



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ СÆРГЪЛÆУУÆДЖЫ
УКАЗ

УКАЗ
ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

**О Плане мероприятий по противодействию коррупции
в Республике Северная Осетия-Алания на 2017 год**

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания на 2017 год (далее – План мероприятий, мероприятия).

2. Администрации Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания осуществить в 2017 году мероприятия, направленные на профилактику коррупционных и иных правонарушений, формирование у должностных лиц негативного отношения к коррупционным действиям, обеспечение информированности граждан о принимаемых мерах по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания.

3. Правительству Республики Северная Осетия-Алания при формировании республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания на 2017 год учесть финансирование расходов, предусмотренных Планом мероприятий.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
Республики Северная Осетия-Алания



В. Битаров

г.Владикавказ

30 декабря 2016 г.
№ 227

УТВЕРЖДЕН
Указом Главы Республики
Северная Осетия-Алания
от 30 декабря 2016 года № 227

ПЛАН
мероприятий по противодействию коррупции
в Республике Северная Осетия-Алания на 2017 год

1. Общие положения

На сегодняшний день в республике оптимизирована нормативная правовая база, регламентирующая вопросы противодействия коррупции.

Настоящий План представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на создание эффективной системы противодействия коррупции в Республике Северная Осетия-Алания, обеспечение защиты прав и законных интересов населения республики, предпринимательского сообщества, органов государственной власти и органов местного самоуправления от коррупциогенных проявлений.

Реализуемый комплекс мер является рычагом противодействия коррупции в правоотношениях, возникающих как в сфере соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции, так и в сфере предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций между субъектами-получателями и органами исполнительной власти.

Настоящий План подготовлен с учетом уже выполненных мероприятий по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания, в том числе: создан оборудованный зал, в котором проходят конкурсы на включение в кадровый резерв органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания с возможностью трансляции в режиме реального времени в сети Интернет; начата работа по выявлению скрытой аффилированности должностных лиц с хозяйствующими субъектами при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд; привлекаются к участию в работе по противодействию коррупции представители бизнес-структур; утверждены регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

План разработан в целях:

снижения уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и органами местного самоуправления государственных и муниципальных функций, а также предоставлении государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям;

устранения причин и условий, порождающих коррупцию в органах исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и органах местного самоуправления.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить:

формирование системы мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

создание в органах исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания комплексной системы противодействия коррупции;

систематическое проведение мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в зонах коррупционных рисков – сферах, обладающих благоприятными условиями для проявления коррупции.

2. Система мероприятий

Система мероприятий по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания на 2017 год состоит из несколько направлений.

2.1. Профилактика коррупционных и иных правонарушений в зонах коррупционных рисков

2.1.1. В сфере закупочных процедур в Республике Северная Осетия-Алания

Основной принцип: обеспечение открытого доступа всех заинтересованных лиц (граждан, предприятий и организаций-поставщиков товаров, работ, услуг) к информации о планировании и проведении закупочных процедур, выявление скрытой аффилированности должностных лиц с представителями бизнес-структур.

Соблюдение данного принципа предполагается обеспечить за счет централизации сведений о планировании, подготовке и проведении закупочных процедур на едином информационном ресурсе. Наиболее эффективным инструментом является внедрение автоматизированных систем планирования, согласования и проведения государственных закупочных процедур и их интеграция с официальными интернет-сайтами органов исполнительной власти.

Отдельным направлением является работа по выявлению скрытой аффилированности у должностных лиц с предпринимателями, учредителями коммерческих организаций, держателями долей и ценных бумаг коммерческих организаций, а также с лицами, участвующими в органах управления коммерческой организацией, участвующей в закупках для государственных и муниципальных нужд (далее – скрытая аффилированность).

В результате в республике будет реализован эффективный инструмент внутреннего (на уровне уполномоченных Правительством Республики Северная Осетия-Алания органов) и общественного контроля за расходованием средств республиканского бюджета на приобретение товаров, работ и услуг.

2.1.2. В сфере земельных отношений, связанных с распоряжением и использованием земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности Республики Северная Осетия-Алания

Достижение конкретных результатов в сфере земельных отношений, связанных с распоряжением и использованием земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, возможно обеспечить с помощью реализации комплекса антикоррупционных мер, в том числе:

а) направленных на профилактику случаев:

незаконного распоряжения земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

использования сельскохозяйственных земель не по назначению;

необоснованного отказа в предоставлении земельных участков и волокиты при рассмотрении соответствующих заявлений, а также возложения на заявителей обязанностей по предоставлению не предусмотренных законом документов и др.;

б) позволяющих осуществлять действенный контроль за эффективностью и прозрачностью использования института общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

2.1.3. В сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Северная Осетия-Алания

Профилактика коррупционных и иных правонарушений в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Северная Осетия-Алания возможна при реализации мер, направленных в том числе на:

анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции;

преимущественное использование типовых форм документации на проведение торгов и запросов котировок, в особенности проектов государственных контрактов, которые бы обеспечивали единый подход ко всем поставщикам, исполнителям, подрядчикам;

проведение мероприятий по определению и устранению зон коррупционных рисков;

организацию «горячих линий», позволяющих гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах бытовой коррупции, в том числе на условиях анонимности.

2.1.4. В сфере экономической поддержки предпринимательства, в том числе сельского хозяйства, при освоении бюджетных средств в рамках различных программ в Республике Северная Осетия-Алания

Расходование бюджетных средств в рамках различных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства требует контроля на всех этапах конкурсных процедур. Для достижения конкретных результатов в сфере бюджетных отношений, связанных с расходованием финансовых средств, выделяемых на государственные программы поддержки и развития предпринимательства, а также при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, необходимо:

а) усилить контроль в органах государственной власти Республики Северная Осетия-Алания за соблюдением должностными лицами (в обязанности которых входит проведение конкурсов и аукционов, а также принятие решений об исполнении заключенных контрактов) установленных законодательством Российской Федерации правил предоставления и распределения субсидий, грантов и целевых кредитов, из средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, выделяемых на реализацию республиканских программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, а также сельского хозяйства;

б) проводить анализ обоснованности принимаемых конкурсной комиссией решений о включении или невключении участников конкурсного отбора в состав участников республиканских программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства, а также предоставления или непредоставления им гранта и единовременной помощи в соответствии с установленными критериями конкурсного отбора;

в) при проведении оценки эффективности осуществления расходования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, выделяемых на реализацию республиканских программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, а также сельского хозяйства, и анализа достижения программных показателей результативности запрашивать и учитывать сведения правоохранительных органов о фактах незаконной выдачи субсидий, грантов и целевых кредитов членами комиссий и иных органов, отвечающих за принятие решения о выделении бюджетных средств на соответствующие цели;

г) обеспечить повышение информированности населения о возможности и способах направления сообщений о коррупционных проявлениях со стороны должностных лиц, ответственных за принятие решения о предоставлении субсидий, грантов и целевых кредитов в рамках реализации республиканских программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, а также сельского хозяйства.

2.2. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания

Основной принцип: обеспечение получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти через открытые источники, например, через сеть Интернет, за счет публикации такой информации на официальных интернет-сайтах органов власти в открытом доступе.

Национальным планом по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 № «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», (далее – Национальный план противодействия коррупции) предусмотрено издание нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, в том числе предусматривающих создание единых региональных интернет-порталов для размещения проектов указанных актов в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

обеспечение условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения;

обеспечение условий для формирования у государственных и муниципальных служащих негативного отношения к дарению подарков в связи с их должностным положением и в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления;

организация проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения;

распространение лучшей практики работы по освещению в средствах массовой информации антикоррупционной деятельности;

выпуск в эфир теле- и радиопередач с обсуждением теоретических и практических вопросов противодействия коррупции, размещение социальной рекламы, в том числе изготовление баннеров, видеороликов,

печатной продукции (памяток, брошюр), с разъяснением ответственности за преступления коррупционной направленности;

размещение отдельных информационных стендов по антикоррупционной тематике в организациях, предоставляющих государственные услуги и осуществляющих образовательную деятельность;

проведение в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования комплекса просветительских и воспитательных мероприятий по разъяснению ответственности за взяточничество и посредничество во взяточничестве;

мониторинг принятых мер по созданию условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях прав и обязанностей, и выработка предложений по совершенствованию соответствующей работы;

проведение социологического исследования по выявлению мнения граждан о причинах, условиях и масштабах коррупции в Республике Северная Осетия-Алания, а также анализа коррупционных рисков при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

создание эффективной системы оповещения гражданами и организациями о фактах проявления коррупции;

формирование условий для проведения онлайн-конференций, семинаров-совещаний по вопросам противодействия коррупции.

2.3. Организация обучения работников государственных органов Республики Северная Осетия-Алания и органов местного самоуправления, ответственных за противодействие коррупции

Одним из главных факторов повышения эффективности противодействия коррупции в Республике Северная Осетия-Алания является высокий профессиональный уровень государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Республики Северная Осетия-Алания, ответственных за противодействие коррупции.

В связи с этим необходимо организовать в 2017 года обучение работников государственных органов Республики Северная Осетия-Алания и органов местного самоуправления, ответственных за противодействие коррупции, по программам дополнительного профессионального образования, включающим раздел о функциях органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Данная мера позволит повысить уровень компетенции указанных лиц, углубить теоретические знания в области противодействия коррупции и реализовать их на практике, что создаст необходимые условия для предотвращения и урегулирования конфликта интересов на

государственной гражданской службе Республики Северная Осетия-Алания и муниципальной службе в Республике Северная Осетия-Алания.

3. Ресурсное обеспечение мероприятий

Осуществление мероприятий обеспечивается за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Объем расходов на реализацию мероприятий составит 4300 тыс. рублей в 2017 году. Основные направления расходов представлены в таблице.

Таблица

Направления расходов на реализацию мероприятий по противодействию коррупции в Республики Северная Осетия-Алания на 2017 год

№ п/п	Наименование мероприятия по противодействию коррупции (направление расходов)	Ответственный исполнитель, координатор мероприятия	Расходы (тыс. руб.) в 2017 году
1	2	3	4
1	Мероприятия по противодействию коррупции в Республики Северная Осетия-Алания на 2017 год:	Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	4300,0
1.1	Выпуск в эфир теле- и радиопередач с обсуждением теоретических и практических вопросов противодействия коррупции, размещение социальной рекламы, в том числе изготовление баннеров, видеороликов, печатной продукции (памяток, брошюр), с разъяснением ответственности за преступления коррупционной направленности	Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	1200,0
1.2	Проведение социологического исследования по выявлению мнения граждан о причинах, условиях и масштабах коррупции в РСО-Алания, а также анализа коррупционных рисков при предоставлении государственных и муниципальных услуг	Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	400,0

1.3	Формирование условий для проведения онлайн конференций, семинаров-совещаний по вопросам противодействия коррупции, а также внедрение в работу программного обеспечения, позволяющего выявлять скрытую аффилированность при проведении закупочных процедур	Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	700,0
1.4	Организация обучения работников государственных органов РСО-Алания и органов местного самоуправления, ответственных за противодействие коррупции	Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	2000,0

4. Ожидаемые результаты реализации Плана мероприятий

Реализация Плана мероприятий должна обеспечить:

снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания;

повышение доступности и комфортности предоставления государственных услуг;

снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;

укрепление доверия граждан к деятельности органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания.

Результатом исполнения мероприятий будет:

предотвращение влияния отдельных интересов, не соответствующих государственной политике, на принятие управленческих решений;

усиление реальной политической конкуренции, снижение угрозы ослабления демократических институтов;

включение в действие реальных конкурентных механизмов привлечения хозяйствующих субъектов к реализации приоритетных национальных проектов на территории Республики Северная Осетия-Алания;

повышение инвестиционного рейтинга Республики Северная Осетия-Алания и инвестиционной привлекательности отдельных отраслей ее экономики;

сокращение теневого сектора в экономике.