



УКАЗ

ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Республики Мордовия от 14 июля 2008 г. № 56-З «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» **п о с т а н о в л я ю :**

Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).

Глава
Республики Мордовия



В.Д. ВОЛКОВ

г. Саранск
24 сентября 2018 года
№ 309-УГ

УТВЕРЖДЕНЫ
Указом Главы Республики Мордовия
от 24 сентября 2018 г. № 309-УГ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют условия и подходы к формированию проекта республиканского бюджета Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также приоритеты развития бюджетной системы Республики Мордовия в среднесрочной перспективе.

Основные цели и задачи
бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и в целях минимизации угроз несбалансированности республиканского бюджета Республики Мордовия (далее – республиканский бюджет) бюджетная и налоговая политика Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов должна быть направлена на переориентацию имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов путем их перераспределения с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в Республике Мордовия, создания условий для устойчивого социально-экономического развития Республики Мордовия.

В среднесрочной перспективе бюджетная и налоговая политика Республики Мордовия будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета в условиях необходимости дальнейшего снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет;

2) укрепление доходной базы консолидированного и республиканского бюджетов Республики Мордовия, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

3) формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического планирования, развитием государственных программ Республики Мордовия (далее – государственные программы), сосредоточив финансовые ресурсы на реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

4) обеспечение в полном объеме финансирования всех принятых расходных обязательств Республики Мордовия (далее – расходные обязательства) при поддержании безопасного уровня долговой нагрузки на республиканский бюджет;

5) сохранение социальной направленности консолидированного и республиканского бюджетов Республики Мордовия за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных, прежде всего, с улучшением качества жизни и повышением доходов населения;

6) повышение качества оказания государственных услуг, усиление контроля за качеством и полнотой выполнения государственными учреждениями Республики Мордовия (далее – государственные учреждения) государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ);

7) недопущение роста дебиторской и кредиторской задолженности, а также образования просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета;

8) эффективное управление государственным долгом Республики Мордовия, направленное на сокращение объема государственного долга Республики Мордовия и минимизацию расходов на его обслуживание;

9) совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Мордовия (далее – консолидированный бюджет) на всех уровнях;

10) повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности государственного финансового контроля;

11) обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

Основные направления бюджетной политики Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика Республики Мордовия в среднесрочном периоде сохранит преемственность определенных в предыдущие годы приоритетов при условии их корректировки с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и будет направлена на:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости республиканского бюджета.

Для достижения сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета, являющихся важнейшими предпосылками для сохранения макроэкономической стабильности в Республике Мордовия, необходимо обеспечить:

а) расходные обязательства источниками финансирования.

При планировании бюджетных ассигнований следует исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и своевременного исключения из их состава расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения. Необходимо продолжить политику ограничения непервоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат.

Кроме того, в связи с переходом к распределению дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на основании «модельных» (минимальных) бюджетов необходимо осуществлять постоянный контроль за структурой и объемами бюджетных ассигнований республиканского бюджета, направляемых на реализацию отдельных групп полномочий, а также взвешенный подход при принятии новых расходных обязательств. Принятие и исполнение расходных обязательств необходимо осуществлять только в рамках полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и при их обеспечении реальными доходными источниками, а в случае отсутствия дополнительных доходных источников – при условии сокращения расходов на реализацию действующих расходных обязательств.

Особое внимание необходимо уделить мониторингу просроченной кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения и роста;

б) долговую устойчивость Республики Мордовия.

В целях реализации данного направления необходимо продолжить поддержание долговой нагрузки на республиканский бюджет в установленных бюджетным законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, недопущению существенного роста расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия, чему будет способствовать своевременное исполнение долговых обязательств республики перед кредиторами, прозрачная и последовательная работа с международными и национальными рейтинговыми агентствами для поддержания кредитного рейтинга республики, постоянное и эффективное информационное взаимодействие с потенциальными кредиторами, последовательное расширение круга инвесторов, заинтересованных в размещении средств в государственные облигации Республики Мордовия;

в) использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета, в первую очередь с наиболее высокой долей софинансирования;

2) повышение эффективности и оптимизацию бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях опережающего роста расходов республиканского бюджета по сравнению с бюджетными возможностями и жесткого регулирования показателей долговой нагрузки, а также высокой доли первоочередных и социально значимых расходов республиканского бюджета остается наиболее значимым направлением бюджетной политики Республики Мордовия.

В рамках данного направления необходимо:

а) в целях достижения максимального результата и эффективного использования бюджетных средств продолжить приоритизацию мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ и непрограммных направлений деятельности путем дальнейшего совершенствования методологии разработки и оценки эффективности государственных программ, интеграции в их структуру приоритетных проектов. Внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях;

б) в целях повышения качества и доступности государственных услуг (работ) для населения Республики Мордовия продолжить:

оптимизацию сети государственных учреждений путем реорганизации учреждений, оказывающих (выполняющих) услуги (работы) исключительно в интересах органов государственной власти Республики Мордовия, и деятельность которых не соответствует полномочиям органов государственной власти Республики Мордовия;

совершенствование механизма планирования расходов на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), в том числе усиление контроля за их расходованием;

оптимизацию расходов на содержание государственных учреждений путем привлечения альтернативных источников финансирования, повышения эффективности их деятельности за счет всех источников доходов государственного учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, повышения эффективности использования государственного имущества, находящегося в пользовании государственных учреждений, экономии на государственных закупках товаров, работ и услуг, в том числе за счет предотвращения завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

повышение ответственности государственных учреждений за невыполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе за счет реализации требований об

обязательном возврате средств субсидии в республиканский бюджет в случае недостижения показателей, установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ);

переход на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых (выполняемых) им государственных услуг (работ), в увязке с показателями деятельности государственного учреждения и государственных программ;

вовлечение организаций, не являющихся государственными учреждениями, в процесс оказания государственных услуг;

в) в целях повышения эффективности предоставления населению Республики Мордовия мер социальной поддержки продолжить работу по постепенному увеличению доли средств республиканского бюджета на социальную поддержку населения, предоставляемую по критериям адресности и нуждаемости ее получателей, что позволит увеличить номинальный размер выплат гражданам, которые действительно нуждаются в ее получении; исключению дублирующих мер социальной поддержки для лиц, имеющих возможность получать выплаты за счет средств федерального и республиканского бюджетов; сокращению действующих и принятию новых мер социальной поддержки, не регламентированных законодательством Российской Федерации;

г) в целях оптимизации и повышения эффективности расходов в сфере государственного управления обеспечить:

инвентаризацию расходов на содержание органов государственной власти Республики Мордовия и уточнение расходов, непосредственно не связанных с обеспечением их деятельности;

дальнейшую оптимизацию органов государственной власти Республики Мордовия и исключение дублирования их функций и полномочий;

неувеличение штатной численности работников аппаратов органов государственной власти Республики Мордовия, за исключением случаев, связанных с изменением функций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия;

повышение эффективности и прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия;

повышение уровня финансового управления в исполнительных органах государственной власти Республики Мордовия путем повышения ответственности исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия за выполнение возложенных на них функций;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

д) в целях совершенствования системы финансирования инвестиционных проектов средства республиканского бюджета в первую очередь направлять на поддержку приоритетных инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики республики, которые принесут в

ближайшей перспективе экономический эффект, а также будут иметь важное социальное значение, и на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых государственными программами целевых показателей, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального бюджета и за счет внебюджетных источников.

Для повышения эффективности расходов на осуществление капитальных вложений в Республике Мордовия должны быть созданы необходимые условия, которые послужат снижению вероятности рисков, связанных со срывом сроков строительства;

е) в целях совершенствования системы закупок для государственных нужд Республики Мордовия осуществить реализацию мер по снижению расходов на закупки товаров, работ и услуг, включая предотвращение завышения начальных (максимальных) цен закупок, отказ от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширение практики проведения централизованных закупок, обеспечение контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен государственных контрактов, комплектности приобретаемого товара, его технических характеристик;

3) развитие и совершенствование межбюджетных отношений.

В рамках развития и совершенствования системы межбюджетных трансфертов необходимо осуществить создание предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до муниципальных образований в Республике Мордовия, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов, за счет:

– повышения прозрачности и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов;

– изменения приоритетов в распределении объемов оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям в Республике Мордовия;

– консолидации субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета;

– повышения ответственности получателей целевых межбюджетных трансфертов за результативность расходования полученных средств;

– перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные целевые средства;

– контроля за непревышением муниципальными образованиями в Республике Мордовия установленных Правительством Республики Мордовия нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

– создания стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования средств местных бюджетов (в том числе за счет осуществления ежегодного мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами).

Для решения данных задач необходимо создать механизмы, позволяющие при предоставлении межбюджетных трансфертов усилить выравнивающий эффект, увеличить объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с одновременным сокращением количества и объема предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов, увеличить объем трансфертов, распределяемых законом о республиканском бюджете, сократить доли иных межбюджетных трансфертов, равномерно осуществить кассовые выплаты по межбюджетным трансфертам в течение финансового года.

В целях развития финансовой самостоятельности местных бюджетов муниципальным образованиям в Республике Мордовия необходимо:

- обеспечить сбалансированность местных бюджетов, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения собственных доходов местных бюджетов;
- внедрить механизмы, направленные на стимулирование главных администраторов средств местных бюджетов к увеличению доходной базы;
- повысить эффективность и результативность расходования средств, предоставляемых в рамках целевых межбюджетных трансфертов;
- продолжить работу по укрупнению поселений, не имеющих экономического потенциала, путем их объединения с учетом социальной и транспортной доступности для населения;
- продолжить реализацию мероприятий по сокращению муниципального долга;
- расширить практику вовлечения граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;
- осуществить меры, направленные на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Мордовия;

4) усиление государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

В условиях опережающего роста расходов по сравнению с доходными источниками основной целью государственного финансового контроля, как и в предыдущие периоды, остается обоснованное и эффективное использование средств республиканского бюджета.

В связи с этим бюджетная политика в сфере развития системы государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок должна быть направлена на:

- совершенствование методологических основ государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- совершенствование государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью их ориентации на оценку эффективности

государственных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

– смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и Республики Мордовия;

– повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью государственных учреждений, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Республики Мордовия;

5) обеспечение прозрачности и публичности общественных финансов.

В целях повышения открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве необходимо продолжить реализацию проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных:

проведение публичных слушаний по проектам республиканского бюджета и годового отчета об исполнении республиканского бюджета;

формирование электронной информационной брошюры «Бюджет для граждан» к республиканскому бюджету в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме;

размещение информации о государственных учреждениях на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В целом среднесрочную перспективу следует рассматривать, с одной стороны, как критический момент для принятия решений по стабилизации бюджетной системы Республики Мордовия, а с другой стороны, как наиболее благоприятный с точки зрения относительно стабильного роста налоговых доходов республиканского и местных бюджетов, а также успешности политики оптимизации расходов. Указанные предпосылки должны позволить выполнить задачу по выходу на бездефицитный республиканский бюджет, снижению долговой нагрузки без чрезмерного риска для показателей социально-экономического развития Республики Мордовия.

Основные направления налоговой политики Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Налоговая политика Республики Мордовия в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов должна быть направлена на развитие круга и повышение устойчивости субъектов экономической деятельности, обеспечивающих формирование доходов бюджета и внебюджетных фондов, динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет при

активизации действий органов государственной власти Республики Мордовия и органов местного самоуправления в Республике Мордовия по увеличению собственных доходов республиканского и местных бюджетов.

В предстоящем периоде необходимо сосредоточиться на:

1) продлении моратория на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) и ограничении на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из этих групп с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 1 января 2023 г.; реализации комплекса мер по совершенствованию института КГН, направленного на справедливое распределение доходов от налога на прибыль организаций между региональными бюджетами и создание определенности при планировании бюджетов субъектов Российской Федерации; введении обязанности для ответственных участников КГН по представлению информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности КГН в целях обеспечения эффективного бюджетного планирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых участники КГН осуществляют свою деятельность; продлении до 2024 года включительно в целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации зачисления в федеральный бюджет суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 3 процента, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 17 процентов, в целях последующего распределения одного процентного пункта указанного налога между бюджетами наименее обеспеченных регионов;

2) продолжении работы по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества, исходя из их кадастровой стоимости.

Уточнение порядка исчисления налога на имущество физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. Одновременно предусматривается отказ от применения временного коэффициента в размере 0,8, применяемого, начиная с четвертого налогового периода применения кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу.

Продолжение работы по реализации механизма «двух ключей», в рамках которой предлагается передать регионам полномочия по установлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для резидентов особых экономических зон и управляющих компаний особых экономических зон, участников свободной экономической зоны;

3) установлении порядка определения остаточной стоимости основных средств для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения; уточнении порядка определения налоговой базы по упрощенной системе налогообложения в отношении учета доходов и расходов товариществ собственников жилья, товариществ собственников недвижимости, управляющих организациями, садоводческих,

огороднических или дачных некоммерческих товариществ (некоммерческих партнерств), жилищных, садоводческих, огороднических, дачных или иных специализированных потребительских кооперативов в части средств, полученных от собственников недвижимости в оплату коммунальных услуг и перечисленных ресурсоснабжающим организациям.

Отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн»;

4) расширении перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (далее – ПСН), за счет включения в него видов деятельности, связанных с растениеводством и животноводством, а также услуг, связанных с этими видами деятельности.

Предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по установлению ограничений для применения ПСН:

– по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

– по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта;

– по общему количеству объектов розничной торговли и общественного питания и (или) их общей площади;

5) снижении размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль»); установлении дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией в зависимости от количества мест осуществления деятельности;

6) постоянном мониторинге и систематическом анализе полноты использования и эффективности действия установленных республиканскими и муниципальными правовыми актами налоговых льгот, оперативном реагировании на результаты анализа в виде отмены налоговых преимуществ и льгот либо совершенствовании механизма их действия;

7) поэтапном доведении ставок транспортного налога до средних ставок по Приволжскому федеральному округу.