



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 23 ноября 2016 г. № 421

Об утверждении Долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 г. № 40 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год» Правительство Республики Саха (Якутия) п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Долговую политику Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) с целью проведения единой долговой политики на территории Республики Саха (Якутия) при исполнении местных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов учитывать Долговую политику Республики Саха (Якутия).

3. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 апреля 2015 г. № 135 «Об утверждении Долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;

постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 2015 г. № 511 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 апреля 2015 г. № 135 «Об утверждении Долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

5. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)



Е. ЧЕКИН



УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 23 ноября 2016 г. № 421

Долговая политика Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Долговая политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - долговая политика Республики Саха (Якутия)) является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Долговая политика Республики Саха (Якутия) направлена на обеспечение финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения долговых обязательств Республики Саха (Якутия) путем привлечения займов на благоприятных условиях, поддержание экономически безопасного уровня государственного долга, обеспечение оптимального соотношения дюрации и доходности долговых обязательств, поддержание кредитных рейтингов республики.

I. Итоги реализации долговой политики Республики Саха (Якутия) предыдущего периода

Рост государственного долга Республики Саха (Якутия) в 2014-2015 годах связан с замедлением темпов роста экономики и с увеличением расходных обязательств государственного бюджета республики, в том числе в рамках исполнения майских Указов Президента Российской Федерации.

В Республике Саха (Якутия) с 2014 года реализуется Комплексный план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2014 год и на плановый период 2015 – 2017 годов, утвержденный распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2014 года № 281-РП (далее – Комплексный план), где в разделе «Мероприятия по совершенствованию государственной долговой политики» установлены показатели долговой устойчивости Республики Саха (Якутия).

В составе Комплексного плана утверждены мероприятия по совершенствованию государственной долговой политики, которые устанавливают более жесткие ограничения по уровню дефицита государственного бюджета и параметрам государственного долга Республики

Саха (Якутия), чем ограничения, принятые Бюджетным кодексом Российской Федерации. Показатели ограничений по Комплексному плану должны соответствовать ограничениям, устанавливаемым Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации.

Объем государственного долга Республики Саха (Якутия) на 1 января 2015 года составлял 30 312 млн рублей. Объем государственного долга на 1 января 2016 года увеличился на 7 981 млн рублей, или на 26,3%, и составил 38 293 млн рублей. Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) к доходам бюджета Республики Саха (Якутия) без учета объема безвозмездных поступлений или долговая нагрузка на государственный бюджет Республики Саха (Якутия) по итогам 2014 года составила 36,1%, по итогам 2015 года – 37,5%. По итогам 2014 года расходы на обслуживание государственного долга составили 1 406 млн рублей, в 2015 году выросли на 496 млн рублей или на 35% и составили 1902 млн рублей.

Основные показатели долговой устойчивости Республики Саха (Якутия) по итогам 2014-2015 годов:

№	Целевой показатель	2014		2015	
		ограничение	Факт	Значение	Факт
1	Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) к утвержденному общему годовому объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	<50%	36,1%	40,0%	37,5%
2	Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в расходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	<2%	0,9%	<1,6%	1,1%
3	Отношение годовой суммы платежей по погашению долговых обязательств Республики Саха (Якутия) к суммарному объему налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Республики Саха (Якутия).	<15%	3,7%	<15%	2,3%

Все платежи по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Саха (Якутия) производились своевременно и в полном объеме.

Гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям Республики Саха (Якутия) не возникало. Анализ финансового состояния принципала проводится при предоставлении государственных гарантий Республики Саха (Якутия) и в период действия гарантии.

В 2015 году кредитные рейтинги республики подтверждены на достигнутых уровнях: Standard & Poor ⁵ на уровне «BB»/ruAA» и Fitch Ratings «BBB-»/«AA+ rus».

II. Основные факторы, определяющие характер Долговой политики Республики Саха (Якутия)

Основными факторами, определяющими характер Долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2017 – 2019 годы, являются:

сохранение сложных экономических условий и недостаточная динамика роста собственных доходов бюджета с одновременным увеличением расходов бюджета в части выполнения социальных обязательств;

изменчивость ситуации на финансовом (долговом) рынке, которая может привести к росту процентных ставок по рыночным заимствованиям;

возможные действия международных рейтинговых агентств по снижению суверенных рейтингов Российской Федерации и, как следствие, Республики Саха (Якутия);

уровень государственного долга, близкий к предельным ограничениям, установленным Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации.

III. Цели и задачи долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2017 – 2019 годы

3.1. Целями долговой политики Республики Саха (Якутия) являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

поддержание умеренной долговой нагрузки на государственный бюджет Республики Саха (Якутия);

обеспечение безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств Республики Саха (Якутия) в полном объеме и в установленные сроки;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств;

минимизация стоимости обслуживания государственного долга Республики Саха (Якутия).

3.2. Основными задачами долговой политики Республики Саха (Якутия) являются:

поддержание объема долговых обязательств Республики Саха (Якутия) на экономически безопасном уровне с учетом рисков, связанных с управлением государственным долгом;

соблюдение ограничений, установленных Комплексным планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на соответствующие годы;

оптимизация структуры государственного долга Республики Саха (Якутия) в сторону увеличения долгосрочных обязательств;

минимизации стоимости обслуживания государственного долга;

эффективное планирование государственного долга и заимствований Республики Саха (Якутия);

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

сокращение рисков наступления случаев исполнения предоставленных государственных гарантий Республики Саха (Якутия);

недопущение случаев просрочки исполнения обязательств по государственному долгу;

укрепление репутации Республики Саха (Якутия), как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои обязательства.

IV. Анализ рисков, возникающих в процессе управления Государственным долгом Республики Саха (Якутия)

4.1. Риски, возникающие по государственным заимствованиям.

В 2017-2019 годах в качестве основного источника заемных ресурсов планируется использование рыночных долговых инструментов.

В качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета планируется выпуск государственных ценных бумаг Республики Саха (Якутия) со сроком обращения от 7 до 10 лет. Основными преимуществами указанного инструмента заимствования являются конкурентный механизм ценообразования, возможность гибкого управления государственным долгом в части, касающейся объемов и графиков платежей, равномерное распределение платежей.

Привлечение кредитов коммерческих банков будет осуществляться на конкурсной основе по итогам проведения электронных аукционов, в соответствии с действующим законодательством.

Получение бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения рыночных обязательств в 2017 - 2019 годах будет рассматриваться во взаимосвязи с политикой Правительства Российской Федерации по оказанию поддержки субъектам Российской Федерации на возвратной основе.

В 2017-2019 годах продолжится практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов в Управлении Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Объемы и параметры государственных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность государственного бюджета Республики Саха (Якутия), а структура платежей по погашению и обслуживанию государственного долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Республики Саха (Якутия), являются:

Риски неполного поступления плановых доходов региональных бюджетов будут сохраняться и в течение 2017-2019 годов, вследствие чего размеры дефицитов региональных бюджетов могут расти. Такие риски требуют комплексного подхода: сдерживание и оптимизация расходов, мобилизация доходных источников бюджета, контроль за объемом привлекаемых заимствований. В условиях ограниченности бюджетных средств покрытие дефицита бюджета и погашение долговых обязательств осуществляется за счет привлечения новых заимствований, что приводит к росту государственного долга.

Риск рефинансирования – вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или не сможет рефинансировать текущие обязательства.

В условиях высокой волатильности процентных ставок может возникнуть ситуация, когда кредиторы (коммерческие банки, инвесторы) могут отказаться от предоставления новых кредитов и займов (не участвовать в размещениях ценных бумаг, в аукционах на оказание услуг по предоставлению кредитов), посчитав предлагаемые условия займа по кредиту (процентная ставка, купон, цена размещения облигаций), не соответствующими рыночной конъюнктуре, кредитному риску заемщика.

В связи с продолжающейся непростой экономической ситуацией в России, возможными геополитическими рисками в рассматриваемом периоде могут возникнуть риски закрытия или сужения рынков предоставления займов.

Для снижения рисков, связанных со способностью республики своевременно исполнять свои долговые обязательства, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, привлечение займов на долгосрочной (более пяти лет) и среднесрочной (более одного года до пяти лет) основе.

Риск процентной ставки - риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок. В целях снижения рисков в части процентных ставок, влияющих на стоимость займов, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогнозов изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание государственного долга. При мониторинге могут использоваться услуги и электронные системы по информационно-аналитическому сопровождению управления долговыми обязательствами.

Операционные риски, в том числе случайные или преднамеренные действия (бездействие) физических или юридических лиц, возможность нарушения установленных порядков и процедур, сбой в функционировании систем и оборудования, неблагоприятные внешние обстоятельства, находящиеся вне контроля, должны снижаться путем обеспечения системы постоянного контроля за соблюдением процедур, установленных регламентов, систем, оборудования, упреждающего выявления возможных проблем и отклонений.

4.2. Риски исполнения условных обязательств. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации объем предоставленных государственных гарантий учитывается в составе государственного долга субъекта Российской Федерации.

В целях снижения доли условных обязательств в структуре долга государственные гарантии Республики Саха (Якутия) предоставляются и будут предоставляться исключительно в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в целях производства сельскохозяйственной продукции.

Учитывая, что принятие обязательств по государственным гарантиям оказывает непосредственное влияние на параметры долговой устойчивости

бюджета, Республика Саха (Якутия) будет вести сдержанную политику в отношении предоставления государственных гарантий.

Для снижения рисков наступления случая неисполнения принципалами обязательств по кредитам, обеспеченным государственными гарантиями Республики Саха (Якутия), целесообразно:

ограничить объем предоставления государственных гарантий Республики Саха (Якутия);

вести контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении государственных гарантий Республики Саха (Якутия) и в период действия гарантии;

на постоянной основе вести мониторинг рисков неисполнения принципалом гарантированных обязательств;

проводить работу с принципалами по обеспечению своевременного и полного исполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Республики Саха (Якутия).

V. Инструменты и мероприятия реализации Долговой политики Республики Саха (Якутия)

Реализация долговой политики Республики Саха (Якутия) в 2017 – 2019 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач бюджетной политики Республики Саха (Якутия), направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета, оптимизацию расходов государственного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения государственного бюджета.

При этом в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости государственного бюджета Республика Саха (Якутия) будет соблюдать ограничения, предусмотренные Комплексным планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Целевые показатели по уровню дефицита государственного бюджета и параметрам государственного долга Республики Саха (Якутия) устанавливаются в соответствии с ограничениями, указанными в Соглашениях о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации.

При расчете источников финансирования дефицита государственного бюджета на 2017 – 2019 годы будет использоваться Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия), утвержденная

приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 25 июля 2016 г. № 01-04/0914-н, которая учитывает ограничения, установленные Комплексным планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на текущий финансовый год и плановый период.

Основными инструментами и мероприятиями долговой политики Республики Саха (Якутия) являются:

анализ государственного долга и планирование государственных заимствований Республики Саха (Якутия) с точки зрения графика погашения, стоимости обслуживания и влияния на платежеспособность государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

ведение мониторинга соответствия размера дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и параметров государственного долга Республики Саха (Якутия) ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Комплексным планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов;

безусловное, своевременное и полное исполнение долговых обязательств Республики Саха (Якутия);

привлечение заимствований на долгосрочной (более пяти лет) и среднесрочной (более одного года до пяти лет) основе;

обеспечение равномерного распределения сумм погашения и обслуживания долговых обязательств по годам;

включение в закон о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований на обслуживание и погашение государственного долга Республики Саха (Якутия) в полном объеме, а также условия о том, что расходы по обслуживанию и погашению долговых обязательств Республики Саха (Якутия) не подлежат сокращению;

диверсификация долгового портфеля Республики Саха (Якутия);

направление части доходов, полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) сверх утвержденного Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и/или погашение государственного долга Республики Саха (Якутия);

использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в целях эффективного управления текущей ликвидностью государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

ограничение объема предоставления государственных гарантий

Республики Саха (Якутия);

контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении государственных гарантий Республики Саха (Якутия) и в период их действия на ежегодной основе;

обеспечение своевременного и полного учета информации о государственном долге Республики Саха (Якутия), формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Саха (Якутия);

обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Саха (Якутия);

проведение работы по поддержанию кредитных рейтингов Республики Саха (Якутия) и создание предпосылок для их повышения.

Набор показателей долговой устойчивости Республики Саха (Якутия) будет установлен в разделе «Мероприятия по совершенствованию государственной долговой политики» Комплексного плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов и будет включать следующие целевые показатели:

отношение дефицита бюджета к утвержденному общему годовому объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

доля государственных ценных бумаг в структуре рыночных заимствований Республики Саха (Якутия);

отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) к утвержденному общему годовому объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

доля общего объема долговых обязательств Республики Саха (Якутия) по государственным ценным бумагам Республики Саха (Якутия) и кредитам, полученным Республикой Саха (Якутия) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к сумме доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета безвозмездных поступлений;

доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в расходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия), за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Саха (Якутия) к суммарному объему налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета Республики

Саха (Якутия) и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
