилагаются).

Глава
Республики Мордовия



В.Д. ВОЛКОВ

г.Саранск
7 ноября 2016 года
№ 251-УГ

УТВЕРЖДЕНЫ

Указом Главы Республики Мордовия
от 7 ноября 2016 г. № 251-УГ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Республики Мордовия
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления долговой политики на 2017 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в целях определения приоритетов долговой политики при составлении проекта республиканского бюджета Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект бюджета на 2017 – 2019 годы).

При подготовке Основных направлений долговой политики были учтены положения Государственной программы повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014 – 2022 годы, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Текущее состояние государственного долга

Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия (далее – республиканский бюджет) за 2015 год показал, что опережение роста объема расходов бюджета обусловило утверждение и исполнение дефицита республиканского бюджета в объеме, близком к его предельному значению. Недополучение налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта, необходимость соблюдения «майских» указов Президента Российской Федерации, подготовка республики к проведению матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году обуславливают высокий уровень дефицита бюджета Республики Мордовия и, как следствие, высокий уровень долга. По итогам 2015 года государственный долг составил 36 042,8 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что по-прежнему наибольший объем в структуре долга занимают бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета (по состоянию на 1 января 2016 г. – 52,5 процента), рыночный долг составляет 43,7 процента (облигации – 15 процентов, кредиты кредитных организаций – 28,7 процента), объем государственных гарантий составляет 3,8 процента.

Что касается структуры долгового портфеля республики по срочности, то он представлен в основном среднесрочными долговыми обязательствами.

По состоянию на 1 января 2016 г. долговые обязательства республики сроком до 1 года составляли 550,0 млн. рублей, или 1,6 процента от объема долговых обязательств республики (без учета государственных гарантий Республики

Мордовия), сроком до 3 лет – 25 487,1 млн. рублей, или 73,5 процента, сроком свыше 3 лет – 8 624,5 млн. рублей, или 24,9 процента.

Улучшению структуры долга в 2015 году способствовала проведенная реструктуризация обязательств республики по бюджетным кредитам, предоставленным для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), которой предусмотрена отсрочка по возврату кредита до 2025 года и рассрочка возврата долга по кредитам в течение 10 лет с 2025 по 2034 год. Также была снижена плата за пользование данными кредитами до 0,1 процента годовых, что позволяет значительно снизить расходы республиканского бюджета по данному направлению.

Также сокращению расходов на обслуживание долга способствовало снижение платы по ранее реструктурированной задолженности до 0,1 процента годовых.

В то же время использование механизма снижения расходов на обслуживание долга и улучшения его структуры республикой за счет получения бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, ввиду нереалистичного характера условий получения данного кредита не привело к ожидаемому результату, и кредит был возвращен досрочно.

По итогам 2015 года, несмотря на осуществляемые мероприятия, объем расходов на обслуживание государственного долга возрос в связи с существенным увеличением ставок кредитования коммерческими банками и составил 1 430,3 млн. рублей, что выше объема расходов на обслуживание по сравнению с 2014 годом более чем на 400,0 млн. рублей.

Наметившиеся тенденции в 2015 году по исполнению доходной базы бюджета имеют место и в 2016 году, что приводит к сохранению дефицита республиканского бюджета. Также сохраняется тенденция по увеличению ставок кредитования кредитными организациями, что приводит к росту расходов на обслуживание государственного долга в 2016 году. По итогам 9 месяцев 2016 года рост расходов составил 692,0 млн. рублей по отношению к аналогичному периоду 2015 года. В связи с тем, что получение бюджетных кредитов на замещение долговых обязательств затруднено соблюдением установленных требований, получение данного кредита республикой в 2016 году до настоящего времени не осуществлено. Это приводит к изменению структуры государственного долга в сторону увеличения объема рыночного долга.

**Основные факторы, определяющие характер и направления
долговой политики Республики Мордовия на 2017 – 2019 годы**

Сохраняющаяся сложная социально-экономическая ситуация в регионе и стране в целом предопределяет основные условия реализации государственной политики в области управления государственным долгом в 2017 – 2019 годах. Дополнительным фактором, усложняющим ситуацию с государственным долгом в указанный период, является истечение срока действия временной нормы, позволяющей субъектам Российской Федерации превышать уровень государственного долга на сумму накопленных бюджетных кредитов до 1 января 2018 года.

В целях соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных параметров государственного долга Республике Мордовия необходимо существенно снизить объем государственного долга, однако прогнозируемый на указанный период объем доходов и расходов республиканского бюджета делает решение данной задачи весьма затруднительным.

Цели и задачи долговой политики на 2017 – 2019 годы

Реализация долговой политики Российской Федерации в 2017 – 2019 гг. будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

- 1) непревышение уровня государственного долга, установленного бюджетным законодательством;
- 2) снижение расходов на обслуживание государственного долга;
- 3) соблюдение показателей и индикаторов, установленных государственной программой повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014 – 2022 годы.

Одной из приоритетных задач осуществления долговой политики в указанный период будет уменьшение объема государственного долга до установленного законодательством возможного уровня в имеющихся экономических условиях, в том числе снижение уровня рыночного долга к 1 января 2019 г. до уровня не более 50% от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

Достижению поставленных целей и задач должна способствовать реализация мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Мордовия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Мордовия на 2016 – 2018 годы.

Политика в области государственных заимствований

Бюджетная политика в области расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на ограничение темпа роста расходов республиканского бюджета и повышение эффективности использования имеющихся ресурсов при прогнозируемом формировании республиканского бюджета Республики Мордовия в указанный период с дефицитом.

В этой ситуации наиболее приемлемыми формами привлечения заимствований для покрытия дефицита остаются кредиты кредитных организаций и эмиссия ценных бумаг.

При этом наиболее привлекательной является эмиссия ценных бумаг субъекта. Так, в 2016 году произведено размещение государственных облигаций Республики Мордовия выпуска 2016 года по ставке значительно ниже ставок кредитования (ставка купонного дохода – 11,7 процента годовых, средневзвешенная ставка по кредитам кредитных организаций республики – 12,7 процента годовых). Кроме того, действующие условия создания резервов кредитными организациями при кредитовании субъектов Российской Федерации являются весьма жесткими и делают более привлекательным размещение ценных бумаг. При размещении государственных облигаций Республики Мордовия выпуска 2016 года был отмечен спрос со стороны инвесторов, более чем в 4 раза превышающий объем эмиссии.

При условии сохранения высоких ставок кредитования в период 2017 – 2019 годов необходимо сохранить практику эмиссии государственных облигаций Республики Мордовия.

В связи с низкой стоимостью более привлекательной формой заимствований также остается привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Сложившийся за последние три финансовых года объем расходов на обслуживание долга демонстрирует явную тенденцию к их увеличению, которая обусловлена ростом стоимости кредитов кредитных организаций. Проводимая Центральным банком России политика по постепенному снижению уровня ключевой ставки не приводит к быстрому существенному снижению ставок кредитования для субъектов Российской Федерации. Кроме того, сохранение условия создания резервов кредитными организациями по долговым обязательствам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой перспективе также не позволит значительно снизить объем расходов на обслуживание долга.

Риски в реализации долговой политики

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом в период 2017 – 2019 годов являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств;
- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств Республики Мордовия.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга, что приведет к росту дефицита бюджета.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств Республики Мордовия, связанным с отказом кредитных организаций и инвесторов – потенциальных приобретателей государственных облигаций Республики Мордовия предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

По-прежнему высокие риски связаны с предоставленными Правительством Республики Мордовия государственными гарантиями, срок возврата которых наступает в 2017 – 2019 годах.

Перечисленные риски могут требовать при их наступлении разработки дополнительных мер по минимизации их негативных последствий.

Вне зависимости от макроэкономических сценариев и конъюнктуры рынков капитала в предстоящий период долговая политика будет направлена на обеспечение способности Республики Мордовия осуществлять заимствования в объемах, необходимых для исполнения бюджета, а также на укрепление статуса республики как надежного заемщика. Решению этой задачи будет способствовать регулярное исполнение долговых обязательств республики перед кредиторами, прозрачная и последовательная работа с международными и национальными рейтинговыми агентствами для поддержания кредитного рейтинга республики, постоянное и эффективное информационное взаимодействие с потенциальными кредиторами, последовательное расширение круга инвесторов, заинтересованных в размещении средств в государственные облигации Республики Мордовия.