



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.10.2024

№ 713

г. Саранск

Об основных направлениях
государственной долговой
политики Республики Мордовия
на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Республики Мордовия и повышения ее эффективности Правительство Республики Мордовия **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Республики Мордовия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Республики Мордовия

д. ПОЗДНЯКОВ



Утверждены
постановлением Правительства
Республики Мордовия
от 16 октября 2024 г. № 713

Основные направления
государственной долговой политики Республики Мордовия
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления государственной долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяют приоритеты долговой политики при составлении проекта республиканского бюджета Республики Мордовия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Реализация государственной долговой политики будет учитывать положения Государственной программы Республики Мордовия «Управление государственными финансами Республики Мордовия».

**1. Итоги реализации долговой политики
Республики Мордовия**

По итогам 2023 года произошло снижение уровня государственного долга Республики Мордовия с 33 803,4 млн. рублей до 33 708,4 млн. рублей. С учетом роста налогового потенциала Мордовии на 1 января 2024 г. долговая нагрузка сохранена на уровне менее 100% к объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений и составила 93,9%.

Структура государственного долга по итогам 2023 года представлена двумя видами долговых обязательств: бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета (90,6% в общем объеме долга), и кредитами кредитных организаций (9,4% в общем объеме долга). Государственные ценные бумаги и государственные гарантии отсутствуют в структуре долга.

По итогам 2023 года расходы на обслуживание государственного долга сохраняют тенденцию к снижению. Объем процентных расходов составил 287,3 млн. рублей, что на 174,6 млн. рублей меньше расходов на обслуживание долга в 2022 году.

Таким образом, в течение 2023 года достигнуты следующие результаты:

- 1) долговая нагрузка сокращена с 98,2% до 93,9%;
- 2) доля рыночных заимствований остается стабильной и составляет 9,4%;

3) доля расходов на обслуживание долга снижена с 0,8% до 0,5% в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

По результатам оценки Минфина России, Республика Мордовия вошла в 2023 году в группу со средним уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 1 сентября 2024 г. сохраняются достигнутые позитивные тенденции в управлении государственным долгом Республики Мордовия. Объем государственного долга Республики Мордовия по состоянию на 1 сентября 2024 г. составляет 33 708,4 млн. рублей.

Объем расходов на обслуживание долга за 8 месяцев 2024 года составил 320,8 млн. рублей, что больше расходов за аналогичный период прошлого года на 141,1 млн. рублей. Увеличение расходов на обслуживание долга вызвано увеличением ключевой ставки Банка России начиная с октября 2023 года.

Позитивные изменения в объеме государственного долга позволили республике сохранить кредитный рейтинг в 2023 году и в 2024 году на уровне BB+(RU), прогноз «стабильный».

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Мордовия

Основные факторы, определяющие условия реализации государственной политики в области управления государственным долгом в 2025 – 2027 годах, установлены:

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1206 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным

образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 г. № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год».

Дополнительные факторы, которые подлежат учету при реализации долговой политики Республики Мордовия:

возможность списания части реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, при условии направления высвобождаемых средств на реализацию инфраструктурных проектов, поддержку инвестиций, а также на модернизацию инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, строительство (приобретение) жилья для детей-сирот;

кредитно-денежная политика Центрального банка Российской Федерации в части уровня ключевой ставки;

необходимость соблюдения уровня государственного долга Республики Мордовия не более 100% от общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений на период 2022 – 2029 годов в соответствии с соглашением о предоставлении бюджету Республики Мордовия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

рост расходных обязательств вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

3. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики Республики Мордовия в 2025 – 2027 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями и критериями (показателями) их достижения:

Цель реализации долговой политики	Критерий (показатель) достижения цели
Обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки	отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Мордовия
Соблюдение условий соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов	отсутствие фактов нарушения условий соглашений
Поддержание присвоенных кредитных рейтингов и создание предпосылок к их увеличению	кредитный рейтинг Республики Мордовия не ниже уровня «ВВ+ (RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации
Минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств	привлечение кредитов кредитных организаций по ставке не выше ключевой ставки Банка России, увеличенной на 1%
Поддержание объема государственного долга Республики Мордовия в среднесрочной перспективе не более 100% от общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	объем государственного долга Республики Мордовия не более 100% от общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (2025 – 2027 годы)
Списание двух третей задолженности (по состоянию на 1 марта 2024 г.) по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, при условии направления высвобождаемых средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций	снижение объема долга по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета
Привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации	реализация инфраструктурных проектов Республики Мордовия

4. Инструменты реализации государственной долговой политики Республики Мордовия

Инструментами реализации долговой политики будут являться:
 кредиты кредитных организаций;
 бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Целесообразно продолжить привлечение кредитов кредитных организаций (при наличии соответствующей рыночной конъюнктуры) по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

При возникновении потребности в финансировании кассовых разрывов возможно привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

С учетом кардинального улучшения ситуации с государственным долгом Республики Мордовия, а также при наличии лимитов для дополнительного распределения планируется подача заявки Республики Мордовия на получение инфраструктурных бюджетных кредитов. Объемы привлечения зависят от лимитов, устанавливаемых для региона на федеральном уровне, и (или) одобренных на федеральном уровне инфраструктурных проектов региона. Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов привлекаются по ставке 3% годовых и сроком их погашения до 15 лет. Реализация в области инфраструктурных проектов с участием привлеченных бюджетных кредитов имеет региональный эффект, позволяющий за счет получения дополнительных доходов от реализации проектов, погашать и обслуживать данные заемствования.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Мордовия

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом в период 2025 – 2027 годов, являются:

- процентный риск;
- риск рефинансирования;
- риск несоблюдения условий соглашения о предоставлении бюджету Республики Мордовия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;
- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета Республики Мордовия;
- риск ликвидности;
- операционный риск.

В связи с наметившейся тенденцией по увеличению ключевой ставки Банка России значительно вырастает риск роста расходов на обслуживание государственного долга. При условии сохранения роста ключевой ставки Банка России в 2025 году выше 18% годовых расходы на обслуживание государственного долга республики при сохранении прежнего объема рыночного долга будут увеличиваться.

Долговая политика Республики Мордовия в предстоящий период будет направлена на:

выполнение условий для осуществления списания части реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

поддержание уровня государственного долга Республики Мордовия на уровне не более 100% от общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

создание предпосылок для улучшения достигнутого уровня кредитного рейтинга республики.