



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
(Минсельхозпрод Республики Мордовия)

**П Р И К А З**

«25» 01 2022 г.

№ 32-17

г. Саранск

**Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие органического производства в Республике Мордовия на 2022-2024 годы»**

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Развитие органического производства в Республике Мордовия на 2022-2024 годы»
2. Настоящий приказ опубликовать в источниках официального опубликования правовых актов Республики Мордовия.
3. Направить настоящий приказ в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия для включения его в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и прокуратуру Республики Мордовия.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия И.П. Учайкина.

Министр сельского  
хозяйства и продовольствия  
Республики Мордовия

А.Н. Кечайкин

**Приложение**  
к приказу Министра сельского  
хозяйства и продовольствия  
Республики Мордовия  
от «25» 01 2022 г. № 32 -П

**Ведомственная целевая программа  
«Развитие органического производства в Республике Мордовия  
на 2022–2024 годы»**

**Паспорт программы**

Орган исполнительной власти Республики Мордовия, являющийся главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Мордовия	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия
Наименование ведомственной целевой Программы	«Развитие органического производства в Республике Мордовия на 2022–2024 годы»
Наименование государственной программы Республики Мордовия	Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Наименование подпрограммы государственной программы Республики Мордовия	Развитие отраслей агропромышленного комплекса
Разработчики ведомственной целевой Программы	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия
Исполнители ведомственной целевой Программы	Сельхозтоваропроизводители Республики Мордовия

Цели и задачи Программы	<p>Цель Программы – внедрение на территории Республики Мордовия экологически устойчивых, биологически разнообразных, адаптивных к условиям окружающей среды систем земледелия, создание органического кластера, включающего производство и реализацию органической продукции.</p> <p>Задачи программы – создание условий для стимулирования предприятий, осуществляющих реализацию мероприятий по внедрению органических систем земледелия;</p> <p>создание условий для стимулирования предприятий, осуществляющих и реализующих мероприятия по развитию органического производства и реализации органической продукции в Республике Мордовия.</p>
Целевые индикаторы и показатели Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение производства органической продукции.</li> <li>- площадь сельхозугодий, находящихся в переходном периоде или в органическом производстве, в году получения субсидий, га;</li> <li>- поголовье скота для производства продукции органического животноводства</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2022 – 2024 годы
Объем и источники финансирования Программы	<p>Общий объем – 30,0 млн. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2022 год – 10,0 млн. руб;</p> <p>2023 год – 10,0 млн. руб;</p> <p>2024 год – 10,0 млн. руб;</p> <p>в том числе:</p> <p>за счет средств регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства «Республики Мордовия» – 18,0 млн. руб.</p> <p>за счет средств реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – 12,0 млн. руб.</p>

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	В результате реализации Программы будет обеспечено в 2024 году: - увеличение объемов производства органической продукции на территории Республики Мордовия; - сохранение и увеличение рабочих мест - увеличение площади сельхозугодий, находящихся в переходном периоде или в органическом производстве
---	--

## **1. Обоснование необходимости реализации Программы и ее соответствие целям и задачам подпрограммы государственной программы**

### **1.1. Основы органического сельскохозяйственного производства**

Органическое сельское хозяйство – новое, перспективное направление для инвестиций, дающее повышение рентабельности, конкурентоспособности сельхозпродукции, новый канал экспортных поставок сельхозпродукции, возможность привлечения специалистов на село, дополнительный источник доходов селянам, решающее целый ряд экологических проблем. Органическое сельское хозяйство занимает свою уникальную нишу и может существовать параллельно с интенсивным, обеспечивая баланс АПК, решая те задачи и проблемы, которые не под силу традиционному земледелию за счет принципиально иного подхода, заключающегося в отказе от ядохимикатов, ГМО, гормонов роста, антибиотиков, пищевых добавок.

Органическое сельское хозяйство основывается на использовании альтернативных средств производства, так как применение синтетических агрохимикатов и минеральных удобрений недопустимо. При этом разрешается использование большого разнообразия биологических фунгицидов и инсектицидов, которые при соблюдении регламента и своевременного применения являются эффективными средствами борьбы с вредоносными объектами. В качестве средств борьбы с вредителями допускается использование энтомофагов как в открытом так и в закрытом грунтах.

Система удобрения в органическом сельском хозяйстве также требует глубокого научно-обоснованного подхода. В частности, для повышения доступности минеральных элементов питания культурных растений из природных минералов, допущенных в качестве почвоулучшающих средств,

необходимо создать условия для повышения их доступности. Одним из механизмов повышения доступности труднорастворимых минералов является повышение биологической активности почвы различными путями. Повысить коэффициент усвоения питательных веществ можно путем применения микробиологических и органических удобрений, высевом сидеральных и покровных культур, а также обоснованным чередованием сельскохозяйственных культур. Достаточно перспективным приемом в настоящее время является стимуляция выделения корневой системой растений расщепителей (экзоферменты) посредством проведения вегетационных обработок. К сожалению, данный прием широко не распространен ни в традиционном, ни в органическом земледелии.

В соответствии с приложениями органических стандартов допускается использование не менее сотни средств для рентабельного ведения органического сельскохозяйственного производства. Характеристика множества таких средств и регламент их использования прописаны в справочнике «Перечень агрохимикатов и пестицидов разрешенных к использованию в РФ».

Как видно из вышеуказанного организация органического сельскохозяйственного производства является наукоемкой отраслью. Она подразумевает необходимость создания и функционирования биотехнологических фабрик, микробиологических лабораторий, ведения мониторинга и научно-исследовательского сопровождения. Но важнейшим условием стратегического развития органического сегмента АПК России является включение современных достижений науки и практики в образовательный процесс. Образование может проходить как в форме программ дополнительного профессионального образования, так и в виде программ для второго уровня высшего образования – магистратуры.

## **1.2. Состояние производства органической продукции на территории Республики Мордовия**

Российский рынок органической продукции, по сравнению с зарубежным, достаточно молод и в настоящее время находится на начальном этапе развития. В стоимостном выражении за последние 15 лет он вырос в 10 раз: с 16 млн. долл. в начале 2000-х гг. до 160 млн. долл. США в 2016 г. Изначально рынок «органики» на 100 % был представлен импортной продукцией (в основном из Германии, Франции и Италии), в 2016 г. «органика» отечественного производства составила уже 10 % от общего

объёма рынка. В 2010 – 2014 гг. рынок органической продукции увеличивался в среднем на 10 % в год. По ряду причин: экономический спад в России, который привел к снижению реальных доходов населения и продовольственное эмбарго, введенное в 2014 г., рост рынка в 2015—2016 гг. был более умеренным, возрастая ежегодно, по оценкам Национального органического союза, на 4 %. Однако, несмотря на изменения за последнее десятилетие, доля России на мировом рынке органических продуктов составляет лишь 0,2 %.

В декабре 2013 года Министерство юстиции Российской Федерации зарегистрировало Национальный органический союз. В него вошли крупнейшие участники российского рынка «органики»: «Агранта», «Аграрные системные технологии», «Азбука вкуса», «Аривера», «Органик». Одна из главных целей объединения – содействие развитию органического сельского хозяйства и рынка органической сельхозпродукции на территории Российской Федерации.

Органическое сельское хозяйство, как особое направление сельскохозяйственного производства, требует отдельного законодательного регулирования в связи со спецификой отношений, возникающих в процессе его ведения.

В июле 2018 года закон «Об органической продукции» был принят Государственной Думой и одобрен Советом Федераций, 3 августа 2018 года подписан Президентом Российской Федерации В. Путиным.

Закон введен в действие с 1 января 2020 года. Годовой срок был дан на подготовку к вступлению Закона в силу, поскольку должны были быть произведены масштабные подготовительные работы.

В настоящее время производство и распространение органической продукции в России регулируют 3 национальных стандарта (ГОСТ):

– ГОСТ Р 56104–2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения» от 10 сентября 2014 г. содержит определения терминов органического сельского хозяйства, органического производства и его правил, органических пищевых продуктов и органической сертификации и инспекции.

– ГОСТ Р 56508–2015 «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования» от 30 июня 2015 г. содержит правила по органическому производству (в том числе растениеводству, животноводству, пчеловодству, аквакультуре); по переходу на органическое производство; по производству органических кормов; по

сбору, упаковке, транспортированию и хранению органических продуктов; по маркировке органических продуктов;

– ГОСТ Р 57022–2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства» от 5 августа 2016 г. устанавливает правила добровольной сертификации органического производства.

В 2016 г. разработан межгосударственный стандарт (ГОСТ 33980-2016/CAC/GL 32-1999, NEQ). Данный стандарт регулирует органическое производство в странах СНГ и вступил в силу с 1 января 2018 г., заменив 2-й ГОСТ. Стандарт обеспечивает согласованный подход к требованиям, определяющим производство органической продукции, её маркировку и связанную с этим информацию о продукте. В настоящее время, кроме России, к данному межгосударственному стандарту по органическому производству присоединились Кыргызстан, Беларусь и Таджикистан.

Развитие органического сельского хозяйства имеет большое значение не только для повышения качества продукции, но и для снижения негативного влияния на климат, а также более эффективного использования энергоресурсов. В Республике Мордовия производителями органической продукции являются два предприятия. ООО «Биосфера» - предприятие, которое одним из первых в России начало заниматься возделыванием органической продукции. Выращивает лён, горчицу и просо, производит линейку органических круп из полбы, спельты, гречки, чечевицы, пшеницы, ржи, ячменя и овса, производит муку на собственной жерновой мельнице. Высеивает медоносы для собственной пасеки. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 3 970 га, в том числе 3 000 га пашни, 939 га пастбищ и 31 га – залежи. В 2021 году компанией произведено 2 050 тонн зерновых и зернобобовых культур, при урожайности 17,5 ц/га, 41 тонна льна при урожайности 13,7 ц/га.

Переработка:

Зерно фасованное – 44,2 т

Крупы (перловая, полбяная) – 12,2 т

Мука – 20,6 т

Поголовье крупного рогатого скота – 653 гол., в том числе 220 гол. коров, из них 150 голов – молочного направления.

За первое полугодие 2021 года предприятием произведено 644 тонны молока, мяса – 27,8 тонн.

ООО «Ликеро-водочный завод «Саранский» – одним из видов алкогольной продукции является линейка органических продуктов, которую

составляют водка «Чистые Росы» и водка «Spelta». Преимуществом органик-водок является сертификация всех этапов производства по трем органическим стандартам. В 2020 году и за 9 месяцев 2021 года ООО «ЛВЗ «Саранский» произвело органическую продукцию в следующих объемах:

в 2020 году – 86 501 декалитр (условно 1 730 020 бутылок объемом 0,5 л.)  
за 9 месяцев 2021 года – 67 285 декалитров (условно 1 345 700 бутылок объемом 0,5 л.)

## **2. Основные цели и задачи Программы**

Основными целями Программы являются внедрение на территории Республики Мордовия экологически устойчивых, биологически разнообразных, адаптивных к условиям окружающей среды систем земледелия, создание органического кластера, включающего производство и реализацию органической продукции.

В соответствии с поставленными целями следует решить следующие задачи:

создание условий для стимулирования предприятий, осуществляющих реализацию мероприятий по внедрению органических систем земледелия;

создание условий для стимулирования предприятий, осуществляющих и реализующих мероприятия по развитию органического производства и реализации органической продукции в Республике Мордовия.

## **3. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы по годам**

В целях развития органического производства Программой предусмотрена система мер, направленная на:

- повышение экологического благополучия Республики Мордовия;
- увеличение доли крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных организаций, развивающих органическое производство сельскохозяйственной продукции;
- увеличение занятости населения;
- увеличение производства органической продукции;
- повышение информированности населения, о производстве продукции произведенной по органическим стандартам;

Показателями реализации Программы являются:

Увеличение производства органической продукции.



По направлениям поддержки будут использоваться следующие индикаторы:

- площадь сельхозугодий, находящихся в переходном периоде или в органическом производстве, в году получения субсидий, га;
- поголовье скота для производства продукции органического животноводства;
- количество компаний, производящих органическую продукцию и продуктов с улучшенными характеристиками, компаний.

Оценка достижения показателей осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, исходя из данных годовой формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса (получателей субсидий) и отчетов, представленных заявителем на получение субсидий.

В результате реализации Программы Развитие органического производства в Республике Мордовия на 2022-2024 годы, ожидается достижение целевых индикаторов (табл. 1)

**Таблица 1 - Целевые индикаторы ведомственной целевой программы**

Наименование индикатора	2021г. (факт)	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Площадь с/х земель, использующихся для органического земледелия и продуктов с улучшенными характеристиками, тыс. га	3,9	4,5	5,1	5,7
Увеличение маточного поголовья скота мясного направления для производства органической продукции животноводства в % к уровню 2021 года	70 голов	3	3	3
Увеличение молочного поголовья скота молочного направления для производства органической продукции животноводства в % к уровню 2021 года	150 голов	3	3	3
Количество компаний, производящих органическую продукцию и продуктов с улучшенными характеристиками, компаний	3*	5	6	7

\* в том числе один производитель сельскохозяйственной продукции и два предприятия осуществляющие переработку.

#### **4. Перечень и описание программных мероприятий**

Решение основных задач Программы будет обеспечено выполнением комплекса программных мероприятий:

предоставление грантов в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Мордовия», и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Республики Мордовия;

размещение информационных сообщений в СМИ о сельскохозяйственных товаропроизводителях, производящих продукцию по стандартам органического производства.

Перечень мероприятий Программы, в том числе мероприятий, по которым планируется оказать государственную поддержку, и потребность в денежных средствах по годам приведен в Приложении 1.

#### **5. Сроки реализации Программы**

Реализация Программы рассчитана на 3 года, с 2022 по 2024 гг., без деления на этапы.

#### **6. Описание социальных и экономических последствий реализации Программы**

Социальные последствия реализации Программы связаны с сохранением комфортных условий для граждан: трудовой занятости населения в сельской местности, в результате создания на территории Республики Мордовия кластера по производству органической продукции создадутся предпосылки к повышению качества и уровня жизни населения региона, увеличению продолжительности жизни и снижению заболеваемости. Кроме того, производство и реализация органической продукции станут основой для повышения культуры питания населения, увеличится ассортимент продукции, производимой в регионе, появится основа для поступления такой продукции в учреждения социальной сферы.

Цель основного мероприятия - оказание государственной поддержки предприятиям, вступившим в переходный период либо получившим сертификат органического производства, а также реализующим органическую продукцию и продукцию малых форм хозяйствования.

Успешная реализация Программы будет способствовать:

- реализации планов по наращиванию органической произведенной продукции и повышению доли сельхозпроизводства в общем балансе валового продукта Республики Мордовия;
- увеличению количества занятых в агропромышленном комплексе граждан.

Реализация программных мероприятий сопряжена с определенными рисками. К основным рискам реализации подпрограммы относятся следующие:

- природно-климатические риски, в том числе страховые случаи, обусловленные тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства. Данные риски могут повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей;

- возникновение и распространение заразных болезней животных на территории России, в том числе в Республике Мордовия;

- риск сокращения объемов государственной поддержки или ее несвоевременности ведет к снижению темпов роста производства. Это может негативно отразиться на рентабельности, финансовой устойчивости предприятий;

- неблагоприятная рыночная конъюнктура, затрудняющая реализацию производимой продукции.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

- обеспечение повышения конкурентоспособности продукции на основе комплексного подхода к внедрению органических систем земледелия;

- проведение мониторинга угроз и обеспечение выполнения подпрограммы, выработка прогнозов, по развитию органического производства и реализации органической продукции на территории Республики Мордовия.

## **7. Оценка эффективности Программы**

Увеличение доли вовлеченных в органическое производство сельскохозяйственных товаропроизводителей обеспечит эффективность реализации Программы исходя из соответствия реализуемых в рамках Программы мероприятий целям и задачам Программы на основе количественных и качественных индикаторов.

## 8. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

Целями оценки эффективности могут являться определение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых бюджетами территорий в рамках проектов, либо отдельных содержательных сторон эффективности: результативности, продуктивности или экономичности.

При определении целей, предмета и объектов оценки необходимо принимать во внимание:

социально-экономическую значимость программ, на которые направляются бюджетные средства;

наличие рисков неэффективного использования средств в рамках реализации программ;

затраты на проведение контрольного мероприятия;

ожидаемые результаты от проведения оценки эффективности.

Критерии эффективности выбираются в соответствии с целями оценки и в сравнении с ними определяется эффективность использования бюджетных средств. В качестве критериев оценки эффективности могут выступать плановые значения показателей, среднеотраслевые показатели, нормативы затрат, установленные нормативными правовыми актами.

Оценка эффективности использования бюджетных средств требует комплексного подхода к оценке результатов и объема используемых для их достижения ресурсов.

Экономическими результатами бюджетных расходов в сфере материального производства может являться определенный объем валового продукта, или его прирост.

## 9. Методика оценки эффективности Программы

Количественный метод: оценка производится на основе анализа государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности, утвержденных Минсельхозом России.

Качественный метод: достижение плановых значений и целевых индикаторов:

В результате реализации мероприятий программы к 2024 году планируется достижение следующих основных показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограммы:

- количество предприятий, вовлеченных в программу в 2024 году не

менее 3 ;

- площадь сельскохозяйственных земель, используемых для органического земледелия находящихся в переходном периоде или органическом производстве, и продуктов с улучшенными характеристиками в 2024 году не менее 12 тыс. га;

- увеличение поголовье скота для производства продукции органического животноводства в 2024 году не менее 10%.

Результатом реализации Программы является планируемый прирост объемов производства органической продукции и объемов выручки от реализации, которая будет получена за период реализации Программы (табл. 2).

**Таблица 2. Расчет эффективности расходования средств финансирования по Программе**

Показатели		Ед. изм.	Годы			Всего за 3 года
			2022	2023	2024	
Прирост выручки от реализации органической продукции	ВП	млн. руб.	65,0	67,5	67,5	200,0
Финансирование мероприятий, всего	всего (Ф <sub>общ</sub> )	млн. руб.	10,0	10,0	10,0	30,0
Показатели эффективности	Э <sub>общ</sub>	%	6,5	6,7	6,7	6,6

Эффективность расходования средств финансирования определена по соотношению конечных результатов Программы и затрат на ее реализацию по коэффициенту Э<sub>общ</sub>, который показывает соотношение основного индикатора (валового продукта в стоимостном выражении) к общему объему финансирования по формуле:

$$Э_{общ} = \text{ВП} / \text{Ф}_{общ} \times 100$$

где Э<sub>общ</sub> - коэффициент общей эффективности расходования финансовых средств, ВП - ежегодный прирост товарной продукции в стоимостном выражении, Ф<sub>общ</sub> - объем финансирования производства продукции.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств господдержки должна осуществляться ежегодно в течение всего срока реализации Программы.

Как видно из таблицы, значение коэффициента  $\mathcal{E}_{\text{общ}}$  в среднем арифметическом выражении составляет 6,6 раза. Это означает высокую степень возмещения общих затрат по Программе через прирост валового продукта отрасли.

#### **10. Описание системы управления реализацией Программы**

Комплексное управление Программой осуществляется субъектом бюджетного планирования - Минсельхозпродом Республики Мордовия.

Система управления реализацией Программы:

ответственными за реализацию Программы являются Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия и сельхозтоваропроизводители Республики Мордовия за исключением личных подсобных хозяйств;

финансирование программных мероприятий осуществляется отделом финансов, бухгалтерского учета и отчетности Минсельхозпрода Республики Мордовия;

мониторинг реализации Программы осуществляется Минсельхозпродом Республики Мордовия.

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться во взаимодействии со следующими органами исполнительной власти Республики Мордовия:

- Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия;
- Министерство финансов Республики Мордовия;
- Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия;
- администрации муниципальных образований Республики Мордовия.

Программа предполагает взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти:

- Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области;
- Министерство внутренних дел по Республике Мордовия;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия.

**Перечень  
мероприятий ведомственной целевой программы  
«Развитие органического производства в Республике Мордовия  
на 2022-2024 годы»**

N п/п	Перечень программных мероприятий	Потребность в средствах, млн. руб.			
		Всего	В том числе:		
			2022	2023	2024
1	Предоставление грантов в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства «Республики Мордовия»	18,0	6,0	6,0	6,0
2	Предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на поддержку отдельных подотраслей в области растениеводства и субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Республики Мордовия в области растениеводства	12,0	4,0	4,0	4,0
3	Размещение информационных сообщений в СМИ о сельскохозяйственных товаропроизводителях производящих продукцию по стандартам органического производства	0	0	0	0