



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

(Минсельхозпрод Республики Мордовия)

П Р И К А З

г. С а р а н с к

от 11 11 2021 г.

№ 406-17

Об утверждении Ведомственной программы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на 2022 год и признании утратившим силу приказа И.о. Первого заместителя Председателя Правительства - Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия от 2 апреля 2021 г. № 131-П

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года № 783-р о внесении изменений в целевую модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Ведомственную программу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на 2022 год.

2. Признать утратившим силу приказ и.о. Первого заместителя Председателя Правительства - Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия от 2 апреля 2021 г. № 131-П «Об утверждении Ведомственной программы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на период 2021-2023 г.г.».

3. Настоящий приказ опубликовать в источниках официального опубликования правовых актов Республики Мордовия.

4. Направить настоящий приказ в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия для включения его в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и прокуратуру Республики Мордовия.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 г.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, являющегося главным государственным инженером-инспектором Республики Мордовия С.Н. Шушева.

**Министр сельского хозяйства
и продовольствия Республики Мордовия**



А.Н. Кечайкин

Утверждена
приказом
Министра сельского хозяйства и
продовольствия
Республики Мордовия

от 11.11. 2021 г. № 406-П

Ведомственная программа

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в соответствующей сфере деятельности на 2022 г.

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Ведомственная программа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на 2022 г. (далее - Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия (далее – Министерство)
Виды государственного контроля (надзора)	Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора): - региональный государственный (контроль) надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение

	информированности о способах их соблюдения
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований в сфере деятельности Министерства у всех контролируемых лиц; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации Программы	2022 год, без деления на этапы
Источники финансирования	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству Законом Республики Мордовия о бюджете на очередной финансовый год и плановый период
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Снижение количества выявленных в период с января 2022 г. по декабрь 2022 г. нарушений требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
Структура Программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

I. Описание видов и типов подконтрольных субъектов

Видами подконтрольных субъектов в сфере осуществляемого контроля (надзора) являются:

- юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники;

- юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию аттракционной техники на территории Республики Мордовия.

II. Статистические показатели состояния подконтрольной среды

В соответствии с утвержденным планом проверок на 2020 г. Министерством было запланировано проведение 11 плановых проверок. Принятым постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», введено ограничение на осуществление проверок. В связи с введенным ограничением в 2020 году Министерством была проведена только одна внеплановая выездная проверка по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки. Случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

В текущем году поступило одно обращение физического лица по факту причинения телесных повреждений на надувном батуте несовершеннолетнему ребенку. Министерством, после согласования с прокуратурой Республики Мордовия была инициирована внеплановая выездная проверка в отношении аттракциона, принадлежащего ИП Исаеву В.Е. По итогам проверки было выявлено 10 нарушений обязательных требований. Эксплуатанту аттракциона ИП Исаеву В.Е. выдано предписание об устранении допущенных нарушений. В целях контроля за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки в отношении указанного лица была проведена внеплановая выездная проверка.

В 2021 году в рамках исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в соответствии с приказом Министерства от 26 апреля 2021 г. № 164-П должностными лицами были проведены плановые (рейдовые) осмотры в отношении самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в результате чего были выявлены нарушения обязательных требований в отношении самоходных машин, аттракционов, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам. По фактам нарушений составлено 74 протокола, выдано 86 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

С юридическими лицами, в отношении которых проводятся контрольно-надзорные мероприятия, ведутся разъяснительные беседы и консультации, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не

оспаривались основания и результаты проведенных в отношении их мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований.

III. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Приказом Министерства от 24 ноября 2017 г. № 369-п «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения, которых является предметом при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и самоходных машин и других видов техники» утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Указанный перечень размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (<http://agro.e-mordovia.ru/Control/>).

Министерством осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей;

разъяснения соблюдения обязательных требований в ходе проведения семинаров и совещаний с представителями подконтрольных субъектов в сфере осуществляемого контроля (надзора).

Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе с:

проведением консультаций;

рассмотрением жалоб;

публикациями обзоров на сайте Министерства в сети Интернет типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения;

размещением в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

направлением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

проведением инструктажей по разъяснению обязательных требований.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

низкий уровень правового сознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих обязанностей;

недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Пути решения проблем: повышения уровня правового сознания

контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год		
		Оценка	Оценка	Плановые показатели
		2020	2021	2022
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий	100%	85	85	85

Количество проведенных профилактических мероприятий	2	4	4	6
Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	0%	7	7	9

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий в текущем году к количеству нарушений, выявленных за предыдущий год. Базовый период: (2017 год) взят за 100%. Достигнутый показатель в 2020 году составлял 85%. Планируемый показатель 2021 года оценочно равен достигнутому показателю 2020 года по причине введения моратория на проведение проверок малого бизнеса в 2021г. Планируемый показатель 2022 года оценочно также равен достигнутому показателю 2021 года по причине введения моратория на проведение проверок малого бизнеса в 2022 г. При отмене моратория перспективное снижение этого показателя запланировано на 2% каждый год.

2. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий.

Базовый период: (2017 год) – 2 мероприятия. Достигнутый показатель в 2020 году – 4 мероприятия. В течение срока действия Программы запланировано его увеличение до 5-ти мероприятий в 2022 году. Планируемый показатель 2021 года оценочно равен достигнутому показателю 2020 года также по причине введения моратория на проведение проверок малого бизнеса в 2021г.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

3. Доля субъектов (от общего количества подконтрольных субъектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Достигнутый в 2020 году показатель равен 7 %, в 2021 году он также равен 7%, прогнозный показатель в 2022 году – не ниже 9%.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Лица, ответственные за выполнение
-------	------------------------------	--------------------------	-----------------------------------

1.	<p>Размещение на официальном сайте Министерства в сети "Интернет":</p> <p>1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);</p> <p>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p> <p>6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечня контролируемых лиц, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);</p> <p>9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>к 1 августа текущего года</p> <p>К 20 декабря года, предшествующего отчетному</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Начальник Управления</p>
----	---	--	---------------------------------

	<p>11) сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>12) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>13) доклада о региональном государственном контроле (надзоре)</p>	<p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Постоянно поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>Один раз в год (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным)</p>	
2.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	Один раз в год (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным)	Начальник Управления
3.	Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	Один раз в год, перед размещением на официальном сайте Министерства в сети "Интернет"	Заместитель Министра, главный государственный инженер- инспектор Республики Мордовия, Начальник Управления
4.	Размещение на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" доклада о правоприменительной практике (утверждается приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) Министерства)	В течение 3-х недель после проведения публичного обсуждения	Начальник Управления
5.	Консультирование физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей уполномоченными должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), нормативно-правовыми актами в установленной сфере, а также предусмотренными мерами ответственности за нарушения требований законодательства (в том числе по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе предоставления государственных услуг, в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий)	По запросам, обращениям	Начальник Управления, главные государственные инженеры- инспекторы
6.	Размещение на сайте Министерства ответов/разъяснений по наиболее часто задаваемым вопросам в сфере регионального государственного надзора	В течение года, по мере необходимости	Начальник Управления
7.	Проведение обязательных профилактических визитов	март-апрель, июнь-июль, октябрь-ноябрь	Главные государственные инженеры-

			инспекторы
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	на постоянной основе	Главные государственные инженеры-инспекторы

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных гражданских служащих Министерства, выполняющих функции регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов - 22 единицы.

Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, главный государственный инженер-инспектор Республики Мордовия;

начальник Управления по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Ежегодно (в срок до 1 марта года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивное сотрудничество с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Экономический эффект от реализуемых мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты, снижения количества зафиксированных нарушений обязательных требований, а также увеличения числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и тем самым освобожденных от плановых проверок.

Дополнительные сведения

Ежегодно проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению, которое проводится с 1 октября по 1 ноября года, предшествующего году реализации программы профилактики (далее - предшествующий год).

В целях общественного обсуждения проект программы профилактики размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения.

Предоставляется возможность направления предложений на электронную почту Министерства.

Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются Министерством с 1 ноября по 1 декабря предшествующего года. По каждому предложению формируется мотивированное заключение об их учете (в том числе частичном) или отклонении.

Проект программы профилактики направляется в общественный совет при Министерстве в целях его обсуждения.

Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 10 декабря предшествующего года.