



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11. 2016 г. № 539
г. Абакан

Об утверждении государственной программы
Республики Хакасия «Развитие
промышленности и повышение ее
конкурентоспособности (2017–2019 годы)»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (с последующими изменениями) Правительство Республики Хакасия **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2017–2019 годы)».

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В. Зимин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Правительства
 Республики Хакасия
 от «01» 11 2016 г. № 531

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
 «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
 (2017–2019 годы)»

ПАСПОРТ
 государственной программы Республики Хакасия
 «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
 (2017–2019 годы)»

- Ответственный исполнитель – Министерство экономики Республики Хакасия
- Цель – развитие и повышение конкурентоспособности в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленного комплекса Республики Хакасия
- Задачи – стимулирование развития промышленности редких и редкоземельных металлов Республики Хакасия
 создание условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия
- Целевые показатели – показатель 1 «Рост добычи руд редких и редкоземельных металлов к уровню 2015 года» (2015 год – 6381 тонна):
 2017 год – на 1,0%;
 2018 год – на 1,5%;
 2019 год – на 2,0%;
 показатель 2 «Снижение ресурсоемкости продукции в промышленности редких и редкоземельных металлов к уровню 2015 года» (2015 год – 1348 руб./кг продукции):
 2017 год – на 1,5%;
 2018 год – на 2,0%;
 2019 год – на 2,5%;
 показатель 3 «Количество инвестиционных проектов в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия» (2015 год – 0):
 2017 год – 1 единица;
 2018 год – 2 единицы;
 2019 год – 3 единицы;
 показатель 4 «Увеличение количества вновь созданных

рабочих мест в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия (нарастающим итогом к уровню среднесписочной численности вновь созданных рабочих мест 2015 года)» (2015 год – 337 рабочих мест):

2017 год – на 1,0%;

2018 год – на 3,5%;

2019 год – на 5,0%;

показатель 5 «Количество инвестиционных проектов в сфере промышленности, получивших поддержку из средств Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (далее – ФГАУ «Российский фонд технологического развития») (2015 год – 0):

2017 год – 1 единица;

2018 год – 2 единицы;

2019 год – 3 единицы

Этапы и сроки реализации

– 2017–2019 годы (этапы не выделяются)

Объемы бюджетных ассигнований

– 202500 тыс. рублей, в том числе республиканский бюджет Республики Хакасия – 172500,0 тыс. рублей, из них:

2017 год – 57500,0 тыс. рублей;

2018 год – 57500,0 тыс. рублей;

2019 год – 57500,0 тыс. рублей;

федеральный бюджет – 30000,0 тыс. рублей, из них:

2017 год – 30000,0 тыс. рублей;

2018 год – 0;

2019 год – 0.

Средства федерального бюджета указаны прогнозно

Ожидаемые результаты реализации

– увеличение объема добычи руд редких и редкоземельных металлов на 2,0% к уровню 2015 года;

снижение потребления ресурсов в промышленности редких и редкоземельных металлов на 2,5% по отношению к 2015 году;

количество инвестиционных проектов в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия – 3 единицы;

увеличение количества вновь созданных рабочих мест в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия на 5,0% к уровню среднесписочной численности вновь созданных рабочих мест 2015 года;

количество инвестиционных проектов в сфере промышленности, получивших поддержку из средств ФГАУ «Российский фонд технологического развития» – 3 единицы

1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе анализ основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Промышленный комплекс Республики Хакасия является одним из ведущих секторов региональной экономики и главных факторов ее развития, обеспечивает более 33% объема валового регионального продукта, создает до 50% стоимости всех основных фондов и обеспечивает до 44% налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия, в том числе 16,9% – добыча полезных ископаемых.

По итогам 2015 года индекс промышленного производства в Республике Хакасия по сравнению с 2014 годом составил 98,0%.

Снижение промышленного производства обусловлено снижением мировых цен на продукцию, производимую предприятиями Республики Хакасия, за исключением добычи полезных ископаемых (таблица 1).

Снижение мировых цен на каменный уголь компенсировалось ростом объемов добычи и его реализации, принимаемыми мерами по снижению затрат, а также девальвацией рубля по отношению к основным мировым валютам.

В настоящее время источник положительной динамики, вызванный девальвацией рубля по отношению к основным мировым валютам, исчерпан.

Таблица 1

Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности

(в процентах к предыдущему году)

	Год					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Индекс промышленного производства	98,0	113,3	102,9	110,5	95,2	98,0
Добыча полезных ископаемых	117,5	102,0	106,0	125,4	94,5	103,1
Обрабатывающее производство	106,3	100,3	104,4	92,6	102,5	90,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	77,2	144,2	99,3	119,2	88,1	102,0

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленными предприятиями Республики Хакасия за 2015 год составил 165 207,5 млн рублей, в 2014 году – 134 988,3 млн рублей.

В 2015 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» увеличился, по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года на 20,4% и составил 38 240,4 млн рублей, в том числе отгружено организациями, добывающими и перерабатывающими уголь – 30 730,2 млн рублей (80,4%).

Индекс производства по данному виду экономической деятельности в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, составил 103,1%.

Объем добычи каменного угля в 2015 году составил 16 943 тыс. тонн, что на 12,9% (на 1942 тыс. тонн) больше, чем в 2014 году. Увеличился выпуск обогащённого угля на 2,6% (выпущено – 7693 тыс. тонн). Это оказало влияние на рост промышленного производства. В 2016 году крупные предприятия отрасли ООО «СУЭК-Хакасия», АО «Разрез Степной» планируют производить обогащение

всего добываемого угля.

Рост объемов производства в добыче каменного угля обусловлен вводом новых производственных мощностей, в том числе развитием Бейского каменноугольного месторождения.

В среднесрочной перспективе к ныне действующим организациям – ООО «Восточно-Бейский разрез», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Разрез Майрыхский» – добавятся два угольных разреза на участках недр «Юго-Восточный Кирбинский» и «Северо-Западный Кирбинский».

Объем извлекаемого угля достигнет 30 млн тонн к 2025 году.

В 2015 году объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «Обрабатывающие производства» составил 88 468,8 млн рублей, наибольшая часть которого (74,5%) приходилась на организации металлургического производства и предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности (11,6%).

Индекс производства по виду деятельности «обрабатывающие производства» в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил 90,1%.

В 2015 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на 38 498,3 млн рублей, большая часть (87,5%) этого объема приходится на организации, производящие, передающие и распределяющие электроэнергию (33 153,6 млн рублей).

Индекс производства виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил 102,0%.

Отраслями промышленности, формирующими основу промышленного производства на перспективу до 2020 года, останутся добывающая промышленность в части производства угля (концентрата), производство электроэнергии, газа и воды, обрабатывающие производства в части развития металлургии и производства готовых металлических изделий, производства пищевых продуктов.

Ухудшение внешнеэкономических и внешнеполитических условий экономической деятельности способствует снижению инвестиционной активности, росту инфляционных ожиданий и себестоимости продукции.

Прежде всего, это выражается в ухудшении условий заимствования, росте тарифов естественных монополий, повышении цен на основные виды топлива и электроэнергии, на основное сырье и материалы.

Негативные факторы приводят к недостатку оборотных средств, увеличению износа основных фондов в связи со снижением направляемых средств на инвестиционные цели.

За 2015 год объем инвестиций в основной капитал составил 77,3% к соответствующему периоду 2014 года, по оценке, в 2016 году объем инвестиций составит менее 100%. Снижение объема инвестиций обусловлено завершением крупных инвестиционных проектов в Хакасии – восстановлением мощностей Саяно-Шушенской ГЭС им. П.С. Непорожного, вводом в эксплуатацию четвертого энергоблока Абаканской ТЭЦ.

Негативные факторы, сложившиеся в 2014, 2015 годах определяют высокую зависимость экономики Республики Хакасия от нескольких видов экономической деятельности.

Крупные предприятия, оказывающие значительное влияние на развитие промышленности, преимущественно сконцентрированы в монопрофильных муниципальных образованиях, что влияет на устойчивость социально-экономического развития муниципальных образований и Республики Хакасия.

Государственная программа Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2017–2019 годы)» (далее – государственная программа) в соответствии с приоритетами стратегического развития, установленными Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2012 № 596, Концепцией социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700, направлена на решение следующих задач:

стимулирование развития промышленности редких и редкоземельных металлов Республики Хакасия;

создание условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия.

Решение задачи по развитию промышленности редких и редкоземельных металлов обусловлено снижением мировых цен на производимую продукцию организаций, осуществляющих добычу и переработку руд редких и редкоземельных металлов. К подобным организациям относятся ООО «Сорский ГОК» и ООО «Сорский ФМЗ», входящие в группу «Союзметаллресурс».

В начале 2016 года цена на закупку ферромолибдена снизилась до 13-14 долларов США за килограмм, или на 46% от цены на начало 2015 года (28 долларов США за килограмм). В связи с этим убытки группы предприятий привели к снижению объемов производства. Объем вскрышных работ за 2015 год сократился на 25%, объем добычи горной массы – на 20%, объем добычи руды на 8%.

В период до 2020 года и на перспективу до 2030 года прогнозируется увеличение спроса на молибден, применяемый для легирования сталей, используемых в авто- и авиастроении, энергетическом машиностроении и других сферах.

Решение задачи по созданию условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия направлена на формирование системного подхода в развитии промышленного производства.

Системный подход выражается в целенаправленных усилиях заинтересованных сторон – органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия – поддержки инициативы производственных предприятий в привлечении новых технологий и модернизации производства.

Решение этих вопросов требует программного подхода. Это позволит снизить социальную напряженность на основе повышения доходов занятых граждан и создать необходимые условия для развития промышленности, в том числе в монопрофильных муниципальных образованиях Республики Хакасия.

В целях снижения рисков для действующих организаций и формирования стимулов к созданию основы для последующего их развития необходимо реализовать комплекс мер упреждающего характера, уменьшающий негативные последствия для деятельности организаций и снижения социальной напряженности

в муниципальных образованиях Республики Хакасия, в том числе городах Абаза, Сорск, наиболее подверженных влияниям внутренних и внешних факторов, изменениям конъюнктуры мировых рынков.

В 2015 году произведено концентрата железорудного на 52,4% меньше, чем в 2014 году, в связи со снижением объёмов производства на предприятиях ООО «Руда Хакасии», вызванным диспаритетом закупочных цен со стороны основного покупателя ОАО «Евразруда». Это привело предприятия, входящие в ООО «Руда Хакасии», к банкротному состоянию.

Программные мероприятия направлены на обеспечение условий стабилизации деятельности организаций и создание нового предприятия на базе мощностей ООО «Абаканский рудник».

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цель и задачи

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены исходя из приоритетов Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700, основной целью которой является определение основных направлений развития Республики Хакасия, обеспечивающих достойный уровень и качество жизни населения республики на основе динамично развивающейся экономики.

Целью государственной программы является развитие и повышение конкурентоспособности в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленного комплекса Республики Хакасия.

Исходя из поставленной цели, сформулированы задачи:

стимулирование развития промышленности редких и редкоземельных металлов Республики Хакасия;

создание условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия.

В рамках государственной программы планируется привлечения средств внебюджетного заемного финансирования для реализации инвестиционных проектов из ФГАУ «Российский фонд технологического развития».

В частности, за счет внебюджетного финансирования планируется создание и развитие новых производств в угледобыче (комплексное развитие Бейского каменноугольного месторождения).

3. Перечень и характеристики основных мероприятий государственной программы

Перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков реализации основных мероприятий, ожидаемых результатов, во взаимосвязи основных мероприятий с целевыми показателями государственной программы представлен в таблице 2.

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий государственной программы

Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, исполнитель	Срок		Ожидаемый результат	Основные направления реализации	Связь с показателями государственной программы (номер показателя, характеризующего результат реализации основного мероприятия)
		начало	окончание			
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2017–2019 годы)»						
Задача 1 «Стимулирование развития промышленности редких и редкоземельных металлов Республики Хакасия»						
Основное мероприятие 1.1 «Содействие в обновлении основных производственных фондов и технологической модернизации организаций промышленности редких и редкоземельных металлов»	Министерство экономики Республики Хакасия	2017 год	2019 год	Оказание поддержки в привлечении заемного финансирования для обновления основных производственных фондов организаций промышленности редких и редкоземельных металлов	Предоставление субсидий на возмещение процентов по кредитам и займам, полученным промышленными предприятиями в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	1

1	2	3	4	5	6	7
<p>Основное мероприятие 1.2 «Поддержка градообразующих организаций в монопрофильных муниципальных образованиях Республики Хакасия»</p>	<p>Министерство экономики Республики Хакасия</p>	<p>2017 год</p>	<p>2019 год</p>	<p>Рост производства продукции, повышение производительности труда, снижение ресурсоемкости производства и износа основных производственных фондов</p>	<p>Предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством продукции, юридическим лицам, осуществляющим деятельность по добыче руд прочих цветных металлов, и (или) деятельности по производству ферросплавов</p>	<p>2</p>
<p>Задача 2 «Создание условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия»</p>						
<p>Основное мероприятие 2.1 «Модернизация и техническое оборудование промышленного производства, в том числе в производстве импортной замещающей продукции»</p>	<p>Министерство экономики Республики Хакасия</p>	<p>2017 год</p>	<p>2019 год</p>	<p>Модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленные на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения</p>	<p>Субсидии организациям на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по приоритетным отраслям промышленности, с привлечением средств федерального бюджета</p>	<p>3, 4</p>
<p>Основное мероприятие 2.2 «Создание условий по реализации комплексных инвестиционных проектов в промышленном производстве»</p>	<p>Министерство экономики Республики Хакасия</p>	<p>2017 год</p>	<p>2019 год</p>	<p>Стимулирование реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и техническое перевооружение организаций, обеспечивающих рост промышленного производства</p>	<p>Организация взаимодействия с государственным институтом развития промышленности по сопровождению инвестиционных проектов и привлечению средств ФГАУ «Российский</p>	<p>5</p>

1	2	3	4	5	6	7
Республики Хакасия»				на основе мониторинга деятельности организаций, путем привлечения средств ФГАУ «Российский фонд технологического развития»	фонд технологического развития»	

4. Информация о ресурсном обеспечении государственной программы

В целях повышения эффективности бюджетных расходов республиканского бюджета Республики Хакасия по поддержке организаций промышленности программными мероприятиями мероприятиями предусматривается стимулирование инвестиционной активности организаций в привлечении заемного финансирования инвестиционных проектов, в том числе средств ФГАУ «Российский фонд технологического развития».

Дополнительно на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15.03.2016 № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий федерального бюджета бюджетам субъектов российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» планируется участие в отборе инвестиционных проектов по приоритетным направлениям развития промышленности для предоставления средств федерального бюджета в виде субсидий.

Объем финансирования государственной программы по главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Хакасия и по годам реализации представлен в таблице 3.

В рамках государственной программы планируется предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасии юридическим лицам на условиях отбора, условия и порядок предоставления которых устанавливаются Правительством Республики Хакасия.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы

Наименование государственной программы, задачи, подпрограммы, основного мероприятия	ГРБС (ответственный исполнитель, соисполнитель)	Объем бюджетных ассигнований по годам, тыс. рублей		
		2017	2018	2019
1	2	3	4	5
Государственная программа Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2017–2019 годы)»	Министерство экономики Республики Хакасия	87500	57500	57500
	республиканский бюджет Республики Хакасия	57500	57500	57500
	федеральный бюджет*	30000	0	0
Задача 1 «Стимулирование развития промышленности редких и редкоземельных металлов Республики Хакасия»				
Основное мероприятие 1.1 «Содействие в обновлении основных производственных фондов и технологической модернизации организаций промышленности редких и редкоземельных металлов»	Министерство экономики Республики Хакасия	6750	6750	6750
Основное мероприятие 1.2 «Поддержка градообразующих организаций в монопрофильных муниципальных образованиях Республики Хакасия»	Министерство экономики Республики Хакасия	45000	45000	45000
Задача 2 «Создание условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Хакасия»				
Основное мероприятие 2.1 «Модернизация и техническое перевооружение промышленного производства, в том числе в производстве	Министерство экономики Республики Хакасия	35750	5750	5750
	республиканский бюджет Республики Хакасия	5750	5750	5750

Наименование государственной программы, задачи, подпрограммы, основного мероприятия	ГРБС (ответственный исполнитель, соисполнитель)	Объем бюджетных ассигнований по годам, тыс. рублей		
		2017	2018	2019
1	2	3	4	5
импортозамещающей продукции»	федеральный бюджет*	30000	0	0
Основное мероприятие 2.1 «Создание условий по реализации комплексных инвестиционных проектов в промышленном производстве Республики Хакасия»	Министерство экономики Республики Хакасия	0	0	0

* Средства федерального бюджета указаны прогнозно.

**5. Перечень целевых показателей
государственной программы**

Для проведения оценки эффективности реализации государственной программы будет рассматриваться достижение целевых показателей, представленных в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Планируемое значение целевого показателя по годам		
			2017	2018	2019
1	Государственная программа Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2017–2019 годы)»				
2	Задача 1 «Стимулирование развития промышленности редких и редкоземельных металлов Республики Хакасия»				
3	Показатель 1 «Рост добычи руд редких и редкоземельных металлов к уровню 2015 года»	процентов	1,0	1,1	1,5
4	Показатель 2 «Снижение ресурсоемкости продукции в промышленности редких и редкоземельных металлов к уровню 2015 года»	процентов	1,5	2,0	2,5
5	Задача 2 «Создание условий для роста производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия»				
6	Показатель 3 «Количество инвестиционных проектов в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия»	единиц	1	2	3
7	Показатель 4 «Увеличение количества вновь созданных рабочих мест в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Республики Хакасия (нарастающим итогом к уровню среднесписочной численности вновь созданных рабочих мест 2015 года)»	процентов	1,0	3,5	5,0
8	Показатель 5 «Количество инвестиционных проектов в сфере промышленности, получивших поддержку из средств ФГАУ «Российский фонд технологического развития»	единиц	1	2	3

