



ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

У У Р А А Х

О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ
НА ТЕМУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ ОХОТЫ И ОХОТНИЧЬЕГО
ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)»

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить рекомендации парламентских слушаний на тему «Актуальные вопросы в сфере охоты и охотничьего хозяйства в Республике Саха (Якутия)» (прилагаются).
2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Республики Саха (Якутия), министру экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), министру сельского хозяйства Республики Саха (Якутия), главам муниципальных образований.
3. Опубликовать настоящее постановление в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ» и «Ил Тумэн».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



П.ГОГОЛЕВ

г.Якутск, 21 марта 2019 года

ГС № 129-VI

*Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 21 марта 2019 года ГС № 129-VI*

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ
ОХОТЫ И ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)»

г. Якутск

13 марта 2019 года

Заслушав и обсудив доклад заместителя министра экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) Я.И.Заровняева, выступления народных депутатов Республики Саха (Якутия), руководителей и представителей министерств и ведомств Республики Саха (Якутия), муниципальных образований, общественных объединений, а также охотпользователей, участники парламентских слушаний отмечают следующее.

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Республике Саха (Якутия) осуществляется Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), Законом Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2013 года 1193-З № 1279-IV «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (далее – Закон Республики Саха (Якутия) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов») и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установил правовые основы осуществления деятельности в области охотничьего хозяйства как отрасли рыночной экономики, определил комплекс мер по сохранению и рациональному использованию охотничьих ресурсов, закрепил основные принципы в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Закон Республики Саха (Якутия) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» регулирует отношения в сфере охоты, охотничьего хозяйства, охраны и воспроизводства охотничьих ресурсов, эффективной хозяйственной деятельности, сохранения охотничьих традиций коренных народов Республики Саха (Якутия).

Требования к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов на всей территории Российской Федерации регулируются Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16 ноября 2010 года № 512.

Приоритеты и основные направления государственной политики и нормативно-правового регулирования в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства определены положениями Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1216-р.

С 10 августа 2017 года, со дня вступления в силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 224-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», охотпользователи, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло до вступления в силу Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром, приобрели право на заключение охотхозяйственных соглашений на срок, составляющий сорок девять лет, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений.

В целях сохранения, увеличения численности охотничьих ресурсов и обеспечения федерального государственного охотничьего надзора за использованием охотничьих ресурсов на территории Республики Саха (Якутия) в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2018–2022 годы» реализуется подпрограмма «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов».

В настоящее время на территории Республики Саха (Якутия) охотничьи угодья занимают 305 616 тыс. га: из них общедоступные охотничьи угодья – 96 790 тыс. га (31,7 процента), закрепленные охотничьи угодья – 131 184 тыс. га (42,9 процента), в том числе охотничьи угодья, расположенные на особо охраняемых природных территориях, – 17 796 тыс. га.

С 2012 года реализуется важнейшее для охотничьего хозяйства мероприятие – территориальное охотустройство. Всего на данный момент территориальное охотустройство проведено в 14 улусах (районах) Республики Саха (Якутия). Внутрихозяйственное охотустройство осуществили 130 охотпользователей в 28 улусах (районах) Республики Саха (Якутия). В 2019 году планируется провести территориальное охотустройство в 8 улусах (районах) Республики Саха (Якутия): Оленекском, Анабарском, Усть-Янском, Аллаиховском, Нижнеколымском, Жиганском, Булуунском и Верхоянском.

В государственном охотхозяйственном реестре зарегистрировано 360 охотпользователей (юридические лица и индивидуальные предприниматели), имеющих закрепленные охотничьи угодья, из них 200 являются объединениями коренных малочисленных народов Севера, и более 100 тыс. охотников, что составляет почти 34 процента мужского населения республики.

Государственные услуги населению в сфере охоты стали особенно востребованными. Так, в Департамент охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) ежегодно поступают до 100 тыс. обращений от организаций и физических лиц об оказании государственных услуг в сфере охоты.

Охотничий промысел в Республике Саха (Якутия), как сфера производства продовольственного и промышленного сырья, сохраняет народно-хозяйственное значение. Для коренных малочисленных народов Севера и охотников-промысловиков охотничий промысел составляет основу традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности. Основные доходы охотничьи хозяйства республики получают за счет добычи соболя и дикого северного оленя.

Охотничьи хозяйства в республике обеспечивают занятостью порядка 2 000 человек. Между тем следует отметить, что профессии кадрового охотника и охотоведа сегодня потеряли востребованность, хозяйства нанимают охотников сезонно, во время промысла.

На сегодняшний день охотничье хозяйство как отрасль находится в кризисном состоянии: недостаточно развито предоставление услуг в области охоты, единственное государственное предприятие республики, занимающееся закупкой, производством и продажей продукции охоты, – АО ФАПК «Сахабулт» находится в тяжелом финансовом положении, ежегодно снижается объем заготовки пушнины.

Кроме того, в сфере охоты и охотничьего хозяйства требует безотлагательного решения ряд актуальных вопросов. В частности:

1) необходимо завершение разработки схемы размещения, охраны и использования охотничьих угодий Республики Саха (Якутия);

2) необходимо регулирование численности хищников. По предварительным итогам в 2018 году ущерб, нанесенный домашнему животноводству хищными животными, составил 11 983 головы домашних оленей, 291 голову табунных лошадей, что на 30 процентов больше уровня 2017 года;

3) требуется усовершенствование порядка выдачи разрешений на добычу лимитируемых видов охотничьих ресурсов. Ежегодно при распределении разрешений наблюдаются стихийные очереди, проводятся нерегулируемые жеребьевки;

4) требуется дополнительное правовое регулирование в области охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, и их общинами;

5) необходимо усовершенствование процедуры проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов с учетом природно-климатических условий республики;

6) отмечается несовершенство законодательства в части возмещения вреда, причиненного охотничьим ресурсам в результате хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, влияющей на среду обитания охотничьих ресурсов;

7) необходимо увеличение площади общедоступных охотничьих угодий;

8) необходимо стимулирование развития промысловых охотничьих хозяйств, а также принятие мер по повышению привлекательности и престижности профессии «охотник-промысловик» среди молодежи;

9) требуется увеличение финансирования из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и федерального бюджета мероприятий в области охоты и развития охотничьего хозяйства. Начиная с 2014 года объем финансирования полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов из федерального бюджета снижен более чем в два раза. Ежегодно оптимизируются средства, ранее предусмотренные в подпрограмме «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2018–2022 годы» на развитие охотничьего хозяйства, отсутствуют государственные меры поддержки промысловых охотничьих хозяйств.

С учетом вышеизложенного участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (П.В.Гоголев):

1) принять до 1 июня 2019 года проект закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» в части порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях;

2) внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.10 и 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) создать межведомственную рабочую группу по разработке предложений по совершенствованию законодательства в сфере охоты и развития охотничьего хозяйства.

2. Правительству Республики Саха (Якутия) (В.В.Солодов):

1) предусмотреть в 2020 году в рамках подпрограммы «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2018–2022 годы» бюджетные ассигнования для завершения территориального охотустройства на всей территории Республики Саха (Якутия) и последующего утверждения схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Саха (Якутия);

2) рассмотреть вопрос увеличения финансирования следующих мероприятий подпрограммы «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2018–2022 годы»:

регулирование численности хищников и стимулирование добычи волков;

проведение государственного мониторинга охотничьих ресурсов методом авиаучета;

воспроизводство охотничьих ресурсов,

а также мероприятий, проводимых в рамках Дня охотника;

3) рассмотреть вопрос увеличения ставки субсидий на возмещение части затрат по организации защиты сельскохозяйственных животных и охотничьих ресурсов от волков;

4) рассмотреть вопрос разработки подпрограммы «Развитие охотничьего хозяйства в Республике Саха (Якутия)» в составе государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012–2021 годы»;

5) рассмотреть вопрос создания единого центра по заготовке пушнины в Республике Саха (Якутия);

6) совместно с Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия):

продолжить работу по разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления порядка возмещения вреда, причиненного охотничьим ресурсам и среде их обитания хозяйствующими субъектами;

разработать и направить в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложения по внесению изменений в Правила охоты, утвержденные приказом Минприроды России от 16 ноября 2010 года № 512, в части изменения сроков добычи охотничьих ресурсов с учетом природно-климатических особенностей Республики Саха (Якутия) и определения объема добычи охотничьих ресурсов, необходимого для удовлетворения личного потребления;

7) направить в адрес Правительства Российской Федерации предложения по внесению изменений в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 171;

8) определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти по выработке и реализации государственной политики в области производства и продажи продукции охоты;

9) принять необходимые меры по финансовому оздоровлению АО ФАПК «Сахабулт», в том числе по определению профильной деятельности.

3. Министерству экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) (С.М.Афанасьев):

1) усилить организационные меры по регулированию численности хищников;

2) разработать и представить в Правительство Республики Саха (Якутия) предложения по внесению изменений в Правила охоты, утвержденные приказом

Минприроды России от 16 ноября 2010 года № 512, в части изменения сроков добычи охотничьих ресурсов с учетом природно-климатических особенностей Республики Саха (Якутия);

3) провести ревизию нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в части установления режима особой охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия);

4) обеспечить своевременное утверждение лимитов добычи охотничьих ресурсов;

5) обеспечить своевременное проведение территориального охотустройства в Республике Саха (Якутия);

6) усовершенствовать процедуру проведения зимнего маршрутного учета охотничьих ресурсов;

7) разработать карту охотничьих угодий с учетом наложений на территории традиционного природопользования и особо охраняемые природные территории;

8) усилить пропаганду бережного отношения к охотничьим ресурсам;

9) обеспечить эффективную деятельность специализированных бригад по регулированию численности хищников в каждом улусе (районе) Республики Саха (Якутия).

4. Министерству сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) (А.П.Атласов):

1) разработать механизмы государственной поддержки охотпользователей, ведущих промысловую охоту;

2) разработать и внести предложения по включению мероприятий по развитию племенного охотничьего собаководства в государственную программу Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012–2021 годы»;

3) разработать действенный механизм заготовки и сбыта продукции охоты с учетом логистики улусов (районов) Республики Саха (Якутия).

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) совместно с общественными объединениями возродить общества охотников и рыболовов – подразделения Якутохотрыболовсоюза в улусах (районах) Республики Саха (Якутия) в целях участия граждан и общественных объединений в подготовке решений, касающихся охотничьих ресурсов и среды их обитания.