



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН - АЛАНИЙЫ ХИЦÆУАД
БАРДЗЫРД
ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ - АЛАНИЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 ноября 2015 г. № 352-р

г.Владикавказ

**Об основных направлениях бюджетной политики
Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год и плановый период
2017 и 2018 годов**

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания», в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания, органам исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания при составлении проекта республиканского бюджета на 2016 год руководствоваться основными направлениями бюджетной политики Республики Северная Осетия - Алания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2016 год в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Правительства
Республики Северная Осетия-Алания



В.Битаров

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Северная Осетия-Алания
от 16 ноября 2015 г. № 352-р

**Основные направления бюджетной политики
Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год и плановый период
2017 и 2018 годов**

1. Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания» в целях составления проекта республиканского бюджета на 2016 год.

При подготовке основных направлений бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2018 годы были учтены основные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Республики Северная Осетия – Алания, а также цели и задачи, определенные в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года.

Бюджетная политика Республики Северная Осетия-Алания в 2016 – 2018 годах обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2015 – 2017 годы и должна быть нацелена на дальнейшее развитие социальной и экономической стабильности региона, долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

В 2016 – 2018 годах в условиях ограниченности бюджетных ресурсов в целях минимизации угроз несбалансированности республиканского бюджета бюджетная политика должна осуществляться на основе наиболее реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития республики. В этой связи необходимо усилить контроль за выполнением целевых показателей, определенных как Планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и повышению

эффективности организации бюджетного процесса в Республике Северная Осетия-Алания и муниципальных образованиях на 2013-2016 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 ноября 2013 года № 430, так и целевых индикаторов реализации государственных программ Республики Северная Осетия - Алания. Бюджетная политика на 2016 и последующие годы должна быть направлена на увеличение поступлений по доходам и направление их на погашение государственного долга Республики Северная Осетия – Алания, а не на увеличение расходных обязательств.

2. Основными целями и задачами бюджетной политики на 2016 год и среднесрочную перспективу являются:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований при безусловном исполнении принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. При этом решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно обеспечиваться при условии неснижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами;

повышение доступности и качества предоставления государственных услуг в Республике Северная Осетия-Алания;

непринятие новых расходных обязательств, так как прогнозные объемы налоговых и неналоговых поступлений и снижение объемов финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности не позволяет увеличивать расходные обязательства республиканского бюджета;

повышение качества государственных программ и расширение их использования в бюджетном планировании. С 2016 года обязательным условием является формирование республиканского бюджета на основе государственных программ, что должно повысить ответственность исполнителей государственных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Государственные программы призваны стать основным инструментом повышения эффективности государственной политики и бюджетных расходов. Именно в рамках государственных программ следует более полно отразить комплекс мер и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение поставленных целей: нормативно-правовое регулирование, контрольные

полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование государственного имущества, взаимодействие с муниципальными образованиями. Такая же задача стоит перед муниципальными образованиями республики (в отношении муниципальных программ);

формирование нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства органами исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой государственной (муниципальной) услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему;

проведение инвентаризации численности неработающих граждан, страховые взносы на обязательное медицинское страхование которых отнесены к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации;

проведение анализа результатов эффективности использования субсидий, предоставленных из республиканского бюджета предприятиям и организациям, в том числе сельхозтоваропроизводителям, и внесение по результатам анализа предложений по сокращению субсидирования неэффективных организаций;

исключение финансирования полномочий, не отнесенных к полномочиям субъектов Российской Федерации;

сокращение численности работников органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания;

сокращение расходов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, связанных с командированием государственных гражданских служащих Республики Северная Осетия-Алания, расходов по оплате труда лиц, привлекаемых для выполнения работ или оказания услуг на условиях гражданских трудовых договоров на систематической основе, услуг связи, расходов на содержание служебных легковых автомобилей;

повышение эффективности бюджетных расходов путем реализации принципа открытости (прозрачности) бюджетов и бюджетного процесса в Республике Северная Осетия – Алания с использованием элементов проекта «Бюджет для граждан». В плановом периоде полномасштабное внедрение и

использование интегрированной информационной системы является одним из приоритетов.

В этой связи бюджетная политика Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2018 годы должна быть направлена на оптимизацию расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания и муниципальных образований за счет выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов исходя из их социальной значимости, повышение качества управления государственными и муниципальными финансами Республики Северная Осетия-Алания, реализацию ключевых направлений стратегического развития Российской Федерации, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

3. Исходя из необходимости решения поставленных целей и задач основными направлениями бюджетной политики Республики Северная Осетия - Алания на 2016 – 2018 годы являются:

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в части взаимодействия органов исполнительной власти с соответствующими федеральными органами государственной власти в целях реализации отдельных мероприятий, в том числе по обеспечению благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, создание благоприятного инвестиционного климата на территории Республики Северная Осетия-Алания и т.д.;

реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с учетом изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации вышеназванных указов показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» и обеспечения в 2016 году уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», направленного на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, на лекарственное обеспечения населения республики, здорового питания и иных мероприятий в сфере здравоохранения;

завершение реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» с целью ликвидации очередности в дошкольные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет и по достижению в Республике Северная Осетия – Алания к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей данной возрастной категории;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в 2014 - 2016 годах путем реализации комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;

предоставления мер социальной поддержки населению Республики Северная Осетия-Алания и их установления исходя из критериев адресности и нуждаемости, информатизация предоставления государственных услуг в сфере социальной защиты населения Республики Северная Осетия-Алания;

переход на предоставление льготного и бесплатного лекарственного обеспечения на основе результатов персонифицированного регионального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в том числе с целью исключения из получателей льгот граждан, имеющих право на аналогичное льготное и бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств федерального бюджета;

обеспечение предоставления жителям республики государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

обеспечение государственных гарантий прав жителей республики на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях;

обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

совершенствование условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, развитие системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие механизмов стимулирования профессионального совершенствования педагогов;

осуществление за счет республиканского бюджета мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

осуществление мероприятий по совершенствованию стипендиального обеспечения учащейся молодежи в образовательных организациях республики;

обеспечение населения Республики Северная Осетия-Алания качественными медицинскими услугами;

стимулирование роста частных инвестиций в развитие социально-инженерной инфраструктуры Республики Северная Осетия-Алания;

повышение эффективности управления инвестициями, что может быть реализовано за счет реализации проектов государственно - частного партнерства;

приоритизация мер государственной поддержки сельского хозяйства, предполагающая концентрацию финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях;

улучшение жилищных условий сельского населения в Республике Северная Осетия-Алания, повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры села;

развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания за счет поступлений в дорожный фонд Республики Северная Осетия – Алания и направление средств на содержание, ремонт, реконструкцию и строительство дорог общего пользования; формирование муниципальных дорожных фондов за счет

предоставления из республиканского бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции муниципальных дорог и за счет отчислений в бюджеты муниципальных районов и городского округа г. Владикавказ доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия – Алания в соответствии с установленными дифференцированными нормативами;

дальнейшее совершенствование системы субсидирования в области предоставления услуг населению республики железнодорожным пассажирским и автомобильным транспортом;

предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

совершенствование структуры органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Северная Осетия-Алания, оптимизация расходов на их содержание;

использование государственных программ Республики Северная Осетия - Алания в качестве инструментов и мер реализации государственной политики в Республике Северная Осетия-Алания, нацеленной на реализацию Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

обеспечение результативности оказания финансовой помощи муниципальным образованиям Республики Северная Осетия-Алания.
