



ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

У У Р А А Х

**Об отзыве Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики
Саха (Якутия) на проект федерального закона № 332762-7 «О внесении
изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав
коренных малочисленных народов Российской Федерации»**

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить отзыв Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) на проект федерального закона № 332762-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей.
3. Опубликовать настоящее постановление в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ» и «Ил Тумэн».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г.Якутск, 21 февраля 2018 года

ГС № 1281-V

Отзыв

Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) на проект федерального закона № 332762-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», устанавливающие, что права коренных малочисленных народов, их объединений и лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методикой расчета ущерба, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Проектируемые изменения, устанавливающие, что порядок и методика расчета размера ущерба устанавливаются Правительством Российской Федерации, направлены на устранение правового пробела.

Пункт 8 части 1 и пункт 3 части 2 статьи 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» посвящены возмещению имущественного вреда.

Между тем деятельность промышленных и иных организаций, а также физических лиц может нанести неимущественный вред коренным малочисленным народам в связи с изменениями исконной среды обитания. Возможно, следует расширить содержание изменяемых правил и закрепить в них не только право коренных малочисленных народов на возмещение убытков, но и право на компенсацию неимущественного вреда.

В проекте федерального закона указывается наименование методики, из которого следует, что методика посвящена расчету ущерба. Между тем в пункте 8 части 1 и пункте 3 части 2 статьи 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» речь идет о

возмещении убытков. Убытки включают в себя прямой ущерб и упущенную выгоду. Вряд ли по-иному можно трактовать рассматриваемые правовые нормы. Было бы правильнее посвятить методику расчету убытков.

Возможно, в действующей редакции статьи 8 цивилистические термины «убытки» и «ущерб» следует заменить другими словами, обратиться к понятиям, используемым в экологическом праве.

Предлагаемые поправки и пояснительная записка не дают точного понимания о том, будет ли методика единой на всей территории России или все же возможны некоторые особенности исчисления убытков или ущерба, если они предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В пояснительной записке указано, что возмещение убытков от хозяйственной деятельности будет производиться в том случае, если хозяйственная деятельность будет осуществляться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации.

Однако в действующей редакции федерального закона дается более широкая трактовка прав коренных малочисленных народов. Во избежание необоснованного ограничения прав коренных малочисленных народов одновременно с проектом федерального закона следовало бы рассмотреть методику расчета убытков, чтобы при обсуждении законопроекта она была изучена и оценена широким кругом специалистов и заинтересованных лиц.

Обращаем внимание, что некоторые общины коренных малочисленных народов осуществляют традиционную хозяйственную деятельность на территориях, не являющихся местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности или территориями традиционного природопользования. Из-за отсутствия порядка формирования перечня территорий, на которых коренные малочисленные народы фактически проживают и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, такие территории могут остаться за пределами сферы действия федерального законодательства о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов.

Согласно Федеральному закону «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Считаю целесообразным установить участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процедуре разработки и утверждении методики расчета убытков.