



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.02 2016 г. № 27
г. Абакан

О внесении изменения в государственную программу Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.10.2014 № 561

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (с последующими изменениями) Правительство Республики Хакасия **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в государственную программу Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.10.2014 № 561 («Вестник Хакасии», 2014, № 80, № 99; Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 27.04.2015, № 1900201504270003), изменение, изложив ее в следующей редакции:

**«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
«Повышение эффективности управления общественными (государственными
и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года»**

ПАСПОРТ

государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности
управления общественными (государственными и муниципальными)
финансами Республики Хакасия на период до 2020 года»

Ответственный исполнитель – Министерство финансов Республики Хакасия

Соисполнитель	– Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия
Подпрограммы	– подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»; подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия»; подпрограмма 3 «Управление государственным долгом Республики Хакасия»; подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»
Цель	– совершенствование системы государственного и муниципального управления, направленное на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечивающее долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Республики Хакасия
Задачи	– создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами Республики Хакасия; развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами Республики Хакасия; оптимизация управления государственным долгом Республики Хакасия
Целевые показатели	– показатель 1 «Доля главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия, имеющих оценку качества финансового менеджмента менее 70 баллов»: 2015 год – ≤ 25%; 2016 год – ≤ 20%; 2017 год – ≤ 15%; 2018 год – ≤ 10%; 2019 год – ≤ 5%; 2020 год – 0; показатель 2 «Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований»: 2015 год – ≤ 1,26 раза; 2016 год – ≤ 1,26 раза; 2017 год – ≤ 1,26 раза; 2018 год – ≤ 1,26 раза; 2019 год – ≤ 1,26 раза;

2020 год – ≤ 1,26 раза;

показатель 3 «Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Хакасия к объему расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)»:

2015 год – ≤ 15%;

2016 год – ≤ 15%;

2017 год – ≤ 15%;

2018 год – ≤ 15%;

2019 год – ≤ 15%;

2020 год – ≤ 15%

- | | |
|---------------------------------|--|
| Этапы и сроки реализации | – 2015–2020 годы (этапы не выделяются) |
| Объем бюджетных ассигнований | – 16371389,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 50000,0 тыс. рублей, в том числе:
2015 год – 2241390,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 8000,0 тыс. рублей;
2016 год – 2918429,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 2000,0 тыс. рублей;
2017 год – 3029143,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей;
2018 год – 3261143,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей;
2019 год – 2461142,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей;
2020 год – 2460142,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации | – определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для эффективного решения задач социально-экономического развития Республики Хакасия; достижение Республикой Хакасия оценки качества управления региональными финансами, осуществляемой |

Министерством финансов Российской Федерации, не ниже уровня, соответствующего «надлежащему качеству управления» (2 группа), – не менее 70 баллов;
 повышение качества бюджетного планирования, при помощи бюджетного прогноза на долгосрочный период;
 создание интегрированной системы управления финансами в Республике Хакасия с применением новых информационно-коммуникационных технологий;
 повышение эффективности использования бюджетных средств Республики Хакасия;
 финансовая устойчивость республиканского бюджета Республики Хакасия;
 соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 поддержание структуры государственного долга на оптимальном уровне;
 отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия;
 сокращение расходов на организацию процедуры закупки и обеспечение экономии на объемах закупок

ПАСПОРТ

подпрограммы 1 «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»

- | | |
|---------------------------|---|
| Ответственный исполнитель | – Министерство финансов Республики Хакасия |
| Соисполнитель | – Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия |
| Цель | – создание условий для совершенствования бюджетного процесса с учетом нововведений федерального законодательства и повышения эффективности бюджетных расходов |
| Задачи | – создание нормативной правовой базы для взаимосвязи стратегического планирования (социально-экономического и бюджетного) Республики Хакасия; |

нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления общественными финансами;
 обеспечение бюджетного процесса в Республике Хакасия, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;
 обеспечение правомерного, результативного и экономного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия;
 повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Республики Хакасия

Целевые
показатели

- показатель 1.1 «Наличие долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия»:
 - 2015 год – нет;
 - 2016 год – нет;
 - 2017 год – да;
 - 2018 год – да;
 - 2019 год – да;
 - 2020 год – да;
- показатель 1.2 «Наличие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия»:
 - 2015 год – да;
 - 2016 год – да;
 - 2017 год – да;
 - 2018 год – да;
 - 2019 год – да;
 - 2020 год – да;
- показатель 1.3 «Удельный вес достигнутых целевых показателей региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Республике Хакасия на 2011–2015 годы от запланированных целевых показателей по итогам реализации за 2015 год»:
 - 2015 год – $\geq 90\%$;
- показатель 1.4 «Доля разработанных и утвержденных нормативных правовых актов от запланированных к разработке и актуализации нормативных правовых актов»:
 - 2015 год – 50%;
 - 2016 год – 70%;
 - 2017 год – 80%;
 - 2018 год – 90%;
 - 2019 год – 95%;
 - 2020 год – 100%;
- показатель 1.5 «Доля главных распорядителей средств

республиканского бюджета Республики Хакасия, достигших уровня эффективности бюджетных расходов не ниже среднего (индекс эффективности бюджетных расходов 50%, но не более 130%):

2015 год – 100%;

показатель 1.6 «Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, формируемых в рамках государственных программ, в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в отчетном финансовом году»:

2015 год – $\geq 70\%$;

2016 год – $\geq 85\%$;

2017 год – $\geq 87\%$;

2018 год – $\geq 90\%$;

2019 год – $\geq 93\%$;

2020 год – $\geq 95\%$;

показатель 1.7. «Доля расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на формирование Резервного фонда Республики Хакасия, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (не более 5%)»:

2015 год – 1,3%;

2016 год – 1,3%;

2017 год – 1,3%;

2018 год – 1,3%;

2019 год – 1,3%;

2020 год – 1,3%;

показатель 1.8 «Уровень исполнения установленных Российской Федерацией требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Хакасия»:

2015 год – 100%;

2016 год – 100%;

2017 год – 100%;

2018 год – 100%;

2019 год – 100%;

2020 год – 100%;

показатель 1.9 «Отношение прироста расходов бюджета Республики Хакасия в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к общему объему расходов республиканского бюджета»:

2015 год – 0%;

2016 год – 0%;

2017 год – 0%;

2018 год – 0%;

2019 год – 0%;

2020 год – 0%;

показатель 1.10 «Отношение объема просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета Республики Хакасия и государственных учреждений Республики Хакасия к расходам республиканского бюджета»:

2015 год – 0%;

2016 год – 0%;

2017 год – 0%;

2018 год – 0%;

2019 год – 0%;

2020 год – 0%;

показатель 1.11 «Доля автоматизированных процессов формирования и исполнения республиканского бюджета из общего числа подлежащих автоматизации в рамках подпрограммы»:

2015 год – 50%;

2016 год – 60%;

2017 год – 70%;

2018 год – 80%;

2019 год – 90%;

2020 год – 100%;

показатель 1.12* «Доля размещенных закупок от общего числа запланированных».

* В 2013 году действовал Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд», который не предусматривал планирование закупок;

2016 год – 100%;

2017 год – 100%;

2018 год – 100%;

2019 год – 100%;

2020 год – 100%;

показатель 1.13 «Доля размещенных закупок от общего числа поступивших заявок»:

2016 год – 100%;

2017 год – 100%;

2018 год – 100%;

2019 год – 100%;

2020 год – 100%;

показатель 1.14 «Доля разработанных и утвержденных нормативных правовых актов от общего числа запланированных в сфере закупок»:

2016 год – 100%;

2017 год – 100%;

2018 год – 100%;

2019 год – 100%;
2020 год – 100%;
показатель 1.15 «Доля разработанных методических рекомендаций и типовых форм документов»:
2016 год – 26%;
2017 год – 27%;
2018 год – 28%;
2019 год – 29%;
2020 год – 30%;
показатель 1.16 «Доля необоснованных жалоб от общего числа поступивших жалоб»:
2016 год – 9%;
2017 год – 8%;
2018 год – 7%;
2019 год – 6%;
2020 год – 5%;
показатель 1.17 «Доля экономии бюджетных средств по результатам проведенных закупок»:
2016 год – 26%;
2017 год – 27%;
2018 год – 28%;
2019 год – 29%;
2020 год – 30%;
показатель 1.18 «Размещение информации о государственных и муниципальных финансах на специализированном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
2015 год – да;
2016 год – да;
2017 год – да;
2018 год – да;
2019 год – да;
2020 год – да;
показатель 1.19 «Своевременное и качественное формирование информационного ресурса «Бюджет для граждан»:
2015 год – да;
2016 год – да;
2017 год – да;
2018 год – да;
2019 год – да;
2020 год – да

Этапы и сроки реализации – 2015–2020 годы (этапы не выделяются)

- Объем бюджетных ассигнований** – 2606591,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, из них:
 2015 год – 204515,0 тыс. рублей;
 2016 год – 421524,0 тыс. рублей;
 2017 год – 494638,0 тыс. рублей;
 2018 год – 495138,0 тыс. рублей;
 2019 год – 495138,0 тыс. рублей;
 2020 год – 495138,0 тыс. рублей
- Ожидаемые результаты реализации** – повышение качества бюджетного планирования, формирование республиканского бюджета на основе государственных программ Республики Хакасия;
 создание интегрированной системы управления финансами в Республике Хакасия с применением новых информационно-коммуникационных технологий;
 повышение эффективности использования бюджетных средств Республики Хакасия;
 достижение Республикой Хакасия оценки качества управления региональными финансами, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации, не ниже уровня, соответствующего «надлежащему качеству управления» (2 группа), – индекс группы не менее 70 баллов

ПАСПОРТ

подпрограммы 2 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия»

- Ответственный исполнитель** – Министерство финансов Республики Хакасия
- Цель** – обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия и повышения качества управления муниципальными финансами
- Задачи** – повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам Республики Хакасия;
 финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований республики, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Республики Хакасия, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований республики;

поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов Республики Хакасия;
 содействие повышению качества управления муниципальными финансами

Целевые
показатели

- показатель 2.1 «Доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия в очередном финансовом году, распределяемых законом о республиканском бюджете Республики Хакасия, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия»:
 - 2015 год – $\geq 80\%$;
 - 2016 год – $\geq 82\%$;
 - 2017 год – $\geq 85\%$;
 - 2018 год – $\geq 88\%$;
 - 2019 год – $\geq 90\%$;
 - 2020 год – $\geq 90\%$;
- показатель 2.2 «Оптимизация количества субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия»:
 - 2015 год – 32 единицы;
 - 2016 год – 30 единиц;
 - 2017 год – 28 единиц;
 - 2018 год – 25 единиц;
 - 2019 год – 23 единицы;
 - 2020 год – 23 единицы;
- показатель 2.3 «Доля субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках программ»:
 - 2015 год – $\geq 50\%$;
 - 2016 год – $\geq 50\%$;
 - 2017 год – $\geq 50\%$;
 - 2018 год – $\geq 50\%$;
 - 2019 год – $\geq 50\%$;
 - 2020 год – $\geq 50\%$;
- показатель 2.4 «Доля субвенций, распределяемых муниципальным образованиям по утвержденным методикам, в общем объеме распределяемых субвенций»:
 - 2015 год – 100%;
 - 2016 год – 100%;
 - 2017 год – 100%;
 - 2018 год – 100%;
 - 2019 год – 100%;
 - 2020 год – 100%;
- показатель 2.5 «Объем дотаций на сбалансированность, перечисленный из республиканского бюджета, от объема,

предусмотренного законом о республиканском бюджете»:

2015 год – 100%;

2016 год – 100%;

2017 год – 100%;

2018 год – 100%;

2019 год – 100%;

2020 год – 100%;

показатель 2.6 «Количество муниципальных образований, получивших субсидию на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов (нарастающим итогом)»:

2016 год – 18 единиц;

2017 год – 24 единицы;

2018 год – 30 единиц;

2019 год – 36 единиц;

2020 год – 44 единицы;

показатель 2.7 «Количество муниципальных образований, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства»:

2015 год – 0;

2016 год – 0;

2017 год – 0;

2018 год – 0;

2019 год – 0;

2020 год – 0;

показатель 2.8 «Выполнение запланированных показателей муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в отчетном финансовом году»:

2016 год – не менее 90%;

2017 год – не менее 90%;

2018 год – не менее 90%;

2019 год – не менее 90%;

2020 год – не менее 90%

Этапы и сроки реализации

– 2015–2020 годы (этапы не выделяются)

Объем бюджетных ассигнований

– 3064267,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 50000,0 тыс. рублей, в том числе:
2015 год – 689182,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 8000,0 тыс. рублей;
2016 год – 573417,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия –

2000,0 тыс. рублей;
 2017 год – 450417,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей;
 2018 год – 450417,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей;
 2019 год – 450417,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей;
 2020 год – 450417,0 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия – 10000,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации – совершенствование нормативного правового обеспечения предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия;
 создание условий для устойчивого исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия;
 повышение эффективности предоставления нецелевых и целевых межбюджетных трансфертов;
 создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами

ПАСПОРТ

подпрограммы 3 «Управление государственным долгом Республики Хакасия»

Ответственный исполнитель – Министерство финансов Республики Хакасия

Цель – эффективное управление государственным долгом Республики Хакасия

Задачи – соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания и минимизации рисков рефинансирования;
 обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств с целью сохранения республикой репутации добросовестного заемщика;
 своевременный и достоверный учет долговых обязательств Республики Хакасия

Целевые
показатели

- показатель 3.1 «Отношение объема государственного долга Республики Хакасия к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений»:
2015 год – $\leq 100\%$;
2016 год – $\leq 100\%$;
2017 год – $\leq 100\%$;
2018 год – $\leq 100\%$;
2019 год – $\leq 100\%$;
2020 год – $\leq 100\%$;
- показатель 3.2 «Равномерное распределение по годам погашения государственного долга Республики Хакасия по отношению к собственным доходам республиканского бюджета»:
2015 год – $\leq 30\%$;
2016 год – $\leq 30\%$;
2017 год – $\leq 30\%$;
2018 год – $\leq 30\%$;
2019 год – $\leq 30\%$;
2020 год – $\leq 30\%$;
- показатель 3.3 «Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия»:
2015 год – 0;
2016 год – 0;
2017 год – 0;
2018 год – 0;
2019 год – 0;
2020 год – 0;
- показатель 3.4 «Своевременность внесения информации о государственных долговых обязательствах в государственную долговую книгу Республики Хакасия, при каждом случае внесения информации (до пяти рабочих дней)»:
2015 год – да;
2016 год – да;
2017 год – да;
2018 год – да;
2019 год – да;
2020 год – да;
- показатель 3.5 «Достоверность информации о долговых обязательствах Республики Хакасия, переданной в Министерство финансов Российской Федерации (соблюдение части 6 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»:
2015 год – да;
2016 год – да;
2017 год – да;
2018 год – да;

2019 год – да;
2020 год – да

- Этапы и сроки реализации – 2015–2020 годы (этапы не выделяются)
- Объем бюджетных ассигнований – 9158391,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, из них:
2015 год – 1173891,0 тыс. рублей;
2016 год – 1586500,0 тыс. рублей;
2017 год – 1826500,0 тыс. рублей;
2018 год – 2057500,0 тыс. рублей;
2019 год – 1257500,0 тыс. рублей;
2020 год – 1256500,0 тыс. рублей
- Ожидаемые результаты реализации – финансовая устойчивость бюджета Республики Хакасия; соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; поддержание структуры государственного долга на оптимальном уровне; отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия

ПАСПОРТ

подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы»

- Ответственный исполнитель – Министерство финансов Республики Хакасия
- Цель – формирование и развитие обеспечивающих механизмов для реализации мероприятий государственной программы в соответствии с установленными сроками и задачами
- Задача – информационно-аналитическое, организационно-техническое сопровождение, мониторинг реализации мероприятий государственной программы, в том числе нацеленный на корректировку ее положений, и контрольные меры за ходом реализации государственной программы в рамках полномочий (функций) Министерства финансов Республики Хакасия
- Целевые показатели – показатель 4.1 «Доля выполненных мероприятий государственной программы от общего количества мероприятий, установленных планом»:
2015 год – 100%;
2016 год – 100%;

2017 год – 100%;
 2018 год – 100%;
 2019 год – 100%;
 2020 год – 100%;
 показатель 4.2 «Доля выполненных показателей государственной программы от общего количества установленных планом целевых показателей»:
 2015 год – 100%;
 2016 год – 100%;
 2017 год – 100%;
 2018 год – 100%;
 2019 год – 100%;
 2020 год – 100%

Этапы и сроки реализации	– 2015–2020 годы (этапы не выделяются)
Объем бюджетных ассигнований	– 1542640,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, из них: 2015 год – 173802,0 тыс. рублей; 2016 год – 336988,0 тыс. рублей; 2017 год – 257588,0 тыс. рублей; 2018 год – 258088,0 тыс. рублей; 2019 год – 258087,0 тыс. рублей; 2020 год – 258087,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации	– качественное и своевременное выполнение задач государственной программы; уровень выполненных целевых показателей государственной программы от общего количества, установленных планом – 100%

1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, анализ основных проблем

Управление государственными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса (порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением).

В соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды и т. п.

Масштаб и значимость данных вопросов в стоимостном выражении

характеризуются тем фактом, что в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации сконцентрировано более половины их общего объема. Поэтому грамотное управление общественными (государственными и муниципальными) финансами является значимым фактором для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Начиная с 2005 года и по настоящее время в Российской Федерации идет процесс реформирования системы общественных (государственных и муниципальных) финансов (бюджетная реформа), при этом Республика Хакасия активно проводит бюджетную реформу не только на субъектовом уровне, но и на уровне муниципальных образований.

С 2011 года в Республике Хакасия бюджетная реформа осуществляется в рамках региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.04.2011 № 191. В ходе реализации региональной программы в республике были заложены правовые и методические основы по внедрению современных методов и инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, при этом основные усилия были сконцентрированы на решении таких задач, как:

- удлинение горизонта бюджетного планирования;
- развитие доходной базы;
- внедрение элементов программно-целевого планирования бюджета;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- реформирование бюджетного сектора;
- повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг и другие;

повышение публичности информации об управлении государственными финансами, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении государственных и муниципальных закупок, результатах деятельности органов.

По итогам выполнения мероприятий региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Республике Хакасия на 2011–2015 годы в республике:

формирование республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) осуществляется на основе предварительного прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия, основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Республики Хакасия, а также с учетом оценки поступлений доходов в республиканский бюджет;

объем дефицита утверждается законом о республиканском бюджете Республики Хакасия на соответствующий финансовый год и на плановый период с соблюдением ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не превышает 15% годового объема доходов бюджета республики;

утверждена концепция по управлению государственным долгом Республики Хакасия, которая представляет собой взаимосвязь бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других процедур, направленных на эффективное регулирование государственного долга и снижение влияния долговой нагрузки на экономику республики (постановление Правительства Республики Хакасия от 26.06.2012 № 408 «Об утверждении Концепции управления государственным

долгом Республики Хакасия»);

объем расходов на обслуживание государственного долга в Республике Хакасия не превышает предельных размеров, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15% к объему расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета);

принят закон о патентной системе налогообложения, а также проекты законодательных актов, направленные на совершенствование законодательства республики о налогах (Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»);

разработано положение по предоставлению льгот по уплате налога на имущество организаций, транспортного налога, налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установлению льготы по уплате транспортного налога казенным учреждениям (Закон Республики Хакасия от 02.04.2010 № 27-ЗРХ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Республики Хакасия»);

осуществляется прогнозирование налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 27.06.2011 № 72-од «Об утверждении формализованной методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия»);

проводится комплексная оценка деятельности органов местного самоуправления по расширению доходного (налогового) потенциала местных бюджетов (приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 26.07.2010 № 87-ОД «Об утверждении Порядка комплексной оценки деятельности органов местного самоуправления по расширению доходного (налогового) потенциала местных бюджетов»);

в части совершенствования межбюджетных отношений принят Закон Республики Хакасия от 08.12.2014 № 91-ЗРХ «О Едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия», утвержден порядок проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях (приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 30.12.2011 № 182-од «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»);

с 2012 года осуществлен переход к формированию и утверждению республиканского бюджета на трехлетний период;

распределение бюджетных средств Республики Хакасия между действующими и принимаемыми расходными обязательствами осуществляется на основании мониторинга исполнения республиканского бюджета и потребности финансовых ресурсов на исполнение новых обязательств республики. Решение по распределению бюджетных средств принимается коллегиально Комиссией при Правительстве Республики Хакасия по бюджетным проектам (постановление Правительства Республики Хакасия от 24.06.2013 № 343 «О Комиссии при Правительстве Республике Хакасия по бюджетным проектам и признании

утратившим силу некоторых нормативных правовых актов Республики Хакасия»);

проведены мероприятия по внедрению программно-целевого принципа планирования республиканского бюджета, работа была направлена на создание взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования. Так, в качестве инструментов целевого планирования использовались долгосрочные целевые программы, ведомственные целевые программы, государственные задания на оказание государственных услуг, доклады о результатах и основных направлениях деятельности.

Кроме того, в целях осуществления перехода к программной структуре республиканского бюджета в 2011 году был преобразован процесс формирования системы докладов главных распределителей средств республиканского бюджета о результатах и основных направлениях деятельности с учетом основных программно-целевых принципов формирования республиканского бюджета: внесены изменения в порядок, методику и структуру формирования докладов, разработано положение о рассмотрении, оценке данных докладов с применением ее итогов при анализе обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (постановление Правительства Республики Хакасия от 25.05.2011 № 297 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.11.2007 № 283 «О совершенствовании бюджетного процесса в Республике Хакасия»).

В рамках реформирования правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» был осуществлен в полном объеме с соблюдением установленных сроков переход на новые правовые механизмы деятельности государственных учреждений.

Так, разработан и принят ряд актов, обеспечивающих комплексное регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений. В 2012 году в республике завершены работы по регламентации государственных услуг (утверждены отраслевые административные регламенты по исполнению государственных услуг и функций) и по утверждению отраслевых стандартов качества оказания государственных услуг, а также:

утверждено Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Хакасия (постановление Правительства Республики Хакасия от 21.07.2011 № 455);

приняты ведомственные приказы об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью государственных подведомственных учреждений;

информация о государственных услугах размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Едином портале государственных услуг.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг определили необходимость реформирования системы государственного (муниципального) финансового контроля в Республике Хакасия. Поэтому в целях обеспечения эффективности и результативности государственного (муниципального) финансового контроля

выполнены следующие мероприятия:

внесены изменения в нормативные правовые акты Республики Хакасия и ведомственные акты в соответствии с изменениями федерального законодательства в части регулирования государственного финансового контроля (Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О контрольно-счетной палате Республики Хакасия»);

разработаны единые рекомендации по классификации выявленных нарушений и санкций (решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.01.2012 утвержден классификатор основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля; решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 27.12.2011 утверждены методические рекомендации «Анализ и систематизация нарушений и недостатков в бюджетном процессе муниципальных образований»);

разработан порядок направления в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия протоколов об административных правонарушениях для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14–15.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (решение коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 29.10.2009 и приказ Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 30.10.2009 № 03-17/ОС), утверждены методические рекомендации по организации деятельности должностных лиц Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия по исполнению Закона Республики Хакасия от 10.06.2014 № 55-ЗРХ, предусматривающего административную ответственность по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

заключено соглашение от 23.11.2011 о взаимодействии Министерства финансов Республики Хакасия и Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;

издан совместный приказ Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Министерства финансов Республики Хакасия и Министерства внутренних дел по Республике Хакасия от 13.12.2011 № 172-ОД/01-04/220С/737 «О мерах по укреплению взаимодействия Министерства финансов Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и Министерства внутренних дел по Республике Хакасия в предупреждении и пресечении правонарушений в финансово-бюджетной сфере».

Развитие систем внешнего финансового контроля обеспечило сотрудничество органов государственного финансового контроля, созданных законодательными и исполнительными органами государственной власти, и правоохранительных органов Республики Хакасия, что позволило повысить оперативность обмена необходимой информацией, методическими рекомендациями по проведению проверок и тем самым исключило возможность дублирования проведения проверок одних и тех же организаций.

Важным условием для эффективного внедрения нововведений бюджетного реформирования является качественная и оперативная консолидация отчетной и прогнозной информации бюджетной сферы деятельности. В этой связи в Республике Хакасия была проведена полномасштабная работа по внедрению современных информационных технологий, которая позволила упростить консолидацию необходимой информации. В частности, по прогнозированию, планированию, анализу и исполнению бюджета в органах государственной власти

и органах местного самоуправления в Республике Хакасия.

Для мониторинга оценки качества управления бюджетным процессом в республике принят ряд управленческих решений:

утвержден план мероприятий, направленных на осуществление перехода государственных органов исполнительной власти Республики Хакасия на межведомственное электронное взаимодействие (постановление Правительства Республики Хакасия от 01.06.2010 № 308 «Об утверждении Плана мероприятий Республики Хакасия на 2011 год по методическому и правовому обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных (муниципальных) услуг»);

автоматизированы процессы планирования республиканского бюджета на базе программного комплекса «Хранилище», формирования докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств Республики Хакасия с учетом преобразования в соответствии с новыми задачами (заключен государственный контракт от 11.03.2011 № 2011.631 по сопровождению лицензированной информационной системы для планирования, исполнения, администрирования поступлений, контроля и финансово-экономического анализа бюджетов субъектов, ЗАТО, муниципальных образований, бюджетов поселений);

расширены функциональные возможности существующей комплексной системы автоматизации ведения учета личных подсобных хозяйств Республики Хакасия для сравнения данных ФГУ «Земельная кадастровая палата» с данными из похозяйственных книг поселений с целью их актуализации (в целях увеличения доходного потенциала местных бюджетов, роста поступлений земельного налога) (заключен государственный контракт от 26.09.2011 № 260-57-дх на выполнение работ);

утверждены правила разработки, подключения и функционирования региональных электронных приложений универсальных электронных карт и технических требований к ним (закон Республики Хакасия от 24.12.2012 № 07-ЗРХ «Об универсальной электронной карте»);

на базе Министерства финансов Республики Хакасия внедрены программные комплексы: «Бюджет-КС, SMART-Бюджет», «Свод-КС, Свод-WEB», «Хранилище», «Мониторинг», «Проектирование бюджета», «Государственное задание». Подключены к единой информационной системе главные распорядители бюджетных средств (ГРБС) и финансовые управления муниципальных образований (ФУ МО).

Важные факторы, которые влияют на эффективность бюджетных расходов, – это повышение прозрачности финансовой информации, а также вовлечения гражданского общества в процессы подготовки и экспертизы решений в сфере управления общественными финансами; профессиональная квалификация государственных (муниципальных) заказчиков в сфере государственных (муниципальных) закупок для нужд Республики Хакасия, а также централизация полномочий заказчика в данной сфере.

Поэтому в Республике Хакасия предпринимались меры по совершенствованию процедур закупок, созданию объективных возможностей для конкуренции между поставщиками в сфере закупок, строгому соблюдению процедур закупок, учету информации о планируемых и фактически осуществленных государственных закупках. Так, система закупок Республики

Хакасия является централизованной, а именно, все закупки для нужд Республики Хакасия осуществляются уполномоченным органом.

Благодаря централизации закупок на уровне уполномоченного органа по регулированию контрактной системы в сфере закупок созданы реальные условия для снижения коррупционных рисков и нарушений законодательства в сфере закупок, повышения уровня юридического и методического обеспечения закупок, развития конкуренции, что в конечном результате позволило достичь существенной экономии бюджетных средств.

Необходимо отметить, что в целях расширенные возможности для участия юридических и физических лиц в закупках, а также в целях обеспечения условий для гарантированной и равноправной конкуренции среди них был создан официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

По итогам 2014 года доля проведенных электронных торгов составляет свыше 75% в общей сумме заключенных государственных контрактов.

Таким образом, за годы проведенной реформы республика приобрела достаточный опыт по применению механизмов управления общественными финансами и имеет положительные результаты по внедрению инструментов программно-целевого планирования в бюджетный процесс. Поэтому по итогам реализации в 2011–2013 годах мероприятий региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Республике Хакасия на 2011–2015 годы Республика Хакасия приняла участие в конкурсе, проведенном Министерством финансов Российской Федерации между 15 субъектами России, реализующими подобные программы. По результатам конкурсного отбора Республика Хакасия признана регионом, достигшим наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, в связи с чем из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия в 2014 году была предоставлена субсидия в размере 95000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий региональной программы до 2015 года включительно.

В целях обеспечения в Республике Хакасия системности подходов к организации государственного управления в рамках региональной программы осуществлена часть незавершенных мероприятий административной реформы:

- проведена инвентаризация предоставляемых услуг;
- сформированы и утверждены перечни государственных услуг;
- внедрены стандарты качества, административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;
- внедрены отдельные элементы управления по целям и результатам.

Также внедряются инструменты «электронного правительства».

Проводимые в республике реформы и концентрация мер по оптимизации инвестиционной политики способствовали следующим экономически значимым достижениям за 2012, 2013 годы:

- 1) экономический и политический имидж Республики Хакасия был оценен на высоком международном уровне. Так, международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» повысило долгосрочные рейтинги Республики Хакасия в иностранной и национальной валюте с уровня «BB» до «BB» со «Стабильным» прогнозом и подтвердило краткосрочный рейтинг региона в иностранной валюте «B». Агентство также повысило национальный долгосрочный рейтинг республики с уровня «A+(rus)» до «AA-(rus)» со «Стабильным» прогнозом;

2) по результатам проведенных Министерством финансов Российской Федерации мониторинга и оценки качества управления региональными финансами за 2011, 2012 годы Республика Хакасия вошла в группу субъектов Российской Федерации «с надлежащим качеством организации бюджетного процесса»;

3) по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2012 год, проведенной Министерством регионального развития Российской Федерации, Республика Хакасия вошла в двадцатку регионов-лидеров (13 место – 49,672 балла) по следующим позициям:

рост инвестиций в основной капитал – в 1,5–2 раза;

рост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, – на 25,3%;

доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики (без учета субвенций) – более 50%;

уровень безработицы – сократился более, чем на 5,5%.

В связи с этим из федерального бюджета для поддержки мер по обеспечению сбалансированности республиканского бюджета был выделен грант в размере 251356,3 тыс. рублей.

Для сравнения, шесть из 12 регионов Сибирского федерального округа в рейтинге субъектов Российской Федерации распределились в следующем порядке:

Новосибирская область – 17 место (48,816 балла);

Омская область – 21 место (47,792 балла);

Кемеровская область – 29 место (45,584 балла);

Томская область – 30 место (45,208 балла);

Красноярский край – 33 место (44,356 балла);

Алтайский край – 35 место (43,184 балла).

Таким образом, современное состояние и развитие системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами (далее – общественными) в Республике Хакасия характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, концентрацией бюджетных инвестиций на реализации приоритетных инвестиционных проектов и программ, повышением качества оказываемых государственных услуг.

В то же время наряду с положительными результатами, достигнутыми за последние годы в сфере управления общественными финансами, процесс формирования целостной системы еще не завершен. Так, на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации:

не реализована увязка бюджетного планирования со стратегическим планированием, а именно в системе стратегического планирования отсутствуют долгосрочное бюджетное прогнозирование, единый подход к обеспечению иерархии документов планирования, а также процедуры обеспечения их координации. Поэтому, Правительством Российской Федерации определены пути решения данной проблемы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р), так обозначено, что эффективное формирование и исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации программно-целевым методом необходимо осуществлять в формате единой, целостной системы стратегического планирования (стратегии, концепции, программы, основные направления и т. п.), т. е. скоординированных ориентиров (задач), взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения;

не в полной мере урегулированы методики оценки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе оценка эффективности использования ими финансовых ресурсов;

система государственного финансового контроля в малой степени затрагивает вопросы эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента, а результаты контроля практически не используются при формировании бюджета и принятии управленческих решений;

во многом формальным и не увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и для основы бюджетного планирования государственных (муниципальных) программ Республики Хакасия;

недостаточное использование конкурентных принципов распределения бюджетных ресурсов как между муниципальными образованиями, так и между государственными учреждениями;

недостаточно совершенны подходы к формированию и структура межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия;

не в полной мере применены меры по урегулированию процессов в системе государственных (муниципальных) закупок;

незавершенность информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами, которая должна учитывать все новации в бюджетном процессе и управлении расходами, а также обеспечивать полную прозрачность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поэтому на федеральном уровне принят ряд изменений бюджетного законодательства и бюджетного планирования, касающийся бюджетной системы Российской Федерации, а также изменений законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок. Внедрение данных нововведений упорядочит некоторые нерешенные вопросы в процессе бюджетного реформирования.

Основные направления в разработке и моделировании новых подходов в развитии государственного управления общественными финансами определены Правительством Российской Федерации в программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами до 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р). При этом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано разработать аналогичные программы с учетом основных положений утвержденной Правительством Российской Федерации программы.

Учитывая масштабность задач, а также тот факт, что в их решении необходимо задействовать все без исключения органы государственной власти и муниципальные образования Республики Хакасия, разработка новых подходов в развитии инструментов государственного управления общественными финансами будет проводиться в рамках государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года»

(далее – государственная программа), которая ориентирована на решение проблем за счет реализации мероприятий, направленных на:

создание нормативной правовой базы для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;

завершение полноценного внедрения программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

реализацию мер по управлению государственным долгом Республики Хакасия;

совершенствование государственного и муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

развитие межбюджетных отношений, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия;

дальнейшее развитие автоматизации процессов консолидации бюджетного процесса;

повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами;

развитие процессов системы государственных (муниципальных) закупок.

Прогноз развития сферы реализации государственной программы в существенной степени зависит от корректировок долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия и утверждения долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цель, задачи

Государственная программа разработана в соответствии основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, а также с учетом целевых ориентиров и задач экономического развития Республики Хакасия, определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700.

Государственная программа ориентирована на создание равных для всех участников бюджетного процесса благоприятных условий финансирования путем развития правового и нормативного регулирования, методического обеспечения и является системой мероприятий, согласованных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, целевых показателей и ключевых событий, обеспечивающих решение поставленных задач.

Для достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Республики Хакасия в государственной программе предусмотрено выполнение следующих функций Министерства финансов Республики Хакасия:

правоустанавливающие – нормативное правовое регулирование;

правоприменительные – непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта республиканского бюджета,

организация его исполнения, межбюджетные отношения, управление государственным долгом, налоговое администрирование, размещение государственного заказа;

контрольные – контроль и надзор за исполнением бюджетного законодательства.

Целью государственной программы является совершенствование системы государственного и муниципального управления, направленное на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечивающее долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Республики Хакасия.

Для достижения цели государственной программы предусмотрены четыре задачи, которые предполагается решить посредством реализации подпрограмм.

Так, первая задача государственной программы «Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами Республики Хакасия» будет решена путем выполнения мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия», в которой предусмотрено решение следующих задач:

задача «Создание нормативной правовой базы для взаимосвязи стратегического планирования (социально-экономического и бюджетного) Республики Хакасия». В рамках задачи планируется реализовать комплекс мер, обеспечивающих определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей, параметров и условий социально-экономического развития Республики Хакасия в долгосрочном периоде, которые сформулированы в стратегических документах и решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации. Первоочередным мероприятием предусмотрено определение порядка разработки и ведения долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия с учетом законодательно установленных методических рекомендаций ее формирований, которые планирует установить Правительство Российской Федерации.

В целях дальнейшего создания единой системы стратегического планирования предлагается реализовать ряд мероприятий в рамках данной задачи:

по координации и увязке долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия со стратегическими ориентирами социально-экономического развития Республики Хакасия;

по актуализации целей и задач государственных программ Республики Хакасия в соответствии с основными ориентирами стратегического планирования (социально-экономического развития Республики Хакасия и долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия),

по организации методического обеспечения главных распорядителей средств республиканского бюджета по вопросам, связанным с повышением эффективности бюджетных расходов, и вопросам качественного управления общественными финансами;

задача «Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления». Предполагается реализовать мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса согласно нововведениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Так, планируется провести мониторинг актуальности действующих

нормативных правовых актов в сфере бюджетного процесса, а также подготовить соответствующие проекты нормативных правовых актов о внесении в них изменений;

задача «Обеспечение бюджетного процесса в Республике Хакасия, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности». Для достижения положительных результатов в рамках задачи предусмотрен комплекс мероприятий по:

своевременной и качественной подготовке проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период,

организации исполнения республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и утвержденными параметрами республиканского бюджета,

формированию и ведению Резервного фонда Республики Хакасия,

обеспечению условий по консолидации автоматизированных процессов планирования, исполнения бюджетов Республики Хакасия и мониторинга исполнения государственных заданий,

формированию и ведению реестра расходных обязательств Республики Хакасия;

задача «Обеспечение правомерного, результативного и экономного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия». В рамках данной задачи предполагается выработка единых подходов к организации централизованных закупок уполномоченными органами, их взаимоотношений с заказчиками или потребителями закупаемых товаров (работ, услуг) и закрепление их внутренними правовыми актами. Для достижения положительных результатов предусмотрен комплекс мероприятий по:

планированию закупок товаров, работ, услуг,

размещению закупок для нужд Республики Хакасия,

разработке и актуализации нормативных правовых актов в сфере закупок,

обеспечению заказчиков методическими рекомендациями и типовыми формами документов,

защите интересов Уполномоченного органа и заказчиков в контролирующих органах;

задача «Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Республики Хакасия». В рамках задачи предусматриваются мероприятия по обеспечению доступности оперативной информации об исполнении бюджетов (в том числе консолидированного бюджета Республики Хакасия), формированию единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами, обеспечению достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов власти республики («Бюджет для граждан»).

Вторая задача государственной программы «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами Республики Хакасия» будет решаться путем выполнения мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия», в которой предусмотрено решение следующих задач:

задача «Повышение эффективности предоставления межбюджетных

трансфертов местным бюджетам Республики Хакасия». В рамках задачи предполагается ежегодно актуализировать формы и механизмы предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с изменениями федерального законодательства, усовершенствовать механизм расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствии с изменениями федерального законодательства, разработать порядок распределения и предоставления дотации на сбалансированность.

Также предполагается обеспечить консолидацию субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований, на уровне государственных программ Республики Хакасия по принципу «одна государственная программа – одна субсидия». При этом следует перейти к преимущественному распределению субсидий на основании закона о республиканском бюджете, а не на основании актов Правительства Республики Хакасия (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе). Одновременно следует провести работу по оптимизации количества иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в целях оптимизации бюджетных расходов планируется разработка на среднесрочный период перечня приоритетных расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия, предлагаемых к софинансированию за счет средств республиканского бюджета.

Основным принципом и целевым ориентиром политики в данной сфере будет увеличение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности от всех межбюджетных трансфертов, поступающих в доходы бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия, и доли трансфертов, распределенных законом о республиканском бюджете;

задача «Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований республики, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Республики Хакасия, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований республики». Система межбюджетных трансфертов в условиях повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации должна безусловно учитывать обеспечение гарантированного качества государственных и муниципальных услуг. Одним из механизмов повышения качества оказания государственных услуг является делегирование федеральных и региональных полномочий на уровень муниципальных образований с предоставлением субвенций в качестве финансового обеспечения указанных полномочий. Это обуславливает необходимость решения данной задачи, направленной на финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Республики Хакасия, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке;

задача «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов Республики Хакасия». Основным инструментом межбюджетного регулирования на региональном уровне остаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе и дотации на выравнивание бюджетов поселений. В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности местных бюджетов будет продолжена практика оказания финансовой помощи из республиканского бюджета

в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов или бюджетных кредитов. Это позволит обеспечить сбалансированность и устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия;

задача «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами». В рамках задачи планируется укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований; достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований бюджетного законодательства; контроль за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

Продолжится практика заключения с муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в целях повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований за проводимую бюджетную политику.

Также будут осуществляться мониторинг соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса и мониторинг местных бюджетов.

Стимулирование преобразований в сфере повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне будет осуществляться за счет предоставления муниципальным образованиям субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, мероприятий иных муниципальных программ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, что будет способствовать внедрению лучших практик в сфере управления финансами.

Третья задача 3 государственной программы «Оптимизация управления государственным долгом Республики Хакасия» будет решаться путем реализации мероприятий подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Хакасия», в которой предусмотрены следующие задачи:

«Соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

«Оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания и минимизации рисков рефинансирования»;

«Обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств с целью сохранения республикой репутации добросовестного заемщика»;

«Своевременный и достоверный учет долговых обязательств Республики Хакасия».

В целях решения задач подпрограммы и принимая во внимание проблемы, возникающие при исполнении республиканского бюджета, для проведения эффективной долговой политики при управлении государственным долгом Республики Хакасия приоритетное место будет уделяться размещению облигационных займов со средне- и долгосрочным обращением и привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета. Указанные виды государственных заимствований обусловлены равномерным распределением погашения государственного долга Республики Хакасия по годам и (или) низкой величиной расходов на обслуживание.

Привлечение кредитов кредитных организаций будет осуществляться в том случае, когда конъюнктура рынка ценных бумаг не благоприятна и возможность фондирования за счет эмиссии государственных ценных бумаг отсутствует.

Привлечение новых заимствований должно быть ориентировано на свободную долговую емкость бюджета в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 29.11.2011 № 146-од «Об утверждении порядка планирования долговой емкости республиканского бюджета Республики Хакасия и объема возможного привлечения новых долговых обязательств».

В рамках задач планируется:

проведение ежегодного анализа государственного долга и расходов на его обслуживание при принятии законов о бюджете Республики Хакасия и фактическом исполнении республиканского бюджета за очередной финансовый год;

проведение мониторинга финансовых рынков с целью определения оптимальной стоимости обслуживания государственных займов Республики Хакасия. Отбор профессиональных участников рынка ценных бумаг осуществляется на конкурсной основе, при этом критерии оценки заявок претендентов устанавливаются с целью выявления лучших условий исполнения государственных контрактов. Кроме того, для снижения стоимости заимствований предполагается проведение ежегодно работы по присвоению кредитного рейтинга Республике Хакасия, что повысит доверие инвесторов к государственным ценным бумагам Республики Хакасия;

проведение максимально гибкой политики управления государственным долгом республики, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка. Заключается в использовании различных инструментов заимствований для оптимизации затрат республиканского бюджета на обслуживание государственных долговых обязательств Республики Хакасия;

своевременное погашение долговых обязательств Республики Хакасия и исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга Республики Хакасия. Предусматривает финансирование на выплату процентов по бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций, оплату купонного дохода по государственным облигациям, погашение выданных государственных гарантий Республики Хакасия (при наступлении случаев исполнения гарантий за счет средств республиканского бюджета) в соответствии с ежегодным графиком обслуживания и погашения долговых обязательств Республики Хакасия;

проведение своевременного и достоверного учета долговых обязательств в государственной долговой книге Республики Хакасия. Осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственной долговой книги Республики Хакасия, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 29.12.2012 № 192-од «Об утверждении Порядка ведения государственной долговой книги Республики Хакасия».

Четвертая задача государственной программы «Своевременное и качественное выполнение мероприятий государственной программы» будет решена путем выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы», в которой предусмотрено решение одной задачи – «Информационно-аналитическое, организационно-техническое сопровождение, мониторинг реализации мероприятий государственной программы, в том числе

нацеленный на корректировку ее положений, и контроль за ходом реализации государственной программы в рамках полномочий (функций) Министерства финансов Республики Хакасия».

Мероприятия для решения данной задачи предусматривают финансовое обеспечение Министерства финансов Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета для соответствующих видов расходов, это:

содержание центрального аппарата Министерства финансов Республики Хакасия;

обеспечение деятельности Министерства финансов Республики Хакасия;

проведение семинаров, совещаний, конференций;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений (межведомственный центр бюджетного учета и отчетности) Министерства финансов Республики Хакасия;

профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Министерства финансов Республики Хакасия;

осуществление сбора аналитической информации о реализации мероприятий государственной программы;

осуществление контроля за ходом выполнения мероприятий государственной программы.

В целях осуществления контроля за ходом выполнения мероприятий государственной программы предполагается один раз в квартал проводить мониторинг реализации мероприятий государственной программы, ежегодно по итогам отчетного финансового года проводить оценку эффективности реализации государственной программы.

По результатам вышеуказанных мероприятий при необходимости будет проводиться корректировка положений государственной программы.

Решение перечисленных задач государственной программы целесообразно решать комплексно по следующим причинам:

масштабность, высокая социально-экономическая значимость;

комплексность проблем (потребуется решение различных задач правового, финансового, информационного, аналитического характера);

межведомственный характер проблемы (с учетом содержания перечня задач потребуется консолидация усилий органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления);

длительность решения проблемы, поскольку цель государственной программы может быть достигнута в течение ряда лет путем реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий.

Контроль за выполнением мероприятий государственной программы будет осуществляться в соответствии с планом, утвержденным ведомственным правовым актом.

3. Перечень и характеристики основных мероприятий государственной программы

Перечень основных мероприятий государственной программы в разрезе подпрограмм с указанием сроков реализации основных мероприятий, ожидаемых результатов, во взаимосвязи основных мероприятий с целевыми показателями государственной программы представлен в таблице 1.

Таблица 1

Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, исполнитель	Срок		Ожидаемый результат	Основные направления реализации	Связь с показателями государственной программы (номер показателя, характеризующего результат реализации основного мероприятия)
		3	4			
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года»						
Подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»						
Основное мероприятие 1.1 «Обеспечение бюджетного процесса, бюджетного учета и отчетности в Республике Хакасия»	Ответственный исполнитель: Министерство финансов Республики Хакасия; исполнители: Министерство экономики Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Повышение качества планирования бюджета при помощи прогноза Республики Хакасия на долгосрочный период; создание интегрированной системы управления финансами в Республике Хакасия с применением новых информационно-коммуникационных технологий;	Разработка нормативной правовой базы для взаимосвязи документов стратегического планирования и стратегического прогноза, разработка бюджетного прогноза Республики Хакасия на долгосрочный период, организация качественного формирования и исполнения республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, обеспечение условий по консолидации автомати-	1.1 – 1.11, 1.18 и 1.19

1	2	3	4	5	6	7
	Хакасия, органы государственной власти Республики Хакасия			повышение эффективности использования бюджетных средств Республики Хакасия; достижение Республики Хакасия оценки качества управления региональными финансами, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации, не ниже уровня, соответствующего «надлежащему качеству управления» (2 группа) - индекс группы не менее 70 баллов	зированных процессов планирования, исполнения бюджетов Республики Хакасия и мониторинга исполнения государственных программ, выполнение мероприятий по обеспечению доступности и открытости информации в сфере управления общественными финансами, проведение своевременной актуализации нормативных правовых актов в финансовой сфере, в том числе и по формированию государственных программ Республики Хакасия в соответствии с нововведениями бюджетного законодательства, разработка региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов Республики Хакасия на период 2017–2020 годов, осуществление внутреннего финансового контроля, ведение реестра расходных обязательств, актуализация положений о формировании и финансовом обеспечении государственного задания, методическая поддержка главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия	
Основное мероприятие 1.2 «Реализация государственной политики в	Соисполнитель: Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	2016 год	2020 год	Обеспечение правомерного, результативного и экономного использования средств	Планирование закупок товаров, работ, услуг; размещение закупок для нужд Республики Хакасия; разработка и актуализация нормативных правовых актов в сфере закупок;	1.12*–1.17

1	2	3	4	5	6	7
сфере государственных закупок»	Республика Хакасия				обеспечение заказчиков методическими рекомендациями и типовыми формами документов; защита интересов уполномоченного органа и заказчиков в контролируемых органах	
Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия»						
Основное мероприятие 2.1 «Финансовое обеспечение деловых компаний»	Ответственный исполнитель: Министерство финансов Республики Хакасия; исполнители: отраслевые органы государственной власти Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Совершенствование нормативного обеспечения предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия; создание условий для устойчивого исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия	Подготовка проекта перечня приоритетных расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия, предлагаемых к финансированию за счет средств республиканского бюджета, расчет и предоставление субвенций муниципальным образованиям Республики Хакасия на осуществление делегированных полномочий, разработка предложений по консолидации субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия в рамках государственных программ	2.1-2.3
Основное мероприятие 2.2 «Выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности»	Ответственный исполнитель: Министерство финансов Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Создание условий для устойчивого исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия	Распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных образований Республики Хакасия, расчет и предоставление муниципальным районам Республики Хакасия субвенций на осуществление полномочий, предоставление	2.4 и 2.5

1	2	3	4	5	6	7
бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия»					бюджетных кредитов республиканского бюджета муниципальных образований Республики Хакасия	
Основное мероприятие 2.3 «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами»	Ответственный исполнитель: Министр финансов Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Повышения качества управления муниципальными финансами	Предоставление субсидий муниципальным образованиям Республики Хакасия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и иные межбюджетные трансферты стимулирующего характера	2.6–2.8
Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом Республики Хакасия»						
Основное мероприятие 3.1 «Осуществление государственных заимствований»	Ответственный исполнитель: Министр финансов Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Поддержка структуры государственного долга на оптимальном уровне; соблюдение ограничений по объему государственных расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	Мониторинг состояния государственного долга и расходов на его обслуживание, осуществление государственных заимствований для рефинансирования государственного долга, проведение гибкой политики управления государственным долгом	3.1–3.3
Основное мероприятие 3.2 «Своевременное исполнение долговых обязательств»	Ответственный исполнитель: Министр финансов Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия	Своевременное погашение долговых обязательств, качественное и своевременное ведение долговой книги Республики Хакасия	3.4 и 3.5

1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»						
Основное Мероприятие 4.1 «Осуше- вление госу- дарственных функций в финансовой сфере»	Ответственный исполнитель: Министерство финансов Республики Хакасия	2015 год	2020 год	Качественное и своевременное выполнение задач государст- венной программы	Повышение профессионального уровня специалистов Министерства финансов Республики Хакасия, обеспечение деятельности подведомственных учреж- дений, кадровое и финансовое обеспечение процессов реализации государственной программы, проведение совещаний, семинаров, коллегий по вопросам повышения эффективности управления общественными финансами	4.1 и 4.2

4. Информация о ресурсном обеспечении государственной программы

Государственная программа включает особые, не имеющие аналогов в других государственных программах Республики Хакасия расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на обслуживание государственного долга Республики Хакасия, которые предопределены накопленным объемом и структурой государственного долга и не имеют прямого влияния на достижение целей государственной программы. Кроме того, объем данных расходов зависит от долгосрочной бюджетной и долговой политики. Указанные расходы составляют бюджетные ассигнования подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Хакасия».

В состав государственной программы включены расходы на осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности. Объем данных расходов определяется с учетом полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления, в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, и исходя из возможностей республиканского бюджета. Указанные расходы составляют бюджетные ассигнования подпрограммы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия».

Также в состав государственной программы включены средства Резервного фонда Республики Хакасия, который формируется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 10¹ главы 2¹ Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Объем расходов Резервного фонда Республики Хакасия на 2018–2020 годы проиндексирован исходя из прогнозного уровня инфляции (прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года) и составляет бюджетные ассигнования подпрограммы «Управление бюджетным процессом и его модернизация в условиях внедрения программно-целевых методов управления».

Общий объем финансирования государственной программы в 2015–2020 годах государственной программы представлен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование государственной программы, задачи, подпрограммы, основного мероприятия	ГРБС (ответственный исполнитель, соисполнитель)	Объемы бюджетных ассигнований, тыс. рублей							
		2015 год (справочно)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
1	2	3	4	5	6	7	8		
Государственная программа Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года	Министерство финансов Республики Хакасия	2241390,0	2918429,0	3029143,0	3261143,0	2561142,0	2560142,0		
Подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»	Министерство финансов Республики Хакасия	204515,0	421524,0	494638,0	495138,0	495138,0	495138,0		
Основное мероприятие 1.1 «Обеспечение бюджетного процесса, бюджетного учета и отчетности в Республике Хакасия»	Министерство финансов Республики Хакасия	204515,0	386257,0	461512,0	462012,0	462012,0	462012,0		
Основное мероприятие 1.2 «Реализация государственной политики в сфере государственных закупок»	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия	–	35267,0	33126,0	33126,0	33126,0	33126,0		
Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости	Министерство финансов Республики Хакасия	689182,0	573417,0	450417,0	450417,0	450417,0	450417,0		

1	2	3	4	5	6	7	8
муниципальных бюджетов Республики Хакасия»							
Основное мероприятие 2.1 «Финансовое обеспечение делегированных полномочий»	Министерство финансов Республики Хакасия	16343,0	10417,0	10417,0	10417,0	10417,0	10417,0
Основное мероприятие 2.2 «Выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия»	Министерство финансов Республики Хакасия	664839,0	561000,0	430000,0	430000,0	430000,0	430000,0
Основное мероприятие 2.3 «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами»	Министерство финансов Республики Хакасия	8000,0	2000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0
Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом Республики Хакасия»	Министерство финансов Республики Хакасия	1173891,0	1586500,0	1826500,0	2057500,0	1257500,0	1256500,0
Основное мероприятие 3.1 «Осуществление государственных заимствований»	Министерство финансов Республики Хакасия	13250,0	16500,0	16500,0	16500,0	16500,0	16500,0
Основное мероприятие 3.2 «Своевременное исполнение долговых обязательств»	Министерство финансов Республики Хакасия	1160641,0	1570000,0	1810000,0	2041000,0	1241000,0	1240000,0
Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственных программ»	Министерство финансов Республики Хакасия	173802,0	336988,0	257588,0	258088,0	258087,0	258087,0
Основное мероприятие 4.1 «Осуществление государственных функций в финансовой сфере»	Министерство финансов Республики Хакасия	173802,0	336988,0	257588,0	258088,0	258087,0	258087,0

**5. Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия
бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия
субсидий на реализацию мероприятий, направленных
на повышение эффективности бюджетных расходов**

5.1. Общие положения

5.1.1. Настоящие Правила определяют порядок и условия предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов (далее – субсидии), в том числе порядок отбора муниципальных образований Республики Хакасия для предоставления субсидий.

5.1.2. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов (далее – муниципальные образования), определенных по результатам отбора.

5.1.3. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по реализации мероприятий в области повышения эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ.

5.1.4. Субсидии направляются муниципальными образованиями на реализацию установленных мероприятий в соответствии с планом их использования, согласованным с Министерством финансов Республики Хакасия (далее – Министерство).

**5.2. Порядок отбора муниципальных образований
для предоставления субсидий**

5.2.1. Министерство осуществляет сбор представленных заявок и отбор муниципальных образований, претендующих на получение субсидий. К отбору допускаются заявки муниципальных образований, представленные в срок по установленной форме. Срок и форма заявки устанавливаются Министерством.

5.2.2. Министерство проводит балльную оценку муниципального образования по достигнутым значениям индикаторов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов в последнем отчетном финансовом году в соответствии с индикаторами оценки достигнутых муниципальными образованиями результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и ранжирует муниципальные образования по сводной балльной оценке. Индикаторы и соответствующие им значения балльной оценки указаны в таблице 3.

Для предоставления субсидий отбираются муниципальные образования, занявшие первые шесть мест.

Таблица 3

№ п/п	Наименование индикатора	Балл и соответствующее ему значение индикатора					
		0	1	2	3	4	5
1	2	3	4	5	6	7	8
Группа индикаторов «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов»							
1	Рост фактических доходов местного бюджета за отчетный период к первоначальному плану, процентов	100 и менее	101–102	103–104	105–108	108–110	110 и более
2	Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за отчетный финансовый год к году, предшествующему отчетному, процентов	менее 1	1–5	5–10	10–15	15–20	20 и более
3	Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, процентов	7 и более	4–7	2–4	менее 2		
Группа индикаторов «Реструктуризация бюджетного сектора»							
4	Доля муниципальных услуг, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству их оказания, процентов	менее 20	20–40	40–60	60–70	70–80	80 и более
Группа индикаторов «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»							
5	Удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ, процентов	менее 10	10–20	20–30	30–40	40–50	50 и более

1	2	3	4	5	6	7	8
Группа индикаторов «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»							
6	Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в отчетном финансовом году, процентов	более 100	100–95	95–90	90–85	85–80	менее 80
7	Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, процентов	более 100	100–95	95–90	90–85	85–80	менее 80

5.2.3. В случае если по результатам оценки муниципальные образования набрали одинаковое количество баллов, высшее место присваивается муниципальному образованию, достигшему наибольшего прироста сводной балльной оценки в отчетном году по отношению к предыдущему.

5.2.4. Отобранные муниципальные образования делятся на две группы. К первой группе относятся муниципальные образования, занявшие первые три места по результатам ранжирования. Оставшиеся муниципальные образования относятся ко второй группе.

5.3. Условия предоставления субсидий и порядок их расчета

5.3.1. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям при соблюдении ими следующих условий:

наличие муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов;

наличие в местном бюджете ассигнований на реализацию мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ.

5.3.2. Размер субсидий, предоставляемых *i*-му муниципальному образованию, определяется по следующей формуле:

$$V_i = V \times d \times \left(0,4 \times \frac{E_i}{\text{SUM } E_i} + 0,6 \times \frac{B_i}{\text{SUM } B_i} \right),$$

где:

V_i – объем субсидий i -му муниципальному образованию;

V – общий объем субсидий, предусмотренный в республиканском бюджете на текущий год, подлежащий распределению между муниципальными образованиями;

d – доля общего объема субсидий, подлежащая распределению между группами муниципальных образований, указанных в пункте 5.2.4 настоящего раздела. Принимается равной 0,55 для первой группы и 0,45 – для второй группы;

E_i – общая потребность i -го муниципального образования в средствах на реализацию мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;

$\sum E_i$ – суммарная потребность в средствах всех муниципальных образований, прошедших отбор, на реализацию мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;

B_i – балльная оценка достигнутого i -м муниципальным образованием уровня результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов в последнем отчетном финансовом году;

$\sum B_i$ – общее количество баллов, набранных по результатам оценки всеми муниципальными образованиями, прошедшими отбор.

5.4. Уровень софинансирования расходного обязательства

Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования за счет субсидий из республиканского бюджета устанавливается в размере 99%.

5.5. Порядок предоставления субсидий и условия их расходования

5.5.1. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству.

5.5.2. Субсидии перечисляются в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в местные бюджеты.

5.5.3. Муниципальные образования при осуществлении расходов местных бюджетов, источником софинансирования которых являются субсидии, обязаны:

использовать субсидии на цели, предусмотренные пунктом 5.1.3 настоящих Правил;

соблюдать уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования, установленный в соответствии с разделом 5.4 настоящих Правил;

согласовывать план использования субсидии и внесение изменений в него с Министерством;

соблюдать сроки реализации мероприятий, на которые предоставляются субсидии в соответствии с планом использования субсидии.

5.5.4. Субсидии предоставляются муниципальному образованию на основании соглашения, заключенного между органом местного самоуправления и

Министерством. Форма соглашения утверждается Министерством. Соглашение должно содержать:

- а) сведения о размере субсидии, предоставляемой муниципальному образованию, порядок, условия и сроки ее перечисления в местный бюджет;
- б) целевое назначение субсидии;
- в) реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия;
- г) план использования субсидии (далее – план), согласованный с Министерством;
- д) сведения об уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования за счет средств местного бюджета;
- е) порядок и сроки предоставления отчетности по использованию субсидии и достижению значений показателей результативности;
- ж) порядок осуществления контроля за исполнением обязательств, вытекающих из соглашения;
- з) последствия недостижения муниципальным образованием установленных значений показателей результативности использования субсидии и несоблюдения плана;
- и) ответственность сторон за нарушение условий соглашения и иные положения.

5.5.5. Муниципальные образования представляют в Министерство заявку на финансирование и отчет о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме и в сроки, устанавливаемые Министерством.

5.5.6. Не использованный по состоянию на 1 января текущего финансового года остаток субсидии подлежит возврату в доход республиканского бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

В соответствии с решением Министерства о потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидии средства в объеме, не превышающем остатка субсидии, могут быть возвращены в очередном финансовом году в местный бюджет для финансового обеспечения расходов, соответствующих целям предоставления субсидии.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход республиканского бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход республиканского бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

5.5.7. Использование субсидии не по целевому назначению влечет бесспорное взыскание средств субсидии в доход республиканского бюджета Республики Хакасия либо приостановление (сокращение) предоставления субсидии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5.5.8. В случае если муниципальными образованиями нарушены условия предоставления и расходования субсидий, указанные средства подлежат взысканию в доход республиканского бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Министерство обязано за 14 дней уведомить муниципальное образование, не исполнившее сроков реализации мероприятий, на которые предоставляются субсидии, о прекращении потребности в субсидии в текущем финансовом году,

приостановлении их финансирования или возврате уже перечисленных субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. При этом муниципальное образование до наступления предельных сроков выполнения мероприятий, на которые предоставляются субсидии, вправе подать заявку о невозможности исполнения сроков реализации мероприятий с целью своевременного перераспределения средств либо переноса сроков по объективным причинам. Решение о переносе сроков реализации мероприятий либо перераспределении субсидий принимает Министерство.

5.5.9. Решения о приостановлении (сокращении) субсидии местному бюджету не принимаются в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

5.5.10. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления и расходования субсидий осуществляется Министерством.

6. Перечень целевых показателей государственной программы

С учетом специфики государственной программы для измерения ее результатов будут использоваться качественные оценки, основанные на общероссийских показателях оценки качества эффективного управления региональными финансами в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», от 26.07.2013 № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамикой данных результатов», и установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативы.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

1. Ожидаемые конечные результаты (целевые показатели) по задачам государственной программы:

а) первая задача 1 «Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами Республики Хакасия»:

показатель 1 «Доля главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия, имеющих оценку качества финансового менеджмента менее 70 баллов» принимается по итогам ранжирования главных распорядителей средств республиканского бюджета по результатам сводной оценки (постановление Правительства Республики Хакасия от 30.12.2011 № 954 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Хакасия»);

б) вторая задача «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами Республики Хакасия»:

показатель 2 «Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований» рассчитывается в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными

финансами»;

в) третья задача «Оптимизация управления государственным долгом Республики Хакасия»:

показатель 3 «Отношение объема государственного долга Республики Хакасия к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений» нормативно установлен (статья 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2. Ожидаемые конечные результаты (целевые показатели) по подпрограммам.

Подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»:

показатель 1.1 «Наличие долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия» принимается по факту утверждения долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия;

показатель 1.2 «Наличие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия» принимается по факту выполнения ряда мероприятий;

показатель 1.3 «Удельный вес достигнутых целевых показателей региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Республике Хакасия на 2011–2015 годы от запланированных целевых показателей по итогам реализации за 2015 год» определяется по итогу реализации региональной программы за 2015 год методом сравнения плановых значений с фактическими значениями показателей региональной программы и рассчитывается как отношение количества достигнутых целевых показателей к общему количеству запланированных показателей;

показатель 1.4 «Доля разработанных и утвержденных нормативных правовых актов от запланированных к разработке и актуализации нормативных правовых актов» принимается по факту утверждения;

показатель 1.5 «Доля главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия, достигших уровня эффективности бюджетных расходов не ниже среднего (индекс эффективности бюджетных расходов 50%, но не более 130%)» принимается по итогам ранжирования главных распорядителей средств республиканского бюджета по результатам сводной оценки (постановление Правительства Республики Хакасия от 11.09.2007 № 283 «О совершенствовании бюджетного процесса в Республике Хакасия»);

показатель 1.6 «Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, формируемых в рамках государственных программ, в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в отчетном финансовом году» рассчитывается в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.07.2013 № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамикой данных результатов»;

показатель 1.7 «Доля расходов республиканского бюджета, направленных на формирование Резервного фонда Республики Хакасия, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (не более 5%)» нормативно установлен (статья 10¹ Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ

«О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»);

показатель 1.8 «Уровень исполнения установленных Российской Федерацией требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Хакасия» определяется по факту утверждения (неутверждения) отчетов, направленных в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство;

показатель 1.9 «Отношение прироста расходов бюджета Республики Хакасия в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к общему объему расходов республиканского бюджета» рассчитывается в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»;

показатель 1.10 «Отношение объема просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета Республики Хакасия и государственных учреждений Республики Хакасия к расходам республиканского бюджета» рассчитывается в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.07.2013 № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамикой данных результатов»;

показатель 1.11 «Доля автоматизированных процессов формирования и исполнения республиканского бюджета из общего числа подлежащих в рамках подпрограммы автоматизации» принимается по факту наличия установленных программных комплексов;

показатель 1.12 «Доля размещенных закупок от общего числа запланированных» рассчитывается как отношение количества размещенных планов закупок к числу запланированных (планов-графиков закупок заказчиков). В 2013 году действовал Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд», который не предусматривал планирование закупок;

показатель 1.13 «Доля размещенных закупок от общего числа поступивших заявок» рассчитывается как отношение количества качественно подготовленных заявок к количеству поданных заявок;

показатель 1.14 «Доля разработанных и утвержденных нормативных правовых актов от общего числа запланированных в сфере закупок» рассчитывается как отношение объема нормативных правовых актов, обязательных для принятия согласно закону о контрактной системе, к объему нормативных правовых актов, рекомендованных для принятия органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

показатель 1.15 «Доля разработанных методических рекомендаций и типовых форм документов» рассчитывается как отношение объема разработанных документов к объему запланированных для разработки на следующий год форм документов и рекомендаций;

показатель 1.16 «Доля необоснованных жалоб от общего числа поступивших жалоб» рассчитывается как отношение количества поступивших необоснованных жалоб к общему числу поступивших в уполномоченный орган жалоб на действия (бездействие) заказчиков, уполномоченного органа;

показатель 1.17 «Доля экономии бюджетных средств по результатам проведенных закупок» принимается на основании процента снижения первоначальной цены закупок по итогам их проведения за отчетный год;

показатель 1.18 «Размещение информации о государственных и муниципальных финансах на специализированном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» принимается по факту наличия информации на специализированном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

показатель 1.19 «Своевременное и качественное формирование информационного ресурса «Бюджет для граждан» определяется по фактически проведенным работам;

Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия»:

показатель 2.1 «Доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия в очередном финансовом году, распределяемых законом о республиканском бюджете Республики Хакасия, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия» рассчитывается в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.07.2013 № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамикой данных результатов», на основании закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

показатель 2.2 «Оптимизация количества субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия» отражает количество субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям из республиканского бюджета в соответствии с законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

показатель 2.3 «Доля субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках программ» рассчитывается в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.07.2013 № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамикой данных результатов»;

показатель 2.4 «Доля субвенций, распределяемых муниципальным образованиям по утвержденным методикам, в общем объеме распределяемых субвенций» обусловлен требованиями статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитывается на основании данных отчета об исполнении республиканского бюджета;

показатель 2.5 «Объем дотаций на сбалансированность, перечисленный из республиканского бюджета, от объема, предусмотренного законом о республиканском бюджете» рассчитывается на основании данных отчета об исполнении республиканского бюджета;

показатель 2.6 «Количество муниципальных образований, получивших субсидию на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов» определяется ежегодно по итогам распределения субсидий и

(или) иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Хакасия на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов и мероприятий иных муниципальных программ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, нарастающим итогом с 2015 года (первого года реализации данной подпрограммы);

показатель 2.7 «Количество муниципальных образований, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства» определяется по результатам ежегодного мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, проводимого Министерством финансов Республики Хакасия в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 30.12.2011 № 182-од;

показатель 2.8 «Выполнение запланированных показателей муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в отчетном финансовом году» рассчитывается по итогам оценки реализации муниципальных программ.

Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом Республики Хакасия»:

показатель 3.1 «Отношение объема государственного долга Республики Хакасия к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений», расчет показателя регламентируется статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов;

показатель 3.2 «Равномерное распределение по годам погашения государственного долга Республики Хакасия по отношению к собственным доходам республиканского бюджета» рассчитывается как отношение объема погашенного долга за отчетный год по всем видам заимствований в соответствии с графиком погашения к сумме собственным доходам, поступившим за отчетный год;

показатель 3.3 «Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия» рассчитывается как отношение объема просроченной задолженности на конец отчетного года к объему государственного долга Республики Хакасия на конец отчетного года;

показатель 3.4 «Своевременность внесения информации о государственных долговых обязательствах в государственную долговую книгу Республики Хакасия, при каждом случае внесения информации». Срок внесения информации в

государственную долговую книгу Республики Хакасия регламентируется приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 29.12.2012 № 192-од «Об утверждении Порядка ведения государственной долговой книги Республики Хакасия» и составляет пять рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства;

показатель 3.5 «Достоверность информации о долговых обязательствах Республики Хакасия, переданной в Министерство финансов Российской Федерации (соблюдение части 6 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации)» регламентируется частью 6 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»:

показатель 4.1 «Доля выполненных мероприятий государственной программы от общего количества мероприятий, установленных планом» и показатель 4.2 «Доля выполненных целевых показателей государственной программы от общего количества установленных показателей» рассчитываются по итогам года реализации государственной программы.

Перечень целевых показателей ожидаемого конечного результата в разрезе задач государственной программы и подпрограмм представлен в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя						
		базовое (2013 год)	плановое					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Государственная программа «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года»							
Задача «Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами Республики Хакасия»								
2	Показатель 1 «Доля главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия, имеющих оценку качества финансового менеджмента менее 70 баллов», процентов	27,5	≤ 25	≤ 20	≤ 15	≤ 10	≤ 5	0
Задача «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами Республики Хакасия»								
3	Показатель 2 «Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований», раз	1,38	≤ 1,26	≤ 1,26	≤ 1,26	≤ 1,26	≤ 1,26	≤ 1,26
Задача «Оптимизация управления государственными долгом Республики Хакасия»								

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя							
		базовое (2013 год)	плановое						
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
4	Показатель 3 «Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Хакасия к объему расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)», процентов	2,6	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15
5	Подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»								
6	Показатель 1.1 «Наличие долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия», да/нет	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
7	Показатель 1.2 «Наличие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия», да/нет	нет	да	да	да	да	да	да	да
8	Показатель 1.3 «Удельный вес достигнутых целевых показателей региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Республике Хакасия на 2011–2015 годы от запланированных целевых показателей по итогам реализации за	78	≥ 90	–	–	–	–	–	–

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя						
		базовое (2013 год)	плановое					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	2015 год», процентов							
9	Показатель 1.4 «Доля разработанных и утвержденных нормативных правовых актов от запланированных к разработке и актуализации нормативных правовых актов», процентов	–	50	70	80	90	95	100
10	Показатель 1.5 «Доля главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия, достигших уровня эффективности бюджетных расходов не ниже среднего (индекс эффективности бюджетных расходов 50%, но не более 130%), процентов	100	100	–	–	–	–	–
11	Показатель 1.6 «Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, формируемых в рамках государственных программ, в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в отчетном финансовом году», процентов	36	≥ 70	≥ 85	≥ 87	≥ 90	≥ 93	≥ 95
12	Показатель 1.7 «Доля расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на формирование Резервного фонда Республики Хакасия, в общем	0,02	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя							
		базовое (2013 год)	плановое						
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
	объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (не более 5%)», процентов								
13	Показатель 1.8 «Уровень исполнения установленных Российской Федерацией требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Хакасия», процентов	100	100	100	100	100	100	100	100
14	Показатель 1.9 «Отношение прироста расходов бюджета Республики Хакасия в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к общему объему расходов республиканского бюджета», процентов	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Показатель 1.10 «Отношение объема просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета Республики Хакасия и государственных учреждений Республики Хакасия к расходам республиканского бюджета», процентов	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Показатель 1.11 «Доля автоматизированных процессов формирования и исполнения республиканского бюджета из общего	–	50	60	70	80	90	100	100

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя						
		базовое (2013 год)	плановое					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	числа подлежащих автоматизации в рамках подпрограммы», процентов							
17	Показатель 1.12* «Доля размещенных закупок от общего числа запланированных», процентов	–	–	100	100	100	100	100
18	Показатель 1.13 «Доля размещенных закупок от общего числа поступивших заявок», процентов	100	–	100	100	100	100	100
19	Показатель 1.14 «Доля разработанных и утвержденных нормативных правовых актов от общего числа запланированных в сфере закупок», процентов	100	–	100	100	100	100	100
20	Показатель 1.15 «Доля разработанных методических рекомендаций и типовых форм документов», процентов	50	–	60	70	80	90	100
21	Показатель 1.16 «Доля необоснованных жалоб от общего числа поступивших жалоб», процентов	10	–	9	8	7	6	5
22	Показатель 1.17 «Доля экономии бюджетных средств по результатам проведенных закупок», процентов	25	–	26	27	28	29	30
23	Показатель 1.18 «Размещение информации о государственных и муниципальных финансах на специализированном сайте субъекта	да	да	да	да	да	да	да

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя						
		базовое (2013 год)	плановое					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», да/нет							
24	Показатель 1.19 «Своевременное и качественное формирование информационного ресурса «Бюджет для граждан», да/нет	нет	да	да	да	да	да	да
25	Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия»							
26	Показатель 2.1 «Доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия в очередном финансовом году, распределяемых законом о республиканском бюджете Республики Хакасия, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия», процентов	76,8	≥ 80	≥ 82	≥ 85	≥ 88	≥ 90	≥ 90
27	Показатель 2.2 «Оптимизация количества субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия», единиц	34	32	30	28	25	23	23
28	Показатель 2.3 «Доля субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках прог-	61,3	≥ 50	≥ 50	≥ 50	≥ 50	≥ 50	≥ 50

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя						
		базовое (2013 год)	плановое					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	рамм», процентов							
29	Показатель 2.4 «Доля субвенций, распределяемых муниципальным образованиям по утвержденным методикам, в общем объеме распределяемых субвенций», процентов	100	100	100	100	100	100	100
30	Показатель 2.5 «Объем дотаций на сбалансированность, перечисленный из республиканского бюджета, от объема, предусмотренного законом о республиканском бюджете», процентов	100	100	100	100	100	100	100
31	Показатель 2.6 «Количество муниципальных образований, получивших субсидию на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов (нарастающим итогом)», единиц	8	–	18	24	30	36	44
32	Показатель 2.7 «Количество муниципальных образований, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства», единиц	0	0	0	0	0	0	0
33	Показатель 2.8 «Выполнение запланированных показателей муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в отчетном финансо-	нет данных	–	не менее 90	не менее 90	не менее 90	не менее 90	не менее 90

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя							
		базовое (2013 год)	плановое					2019 год	2020 год
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
	вом году», процентов								
34	Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом Республики Хакасия»								
35	Показатель 3.1 «Отношение объема государственного долга Республики Хакасия к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений», процентов	58,1	≤ 100	≤ 100	≤ 100	≤ 100	≤ 100	≤ 100	
36	Показатель 3.2 «Равномерное распределение по годам погашения государственного долга Республики Хакасия по отношению к собственным доходам республиканского бюджета», процентов	15,1	≤ 30	≤ 30	≤ 30	≤ 30	≤ 30	≤ 30	
37	Показатель 3.3 «Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия», процентов	0	0	0	0	0	0	0	
38	Показатель 3.4. «Своевременность внесения информации о государственных долговых обязательствах в государственную долговую книгу Республики Хакасия, при каждом случае внесения информации (до пяти рабочих дней)», да/нет	да	да	да	да	да	да	да	
39	Показатель 3.5 «Достоверность информации о долговых обязательствах Республики Хакасия, переданной в Министерство	да	да	да	да	да	да	да	

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя						
		базовое (2013 год)	плановое					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	финансов Российской Федерации (соблюдение части 6 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации)», да/нет							
40	Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»							
41	Показатель 4.1 «Доля выполненных мероприятий государственной программы от общего количества мероприятий, установленных планом», процентов	–	100	100	100	100	100	100
42	Показатель 4.2 «Доля выполненных целевых показателей государственной программы от общего количества установленных планом целевых показателей», процентов	–	100	100	100	100	100	100
* В 2013 году действовал Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд» не предусматривал планирование закупок.								

По итогам реализации государственной программы ожидаются следующие результаты:

достижение Республикой Хакасия оценки качества управления региональными финансами, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации, не ниже уровня, соответствующего «надлежащему качеству управления» (2 группа) – не менее 70 баллов;

определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Республики Хакасия;

повышение качества прогнозирования основных параметров республиканского бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства;

повышение качества бюджетного планирования, формирование республиканского бюджета Республики Хакасия на основе государственных программ Республики Хакасия;

создание интегрированной системы управления финансами в Республике Хакасия с применением новых информационно-коммуникационных технологий;

повышение эффективности использования бюджетных средств Республики Хакасия;

достижение финансовой устойчивости бюджета Республики Хакасия;

соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание структуры государственного долга на оптимальном уровне;

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия;

нормативное правовое обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия;

устойчивое исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия;

эффективное предоставление нецелевых и целевых межбюджетных трансфертов;

сокращение расходов на организацию процедуры закупки и обеспечение экономии на объемах закупок;

повышение качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Республики Хакасия.

7. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками

Реализация мероприятий государственной программы связана с различными рисками, обусловленными как внутренними факторами, так и внешними факторами, на которые оказывать влияние не представляется возможным.

К рискам государственной программы, обусловленным внешними факторами, относятся:

изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы республиканского бюджета Республики Хакасия;

ухудшение внешней экономической ситуации, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных показателей, снижению темпов экономического роста, что, в свою очередь, может негативно сказаться на достижении заложенных в государственной программе целевых показателей.

Основным финансовым риском реализации государственной программы может стать существенное ухудшение экономической ситуации республики, что повлечет за собой увеличение дефицита республиканского бюджета, увеличение объема государственного долга и стоимости его обслуживания.

Наряду с финансовыми рисками имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования (внутренние факторы), требующие выработки согласованных решений органов государственной власти Республики Хакасия в соответствии с мерами правового регулирования в рамках других государственных программ Республики Хакасия, прежде всего, в сфере стратегического планирования.

Для минимизации рисков предлагается:

разработка и утверждение долгосрочного бюджетного прогноза Республики Хакасия, обеспечивающего соблюдение законодательно установленных бюджетных правил, а также установление на долгосрочный период предельных

расходов республиканского бюджета на реализацию государственных программ Республики Хакасия, соответствующих долгосрочному прогнозу основных характеристик республиканского бюджета, и их соблюдение при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

учет экономической ситуации в Республике Хакасия при бюджетном прогнозировании;

систематический контроль достижения поставленных задач государственной программы;

проведение аналитических мероприятий;

корректировка показателей, мероприятий и сроков их исполнения;

формирование проекта республиканского бюджета исходя из долгосрочного прогноза социально-экономического развития республики;

мониторинг изменений бюджетного и налогового законодательства на федеральном уровне и оценка влияния этих факторов на бюджетный процесс республики;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления, повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления;

сохранение основных принципов распределения межбюджетных трансфертов (в первую очередь дотаций) бюджетам муниципалитетов.».

2. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2016 года.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия



В. Зимин