



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ ХИЦÆАУАД

УЫНАФФÆ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 октября 2021 г. № 353

г. Владикавказ

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания», в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Правительство Республики Северная Осетия-Алания **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания, органам исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания при составлении проекта республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2022 год в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Правительства
Республики Северная Осетия-Алания



Б. Джанаев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Северная Осетия-Алания
от 22 октября 2021 г. № 353

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания» в целях определения условий, используемых при составлении проекта республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2022 и 2024 годов, формирования общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров республиканского бюджета, а также обеспечения открытости и прозрачности бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022–2024 годы были учтены положения:

Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации;

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2030 года, утвержденной Законом Республики Северная Осетия-Алания от 18 сентября 2019 года № 60-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2030 года»; бюджетного прогноза Республики Северная Осетия-Алания на долгосрочный период;

прогнозов социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Бюджетная политика Республики Северная Осетия-Алания в 2022–2024 годах обеспечивает преемственность ранее поставленных в предыдущие годы целей и задач бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2021–2023 годы.

В 2020–2022 годах в целях повышения уровня бюджетной устойчивости бюджетная политика ориентирована на реалистичный вариант прогноза социально-экономического развития республики, а исполнение принятых расходных обязательств направлено на повышение эффективности бюджетных расходов, их четкой увязки с достижением установленных целей государственной политики с использованием программно-целевых методов управления бюджетной системой республики.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первом полугодии 2021 года

Достигнутые результаты бюджетной и налоговой политики, проводимой Правительством Республики Северная Осетия-Алания, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Главой Республики Северная Осетия-Алания, а также обеспечению сбалансированности бюджетной системы Республики Северная Осетия-Алания.

Основной задачей при реализации бюджетной и налоговой политики республики в 2020 году и истекшем периоде 2021 года являлась необходимость достижения бюджетной устойчивости путем дальнейшего совершенствования налогового законодательства Республики Северная Осетия-Алания, создания условий для развития налоговой базы, максимального вовлечения в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения, повышения уровня собираемости налогов и неналоговых платежей, реализация мер бюджетной консолидации, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств, повышение качества бюджетного

планирования и исполнения бюджета.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, обусловленную распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также вносимые в последние годы значительные изменения в бюджетное и налоговое законодательство (в части акцизов на крепкую алкогольную продукцию и вино), негативно отражающиеся на доходной базе бюджета, в республике удалось сохранить ежегодную положительную динамику наращивания налоговых и неналоговых источников доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

В 2020 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета республики составили 17 557 млн рублей с исполнением плановых назначений на 101,6 процента, ростом относительно уровня 2019 года на 851,5 млн рублей, или на 5,1 процента.

Рост доходов относительно аналогичного периода прошлого года наблюдается и в первом полугодии 2021 года – на 1 931,8 млн рублей, или 25,6 процента. Высокий уровень прироста доходов обеспечен за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций (на 831,5 млн рублей), налогу на имущество организаций (на 399,6 млн рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 267,2 млн рублей), налогу на доходы физических лиц (на 206,6 млн рублей) и акцизам на пиво (на 114,5 млн рублей).

В то же время существуют определенные объективные факторы, оказывающие негативное влияние на устойчивое наращивание собственной доходной базы бюджета республики, в том числе вносимые на федеральном уровне изменения в налоговое и бюджетное законодательство. Только в результате принятия решения о передаче в федеральный бюджет 1,0 процента налога на прибыль организаций бюджет республики потерял за 2020 год 91,8 млн рублей, за первое полугодие 2021 года – 91,2 млн рублей.

Исключение с 1 января 2019 года из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций движимого имущества также привело к значительным потерям бюджета. При этом, объемы потерь налога несоизмеримы с объемами предусмотренных компенсационных поступлений в виде доходов по акцизам на крепкую алкогольную продукцию.

Начиная с текущего года, республика может почувствовать негативное влияние перехода на механизм распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию пропорционально удельному весу розничной продажи алкогольной продукции, зафиксированной в единой государственной автоматизированной информационной системе учета (далее – ЕГАИС).

Планируемое снижение поступлений бюджет республики в 2021 году – на 192,0 млн рублей, в 2022 году – на 681,0 млн рублей. С 2023 года потери бюджета республики оцениваются ежегодно в размере 1,4 млрд рублей.

Наблюдается снижение поступлений в бюджет республики и по акцизам на вино в результате сокращения объемов производства из-за удорожания сырья, обусловленное введением акцизов на виноматериалы и виноград, а также возможностью получения производителями вина налоговых вычетов. Если в 2020 году, благодаря наличию запасов сырья, удалось сохранить объемы поступлений не ниже уровня 2019 года, то по итогам первого полугодия текущего года поступления по акцизам на вино сократились почти в два раза (с 515,2 млн рублей до 268,1 млн рублей).

В целях реализации налоговой политики в 2020 году были внесены изменения в региональное налоговое законодательство. Так, Законом Республики Северная Осетия-Алания от 2 ноября 2020 года № 64-РЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Северная Осетия-Алания «О транспортном налоге в Республике Северная Осетия-Алания» с 1 января 2021 года от уплаты транспортного налога освобождаются организации и индивидуальные предприниматели, признанные резидентами зоны приоритетного экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, в отношении транспортных средств, используемых для целей реализации проекта на территории зоны приоритетного экономического развития, созданной в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 22 декабря 2008 года № 55-РЗ «О зонах приоритетного экономического развития в Республике Северная Осетия-Алания».

Законом Республики Северная Осетия-Алания от 28 декабря 2020 года № 110-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» с 1 января 2021 года установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Мамисон» на территории муниципального образования Алагирский район Республики Северная Осетия-Алания от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, на 10-летний период с момента получения статуса резидента особой экономической зоны.

В целях привлечения в экономику Республики Северная Осетия-Алания квалифицированной рабочей силы и обеспечения приоритетного права российских граждан на замещение свободных рабочих мест Законом Республики Северная Осетия-Алания от 2 ноября 2020 года №74-РЗ

«Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Республики Северная Осетия-Алания» на 2021 год установлен региональный коэффициент, применяемый при исчислении сумм налога на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, в размере 1,42.

В целях предоставления наиболее широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях, в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 22 июня 2020 года № 33-РЗ «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Республики Северная Осетия-Алания» с июля 2020 года в республике появилась возможность применять данный налоговый режим.

Для привлечения в республику новых инвестиций в республике действуют льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль в отношении организаций, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного с уполномоченным Правительством Республики Северная Осетия-Алания органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, - в отношении имущества, приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта.

Кроме того, в целях государственной поддержки на территории республики предприятий оборонно-промышленного комплекса, сохранения и увеличения рабочих мест для населения действует пониженная ставка по налогу на прибыль и освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, включенных в Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса. Государственной поддержкой в форме льготного налогообложения в 2020 году воспользовались 4 организации оборонно-промышленного комплекса.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Республики Северная Осетия-Алания в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 7 апреля 2020 года №119 «О первоочередных мероприятиях (действиях) по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Северная Осетия-Алания в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» были приняты меры по поддержке наиболее пострадавших отраслей экономики республики, в том числе налоговые послабления в виде снижения налоговых ставок по налогу на

имущество организаций, транспортному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, патентной системе налогообложения.

Также для дальнейшего повышения эффективности налогообложения имущества и мобилизации в бюджет республики дополнительных доходов по имущественным налогам в 2020 году проводились совместные мероприятия по взаимодействию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления в соответствии с распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14 мая 2019 года № 163-р «Об утверждении плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания за счет повышения эффективности налогообложения имущества, на 2019 - 2020 годы».

Организация межбюджетных отношений с федеральным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Республики Северная Осетия-Алания. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания составил в 2020 году 31 302,4 млн рублей с ростом в сравнении с 2019 годом на 9 564,2 млн рублей, или на 44,0 процента.

Принимаемые меры по наращиванию собственных доходов в 2020 году и в первом полугодии 2021 года позволили выполнить принятые республикой социальные обязательства, обеспечить своевременное и бесперебойное финансирование первоочередных расходов.

На финансирование социального блока направлено 34 491 млн рублей, или 71,4 процентов расходов консолидированного бюджета с увеличением относительно 2019 года на 7 800 млн рублей, или на 29,2 процента. Это расходы в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физкультуры и спорта, исполнение по которым составило 98,0 процентов запланированных ассигнований, что превышает средний процент исполнения бюджета в целом.

Наибольшие темпы роста по сравнению с предыдущим годом отмечены в здравоохранении, что составило 164,0 процента к уровню 2019 года и закономерно в условиях пандемии. Значительный рост расходов можно также

отметить по мероприятиям в сфере социальной политики (135,7 процента к уровню 2019 года), образования (114,4 процента), физкультуры и спорта (161,9 процента).

Социально-значимые и первоочередные расходы в течение 2020 года осуществлялись своевременно и в полном объеме. Расходы на социальную поддержку населения составили 7 881 млн рублей с превышением аналогичных расходов 2019 года на 76,0 процентов.

В первом полугодии текущего года структура расходов консолидированного бюджета сохранила социальную направленность. По итогам полугодия 2021 года тенденция роста удельного веса расходов отраслей социальной сферы еще более усилена. Доля социального блока в общем объеме расходов составила 76,2 процента, а в денежном выражении по сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на социальные отрасли увеличены на 1 337 млн рублей или на 9,8 процента.

Несмотря на приоритетное финансирование социальной сферы в 2020 году и первом полугодии текущего года одновременно осуществлялись расходы, направленные на поддержку экономики и развитие инфраструктуры.

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории республики реализуются 34 региональных проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов. На реализацию национальных проектов в приоритетном порядке в течение 2020 года направлено 10 013,0 млн рублей или 97,1 процента от плана.

В рамках планирования и исполнения республиканского бюджета основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации государственных программ Республики Северная Осетия-Алания. За 2020 год расходы по 28 государственным программам Республики Северная Осетия-Алания составили 40 763 млн рублей, или 93,4 процента всех расходов. С учетом интеграции региональных проектов в состав программ государственные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Объем финансовой помощи местным бюджетам составил в 2020 году 8 113 млн рублей, или 18,6 процента расходов республиканского бюджета, с ростом относительно уровня 2019 года на 966 млн рублей.

В рамках контрольных мероприятий за соблюдением бюджетного законодательства муниципальными образованиями проводилась экспертиза

проектов местных бюджетов, заключены соглашения с муниципальными образованиями, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

На протяжении 2020 года успешно проводилась работа по снижению имевшейся на начало года просроченной кредиторской задолженности и недопущению образования новой. На конец года просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета снижена в 3 раза (составила 113,6 млн рублей). Тенденция по снижению задолженности сохранена и в текущем году.

Таким образом, республикой обеспечено достижение целевого показателя по доле просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета, установленного Государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (фактически составляет 0,2 процента при целевом значении 1,5 процента).

Работа по наращиванию налогового потенциала республики, увеличению доходов в консолидированный бюджет республики и оптимизации расходов в 2020 году и первом полугодии текущего года проводилась в том числе в рамках мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 июля 2016 года № 251 «О Программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2024 годы». Реализация данных мероприятий осуществлялась во взаимодействии органов исполнительной власти республики с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления.

В результате реализации указанных мероприятий Программы совокупный бюджетный эффект в денежном выражении по итогам 2020 года, составил 229,5 млн рублей с превышением утвержденного показателя на 31,5 млн рублей. По итогам первого полугодия 2021 года уже удалось получить совокупный бюджетный эффект в денежном выражении в размере 218 млн рублей, что выше запланированного в целом на 2021 год показателя на 55,5 млн рублей.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов, на протяжении 2020 года также было обеспечено

выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Российской Федерации. За прошедший финансовый год все обязательства республики в соответствии с вышеуказанными соглашениями исполнены в полном объеме.

3. Основные направления налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 – 2024 годы сохраняют преемственность реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала республики для обеспечения заданных темпов ее экономического развития, увеличения доходов консолидированного бюджета республики и предусматривают:

обеспечение долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания;

совершенствование налогового законодательства Республики Северная Осетия-Алания;

создание благоприятных условий для расширения налогового потенциала республики, повышение ее инвестиционной привлекательности, создание условий для организации новых предприятий и производств, увеличения числа рабочих мест;

дальнейшее развитие в республике производства алкогольной продукции, наращивание объемов ее производства и реализации с целью увеличения поступлений в бюджет республики по акцизам;

совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития на территории республики малого и среднего предпринимательства;

реализация мер по легализации в республике «теневого» занятости, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

осуществления контроля за постановкой на налоговый учет организаций и предпринимателей, заключивших государственный (муниципальный) контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд на территории Республики Северная Осетия-Алания;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Северная Осетия-Алания в части улучшения качества администрирования доходов бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

обеспечение главными администраторами доходов исполнения республиканского и местных бюджетов, а также контроль за полнотой и эффективностью принимаемых ими мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

продолжение политики обоснованности установления новых налоговых преференций путем взвешенных решений с учетом ограниченности возможностей регионального бюджета, проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также налогам по специальным налоговым режимам;

осуществление систематического контроля за объемами добычи полезных ископаемых на территории республики, проведение мероприятий по выявлению и пресечению незаконной (неучтенной) их добычи, увеличение поступлений по налогам и платежам за пользование природными ресурсами;

повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, оптимизация структуры находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания и муниципальной собственности имущества, выявления неиспользуемых и (или) неэффективно используемых основных фондов, принятия мер по их продаже или предоставлению в аренду;

проведения мероприятий с арендаторами земли по сокращению имеющейся у них задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков;

повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий, определение целесообразности

дальнейшего их функционирования в организационно-правовой форме государственного (муниципального) унитарного предприятия;

дальнейшая реализация мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 июля 2016 года № 251 «О программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2024 годы» и т.д.

Реализация вышеуказанных основных направлений налоговой политики в 2022 – 2024 годах будет способствовать росту налогового потенциала Республики Северная Осетия-Алания и мобилизации дополнительных доходов в бюджет республики.

4. Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2022 – 2024 годы предусматривают дальнейшую реализацию мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы республики, стратегической приоритизации расходов консолидированного бюджета, повышению обоснованности и эффективности бюджетных расходов.

С этой целью будет продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям:

формирование предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 – 2024 годы исходя из необходимости исполнения в первоочередном порядке расходных обязательств, непосредственно влияющих на достижение целевых показателей, заявленных в основных параметрах прогноза социально-экономического развития республики и способствующих обеспечению экономического роста, с учетом обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации;

достижение национальных целей развития согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках реализации мероприятий региональных проектов, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения и направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, повышение качества

управления региональными проектами, обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов;

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом прогнозируемого роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

обеспечение выплаты работникам государственных (муниципальных) учреждений республики заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

проведение инвентаризации расходных обязательств и дальнейшее выявление резервов сокращения расходов неэффективного характера, неустановление расходных обязательств, не обеспеченных реальными доходными источниками и не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами и дальнейшее повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет продолжения внедрения принципов адресности и нуждаемости для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, стимулирование их к поиску внутренних резервов и оптимизации бюджетных расходов, исключение дублирования функций и полномочий;

оптимизация расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений путем повышения эффективности использования государственного имущества, находящегося в пользовании государственных учреждений, включая рациональное использование занимаемых площадей, экономии на закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения государственных закупок, предотвращения

завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходам;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет первоочередного финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, реализация новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Республики Северная Осетия-Алания по бюджетным кредитам из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Актуальным направлением бюджетной политики в 2022-2024 годах остается повышение качества управления государственными и муниципальными финансами, в том числе финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, совершенствование механизмов осуществления внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Развитие и совершенствование системы финансового контроля будет осуществляться путем:

осуществления контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств;

усиления контроля за соблюдением требований к обоснованию государственных закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контракта и за исполнением контрактов;

повышения надежности и эффективности внутреннего финансового аудита, контроля за деятельностью государственных учреждений.

В предстоящем бюджетном цикле в приоритетном порядке будут осуществляться меры, направленные на проведение эффективного управления государственным долгом и повышение уровня долговой устойчивости, предполагающие систематический контроль за общим уровнем долговой нагрузки, оптимизацию расходов по обслуживанию долговых обязательств, их своевременное исполнение в полном объеме с учетом установленных ограничений и необходимости обеспечения сбалансированности республиканского бюджета. В этой связи будет продолжена работа по

поэтапному снижению общего объема государственного долга республики и неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2022-2024 годах будет осуществляться с учетом новаций бюджетного законодательства и направлена на дальнейшее обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости местных бюджетов, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в целях обеспечения гарантий для наличия ресурсов для финансирования социально значимых расходов.

На предстоящий среднесрочный период обеспечена индексация объемов выравнивающих межбюджетных трансфертов на уровень инфляции. Их распределение, как и прежде, будет осуществляться исходя из законодательно определенных подходов.

В целях расширения собственной доходной базы местных бюджетов и повышения эффективности осуществления полномочий органов местного самоуправления по реализации природоохранных мероприятий и успешного решения экологических задач с 2022 года планируется передача региональной доли платы за негативное воздействие на окружающую среду в местные бюджеты.

В целях повышения предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований продолжится распределение всех межбюджетных трансфертов законом о республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы (за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, а также тех, предоставление которых осуществляется за счет зарезервированных бюджетных ассигнований, распределяемых актами Правительства Республики Северная Осетия-Алания).

На ближайшие три года планируется обеспечить грантовую поддержку муниципальных образований, стимулирующих органы местного самоуправления к увеличению доходов местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами, эффективной управленческой деятельности.

В целях прямого вовлечения жителей муниципальных образований республики в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования в 2022 – 2024 годах будет возобновлена практика реализации инициативных проектов за счет средств бюджетов муниципальных образований республики и программ поддержки местных инициатив, в рамках которых муниципалитетам будет предоставляться субсидия из республиканского бюджета.

В предстоящем бюджетном цикле предстоит продолжить реализацию мер, направленных на повышение эффективности и оптимизацию расходов бюджетов муниципальных образований, ограничение дефицита и уровня муниципального долга. Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться только при наличии финансового обеспечения или сокращении неэффективных расходов бюджетов муниципальных образований. Планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в жесткой увязке с целями, задачами и показателями муниципальных программ.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо усилить ответственность органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств;

оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения собственных доходов местных бюджетов;

повышения результативности расходования полученных из республиканского бюджета целевых межбюджетных трансфертов и выполнения обязательств по достижению целей их предоставления;

сокращения муниципального долга.

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления будет направлено на:

осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, финансового обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям;

осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

осуществление мониторинга и содействие деятельности органов местного самоуправления по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, привлечению инвестиций, оптимизации расходов, укрупнению муниципальных образований;

проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях республики.

Планируется продолжить заключение с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, с применением мер ответственности за их нарушение.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением республиканского бюджета, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «Бюджета для граждан», формирования, представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.
