



11.08.2017

314 №

Шупашкар хули

11.08.2017

№ 314

г. Чебоксары

**О государственном докладе
«О состоянии условий и ох-
раны труда в Чувашской
Республике в 2016 году»**

Кабинет Министров Чувашской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2016 году» (далее – государственный доклад).
2. Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики обеспечить координацию деятельности министерств и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики, взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на проведение государственного контроля и надзора в области охраны труда, органами местного самоуправления в Чувашской Республике, профсоюзовыми организациями по выполнению приоритетных задач по улучшению условий, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике.
3. Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики совместно с Министерством информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики обеспечить публикацию в средствах массовой информации основных положений государственного доклада.
4. Признать утратившим силу постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 июля 2016 г. № 280 «О государственном докладе «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2015 году».
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики.

Председатель Кабинета Министров
Чувашской Республики Илья Георгиевич



УТВЕРЖДЕН
постановлением Кабинета Министров
Чувашской Республики
от 11.08.2017 № 314

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 ГОДУ»**

Чебоксары, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Раздел I. Анализ состояния условий и охраны труда в Чувашской Республике	4
1.1. Уровень производственного травматизма	4
1.2. Условия труда.....	18
1.3. Профессиональная заболеваемость и инвалидность	30
Раздел II. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	36
2.1. Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации	36
2.1.1. Предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний	36
2.1.2. Скидки и надбавки	38
2.1.3. Комплексная реабилитация пострадавших	39
2.1.4. Страховые выплаты и пособия	40
2.2. Финансиование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда.....	41
2.3. Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике	44
2.4. Обучение по охране труда.....	47
Раздел III. Система государственного управления охраной труда в Чувашской Республике	51
3.1. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда	51
3.2. Социальное партнерство в сфере охраны труда	54
3.3. Государственный надзор и контроль в сфере охраны труда	56
3.4. Информационное обеспечение охраны труда.....	63
Раздел IV. Задачи по улучшению условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2017 году	68

ВВЕДЕНИЕ

Государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2016 году» (далее – государственный доклад) подготовлен Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике (далее – Чувашстат), Государственной инспекции труда в Чувашской Республике (далее – Гострудинспекция в Чувашской Республике), Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии (далее – ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии), а также результатов работы органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять надзорные и контрольные функции в области охраны труда, объединений работодателей и профессиональных союзов Чувашской Республики и иных организаций.

В государственном докладе представлена характеристика развития охраны труда в системе социального партнерства, системе государственного управления охраной труда, проанализированы деятельность в сфере государственного надзора и контроля за выполнением требований законодательства в области охраны труда, динамика и причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, состояние условий и охраны труда, показатели экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда, результаты специальной оценки условий труда, определены перспективные направления работы в 2017 году.

Раздел I
АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1.1. Уровень производственного травматизма

Производственный травматизм – это совокупность несчастных случаев на производстве (предприятиях) за определенный период. Производственный травматизм характеризуется числом лиц, пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один и более рабочий день или со смертельным исходом при выполнении ими трудовых обязанностей и подлежащих учету. Наличие вредных и (или) опасных производственных факторов, использование несовершенного, морально и физически устаревшего оборудования и технологических процессов, несоблюдение требований охраны труда в части обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, допуск к работе без прохождения предварительных и (или) периодических медицинских осмотров, обучения и проверки знаний требований охраны труда приводят к полной или частичной утрате трудоспособности.

Чувашстатом была обследована 1661 организация, из них в 94 (5,7%) были зарегистрированы несчастные случаи на производстве. Всего в организациях различных видов экономической деятельности (кроме микропредприятий, а также организаций финансовой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального страхования, образования, деятельности домашних хозяйств) пострадали от травм и временно утратили трудоспособность 136 человек (в 2015 г. – 196), погибли 11 (в 2015 г. – 18).

Уровень производственного травматизма (число пострадавших на 1000 работающих) составил 0,9 человека (снизилось в сравнении с 2015 годом на 0,2 человека), а со смертельным исходом (число погибших на 1000 работающих) составил 0,065 человека (снизилось в сравнении с 2015 годом на 0,036 человека) (табл. 1.1).

Таблица 1.1

Динамика производственного травматизма в Чувашской Республике
(по данным Чувашстата)

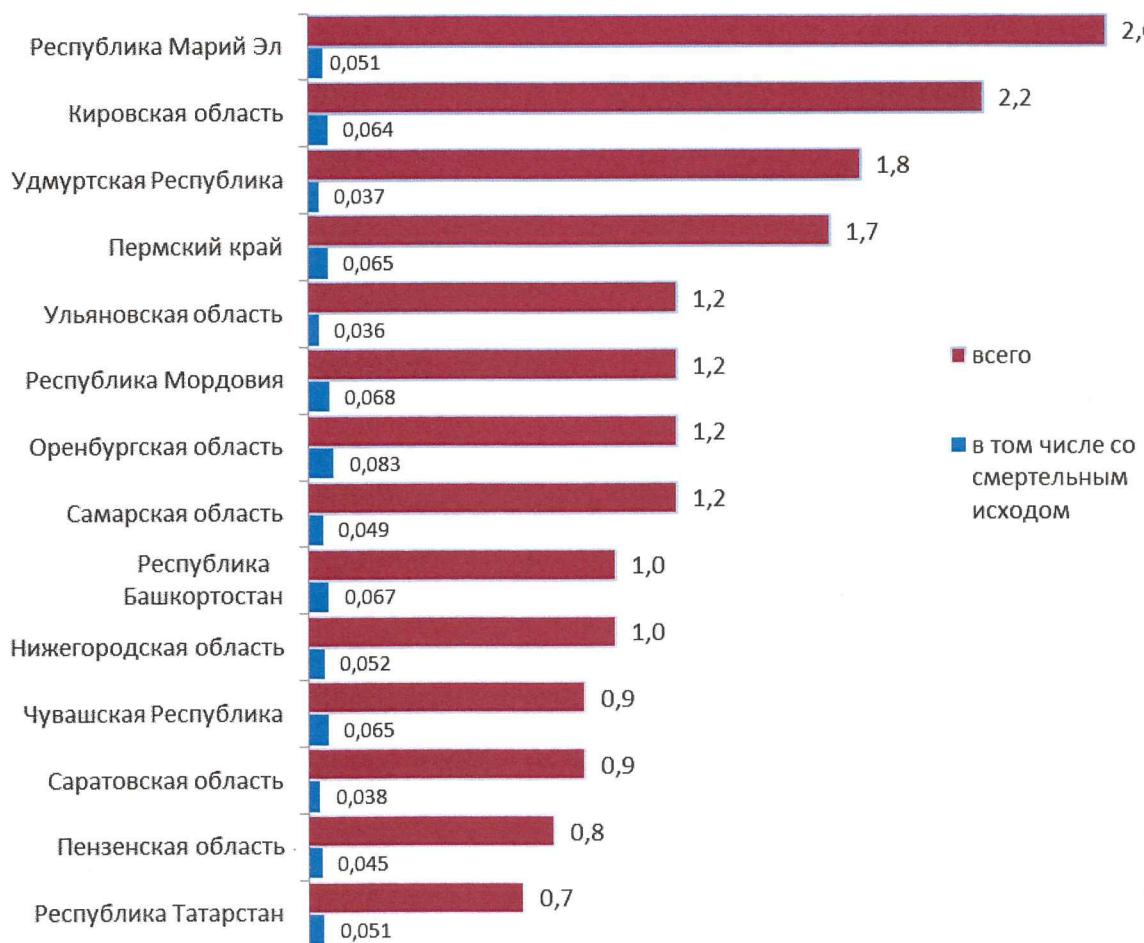
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом – всего	268	209	206	196	147
на 1000 работающих	1,4	1,1	1,1	1,1	0,9
в том числе:					
женщин	98	51	62	74	52
на 1000 работающих женщин	1,0	0,5	0,7	0,8	0,6
Численность пострадавших со смертельным исходом – всего	21	14	12	18	11
на 1000 работающих	0,112	0,075	0,066	0,101	0,065

1	2	3	4	5	6
в том числе:					
женщин	2	1	2	4	1
на 1000 работающих женщин	0,021	0,011	0,022	0,044	0,012
Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – всего	10366	9596	9208	8619	6310
на 1 пострадавшего, дней	38,7	45,9	44,7	44,0	42,9

Среди субъектов Приволжского федерального округа в Чувашской Республике уровень производственного травматизма по-прежнему остается относительно низким. Чувашская Республика по данному показателю занимает 4 место (диаграмма 1.1).

Диаграмма 1.1

Уровень производственного травматизма по субъектам Приволжского федерального округа в 2016 году



По данным Чувашстата, высокий уровень производственного травматизма наблюдался в организациях по видам экономической деятельности «строительство» (2,0 пострадавшего на 1000 работающих), «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (1,3 пострадавшего на 1000 работающих) и «предоставление

прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (1,2 пострадавшего на 1000 работающих). По видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», «оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» и «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» случаи производственного травматизма отсутствуют (диаграмма 1.2).

Высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом наблюдался в организациях по видам экономической деятельности «строительство» (0,364 погибшего на 1000 работающих), «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (0,233 погибшего на 1000 работающих), «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (0,203 погибшего на 1000 работающих) (диаграмма 1.3, табл. 1.2).

Диаграмма 1.2

**Уровень производственного травматизма по видам
экономической деятельности в 2015–2016 годах
(по данным Чувашстата)**



**Уровень производственного травматизма со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2015–2016 годах
(по данным Чувашстата)**



Таблица 1.2

**Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2012–2016 годах
(по данным Чувашстата)**

	Число пострадавших на производстве			Из общего числа – со смертельным исходом		
	всего	в том числе женщины	на 1000 работающих	всего	в том числе женщины	на 1000 работающих
1	2	3	4	5	6	7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство						
2012	14	5	1,1	2	-	0,150
2013	17	3	1,4	3	-	0,241
2014	12	5	1,0	-	-	-
2015	17	4	1,6	4	1	0,368
2016	13	3	1,3	2	-	0,203
Добыча полезных ископаемых						
2012	8	3	6,7	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	2	-	4,3	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7
2015	1	-	2,2	1	-	2,237
2016	-	-	-	-	-	-
Обрабатывающие производства						
2012	120	40	1,6	5	1	0,067
2013	106	25	1,4	5	-	0,068
2014	93	29	1,3	6	1	0,082
2015	95	38	1,3	6	-	0,083
2016	66	26	1,0	2	-	0,029
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды						
2012	6	2	0,5	2	-	0,165
2013	5	2	0,4	-	-	-
2014	6	-	0,5	1	-	0,088
2015	5	1	0,5	-	-	-
2016	7	1	0,7	2	-	0,196
Строительство						
2012	44	8	3,0	8	-	0,551
2013	38	3	2,3	4	-	0,244
2014	40	2	2,8	4	-	0,279
2015	29	4	2,1	4	2	0,285
2016	22	2	2,0	4	1	0,364
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования						
2012	3	-	0,5	1	-	0,165
2013	2	-	0,3	-	-	-
2014	3	2	0,5	-	-	-
2015	5	1	0,8	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Гостиницы и рестораны						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Транспорт и связь						
2012	35	18	2,0	1	-	0,058
2013	21	10	1,3	1	-	0,060
2014	20	9	1,2	-	-	-
2015	19	13	1,2	2	1	0,128
2016	18	13	1,1	-	-	-
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг						
2012	5	2	0,7	1	-	0,134

1	2	3	4	5	6	7
2013	2	1	0,3	-	-	-
2014	5	2	0,8	-	-	-
2015	1	-	0,1	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (в части деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным)						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	7	-	1,4	-	-	-
2015	4	-	0,9	-	-	-
2016	4	-	0,8	-	-	-
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг)						
2012	21	17	0,6	1	1	0,030
2013	9	6	0,3	-	-	-
2014	15	12	0,5	1	1	0,031
2015	17	13	0,5	1	-	0,032
2016	12	6	0,4	-	-	-
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг						
2012	4	3	1,0	-	-	-
2013	5	1	1,2	1	1	0,232
2014	3	1	0,7	-	-	-
2015	3	-	0,7	-	-	-
2016	5	1	1,2	1	1	0,233

По данным Чувашстата, в обследованных организациях потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве составили в целом 6,3 тыс. человеко-дней (в 2015 г. – 8,6 тыс. человеко-дней) и сократились по сравнению с 2015 годом на 26,8%.

В результате несчастных случаев на производстве потери рабочих дней на одного пострадавшего в среднем за год составили 42,9 рабочего дня (в 2015 г. – 44 рабочих дня) (табл. 1.3).

**Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших
с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более
по видам экономической деятельности**
(по данным Чувашстата)

Вид экономической деятельности	Число человеко-дней нетрудоспособности			
	2015 г.		2016 г.	
	всего	на 1 постстра- давшего	всего	на 1 постстра- давшего
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	733	43,1	649	49,9
Добыча полезных ископаемых	-	-	-	-
Обрабатывающие производства	3708	39,0	2873	43,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	264	52,8	427	61,0
Строительство	1446	49,9	1003	45,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	376	75,2	-	-
Гостиницы и рестораны	-	-	-	-
Транспорт и связь	880	46,3	681	37,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	84	84,0	76	-
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (в части деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным)	189	47,3	167	41,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг)	829	48,8	278	23,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	110	36,7	156	31,2

Наибольшее число пострадавших в расчете на 1000 работающих отмечено в организациях, расположенных на территориях Янтиковского (2,7), Комсомольского (2,1) районов, г. Новочебоксарска (1,8), Моргаушского (1,7), Чебоксарского (1,6) районов.

Случаи производственного травматизма со смертельным исходом отмечены в Комсомольском (0,711 на 1000 работающих), Красноармейском (0,641), Цивильском (0,458), Моргаушском (0,414) районах и гг. Канаше (0,247), Новочебоксарске (0,116), Чебоксары (0,021).

Сравнительные показатели производственного травматизма по муниципальным районам и городским округам за 2012–2016 годы представлены в табл. 1.4.

Таблица 1.4

**Основные показатели
производственного травматизма за 2012–2016 годы
(по данным Чувашстата)**

Наименование муниципального района, городского округа	Число пострадавших на производстве, человек		В том числе со смертельным исходом, человек		Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве	
	всего	на 1000 работающих	всего	на 1000 работающих	всего	на 1 пострадавшего
1	2	3	4	5	6	7
Алатырский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	159	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Аликовский						
2012	3	2,9	2	1,967	30	10,0
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	2	2,4	-	-	165	82,5
2016	-	-	-	-	-	-
Батыревский						
2012	1	0,5	1	0,467	-	-
2013	1	0,5	-	-	108	108,0
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Вурнарский						
2012	3	0,9	-	-	227	75,7
2013	7	2,0	-	-	322	46,0
2014	1	0,3	-	-	106	106,0
2015	5	1,5	1	0,291	217	43,4
2016	2	0,6	-	-	53	26,5

1	2	3	4	5	6	7
Ибресинский						
2012	1	0,7	-	-	5	5,0
2013	-	-	-	-	-	-
2014	2	1,5	-	-	62	31,0
2015	1	0,8	-	-	12	12,0
2016	-	-	-	-	-	-
Канашский						
2012	3	1,4	-	-	103	34,3
2013	3	1,4	1	0,461	99	33,0
2014	1	0,5	-	-	5	5,0
2015	2	1,1	-	-	22	11,0
2016	-	-	-	-	-	-
Козловский						
2012	1	0,4	-	-	46	46,0
2013	-	-	-	-	-	-
2014	1	0,5	-	-	25	25,0
2015	-	-	-	-	-	-
2016	1	0,6	-	-	33	33
Комсомольский						
2012	2	0,9	-	-	69	34,5
2013	3	1,5	-	-	102	34,0
2014	1	0,6	-	-	67	67,0
2015	2	1,2	-	-	155	77,5
2016	3	2,1	1	0,711	122	40,7
Красноармейский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	1	0,6	-	-	140	140,0
2015	1	0,6	1	0,576	-	-
2016	2	1,3	1	0,641	33	16,5
Красночетайский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Мариинско-Посадский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Моргаушский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	1	0,3	-	-	52	52,0
2014	5	1,8	-	-	209	41,8
2015	3	1,2	2	0,780	101	33,7
2016	4	1,7	1	0,414	188	47,0

1	2	3	4	5	6	7
Порецкий						
2012	2	1,7	-	-	14	7,0
2013	-	-	-	-	65	-
2014	1	0,9	-	-	24	24,0
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Урмарский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	1	0,7	1	0,747	-	-
2014	2	1,5	1	0,774	66	33,0
2015	2	1,7	-	-	88	44,0
2016	-	-	-	-	-	-
Цивильский						
2012	7	1,8	-	-	284	40,6
2013	5	1,2	1	0,238	335	67,0
2014	5	1,2	2	0,466	146	29,2
2015	8	1,8	2	0,448	199	24,9
2016	3	0,7	2	0,458	189	63,0
Чебоксарский						
2012	21	2,7	-	-	707	33,7
2013	9	1,1	-	-	248	27,6
2014	15	1,9	-	-	441	29,4
2015	11	1,5	-	-	522	47,5
2016	12	1,6	-	-	612	51,0
Шемуршинский						
2012	1	1,3	1	1,318	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	1	2,1	-	-	138	138,0
2016	-	-	-	-	-	-
Шумерлинский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-
Ядринский						
2012	2	0,7	-	-	66	33,0
2013	3	1,1	1	0,353	111	37,0
2014	1	0,3	-	-	21	21,0
2015	1	0,4	-	-	9	9,0
2016	2	0,8	-	-	117	58,5
Яльчикский						
2012	-	-	-	-	-	-
2013	2	1,2	-	-	88	44,0
2014	1	0,6	-	-	55	55,0
2015	2	1,3	1	0,670	64	32,0
2016	-	-	-	-	-	-
Янтиковский						
2012	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7
2013	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-
2016	2	2,7	-	-	112	56,0
г. Алатырь						
2012	11	1,5	1	0,135	338	30,7
2013	5	0,7	-	-	313	62,6
2014	6	0,8	-	-	409	68,2
2015	5	0,7	-	-	127	25,4
2016	7	1,0	-	-	484	69,1
г. Канаш						
2012	12	1,3	-	-	581	48,4
2013	14	1,5	1	0,110	505	36,1
2014	7	0,8	1	0,115	244	34,9
2015	4	0,5	-	-	151	37,8
2016	8	1,0	2	0,247	251	31,4
г. Новочебоксарск						
2012	40	2,2	-	-	1892	47,3
2013	25	1,5	-	-	872	34,9
2014	33	1,8	-	-	1376	41,7
2015	46	2,5	4	0,217	1486	32,3
2016	31	1,8	2	0,116	1001	32,3
г. Чебоксары						
2012	150	1,5	15	0,145	5861	39,1
2013	119	1,1	9	0,087	5811	48,8
2014	116	1,2	8	0,080	5411	46,6
2015	90	0,9	4	0,041	4972	55,2
2016	68	0,7	2	0,021	3077	45,3
г. Шумерля						
2012	8	1,4	1	0,169	143	17,9
2013	11	1,8	-	-	406	36,9
2014	7	1,2	-	-	401	57,3
2015	10	1,7	3	0,513	191	19,1
2016	2	0,4	-	-	38	19,0
Всего по Чувашской Республике						
2012	268	1,4	21	0,112	10366	38,7
2013	209	1,1	14	0,075	9596	45,9
2014	206	1,1	12	0,066	9208	44,7
2015	196	1,1	18	0,101	8619	44,0
2016	147	0,9	11	0,065	6310	42,9

По данным мониторинга условий и охраны труда, проводимого в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2007 г. № 12 «О мониторинге условий и охраны труда», за последние 10 лет произошло значительное снижение производственного травматизма (диаграмма 1.4).

Общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве за 2016 год показывает снижение уровня производственного травматизма по

сравнению с 2015 годом на 24%, числа погибших – на 36,4%, пострадавших с тяжелыми последствиями – на 22,9%. В 2016 году травмы на производстве получил 191 работник, из них 14 погибли, 27 получили тяжелые травмы, зарегистрирован 1 групповой несчастный случай, в результате которого 1 работник погиб, 1 получил тяжелые травмы (в 2015 году травмы на производстве получил 251 работник, из них 22 погибли и 35 получили тяжелые травмы, зарегистрировано 3 групповых несчастных случая, в результате которых 4 работника погибли и 3 получили тяжелые травмы). В отчетном периоде пострадали 124 мужчины (65%), из них 14 погибли, и 67 женщин (35%).

Диаграмма 1.4

Динамика производственного травматизма
 (по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике,
 ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации
 по Чувашской Республике – Чувашии)



По данным ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Гострудинспекции в Чувашской Республике, среди несчастных случаев, произошедших с работниками за 2016 год, преобладают травмы, полученные в результате падения пострадавшего с высоты, – 81 случай (42,4% от общего количества несчастных случаев), далее по убыванию – травмы от воздействия движущихся, разлетающихся, врачающихся предметов, деталей, машин и т.д. – 48 случаев (37,0%), дорожно-транспортных происшествий – 13 случаев (6,8%), падения, обрушения, обвала предметов, материалов, земли и пр. – 13 случаев (6,8%), противоправных действий других лиц – 8 случаев (4,2%), прочие (2,8%) (диаграмма 1.5).

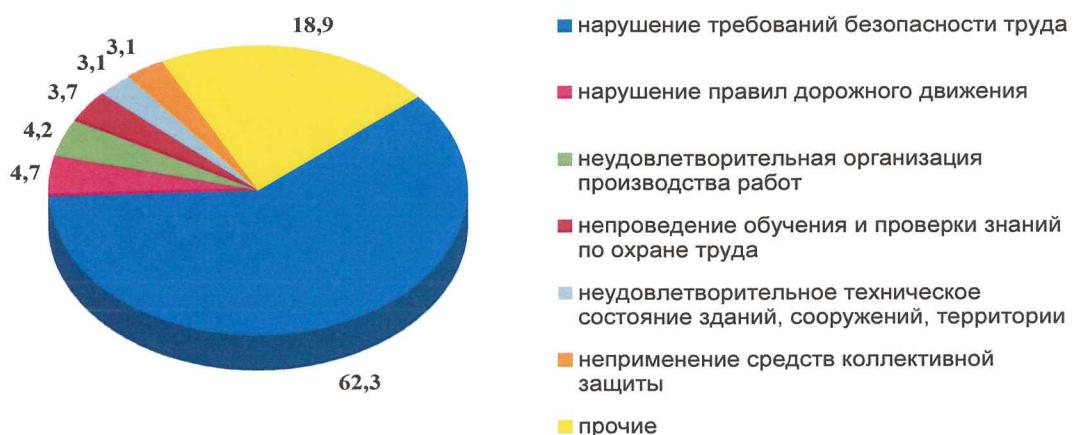
**Распределение количества пострадавших
по основным видам происшествий, которые привели к несчастным
случаям в 2016 году, %
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**



Основными причинами несчастных случаев в Чувашской Республике стали нарушение требований безопасности труда (62,3%), нарушение правил дорожного движения (4,7%), неудовлетворительная организация производства работ (4,2%), непроведение обучения и проверки знаний по охране труда (3,7%), неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории (3,1%), неприменение средств коллективной защиты (3,1%) и прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев (диаграмма 1.6).

Диаграмма 1.6

**Причины несчастных случаев
в Чувашской Республике за 2016 год, %
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**



Среди пострадавших на производстве 8 работников (4,2% от общего количества пострадавших) находились в состоянии алкогольного опьянения, из них 6 погибли (42,9% от общего числа погибших). Для сравнения, в 2015 году среди пострадавших 10 человек находились в состоянии алкогольного опьянения (4% от общего количества пострадавших), из них 5 погибли (22,7% от общего числа погибших).

В 10 муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики несчастные случаи на производстве не зарегистрированы (в 2015 г. – 7), в 17 – отсутствуют несчастные случаи с тяжелыми последствиями (в 2015 г. – 16), в 18 – отсутствуют несчастные случаи со смертельным исходом (в 2015 г. – 19) (табл. 1.5).

Таблица 1.5

**Количество пострадавших в результате несчастных случаев,
произошедших в муниципальных районах и городских округах
Чувашской Республики в 2016 году, по сравнению с 2015 годом**
(по данным мониторинга условий и охраны труда)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
г. Алатырь	-	-	-	1	-	1	-	4
г. Канаш	-	2	-	4	3	1	2 (1)	5
г. Новочебоксарск	4	6	-	25	1	3	-	30
г. Чебоксары	8	16	-	117	5	17	-	91
г. Шумерля	3	-	1 (3)	7	-	-	-	2
Всего по Чувашской Республике	22	35	3 (7)	173	14	27	2 (1)	150

1.2. Условия труда

Условия труда – это совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. Вредные и (или) опасные условия труда – это условия труда, при которых на работающих оказывается воздействие производственных факторов, что может привести к заболеванию или травме работников. Создание безопасных условий труда, модернизация оборудования и технологических процессов, постоянный контроль за состоянием условий и охраны труда ведут к снижению производственного травматизма и количества профессиональных заболеваний. Обеспечение безопасных условий и охраны труда является обязанностью работодателя.

Чувашстатом было проведено обследование состояния условий труда в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, осуществляющих такие виды экономической деятельности, как «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «строительство», «транспорт и связь». На конец 2016 года списочная численность работников обследованных по условиям труда организаций составила 93,9 тыс. человек, из них 39,4 тыс. женщин (42%).

Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на конец 2016 года составила 34,0 тыс. человек, или 36,2% от численности работников обследованных организаций. На работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 23,5 тыс. мужчин (или 69,2% от всех занятых в таких условиях) и 10,5 тыс. женщин (30,8%). Из общего числа работников обследованных организаций по видам экономической деятельности заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда: 66,1% – в обрабатывающих производствах, 10,3% – в сфере транспорта и связи, 9,7% – в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, 8,5% – в строительстве, 4,9% – в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, 0,5% – в организациях по добыче полезных ископаемых.

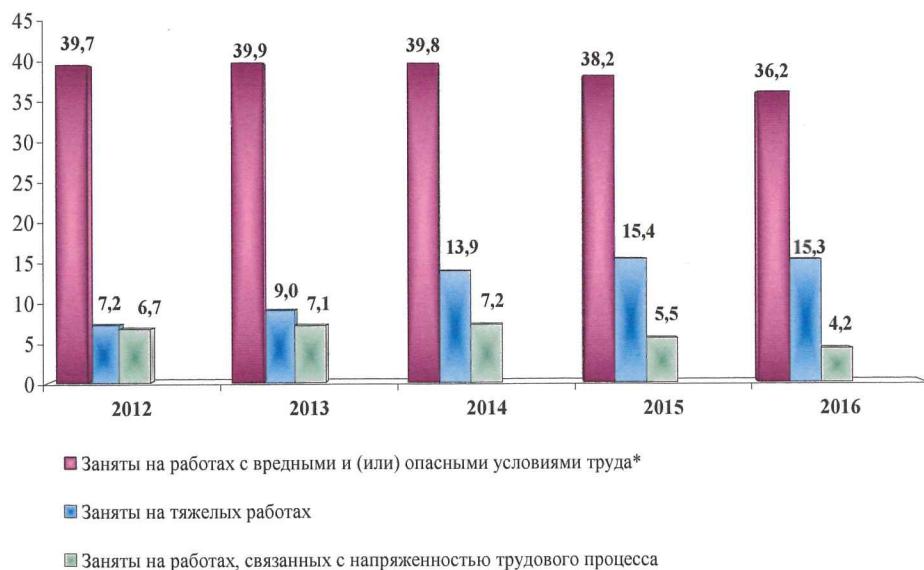
Численность занятых на тяжелых работах на конец 2016 года составила 14,3 тыс. человек, или 15,3% от численности работников обследованных организаций, из которых 68,5% работали в обрабатывающих производствах, 10,5% – в строительстве, 8,9% – на транспорте, 6,9% – в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, 4,1% – в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства. Доля женщин среди занятых на такого рода работах составила 27,9%.

Численность занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса, на конец 2016 года составила 3,9 тыс. человек, или 4,2% от численности работников обследованных организаций, из них 40,5% трудились в обрабатывающих производствах, 33,4% – на транспорте, 10,0% – в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, 7,8% – в строительстве, 7,3% – в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства. Доля женщин среди занятых на такого рода работах составила 21,8%.

Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сведения об условиях труда работающих по муниципальным районам, городским округам приведены на диаграмме 1.7 и в табл. 1.6.

Диаграмма 1.7

**Удельный вес численности работников, занятых на работах
с вредными и (или) опасными условиями труда
(на конец года), % от общей численности работающих
(по данным Чувашстата)**



* Приведена численность лиц, которым установлен хотя бы один вид компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

**Сведения об условиях труда работающих по муниципальным районам,
городским округам Чувашской Республики в 2015 и 2016 годах,
% от общей численности работников обследованных организаций
соответствующего муниципального района, городского округа
Чувашской Республики
(по данным Чувашстата)**

Наименование муниципального района, городского округа	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда		Удельный вес работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Алатырский	-	24,8	-	-
Аликовский	43,3	48,1	37,6	43,5
Батыревский	15,1	16,3	24,2	36,8
Вурнарский	39,7	49,6	47,9	57,5
Ибресинский	29,8	28,5	18,8	29,4
Канашский	42,4	33,6	77,4	68,0
Козловский	32,9	32,6	40,3	41,2
Комсомольский	9,6	7,2	31,0	36,2
Красноармейский	25,6	25,7	63,2	62,2
Красночетайский	39,6	37,6	50,2	45,4
Мариинско-Посадский	10,6	14,1	26,1	47,8
Моргаушский	44,7	51,6	48,8	59,8
Порецкий	50,5	47,7	57,3	54,9
Урмарский	15,1	15,4	33,0	43,1
Цивильский	22,6	21,3	36,2	32,6
Чебоксарский	24,9	19,7	54,7	52,4
Шемуршинский	12,6	7,4	25,3	28,2
Шумерлинский	-	-	-	-
Ядринский	25,3	20,5	25,7	32,0
Яльчикский	8,0	5,9	20,9	44,2
Янтиковский	23,2	20,1	35,2	35,7
г. Алатырь	39,9	35,0	53,2	52,2
г. Канаш	45,7	40,6	57,2	55,3
г. Новочебоксарск	52,2	54,9	59,7	63,7
г. Чебоксары	37,2	34,8	49,2	48,6
г. Шумерля	38,4	37,1	44,9	51,9
Всего по Чувашской Республике	38,2	36,2	50,0	50,6

Среди муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики наиболее высокий удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечается в г. Новочебоксарске (54,9%), Моргаушском (51,6%), Вурнарском (49,6%), Аликовском (48,1%), Порецком (47,7%) районах, г. Канаше (40,6%). В Яльчикском, Комсомольском, Шемуршинском и Мариинско-Посадском районах удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составил менее 15%.

По данным Чувашстата, из общего числа лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, 52,2% работников испытывали воздействие повышенного уровня шума, ультразвука воздушного, инфразвука, 31,9% – химического фактора, 19,1% работали в условиях недостаточной освещенности, на 9,8% действовал повышенный уровень аэрозолей преимущественно фиброгенного действия, на 5,7% – повышенный уровень вибрации (общей и локальной), в условиях тяжелого трудового процесса работали 42,1% занятых, в условиях напряженного трудового процесса – 11,5% (табл. 1.7).

Таблица 1.7

**Удельный вес численности работников,
занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда,
по видам экономической деятельности на конец 2016 года,
% от общей численности работников организаций соответствующего
вида экономической деятельности**

		Всего по обследуемым видам экономической деятельности	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Транспорт и связь	Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	
		1	2	3	4	5	6	7	8
Под воздействием факторов производственной среды	Заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	36,2	61,5	39,3	34,5	45,9	24,9	25,6	
	шума, ультразвука воздушного и инфразвука	18,9	48,3	21,6	18,5	19,8	13,1	6,5	
	вибрации (общей и локальной)	2,1	13,9	1,9	2,0	4,5	0,8	3,3	
	аэрозолей преимущественно фиброгенного действия	3,5	45,3	5,1	0,9	1,6	0,3	0,8	
	химического фактора	11,5	5,1	14,8	10,3	12,5	2,7	3,6	
	неионизирующего излучения	0,3	1,0	0,2	0,8	0,1	0,3	0,1	
	микроклимата	3,6	1,0	3,7	4,1	7,8	0,3	5,0	
	световой среды	6,9	19,3	10,4	1,0	0,0	0,2	6,0	
	биологического фактора	1,2	-	0,3	5,0	0,3	0,1	6,1	

	1	2	3	4	5	6	7	8
Под воздействием факторов трудового процесса	тяжести	15,3	41,2	17,2	10,3	24,0	9,3	8,9
	напряженности	4,2	5,1	2,8	4,1	4,8	9,5	4,4

В рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чувашской Республике – Чувашии (далее – Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии) на 58 из 1716 предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи и сельского хозяйства в Чувашской Республике проведено исследование воздуха рабочей зоны.

Удельный вес проб воздуха рабочей зоны на содержание паров и газов с превышением предельно допустимой концентрации (далее – ПДК) на промышленных предприятиях республики в 2016 году составил 0,8% (в 2015 г. – 1,73%). Удельный вес проб воздуха на содержание пыли и аэрозоли с превышением ПДК составил 6,19%, за 2015 год – 3,12%. Вещества I и II классов опасности с превышением ПДК в воздухе рабочей зоны на промышленных предприятиях обнаружены в пыли и аэрозоли в 1,53% проб (в 2015 г. – 5,6%), парах и газах в 1,22% проб (в 2015 г. – 3,6%). Таким образом, по итогам 2016 года состояние воздуха рабочей зоны по содержанию химических вредных веществ, по лабораторным данным федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Чувашской Республике – Чувашии», на промышленных предприятиях в сравнении с 2015 годом улучшилось, но при этом наблюдалось некоторое ухудшение условий труда по запыленности воздуха рабочей зоны (табл. 1.8).

Таблица 1.8

Результаты контроля состояния воздушной среды рабочей зоны на промышленных предприятиях в Чувашской Республике (по данным Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии)

Показатель	2015 г.		2016 г.	
	1	2	3	4
Число проб, исследованных на пары и газы		980		623
Удельный вес проб на пары и газы с превышением предельно допустимой концентрации, %		1,73		0,8
Число проб, исследованных на пыль и аэрозоли		802		726
Удельный вес проб на пыль и аэрозоли с превышением предельно допустимой концентрации, %		3,12		6,19

1	2	3
Удельный вес проб на содержание веществ I и II классов опасности с превышением предельно допустимой концентрации:		
в парах и газах, %	3,6	1,22
в пыли и аэрозоли, %	5,6	1,53

Распределение промышленных предприятий по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2016 году свидетельствует о сохраняющейся неблагополучной обстановке с условиями труда и охраной здоровья работающего населения. Удельный вес предприятий II и III групп санитарно-эпидемиологического благополучия, рабочие места на которых в большинстве своем не соответствуют требованиям санитарно-эпидемиологических норм и правил, продолжает оставаться весьма значительным. Удельный вес промышленных предприятий III группы по республике за 2016 год в сравнении с 2015 годом уменьшился на 2,3% (табл. 1.9).

Таблица 1.9

**Распределение промышленных предприятий
по группам санитарно-эпидемиологического благополучия**
(по данным Управления Роспотребнадзора
по Чувашской Республике – Чувашии)

Год	Удельный вес объектов по группам санитарно-эпидемиологического благополучия, %					
	I группа (удовлетворительное состояние объектов)		II группа (неудовлетворительное состояние объектов)		III группа (крайне неудовлетвори- тельное состояние объектов)	
	Чувашская Республика	Российская Федерация	Чувашская Республика	Российская Федерация	Чувашская Республика	Российская Федерация
2011	29,91	24,77	52,17	63,69	17,9	11,54
2012	31,8	24,45	51,51	64,73	16,69	10,82
2013	32,06	26,03	51,6	64,54	16,31	9,44
2014	34,58	26,38	54,56	64,83	10,85	8,79
2015	34,0	н/д	57,9	н/д	8,08	н/д
2016	34,55	н/д	59,67	н/д	5,76	н/д

Наибольшее число крайне неблагополучных объектов находится в Красноармейском (24%), Комсомольском (22%), Чебоксарском (18%), Козловском (17%), Мариинско-Посадском (13%), Урмарском (13%) и Шемуршинском (9%) районах.

Удельный вес показателей физических факторов на рабочих местах, не отвечающих гигиеническим нормативам, увеличился по сравнению с 2015 годом по уровню шума, вибрации (общей и локальной), микроклимату и электромагнитным полям.

Так, удельный вес рабочих мест, не отвечающих гигиеническим требованиям по уровню шума, увеличился с 13,7 до 20,39%, по вибрации – с 3,1 до 9,4%, по микроклимату – с 2,6 до 3,26%, по электромагнитным полям – с 1,1 до 2,37%. Удельный вес рабочих мест, не отвечающих гигиеническим требованиям по

уровню освещенности, в 2016 году остался на уровне 2015 года и составил 3,14% (табл. 1.10).

Таблица 1.10

**Удельный вес рабочих мест, не отвечающих
санитарно-гигиеническим требованиям по физическим факторам
(по данным Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике –
Чувашии)**

Физические факторы	Доля рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, %					
	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Чуваш- ская Респ- ублика	Россий- ская Фе- дерация	Чуваш- ская Респуб- лика	Россий- ская Фе- дерация	Чуваш- ская Респ- ублика	Россий- ская Фе- дерация
Шум	12,26	21,82	13,7	19,92	20,39	н/д
Вибрация	4,68	12,52	3,1	10,82	9,41	н/д
Микроклимат	3,57	5,85	2,6	14,73	3,26	н/д
Электромагнит- ное поле	4,86	4,55	1,1	4,1	2,37	н/д
Освещенность	6,33	16,04	3,2	5,12	3,14	н/д

Законодательством Российской Федерации предусмотрено право работника на гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Существующая система предоставления гарантий и компенсаций предполагает предоставление работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, сокращенной продолжительности рабочего времени, молока и лечебно-профилактического питания, оплату труда в повышенном размере и досрочную страховую пенсию по старости. При этом каждый работник может пользоваться одним или несколькими видами компенсаций.

По данным Чувашстата, по итогам 2016 года в республике наблюдается снижение численности работников, получающих хотя бы один вид компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, с 49,2 в 2015 году до 47,5 тыс. человек. Из них имели право на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск 19,9 тыс. человек (21,2% от численности работников обследованных организаций), сокращенную продолжительность рабочего времени – 6,1 тыс. человек (6,5%), лечебно-профилактическое питание – 2,7 тыс. человек (2,8%), бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов – 14,7 тыс. человек (15,7%), оплату труда в повышенном размере – 29,3 тыс. человек (31,2%), проведение медицинских осмотров – 38,5 тыс. человек (41,1%), досрочное назначение страховой пенсии по старости – 13,3 тыс. человек (14,2%), в том числе по списку № 1 – 3,2 тыс. человек (3,4%), по списку № 2 – 8,2 тыс. человек (8,8%), пенсии за особые условия труда, пенсии за выслугу лет, установленных законодательством Российской Федерации, – 1,9 тыс. человек (2%).

Самая большая доля работников, имеющих право на гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечена в организациях по добыче полезных ископаемых, где каждый второй имел право на

ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенную продолжительность рабочего времени, молоко или другие равноценные пищевые продукты, оплату труда в повышенном размере, каждый третий – досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В организациях по видам экономической деятельности «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» каждый второй работник имел право на проведение медицинских осмотров, каждый третий – на оплату труда в повышенном размере, каждый четвертый – на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

В организациях по виду экономической деятельности «строительство» каждый второй работник имел право на проведение медицинских осмотров, на оплату труда в повышенном размере.

В организациях по виду экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» каждый второй имел право на проведение медицинских осмотров (табл. 1.11).

Таблица 1.11

Удельный вес численности работников, имеющих право на гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, на конец 2016 года, % от общей численности работников соответствующих видов экономической деятельности и пола
 (по данным Чувашстата)

	Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Транспорт и связь
1	2	3	4	5	6	7
Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций	51,2	82,8	53,0	52,1	51,8	38,2
мужчины	44,7	97,9	57,7	60,9	58,6	51,1
женщины	59,2	20,7	47,4	32,9	21,7	21,9
из них имели право на: ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск	11,7	44,9	22,4	22,1	18,0	20,9
мужчины	9,5	51,7	27,1	28,9	20,2	26,8
женщины	14,5	17,2	16,8	7,2	8,3	13,4
сокращенную продолжительность рабочего времени	10,3	41,9	7,7	3,3	9,2	0,3
мужчины	9,0	48,7	9,4	3,8	10,4	0,6
женщины	11,9	13,8	5,6	2,2	3,9	0,1
бесплатное лечебно-профилактическое питание	-	-	4,7	-	-	0,0
мужчины	-	-	5,3	-	-	0,1

1	2	3	4	5	6	7
женщины	-	-	3,9	-	-	-
бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов	9,3	43,9	20,3	13,1	12,9	2,5
мужчины	7,81	50,4	23,8	16,1	14,8	3,9
женщины	11,0	17,2	16,1	6,5	4,4	0,7
оплату труда в повышенном размере	16,3	55,1	35,4	30,3	35,5	19,2
мужчины	14,8	63,5	41,6	35,0	40,9	30,0
женщины	18,2	20,7	27,9	20,0	12,0	5,6
проведение медицинских осмотров	38,2	82,8	42,4	48,1	42,1	30,6
мужчины	34,3	97,9	45,8	56,4	47,6	44,5
женщины	42,9	20,7	38,4	30,1	17,8	13,3
досрочное назначение страховой пенсии по старости	0,6	39,2	16,1	7,5	21,6	13,4
мужчины	1,0	44,5	19,3	10,4	25,2	21,1
женщины	-	17,2	12,3	1,1	5,4	3,9

Фактические расходы на выплаты всех видов компенсаций и приобретение средств индивидуальной защиты в 2016 году составили 854,3 млн. рублей (в 2015 г. – 784,8 млн. рублей). В среднем на одного работника, имеющего право на гарантии и компенсации, приходилось 4818 рублей (в 2015 г. – 4215 рублей) (табл. 1.12).

Таблица 1.12

Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты по муниципальным районам, городским округам Чувашской Республики в 2015–2016 годах
(по данным Чувашстата)

№ пп	Наименование муниципального района, городского округа	2015 г.		2016 г.	
		всего, тыс. рублей	в среднем на одного работника, рублей	всего, тыс. рублей	в среднем на одного рабочника, рублей
1	2	3	4	5	6
1.	Алатырский	3	300	13	394
2.	Аликовский	1092	2637	1209	2675
3.	Батыревский	1631	3275	2232	4148
4.	Вурнарский	21515	5065	28280	5557
5.	Ибресинский	1345	2523	1488	3019
6.	Канашский	3987	2030	1652	1888
7.	Козловский	2702	3968	2883	4726
8.	Комсомольский	1202	2776	1149	2530
9.	Красноармейский	22921	14027	12260	7619
10.	Красночетайский	1171	3026	1100	3108
11.	Мариинско-Посадский	953	4603	825	3451
12.	Моргаушский	10612	3513	12767	3706

1	2	3	4	5	6
13.	Порецкий	6353	6556	5068	5449
14.	Урмарский	1290	2398	1440	2586
15.	Цивильский	7520	3149	12853	3942
16.	Чебоксарский	19484	3342	18669	3375
17.	Шемуршинский	904	4969	855	4939
18.	Шумерлинский	2	267	-	-
19.	Ядринский	6018	2656	8377	3378
20.	Яльчикский	1964	4325	2290	3982
21.	Янтиковский	865	2383	1149	3055
22.	г. Алатырь	28403	2948	28246	3094
23.	г. Канаш	53565	4357	52007	5111
24.	г. Новочебоксарск	193754	6647	186976	7569
25.	г. Чебоксары	372467	3699	433727	4487
26.	г. Шумерля	23092	3120	36817	4292
Всего по Чувашской Республике		784813	4215	854331	4818

1.2.1. Информация о состоянии условий труда и профессиональной заболеваемости в 2016 году в организациях, обслуживаемых Межрегиональным управлением № 29 Федерального медико-биологического агентства на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики

К организациям, подлежащим обслуживанию Межрегиональным управлением № 29 Федерального медико-биологического агентства (далее – Межрегиональное управление № 29 ФМБА России) на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики, относятся публичное акционерное общество «Химпром» (далее – ПАО «Химпром»), акционерное общество «Перкарбонат» (далее – АО «Перкарбонат»), филиал федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научно-исследовательский институт органической химии и технологии» «Обособленный завод № 4» (далее – филиал ФГУП «ГосНИИОХТ» «Обособленный завод № 4»), закрытое акционерное общество «ДюПон Химпром» (далее – ЗАО «ДюПон Химпром»), федеральное государственное казенное учреждение «Специальное управление федеральной противопожарной службы № 17 Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – ФГКУ «Специальное управление федеральной противопожарной службы № 17 МЧС России»).

Соблюдение требований санитарного законодательства Российской Федерации

В 2016 году Межрегиональным управлением № 29 ФМБА России было проведено 7 внеплановых проверок, в том числе с привлечением Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 29 Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России) в качестве экспертной организации для проведения лабораторно-инструментальных исследований, испытаний, а именно:

в ПАО «Химпром» – 5 внеплановых проверок, из них 3 внеплановые выездные проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний, 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с прокуратурой Чувашской Республики в связи с поступлением информации о причинении вреда здоровью граждан, 1 внеплановая документарная проверка в связи с поступлением информации о возникновении угрозы причинения вреда здоровью граждан и

окружающей среде. По результатам проведенных в 2016 году в ПАО «Химпром» проверок было выявлено 29 нарушений обязательных требований санитарного законодательства Российской Федерации, в том числе не исполнено 1 предписание и не устранено 14 нарушений.

ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России, привлеченным в качестве экспертной организации к проведению 2 внеплановых выездных проверок, с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний было отобрано и исследовано 49 проб воздуха рабочей зоны, из них в 9 пробах (18,75%) выявлено превышение предельно допустимой максимальной разовой концентрации вещества II класса опасности.

Всего должностными лицами Межрегионального управления № 29 ФМБА России было составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, из них:

за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, с целью устранения нарушений законодательства, за которые частью 1 статьи 19⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) предусмотрено административное наказание, оформлен 1 протокол об административном правонарушении на юридическое лицо ПАО «Химпром»;

за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за которое статьей 6³ КоАП РФ предусмотрено административное наказание, оформлено 7 протоколов об административных правонарушениях, из них 3 протокола на юридическое лицо ПАО «Химпром» и 4 протокола на должностных лиц ПАО «Химпром»;

за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, за которое статьей 6⁴ КоАП РФ предусмотрено административное наказание, оформлено 2 протокола об административных правонарушениях, из них 1 протокол на юридическое лицо ПАО «Химпром» и 1 протокол на должностное лицо ПАО «Химпром».

По результатам рассмотрения вышеуказанных дел уполномоченными должностными лицами вынесено 10 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 63,0 тыс. рублей;

в ЗАО «ДюПон Химпром» – 1 внеплановая выездная проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки установлено, что ранее выданное предписание исполнено в полном объеме в установленный срок.

ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России, привлеченным в качестве экспертной организации к проведению мероприятий по контролю, проведены:

12 исследований шума (постоянного) (установлено соответствие санитарным нормам);

3 исследования проб воздуха рабочей зоны (превышений ПДК вредных веществ в пробах не зарегистрировано);

в АО «Перкарбонат» – 1 внеплановая выездная проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки установлено, что ранее выданное предписание исполнено в полном объеме в установленный срок.

Состояние условий труда

Общая гигиеническая оценка условий труда работников обслуживаемых организаций проводится Межрегиональным управлением № 29 ФМБА России согласно методическому документу Р 2.2.2006-05 «Гигиена труда. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда».

В 2016 году Межрегиональным управлением № 29 ФМБА России проверки не планировались и не проводились.

В ЗАО «ДюПон Химпром» по результатам внеплановой выездной проверки, проведенной с целью контроля исполнения ранее выданного предписания, установлено, что условия труда по фактору «шум» доведены до нормы в помещении лаборатории на рабочем месте инженера-лаборанта, на котором заняты 3 человека.

В ПАО «Химпром» по результатам внеплановой выездной проверки, проведенной по причине возникновения угрозы причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде, установлено, что условия труда в период инцидента, произошедшего на рабочих местах в отделении цеха по производству жидкого хлора, по химическому фактору относились к 4 классу «Опасные»; по результатам внеплановой выездной проверки, проведенной с целью контроля исполнения ранее выданного предписания, установлено, что условия труда на рабочем месте аппарата сушки по химическому фактору по-прежнему относятся к 3 классу 2 степени «Вредные».

Периодические медицинские осмотры

В 2016 году подлежало периодическим медицинским осмотрам (далее – ПМО):

в ПАО «Химпром» 3157 человек (в 2015 г. – 3047 чел.), фактически осмотрено 3116 человек, что составляет 98,7% от запланированного (в 2015 г. – 99,8%). В числе работников, охваченных ПМО, впервые выявлено с хроническими заболеваниями 97 человек. Количество лиц, подлежащих трудоустройству по итогам ПМО, составило 290 человек (в 2015 г. – 295 чел.), фактическое трудоустройство, как и в 2015 году, составило 100%;

в филиале ФГУП «ГосНИИОХТ» «Обособленный завод № 4» – 153 человека (2015 г. – 151 чел.), фактически осмотрен 151 человек, что составляет 98,7% (2015 г. – 99,3%). В числе работников, охваченных ПМО, впервые выявлено с хроническими заболеваниями 8 человек. Количество лиц, подлежащих трудоустройству по итогам ПМО, составило 4 человека (в 2015 г. – 15 чел.), фактическое трудоустройство, как и в 2015 году, составило 100%;

в АО «Перкарбонат» – 168 человек (в 2015 г. – 160 чел.), фактически осмотрено 167 человек, что составляет 99,4% (в 2015 г. – 100%). В числе работников, охваченных ПМО, впервые выявлено с хроническими заболеваниями 4 человека (в 2015 г. – не зарегистрировано). Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 30 человек (в 2015 г. – 58 чел.), фактическое трудоустройство, как и в 2015 году, составило 100%;

в ЗАО «ДюПон Химпром» – 22 человека (в 2015 г. – 36 чел.), фактически осмотрено 100% (в 2015 г. – 100%). В числе работников, охваченных ПМО, впервые выявлен с хроническим заболеванием 1 человек. Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 2 человека (в 2015 г. – 17 чел.), фактическое трудоустройство, как и в 2015 году, составило 100%.

Специалисты Межрегионального управления № 29 ФМБА России в течение 2016 года принимали участие в составлении 37 заключительных актов ПМО с подготовкой рекомендаций работодателям по реализации оздоровительных мероприятий, включая профилактические мероприятия.

Состояние профессиональной заболеваемости

Показатель хронической профессиональной заболеваемости на 10000 работающих в организациях, обслуживаемых Межрегиональным управлением № 29 ФМБА России, за 2016 год составил 1,55 человека (за 2015 г. – 0,8), показатель острой профессиональной заболеваемости на 10000 работающих – 0,77 человека (за 2015 г. – 1,5).

В 2016 году зарегистрировано 2 случая впервые выявленных хронических профессиональных заболеваний бывших работников ПАО «Химпром», 1 случай острого профессионального отравления работника ПАО «Химпром». Причиной всех случаев профессиональных заболеваний послужил химический фактор.

Следует отметить, что впервые выявленные хронические профессиональные заболевания в 2016 году были зарегистрированы у бывших работников ПАО «Химпром», а в случае острого профессионального отравления установлена вина пострадавшего в размере 25%.

Случаев острых и хронических профессиональных заболеваний среди работников АО «Перкарбонат», филиала ФГУП «ГосНИИОХТ» «Обособленный завод № 4», ЗАО «ДюПон Химпром» в 2016 году не зарегистрировано.

Случаев впервые установленной инвалидности вследствие профессионального заболевания (отравления) в 2016 году не зарегистрировано.

1.3. Профессиональная заболеваемость и инвалидность

Важнейшим условием сохранения и укрепления здоровья работающего населения является доступное и качественное медико-профилактическое обслуживание. В связи с этим в сфере управления охраной труда основной акцент необходимо делать на устранении управляемых причин, связанных со смертностью и профессиональной заболеваемостью работников, снижении воздействия на работников вредных производственных факторов.

Неудовлетворительные условия труда, длительное воздействие на организм работающих вредных производственных факторов, несвоевременное и не-качество медицинское освидетельствование работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, являются основными причинами формирования профессиональной патологии.

Специализированной организацией, оказывающей помощь при профессиональной патологии населению республики, является Центр профессиональной патологии Чувашской Республики (далее – Центр профпатологии), функционирующий на базе бюджетного учреждения Чувашской Республики «Городская клиническая больница № 1» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Предварительные и периодические медицинские осмотры работающих, имеющих на рабочих местах воздействие вредных и (или) опасных факторов производственной среды, проводились в медицинских организациях Чувашской Республики в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об

утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 октября 2011 г., регистрационный № 22111).

По данным Центра профпатологии, в 2016 году было запланировано проведение периодических медицинских осмотров 121,4 тыс. работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе 80,7 тыс. женщин, из них прошли периодические осмотры 119,6 тыс. человек, в том числе 79,7 тыс. женщин (в 2015 году запланировано проведение периодических медицинских осмотров 134,0 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, из них 94,6 тыс. женщин, всего осмотрено 131,8 тыс. работников, из них 93,4 тыс. женщин). Охват работников периодическими медицинскими осмотрами составил 98,5% от плана (в 2015 году охват работников периодическими медицинскими осмотрами составил 98,3%) (табл. 1.13).

В ходе проведения периодических медицинских осмотров у 67 работников выявлены начальные признаки профессиональных заболеваний, в том числе у 17 женщин (в 2015 г. – 96 и 18 соответственно), у 4,6 тыс. осмотренных работников впервые выявлены общие заболевания, в том числе у 3,2 тыс. женщин (в 2015 г. – 4,9 и 3,6 соответственно). Всего по результатам медицинских осмотров впервые выявлены работники с начальными признаками профзаболевания в 6 муниципальных образованиях, в том числе в Алатырском, Комсомольском районах – по 3 человека, Аликовском районе – 2 человека, Вурнарском, Красногорьевском районах – по 1 человеку, г. Чебоксары – 57 человек.

По результатам периодических медицинских осмотров трудуоустройству подлежали 240 человек, в том числе 48 женщин (в 2015 г. – 292 и 88 соответственно).

Таблица 1.13

**Удельный вес охвата периодическими медицинскими осмотрами
работающих с вредными условиями труда
(по данным Центра профпатологии)**

Наименование муниципального района, городского округа	2014 г.			2015 г.			2016 г.		
	подлежащему осмотру по плану, чел.	фактически осмотрено, чел.	%	подлежащему осмотру по плану, чел.	фактически осмотрено, чел.	%	подлежащему осмотру по плану, чел.	фактически осмотрено, чел.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Алатырский	4158	4149	99,8	4362	4361	100,0	4548	4544	99,90
Аликовский	959	939	97,9	950	939	98,8	875	865	98,9
Батыревский	3555	3417	96,1	3116	3001	96,3	3086	3061	99,2
Вурнарский	3243	3081	95,0	3331	3091	92,8	3222	3022	93,8
Ибрисинский	1848	1848	100	1636	1636	100,0	1735	1735	100,0
Канашский	2857	2681	93,8	2559	2457	96,0	2268	2131	94,0
Козловский	1635	1605	98,2	1261	1257	99,7	1180	1176	99,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Комсомольский	2565	2456	95,8	2242	2185	97,5	2056	2011	97,8
Красноармей- ский	1107	1088	98,3	1148	1082	94,3	420	419	99,8
Красночетайский	1330	1292	97,1	1836	1803	98,2	1165	1158	99,4
Мариинско- Посадский	1206	1204	99,8	719	719	100,0	764	680	89,0
Моргаушский	2994	2835	94,7	3963	3763	95,0	3350	3180	94,9
Порецкий	1168	1163	99,6	1277	1248	97,7	1015	1100	98,5
Урмарский	1572	1560	99,2	1602	1598	99,8	1453	1442	99,2
Цивильский	3059	3052	99,8	3216	3216	100,0	2491	2491	100,0
Чебоксарский	2476	2475	999	2661	2654	99,7	2110	2110	100,0
Шемуршинский	1051	1001	95,2	971	938	96,6	1164	1083	93,0
Шумерлинский	3137	2910	92,8	3827	3495	91,3	2824	2694	95,4
Ядринский	2698	2698	100	2898	2898	100,0	2555	2555	100,0
Яльчикский	1352	1330	98,4	1285	1265	98,4	1350	1350	100,0
Янтиковский	1129	1124	99,6	1212	1199	98,9	1257	1236	98,3
г. Канаш	4844	4653	96,1	4153	4141	99,7	4556	4496	98,7
г. Новочебок- сарск	6835	6361	93,1	7109	6422	90,3	6585	5838	88,7
г. Чебоксары	73264	72886	99,5	76712	76418	99,6	69413	69309	99,9
Всего по Чу- вашской Рес- публике	130042	127807	98,3	134046	131786	98,3	121442	119586	98,5

Ниже среднереспубликанского показателя охват периодическими медицинскими осмотрами отмечен в Комсомольском (97,8%), Шумерлинском (95,4%), Моргаушском (94,9%), Канашском (94%), Вурнарском (93,8%), Шемуршинском (93,0%), Мариинско-Посадском (89%) районах.

Низкий охват периодическими медицинскими осмотрами в течение нескольких лет отмечен в Вурнарском, Канашском, Моргаушском и Шемуршинском районах. Резкое снижение охвата периодическими медицинскими осмотрами в 2016 году допущено в Мариинско-Посадском районе.

По оперативным данным Центра профпатологии и Межрегионального управления № 29 ФМБА России, в республике отмечено снижение числа выявленных случаев профессиональных заболеваний, профзаболевание установлено у 17 работников (в 2015 г. – 26 работников).

Показатель первичной профессиональной заболеваемости в 2016 году в расчете на 10 тыс. работающих составил 0,49 (в 2015 г. – 0,69). Показатель первичной профессиональной заболеваемости за 5 лет в республике снизился в абсолютных и относительных показателях в 2,5 раза. Динамика за 5 лет приведена на диаграмме 1.8.

Средний возраст больных, у которых выявлено профессиональное заболевание, составляет 55,2 года, средний стаж работы с вредными условиями труда – 22,3 года.

Профессиональные заболевания установлены на предприятиях в гг. Чебоксары (5 работников), Канаше (4), Новочебоксарске (3), Аликовском (2), Комсомольском (2), Красночетайском (1) районах.

Динамика первичной профессиональной заболеваемости за 5 лет
(по данным Министерства здравоохранения Чувашской Республики)



По структуре профессиональных заболеваний:

на первом месте профпоражения органов дыхания от воздействия промышленных аэрозолей (пыль, химические вещества) преимущественно фиброгенного действия – 35,3% (пневмокониозы, бронхит);

на втором месте заболевания, связанные с воздействием физических факторов: шума (туюухость), физических перегрузок, вибрации и функциональных перенапряжений отдельных органов и систем (заболевания опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы (периартроз, полиневропатия рук и ног) – по 17,6%;

на третьем месте болезни периферической нервной системы, связанные с воздействием физических перегрузок и перенапряжений, – 11,8% (полинейропатия верхних конечностей).

В целом по Чувашской Республике причинами возникновения профессиональных заболеваний, как и в предыдущие годы, являются несовершенство технологических процессов, конструктивные недостатки машин и оборудования, несовершенство рабочих мест и санитарно-технических установок (вентиляции).

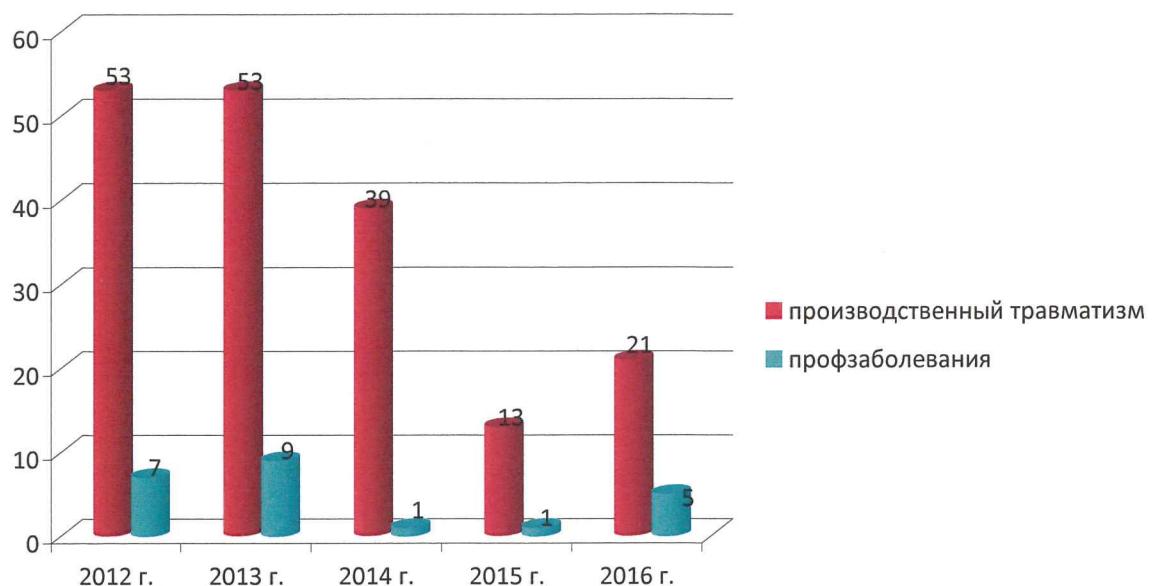
Анализ показателей профессиональной заболеваемости в организациях различных видов экономической деятельности показал, что наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости был зарегистрирован среди работников организаций в сфере обрабатывающего производства – 58,8%, или 10 человек, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 23,5%, или 4 человека, транспорта и связи – 13,3%, или 2 человека, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 5,9%, или 1 человек.

Исходом профессионального заболевания и трудового увечья, как правило, являются ограничение профессиональной трудоспособности, инвалидизация пострадавшего.

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России), в 2016 году впервые признаны инвалидами 26 человек (в 2015 г. – 14 человек), из них вследствие профессиональных заболеваний – 5 человек (в 2015 г. – 1 человек), вследствие травм на производстве – 21 человек (в 2015 г. – 13) (диаграмма 1.9).

Диаграмма 1.9

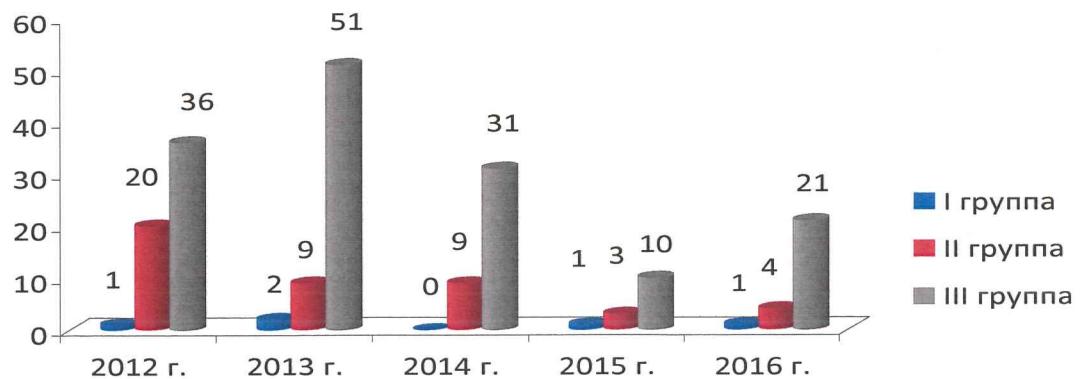
Динамика инвалидности, чел.
 (по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы
 по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России)



Среди лиц, признанных инвалидами, I группа установлена, как и в 2015 году, 1 работнику, II группа – 4 работникам (в 2015 г. – 3), III группа – 21 работнику (в 2015 г. – 10) (диаграмма 1.10, табл. 1.14).

Диаграмма 1.10

Динамика инвалидности с учетом группы, чел.
 (по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы
 по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России)



**Распределение впервые признанных инвалидами
по формам болезней, возрасту и группам инвалидности в 2016 году, чел.
(по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы
по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России)**

Наименование классов и отдельных болезней	Всего	От 18 до 44 лет включительно				От 45 до 54 лет (ж), от 45 до 59 (м) включительно				Старше 55 лет (ж) и 60 лет (м)			
		всего	I гр.	II гр.	III гр.	всего	I гр.	II гр.	III гр.	всего	I гр.	II гр.	III гр.
Последствия производственных травм	21	12	0	2	10	10	0	0	5	4	0	1	3
Профессиональные болезни	5	0	0	0	0	2	0	0	2	3	1	1	1

Индекс установления первичной инвалидности и утраты профессиональной трудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний ($I_{инв}$) – показатель, характеризующий среднюю группу установленной инвалидности от общего количества лиц, которым установлены первичная инвалидность и (или) утрата трудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, за 2016 год составил 0,811 единицы на 10000 работающих (за 2015 г. – 0,682).

Таким образом, на основании проведенного анализа можно сделать вывод, что в Чувашской Республике с 2012 года наблюдается положительная динамика снижения первичной профессиональной заболеваемости. Однако в 2016 году произошел рост впервые признанных инвалидами вследствие профессиональных заболеваний и вследствие травм на производстве по сравнению с 2015 годом.

Раздел II
ПРОФИЛАКТИКА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА
И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

**2.1. Финансовое обеспечение предупредительных мер
по сокращению производственного травматизма и профессиональных
заболеваний за счет средств Фонда социального страхования
Российской Федерации**

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» ГУ – РО Фондом социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии реализуются два механизма экономической заинтересованности страхователей, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний:

реализация предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (далее также – предупредительные меры);

установление страхователям скидок или надбавок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По состоянию на 1 января 2017 г. в ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии зарегистрировано 29617 страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в 2015 г. – 29773 страхователя). Численность застрахованных за 2016 год составила 346194 человека, что на 28230 меньше, чем за 2015 год. Численность работающих инвалидов в 2016 году уменьшилась на 72 человека и составила по состоянию на 1 января 2017 г. 3114 человек.

Средний размер страхового тарифа по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, как и в 2015 году, составил 0,54%.

Размер начисленных страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2016 год составил 431136,6 тыс. рублей, что на 9697,0 тыс. рублей больше, чем в 2015 году.

Размер перечисленных страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2016 год составил 361521,97 тыс. рублей, что на 4059,99 тыс. рублей меньше, чем в 2015 году.

2.1.1. Предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

финансируются предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

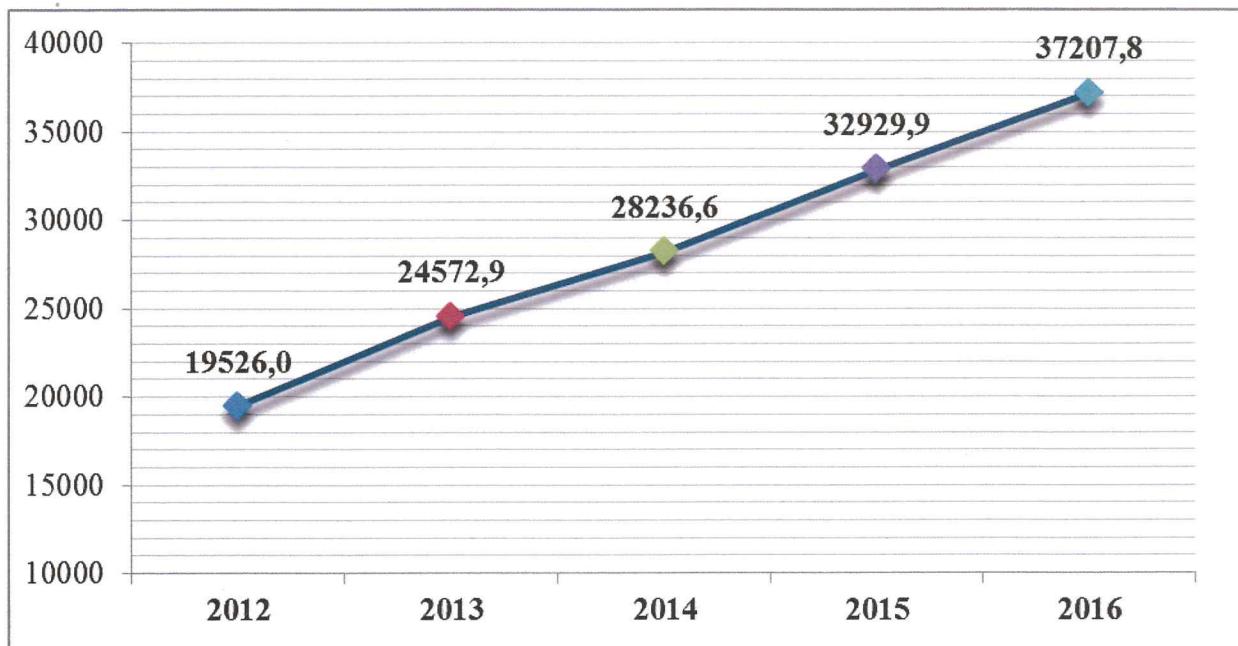
Финансированием предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний воспользовались 397 страхователей на сумму 37207,8 тыс. рублей (табл. 2.1). Суммы, выделяемые на финансирование предупредительных мер, с каждым годом увеличиваются, что сказывается на снижении количества страховых случаев. За период с 2012 по 2016 год объем средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, увеличился более чем на 17681,8 тыс. рублей (диаграмма 2.1).

Таблица 2.1

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2015–2016 годах
(ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии)

Перечень предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Размер средств страхования, направленных на частичное финансирование предупредительных мер, тыс. рублей	
	2015 г.	2016 г.
Проведение специальной оценки условий труда	6945,9	5138,7
Обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных	201,4	100,4
Приобретение работникам средств индивидуальной защиты	13687,1	14992,7
Санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	725,1	326,9
Периодические медицинские осмотры	11337,3	16285,6
Приобретение аптечек для оказания первой помощи	30,1	211,7
Лечебно-профилактическое питание	-	91,7
Приобретение приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры или алкотметры)	-	60,1
Всего	32926,9	37207,8

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в 2012–2016 годах, тыс. рублей



2.1.2. Скидки и надбавки

Вторым важным фактором улучшения условий и повышения безопасности труда является установление страхователям скидок или надбавок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Скидки являются механизмом экономического стимулирования страхователей к созданию безопасных условий труда на предприятии. Надбавки же являются формой санкций за неблагополучное состояние охраны труда на предприятии.

Порядок и методика расчета при установлении скидок и надбавок к страховому тарифу регламентируются постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 г. № 524 «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В 2016 году с учетом состояния охраны труда сумма надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, установленному 121 страхователю, составила 5891,7 тыс. рублей (в 2015 г. – 127 и 6735,6 соответственно). Сумма скидок к страховому тарифу, предоставленных 32 страхователям, составила 7366,5 тыс. рублей (в 2015 г. – 19 и 6873,5 соответственно).

2.1.3. Комплексная реабилитация пострадавших

Особое внимание ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии уделяется комплексной реабилитации пострадавших, которая включает в себя медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию и направлена на восстановление физического и психического здоровья пострадавшего на производстве, снижение степени утраты профессиональной трудоспособности, достижение максимального результата путем интеграции пострадавшего в бытовую, общественную и трудовую деятельность. Главная цель всех проводимых мероприятий – вернуть пострадавшего на производство к трудовой деятельности.

Происходит внедрение новых подходов к организации непрерывной ранней реабилитации и деятельности служб реабилитационного менеджмента. В республике реализуется pilotный проект «Комплексная реабилитация пострадавших в результате тяжелого несчастного случая на производстве». В ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии создана служба реабилитационного менеджера, который сопровождает пострадавшего на производстве на всех этапах лечения, вплоть до выздоровления и возвращения к труду. Реабилитационный менеджер с первых часов попадания человека в медицинскую организацию начинает его сопровождение и раннюю реабилитацию до полного или частичного выздоровления, информирует пострадавшего о его правах, обеспечивает выполнение разработанных мероприятий по реабилитации, решает вопрос последующего трудоустройства пострадавшего и адаптации его на рабочем месте.

На комплексную реабилитацию в 2016 году направлено 132936 тыс. рублей, что на 12,7% больше по отношению к 2015 году, из них на:

медицинскую реабилитацию застрахованных, направленных на санаторно-курортное лечение, – 83387,2 тыс. рублей (оплачено 1888 путевок). Средняя стоимость путевки составила 44167 рублей;

оплату дополнительного отпуска 354 пострадавшим на период санаторно-курортного лечения – 4454,9 тыс. рублей;

приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения – 17508 тыс. рублей (возмещены расходы 1533 пострадавшим);

оказание протезно-ортопедической помощи 247 пострадавшим – 11364,5 тыс. рублей;

обеспечение креслами-колясками и другими приспособлениями, необходимыми для трудовой деятельности, 157 пострадавших – 3247,6 тыс. рублей;

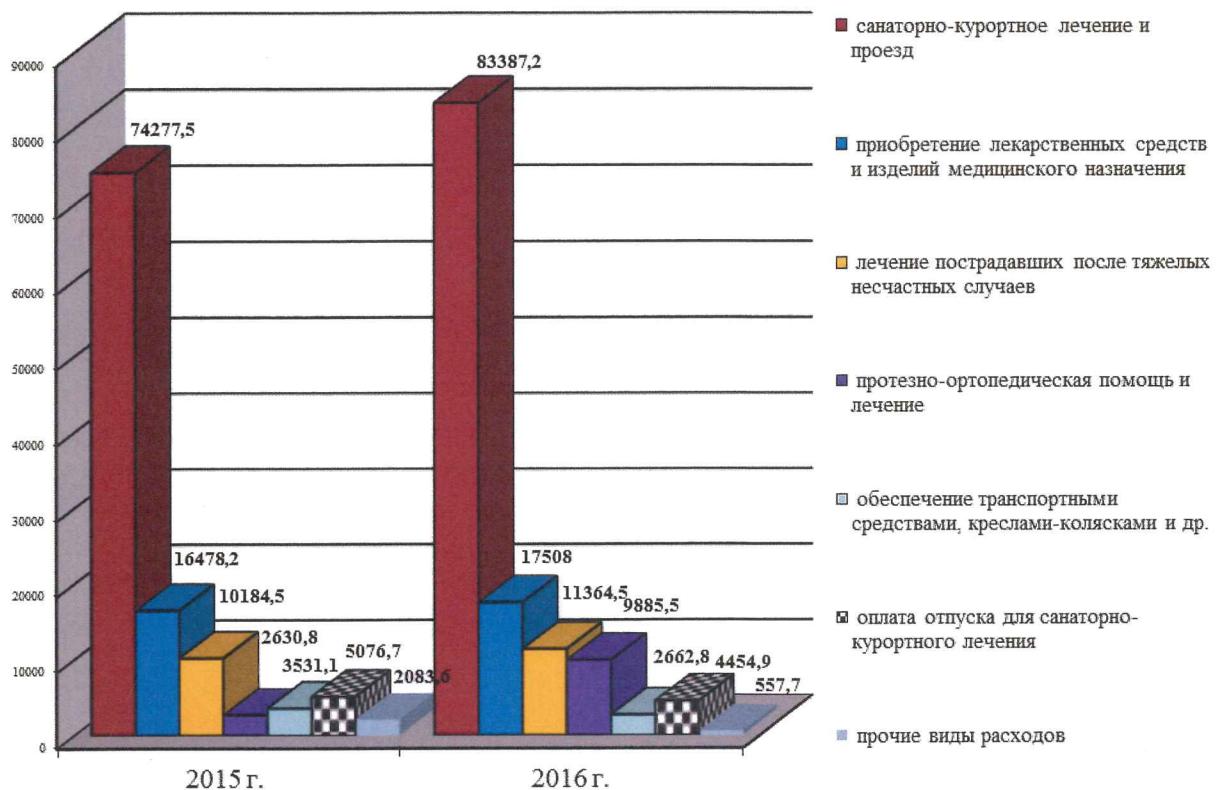
обеспечение транспортными средствами 14 пострадавших – 6637,9 тыс. рублей;

оплату лечения 39 пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве – 2662,8 тыс. рублей;

путевки для сопровождающих лиц (без лечения) 13 пострадавших, нуждающихся в соответствии с программой реабилитации пострадавшего в сопровождении, – 557,7 тыс. рублей.

Динамика роста затрат на реабилитацию пострадавших на производстве за 2015–2016 годы представлена на диаграмме 2.2.

**Затраты на реабилитацию
пострадавших на производстве за 2015–2016 годы
(по данным ГУ – РО Фонда социального страхования
Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии), тыс. рублей**



2.1.4. Страховые выплаты и пособия

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

застрахованному – если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

лицам, имеющим право на их получение, – если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в связи с утратой пострадавшими профессиональной трудоспособности вследствие страховых случаев страховые выплаты в 2016 году произведены 4815 получателям и 206 лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного (в 2015 г. – 4912 и 228 соответственно). Ежемесячные страховые выплаты назначены 75 пострадавшим и 15 лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного (в 2015 г. – 91 и 15 соответственно), расходы составили 290918,6 тыс. рублей (в 2015 г. – 280933,9 тыс. рублей).

Единовременные страховые выплаты произведены 91 получателю выплат на сумму 16604,5 тыс. рублей (в 2015 г. – 107 и 18201,8 соответственно).

На выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями за 13287 дней нетрудоспособности было израсходовано 6615,1 тыс. рублей (в 2015 г. – 17659 и 7814,1 соответственно). Средний размер дневного пособия составил 498 рублей, что на 56 рублей больше, чем в 2015 году.

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в полном объеме выполняет все обязательства и задачи, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Эффективно функционирует система компенсационных выплат пострадавшим на производстве, которые сегодня осуществляются независимо от финансового состояния и устойчивости предприятия, где застрахованный получил повреждение здоровья. ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии предоставляет страхователям возможность направлять средства страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, принимает меры по повышению экономической заинтересованности страхователей в снижении профессионального риска путем установления дифференцированных тарифов и скидок и надбавок к страховым тарифам.

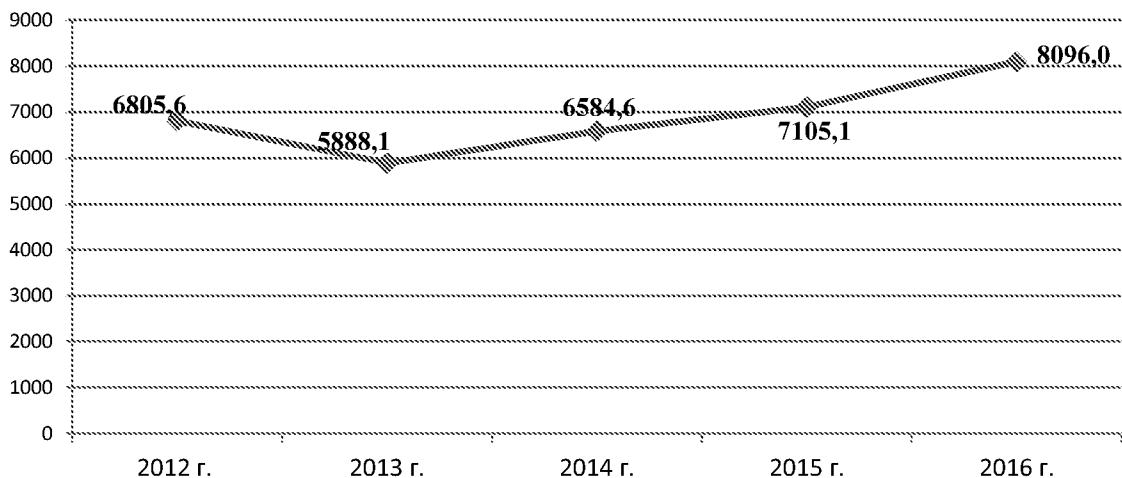
2.2. Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда

От объемов средств, выделяемых на охрану труда, напрямую зависят безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на мероприятия по охране труда является финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, определенных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 марта 2012 г., регистрационный № 23513).

В 2016 году в Чувашской Республике наблюдалось улучшение финансового обеспечения охраны труда в организациях, затраты на мероприятия по охране труда возросли на 8,4% и составили 1369,6 млн. рублей (в 2015 г. – 1263,3 млн. рублей), на одного работающего возросли на 13,9% и составили 8096,0 рубля (в 2015 г. – 7105,1 рубля) (диаграмма 2.3).

**Динамика затрат на мероприятия по охране труда
на одного работающего, рублей
(по данным Чувашстата)**



Наибольшие вложения в охрану труда были сделаны в организациях по виду экономической деятельности «здравоохранение и предоставление социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг)» – 11156,4 рубля на одного работника. Выше среднереспубликанского уровня затраты производились в организациях по видам экономической деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 9677,1 рубля, «добыча полезных ископаемых» – 9174,0 рубля. Наименьшие затраты на одного работника отмечены в организациях по виду экономической деятельности «государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (в части деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным)» – 776,2 рубля (табл. 2.2).

Таблица 2.2

**Затраты на мероприятия по охране труда
по видам экономической деятельности
(по данным Чувашстата)**

№ пп	Вид экономической деятельности	2015 г.		2016 г.	
		всего, тыс. рублей	на одного работаю- щего, руб- лей	всего, тыс. рублей	на одного работаю- щего, руб- лей
1	2	3	4	5	6
1.	Сельское хозяйство, охота и лес- ное хозяйство	39384,6	3619,6	77064,2	7830,1
2.	Рыболовство, рыбоводство	28,6	1114,0	28,9	1376,2
3.	Добыча полезных ископаемых	2568,3	5745,6	3632,9	9174,0
4.	Обрабатывающие производства	569962,7	7838,7	626608,7	9093,5

1	2	3	4	5	6
5.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95084,8	8793,6	98938,9	9677,1
6.	Строительство	67536,5	4811,0	60567,5	5517,2
7.	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	12522,5	2055,9	12852,6	2187,7
8.	Гостиницы и рестораны	321,5	1014,2	1008,1	2855,8
9.	Транспорт и связь	102378,4	6530,1	112604,7	7174,6
10.	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7640,3	1103,9	18018,8	2637,0
11.	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	3837,2	856,5	3662,2	776,2
12.	Здравоохранение и предоставление социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг)	354121,1	11380,7	346025,8	11156,4
13.	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	7921,1	1849,0	8619,3	2005,0
Всего		1263 307,6	7105,1	1369632,6	8096,0

Выше среднереспубликанского уровня израсходовано средств на охрану труда на одного работника в г. Новочебоксарске (15314,8 рубля), Красноармейском (11905,9 рубля), Чебоксарском (11326,3 рубля) районах. Незначительные вложения в охрану труда на одного работника производились в таких районах, как Шумерлинский (447,2 рубля), Алатырский (1791,3 рубля) (табл. 2.3).

Таблица 2.3

**Затраты на мероприятия по охране труда
по муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики
(по данным Чувашстата)**

№ пп	Наименование муниципального района, городского округа	2015 г.		2016 г.	
		всего, тыс. рублей	на одного работающего, рублей	всего, тыс. рублей	на одного работающего, рублей
1	2	3	4	5	6
1.	Алатырский	1352,9	2007,3	1194,8	1791,3
2.	Аликовский	3968,1	4740,9	4290,8	5885,9
3.	Батыревский	3265,6	1919,8	5070,7	3682,4
4.	Вурнарский	22759,5	6616,1	30890,6	9548,9
5.	Ибресинский	4360,6	3471,8	4934,2	4457,3
6.	Канашский	4281,9	2269,2	2973,7	2296,3
7.	Козловский	5149,5	2691,8	4850,4	2861,6
8.	Комсомольский	4453,2	2610,3	3386,3	2408,5
9.	Красноармейский	31049,9	17875,6	18561,3	11905,9
10.	Красночетайский	2478,5	2986,1	2536,1	3381,5
11.	Мариинско-Посадский	2333,5	2347,6	2292,5	2738,9

1	2	3	4	5	6
12.	Моргаушский	14794,1	5772,2	16056,4	6645,9
13.	Порецкий	3448,4	3084,4	3780,9	4074,2
14.	Урмарский	4867,8	4160,5	4275,7	4056,6
15.	Цивильский	10325,6	2310,5	21808,7	4989,4
16.	Чебоксарский	51065,9	6770,9	86850,3	11326,3
17.	Шемуршинский	2153,5	4543,2	2752,4	6199,1
18.	Шумерлинский	87,9	505,2	63,5	447,2
19.	Ядринский	8348,4	3103,5	9210,6	3504,8
20.	Яльчикский	4417,9	2959,1	4669,8	3603,2
21.	Янтиковский	1562,0	1893,3	1975,5	2702,5
22.	г. Алатырь	38217,8	5416,4	46000,7	6838,2
23.	г. Канаш	59824,6	7067,3	73584,7	9105,9
24.	г. Новочебоксарск	265264,6	14377,5	263200,1	15314,8
25.	г. Чебоксары	686677,0	6972,2	719566,8	7554,0
26.	г. Шумерля	26798,9	4581,0	34855,1	6237,5
Всего по Чувашской Республике		1263307,6	7105,1	1369632,6	8096,0

2.3. Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике

С принятием федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» была внедрена единая процедура оценки условий труда на рабочих местах, позволяющая реализовывать механизмы освобождения работодателей от уплаты дополнительных взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, предоставления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством Российской Федерации, повышения заинтересованности работодателей в улучшении условий труда.

Специальная оценка условий труда (далее также – СОУТ) является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Информация об организациях, проводящих СОУТ, находится в открытом доступе на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (<http://akot.rosmintrud.ru>). На конец 2016 года в реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, было зарегистрировано 6 аккредитованных в установленном порядке аттестующих (оценывающих) организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Чувашской Республики.

Всего за 2016 год в 1625 организациях проведена СОУТ на 78503 рабочих местах. По итогам СОУТ на 68988 рабочих местах (87,9%) условия труда признаны оптимальными и допустимыми, на 9515 рабочих местах (12,1%) – не соответствовали государственным нормативным требованиям охраны труда.

По данным ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, с 2014 года количество рабочих мест,

на которых проведена СОУТ, составило 169373; удельный вес рабочих мест, на которых проведена СОУТ, в общем количестве рабочих мест нарастающим итогом составил 60%.

Темпы проведения СОУТ приведены на диаграмме 2.4.

Наибольшее количество организаций в Чувашской Республике, охваченных СОУТ, располагаются в гг. Чебоксары (62,8%), Канаше (6,0%), Новочебоксарске (4,8%), Шумерле (3,4%), в Аликовском (3,4%) и Ибресинском (2,5%) районах, в остальных муниципальных районах и городских округах республики – по 2% и менее (диаграмма 2.5).

Диаграмма 2.4

**Количество организаций в Чувашской Республике,
где проведена СОУТ, единиц
(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)**

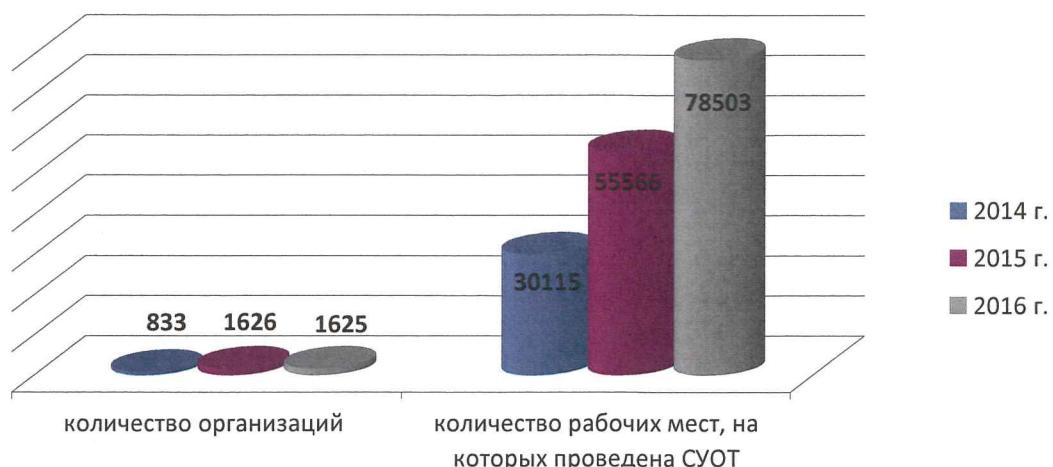
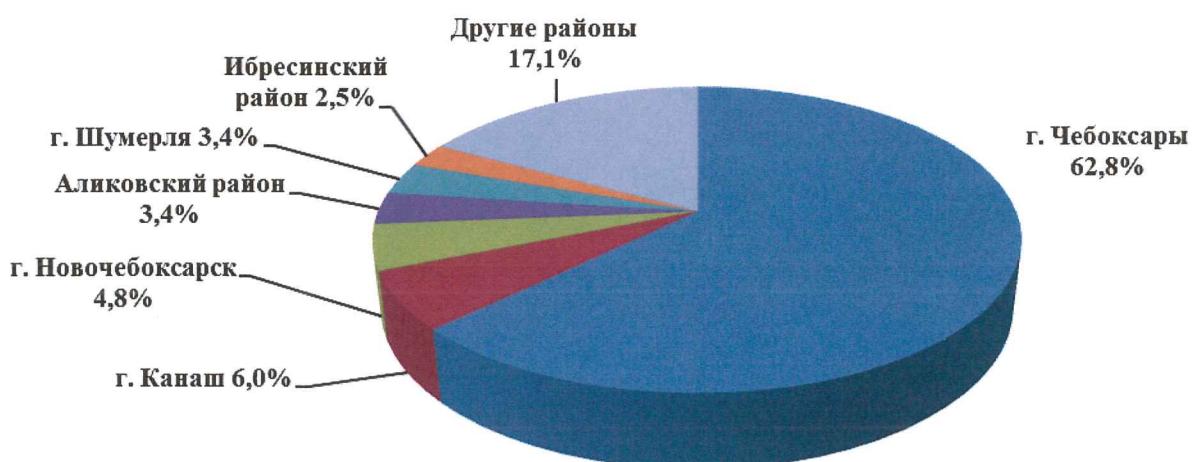


Диаграмма 2.5

**Охват организаций СОУТ
по муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики
в 2016 году**
(по данным мониторинга условий и охраны труда)



СОУТ проводилась в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 марта 2014 г., регистрационный № 31689).

Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике является приоритетным направлением деятельности по реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 августа 2011 г. № 362 (далее – подпрограмма «Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике»).

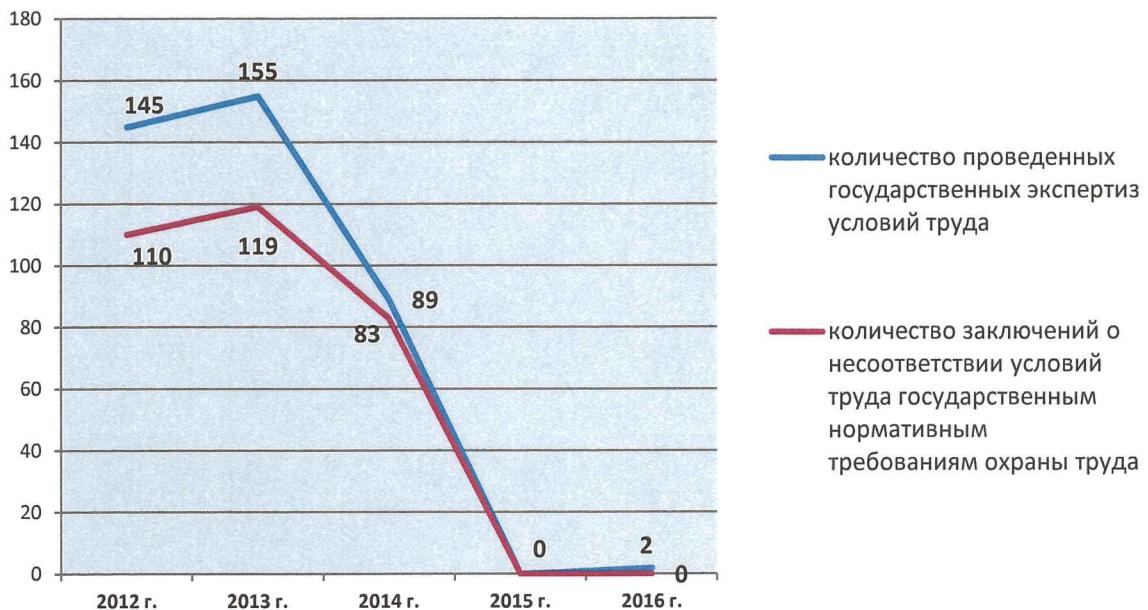
В целях оценки качества проведения СОУТ, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, фактических условий труда работников проводится государственная экспертиза условий труда (далее – ГЭУТ).

Проведение ГЭУТ на территории Чувашской Республики регулируется приказами Минтруда Чувашии от 19 сентября 2016 г. № 471 «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 8 ноября 2016 г., регистрационный № 3344), от 9 ноября 2016 г. № 562 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги по осуществлению на территории Чувашской Республики в установленном порядке государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 30 декабря 2016 г., регистрационный № 3502).

Всего в 2016 году в Минтруд Чувашии поступило 2 обращения с заявлением о проведении ГЭУТ (в 2015 году обращений не поступало): экспертизы качества проведения СОУТ и экспертизы фактических условий труда. По итогам ГЭУТ выданы заключения о соответствии условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Количество ГЭУТ, проведенных за 2012–2016 годы, представлено на диаграмме 2.6.

**Количество ГЭУТ, проведенных
за 2012–2016 годы, единиц**
(по данным мониторинга условий и охраны труда)



2.4. Обучение по охране труда

Обучение по охране труда играет важнейшую роль в профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Для определения, устранения, регулирования связанных с работой опасностей и рисков и осуществления управления охраной труда в организации работодатель не только сам должен быть компетентен в вопросах охраны труда, но и обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знания требований охраны труда.

Проводимая системная работа требует привлечения значительного количества квалифицированных кадров. В связи с этим особое место занимает подготовка специалистов по охране труда в организациях – должностных лиц, призванных организовывать процессы управления охраной труда, осуществлять контроль за безопасным производством работ.

Информация об организациях, имеющих аккредитацию на обучение работодателей и работников вопросам охраны труда, находится в открытом доступе на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (<http://akot.rosmintrud.ru>). На конец 2016 года в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, было зарегистрировано 26 аккредитованных в установленном порядке обучающих организаций.

В Чувашской Республике подготовку специалистов в области охраны труда и безопасности по специальности «Техносферная безопасность» осуществляют федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение выс-

шего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова».

В республике в 2016 году обучением по охране труда было охвачено 9733 человека (в 2015 г. – 9338 человек), из них 3300 человек (34%) – работники субъектов малого предпринимательства (в 2015 г. – 3131). Из общего числа обученных 2332 (24%) – руководители организаций, 615 (6,3%) – специалисты по охране труда. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике» обучение по охране труда за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики прошли 270 специалистов органов исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственных им организаций (табл. 2.4).

Таблица 2.4

**Сведения о работе обучающих организаций за 2012–2016 годы
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**

Наименование обучающей организации	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
НОУ ДПО «АИР»	1026	1171	1475	780	598
АНО ДПО «УМЦ ТПП ЧР»	570	508	610	505	566
АУ Чувашской Республики ДПО «УЦ «Нива» Минсельхоза Чувашии	749	1130	949	738	817
ГАУ ЧР ДПО «УПК» Минстроя Чувашии	976	1082	1230	784	613
ЧУ ДПО «Чувашский учебно-курсовый комбинат»	125	146	172	198	301
Алатырский технологический колледж Минобразования Чувашии	141	258	104	26	0
Чувашпрессовпроф	1611	796	991	900	658
НОУ ДПО «УМЦ» «БОТ»	1505	2503	2645	2054	1021
НОУ ДПО «Учебно-методический центр охраны труда»	208	373	351	282	290
ЧОУ ДПО УЦ «Проминдустрия»	-	29	351	591	834
НОУ ДПО «УМЦ «Безопасность труда»	-	-	596	2196	1858
ЧУ ДПО «Учебный центр «Профессионал»	-	-	-	284	175
ГАУ ДПО «Учебно-методический центр «Аспект» Минтруда Чувашии	-	-	-	-	270
ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова»	-	-	-	-	21
ООО «Гарантия безопасности»	-	-	-	-	1171
Всего	6911	7996	9474	9338	9733

За последние пять лет на базе учебных центров обучение по охране труда прошли более 43 тыс. работодателей и работников организаций различных видов экономической деятельности.

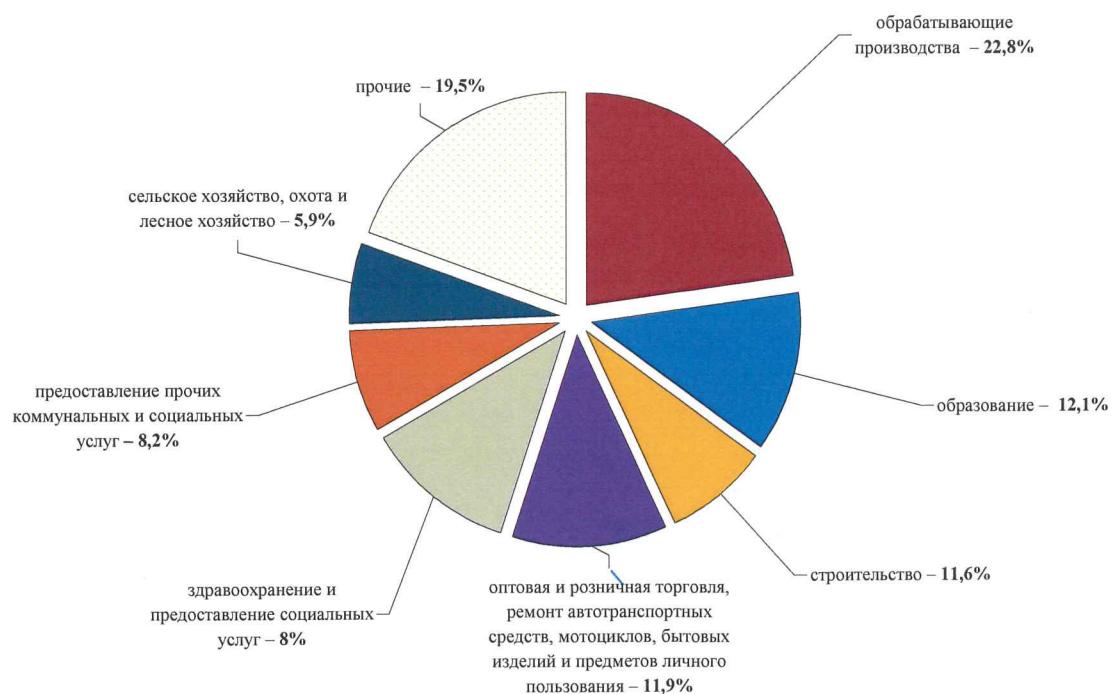
Из анализа учебного процесса следует, что наибольшее количество обученных по охране труда наблюдается в организациях обрабатывающего производства – 2217 человек (22,8% от общего количества обученных), образования – 1183 человека (12,1%), оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 1158 человек (11,9%), строительства – 1127 человек (11,6%), предоставления

прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 799 человек (8,2%), здравоохранения и предоставления социальных услуг – 781 человек (8%), сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 572 человека (5,9%) (диаграмма 2.7).

Среди субъектов малого предпринимательства наибольшее количество специалистов обучены в организациях оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 905 человек (27,4%), строительства – 643 человека (19,5%), обрабатывающего производства – 505 человек (15,3%).

Диаграмма 2.7

**Информация о проведении обучения по охране труда
в организациях в Чувашской Республике по видам
экономической деятельности в 2016 году
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**



Среди муниципальных районов по количеству обученных по охране труда лидируют Вурнарский – 3,4% от общего количества обученных, Моргаушский – 2,6%, Батыревский – 2,3%, в г. Чебоксары обучено 55%, г. Новочебоксарске – 10,4%, г. Канаше – 4,2%.

Менее 1% обучено в Аллатырском, Аликовском, Канашском, Козловском, Красноармейском, Красночетайском, Порецком, Шемуршинском, Шумерлинском, Яльчикском, Янтиковском районах.

Основными задачами в области обучения по охране труда в Чувашской Республике являются:

повышение качества обучения путем совершенствования методик и использования инновационных технологий обучения, модульных систем, программ обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, в том числе с учетом отраслевой направленности;

обучение работников организаций бюджетной сферы и субъектов малого предпринимательства;

постоянное совершенствование и обновление учебно-методической базы, повышение уровней преподавания и квалификации преподавателей.

В Чувашской Республике ведется работа по профессиональной подготовке специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования.

Раздел III
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**3.1. Развитие и совершенствование
нормативно-правовой базы охраны труда**

Трудовое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе применения труда граждан. Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Законодательство об охране труда устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работниками, работодателями, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, обеспечивает реализацию государственной политики в области охраны труда и направлено на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Законодательство Российской Федерации об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения реализации государственной политики в области охраны труда в Чувашской Республике приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Чувашской Республики от 18 июня 2016 г. № 29 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – Закон Чувашской Республики);

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2007 г. № 12 «О мониторинге условий и охраны труда»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 августа 2011 г. № 362 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций»;

приказ Минтруда Чувашии от 19 сентября 2016 г. № 471 «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 8 ноября 2016 г., регистрационный № 3344);

приказ Минтруда Чувашии от 3 октября 2016 г. № 495 «Об утверждении Положения о Комиссии по проведению республиканского конкурса социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 7 ноября 2016 г., регистрационный № 3337);

приказ Минтруда Чувашии от 9 ноября 2016 г. № 562 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги по осуществлению на территории Чувашской Республики в установленном порядке государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 30 декабря 2016 г., регистрационный № 3502);

совместный приказ Минтруда Чувашии, Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Государственного комитета Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям от 8 декабря 2016 г. № 616/240/267/11141/2597/212/1893/162 «О создании Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике»;

приказ Минтруда Чувашии от 31 декабря 2016 г. № 648 «Об утверждении системы и схемы показателей мониторинга условий и охраны труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 27 февраля 2017 г., регистрационный № 3583).

В рамках реализации Закона Чувашской Республики органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления (по необходимости) внесены изменения в положения (уставы) в части закрепления полномочий по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях, утверждаются ежегодные планы проведения проверок в срок до 20 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок. Всего в ведении органов исполнительной власти Чувашской Республики находятся 402 организации, проведение плановых проверок запланировано в течение 2017 года.

В целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной политики в сфере охраны труда функционирует Межведомственная комиссия по охране труда в Чувашской Республике (далее – комиссия), на заседаниях которой в 2016 году рассматривались вопросы, касающиеся мероприятий по улучшению общего состояния охраны труда, распространения положительного опыта работы организаций, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, в области охраны труда, соблюдения трудовых прав работников в организациях и т.д. Всего в 2016 году проведено 4 расширенных заседания, на которых рассмотрено 14 вопросов, в том числе «Об утверждении плана работы Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике на 2016 год», «О состоянии условий, охраны труда, пожарной и промышленной безопасности в организациях Чувашской Республики и принимаемых мерах по их улучшению», «Об итогах проверок соблюдения требований законодательства о труде, охране труда, санитарно-эпидемиологическом благополучии, пожарной безопасности, электробез-

опасности и промышленной безопасности в организациях г. Чебоксары Чувашской Республики», «О порядке предоставления государственной услуги по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2016 году», «О соблюдении требований санитарно-эпидемиологического законодательства по условиям труда работающих на промышленных предприятиях по производству электрических машин и электрооборудования» и др.

На четвертом заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, действующей в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Чувашской Республики от 29 ноября 1999 г. № 86, рассмотрен вопрос «О подведении итогов регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» с целью выдвижения победителей регионального этапа для участия в федеральном этапе конкурса в номинациях:

«За формирование здорового образа жизни в организациях непроизводственной сферы» (бюджетное учреждение Чувашской Республики «Новочебоксарский центр социального обслуживания населения» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики);

«За развитие кадрового потенциала в организациях непроизводственной сферы» (бюджетное учреждение Чувашской Республики «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики);

«За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» (открытое акционерное общество «Электроприбор»);

«За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроизводственной сферы» (бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканская клиническая офтальмологическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, акционерное общество «Чебоксары-Лада»).

Реализуется подпрограмма «Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике», общий объем финансирования которой в 2016 году составил 521396,0 тыс. рублей (освоено 514501,4 тыс. рублей, или 98,7%), из них средства:

республиканского бюджета Чувашской Республики – 2937,9 тыс. рублей (освоено 2877,2 тыс. рублей, или 98%). На распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений израсходовано 1880,8 тыс. рублей, на материально-техническое и программное обеспечение мониторинга условий и охраны труда – 996,4 тыс. рублей);

местных бюджетов – 6403,6 тыс. рублей (освоено 3932,1 тыс. рублей, или 61,4%);

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии – 500543,9 тыс. рублей (освоено 477667,1 тыс. рублей, или 95,4%);

внебюджетных источников – 11510,6 тыс. рублей (освоено 30025,0 тыс. рублей, или 260,8%).

3.2. Социальное партнерство в сфере охраны труда

В соответствии со статьей 23 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнерство в сфере труда (далее – социальное партнерство) – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленных на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Система социального партнерства в республике действует более 20 лет и основывается на нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных правовых актах Чувашской Республики: Трудовом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профсоюзных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Федеральном законе от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей», Законе Чувашской Республики от 30 марта 2006 г. № 7 «О социальном партнерстве», Указе Президента Чувашской Республики от 29 ноября 1999 г. № 86 «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». 30 апреля 2014 г. подписано Республиканское соглашение о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Региональным объединением работодателей Чувашской Республики и Общественной организацией – Чувашским республиканским объединением организаций профсоюзов «Чувашпрессовпроф» на 2014–2016 годы (далее соответственно – соглашение, Стороны). Соглашением предусматривалось проведение в 2014–2016 годах социально-экономической политики, направленной на модернизацию и инновационное развитие экономики республики, повышение качества и уровня жизни населения, поддержание социальной стабильности в республике при дальнейшем развитии конкурентоспособной экономики, обеспечение права работников на достойный труд, стабильной и эффективной занятости населения, безопасности рабочих мест на основе принципов социального партнерства. Разделом V соглашения предусмотрены мероприятия, направленные на защиту трудовых прав, охрану труда и повышение промышленной и экологической безопасности.

Обязательства Сторон, закрепленные в соглашении, конкретизируются в отраслевых и территориальных соглашениях, коллективных договорах и позволяют обеспечить учет интересов Сторон при выработке и проведении политики в сфере труда и занятости населения, повысить мотивацию работников к эффективному труду, являются реальным инструментом повышения качества жизни населения.

В результате такой совместной работы в республике начиная с 2000 года коллективных трудовых споров и забастовок не зарегистрировано. На предприятиях и в организациях республики действует 1450 коллективных договоров, из них 432 заключены в 2016 году. Из общего количества коллективных договоров 771 прошел уведомительную регистрацию. На 729 предприятиях и в организа-

циях республики принятые локальные нормативные акты о системе управления охраной труда.

Общественный контроль за соблюдением работодателями требований законодательства об охране труда, коллективных договоров и соглашений через институт уполномоченных по охране труда профсоюзов, техническую инспекцию труда и внештатных инспекторов по охране труда осуществляют 3 штатных и 47 внештатных технических инспекторов труда Союза «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашпрессовпроф» (далее – Чувашпрессовпроф), также действуют 2227 уполномоченных лиц по охране труда. В целях активизации их работы в республике ежегодно проводится конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Чувашпрессовпрофа» в производственной и непроизводственной сферах. Призеры конкурса награждаются в ходе работы ежегодной республиканской научно-практической конференции «Здоровье и безопасность работающих». Информирование членов профсоюзов о состоянии условий и охраны труда в республике Чувашпрессовпрофом организовано через профсоюзную газету «Время» и ежеквартальный профсоюзный бюллетень.

В 2016 году с участием технических инспекторов труда Чувашпрессовпрофа расследовано 33 несчастных случая, с участием представителей территориального объединения профсоюзов – 4 несчастных случая. Пострадавшим и членам их семей оказывалась консультационная поддержка, на заседаниях профсоюзных комитетов и президиумов республиканских отраслевых организаций профсоюзов рассматривались обстоятельства и причины несчастных случаев. Продолжена практика взаимодействия и сотрудничества Чувашпрессовпрофа с Гострудинспекцией в Чувашской Республике и прокуратурой Чувашской Республики. Так, за 2016 год технической инспекцией труда Чувашпрессовпрофа 116 организаций и предприятий обследованы на соответствие требованиям безопасности труда: 7 проверок проведены совместно с Гострудинспекцией в Чувашской Республике, 26 проверок – с прокуратурой республики, 19 – с представителями республиканских комитетов профсоюзов и 64 самостоятельные проверки. По окончании обследований в присутствии руководителей, председателей первичных профсоюзных организаций, уполномоченных лиц, членов комиссий, специалистов по охране труда подводились итоги проверок, ставились задачи по созданию безопасных условий труда работников и осуществлению общественного контроля, также результаты проверок обсуждались на заседаниях комиссии. Так, в IV квартале 2016 года на заседании комиссии был рассмотрен вопрос «О состоянии условий и охраны труда в организациях агропромышленного комплекса Чувашской Республики».

В рамках реализации Плана мероприятий по проведению в Чувашской Республике в 2016 году Года человека труда, утвержденного постановлением Президиума Чувашского республиканского объединения организаций профсоюзов «Чувашпрессовпроф» от 21 декабря 2015 г. № 19-3, Чувашпрессовпрофом проведено 55 семинаров обучающего характера в области охраны труда, таких как «Особенности проведения специальной оценки условий труда. Права и обязанности работодателя и работника в связи с проведением СОУТ. Применение результатов СОУТ», «Принципы построения современной системы управления охраной труда (СУОТ) в организации и т.д.». Совместная реализация подпрограммы «Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике» и мониторинг условий и охраны труда позволяют профсоюзов органам получать оперативную информацию о состоянии условий и

охраны труда работников, принимать своевременные решения, направленные на улучшение условий труда и защиту трудовых прав работников.

Начиная с 2014 года ежегодно проводится республиканский конкурс социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций, целями которого являются привлечение внимания к вопросам охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, предупреждение нарушений требований законодательства о труде и об охране труда, воспитательная и образовательная работа с населением в области охраны труда, пропаганда безопасного труда и высокой культуры производства. По итогам заседания комиссии по проведению республиканского конкурса социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций, состоявшегося 16 декабря 2016 г., были определены победители конкурса.

Из четырех представленных республиканских социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций комиссия отобрала три:

«Разработка методических рекомендаций по внедрению в организациях программ «нулевого травматизма» негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ассоциация информационных работников»;

«Обучение по программе профессиональной переподготовки специалистов в области охраны труда бюджетных учреждений Чувашской Республики на соответствие профессиональному стандарту» Чувашпрессов profa;

«Чтоб труд здоровье приносил» Чувашской республиканской организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Из средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию указанных проектов направлено 224 тыс. рублей.

В рамках проекта «Декларирование деятельности предприятий по реализации трудовых прав работников и работодателей», осуществляемого Гострудинспекцией в Чувашской Республике при участии Чувашпрессов profa и Союза «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» (далее – ТПП Чувашской Республики), ведется реестр работодателей, гарантированно соблюдающих трудовые права работников (далее – Реестр). В настоящее время в Реестре внесены 22 организации Чувашской Республики, получившие сертификат доверия работодателю. Гострудинспекцией в Чувашской Республике в отношении организаций (индивидуальных предпринимателей), удостоенных сертификата доверия работодателю, гарантируются предоставление безвозмездно всех форм информирования, оказание консультационных услуг по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не проводятся плановые проверки соблюдения требований трудового законодательства.

3.3. Государственный надзор и контроль в сфере охраны труда

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Чувашской Республики осуществляется Гострудинспекцией в Чувашской Республике, государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно- противоэпидемиологических норм и правил, соблюдением правил безопасного ведения работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности, соблюдением требований

ядерной и радиационной безопасности осуществляют Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, территориальный отдел Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Приволжское управление Ростехнадзора), Верхневолжский отдел инспекции Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Волжское МТУ по надзору за ЯРБ).

Гострудинспекцией в Чувашской Республике проведены плановые проверки соблюдения требований законодательства о труде и об охране труда в организациях. Всего проведено 911 различных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2015 г. – 904), в том числе государственными инспекторами по охране труда – 251 проверка соблюдения законодательства об охране труда (в 2015 г. – 326). Доля обследованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в общем числе зарегистрированных на территории Чувашской Республики хозяйствующих субъектов составила 1,2%. Структура основных видов экономической деятельности, в которых выявлены нарушения, представлена в табл. 3.1.

В ходе всех видов проверок в течение 2016 года выявлено 2961 нарушение трудового законодательства (в 2015 г. – 4184), в том числе 1985 (67%) – в субъектах малого предпринимательства. Из них 2034 (68,7%) – нарушения трудового законодательства, не связанные с охраной труда, и 927 (31,3%) – нарушения, связанные с охраной труда. Из общего количества нарушений в установленные сроки устранено 2664 (90,0%) нарушения, не закончился срок устранения 177 (6,0%) нарушений. Структура нарушений, выявленных в ходе проверок государственными инспекторами труда в организациях в 2015–2016 годах, представлена в табл. 3.2.

Таблица 3.1

**Структура основных видов экономической деятельности,
в которых выявлены нарушения в 2016 году
(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)**

Вид экономической деятельности	Количество проверок, ед.	Доля в общем количестве, %
Обрабатывающие производства	214	23,5
Строительство	142	15,6
Образование	93	10,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	107	11,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	54	6,0
Здравоохранение и предоставление услуг социального характера	55	6,0
Транспорт и связь	43	4,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	22	2,4
Другие виды экономической деятельности	181	19,9

Структура нарушений, выявленных в ходе проверок государственными инспекторами труда в организациях в 2015–2016 годах

	2015 г.	2016 г.
Общее количество выявленных в ходе проведения проверок нарушений, всего	4184	2961
в том числе в субъектах малого предпринимательства	2460	1985
Нарушений трудового законодательства:		
не связанных с охраной труда	1733	2034
связанных с охраной труда	2451	927
Из общего количества выявленных в ходе проведения проверок нарушений:		
коллективных договоров и соглашений	11	8
трудового договора	529	533
рабочего времени и времени отдыха	67	84
оплаты труда	624	920
гарантий и компенсаций	106	101
дисциплины труда и трудового распорядка	37	32
материальной ответственности сторон трудового договора	102	161
регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями	3	8
целевого использования средств на мероприятия по охране труда	26	0
проведения медицинских осмотров работников	70	76
обучения и инструктирования работников по охране труда	507	188
обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты	350	115
проведения специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда)	68	42
соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	10	7
по иным вопросам	1674	686
Из общего количества выявлено нарушений в организациях по видам экономической деятельности:		
обрабатывающие производства	1049	572
строительство	562	485
образование		379
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	642	348
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	417	207
здравоохранение и предоставление услуг социального характера	230	204
транспорт и связь	177	139
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	172	86
другие виды экономической деятельности	689	541

За нарушение законодательства о труде и об охране труда в 2016 году на 1728 (в 2015 г. – 1601) должностных лиц организаций, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юриди-

ческого лица, наложены административные штрафы на общую сумму 37166,5 тыс. рублей (в 2015 г. – 27237,0).

Структура нарушений в области охраны труда, выявленных в ходе проверок, представлена в табл. 3.3.

Таблица 3.3

**Структура нарушений в области охраны труда,
выявленных в ходе проверок в 2016 году**
(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)

№ пп	Сфера, в которой выявлены нарушения	Количество нарушений, ед.	Доля в общем ко- личестве, %
1.	Обучение и инструктирование работников по охране труда	188	6,3
2.	Соблюдение установленного порядка расследования, оформление и учет несчастных случаев на производстве	7	0,2
3.	Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты	115	3,9
4.	Проведение медицинских осмотров работников	76	2,6
5.	Проведение специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда)	42	1,4
6.	Целевое использование средств на мероприятия по охране труда	14	0,4
7.	Оплата труда	920	31,1
8.	Рабочее время и отдых	84	2,8
9.	Гарантии и компенсации	101	3,4
10.	Дисциплина труда и трудового распорядка	32	1,1
11.	Коллективные договоры и соглашения	8	0,3
12.	Трудовой договор	533	18,0
13.	Регулирование труда женщин и лиц с семейными обязанностями	8	0,3
14.	Материальная ответственность	161	5,5
15.	Другие сферы	672	2

Гострудинспекцией в Чувашской Республике направлено:
в суды 150 протоколов для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в административных правонарушениях;

в органы прокуратуры 66 материалов для привлечения к уголовной ответственности лиц за нарушение трудового законодательства (в том числе 52 материала в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике в связи с несчастными случаями на производстве) и 14 материалов – за нарушение норм оплаты труда.

В связи с несчастными случаями на производстве возбуждено 9 уголовных дел по статье 143 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии проведены мероприятия по контролю обеспечения санэпидблагополучия на 60 промышленных предприятиях (в 2015 г. – 152). Нарушения выявлены на

41 объекте (68% от числа обследованных). Выявлено 111 нарушений санитарно-эпидемиологических требований, из них 44 нарушения условий труда, 24 – правил эксплуатации производственных помещений, 6 – сбора, хранения и транспортировки отходов производства и потребления и др.

Выявлены следующие основные нарушения:

неудовлетворительное содержание производственных помещений, отсутствие или неисправность системы вентиляции на рабочих местах и производствах;

превышение допустимых концентраций вредных веществ в воздухе рабочей зоны, а также несоответствие на рабочих местах уровней шума, вибрации, освещенности, электромагнитных полей и параметров микроклимата установленным;

отсутствие полного набора санитарно-бытовых помещений;

не проводится профилактический медицинский осмотр, или осмотром охвачены не все работники;

не выполняются в полном объеме лабораторные исследования производственной среды в соответствии с программой производственного контроля.

За выявленные нарушения обязательных требований санитарного законодательства Российской Федерации на промышленных предприятиях по результатам проверок в 2016 году вынесено 5 постановлений о предупреждении, 163 постановления о штрафе на сумму более 800 тыс. рублей.

Выдано 87 предписаний об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований. При контроле за исполнением предписания выявлены 12 фактов неисполнения ранее выданных предписаний, по которым материалы направлены в суд для принятия мер, в 11 случаях судами принято решение о наложении административного штрафа.

Приволжским управлением Ростехнадзора надзорная деятельность ведется в отношении поднадзорных опасных производственных объектов (далее – ОПО) и регулируется федеральными законами от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и др.

На конец 2016 года в государственном реестре ОПО числилось 609 организаций, эксплуатирующих 1126 ОПО, расположенных на территории Чувашской Республики, из них 6 ОПО – I класса, 7 ОПО – II класса, 668 ОПО – III класса, 445 ОПО – IV класса опасности.

В течение 2016 года в государственном реестре ОПО зарегистрированы 42 организации, эксплуатирующие 64 ОПО, расположенных на территории Чувашской Республики, из них 1 ОПО – II класса, 45 ОПО – III класса, 18 ОПО – IV класса опасности.

В области энергобезопасности за отчетный период проведено 1094 проверки поднадзорных предприятий, в том числе 367 – по обращениям заявителя, 298 – по ранее выданным предписаниям. При этом выявлено 2932 нарушения обязательных требований нормативных документов. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок и профилактической ра-

боты, – 429, из них 46 – на юридических лиц, общая сумма штрафов составила 2060,3 тыс. рублей.

Основными нарушениями, связанными с безопасной эксплуатацией электроустановок и тепловых установок, являются:

- недоукомплектованность небольших предприятий и организаций квалифицированным электротехническим персоналом и несоблюдение требований по повышению квалификации персонала;

- несвоевременное проведение планово-предупредительного ремонта;
- отсутствие эксплуатационной и технической документации.

В области *энергосбережения* и повышения энергетической эффективности проверены 60 организаций (в 2015 г. – 204), в ходе данных проверок при выявлении нарушений установленных требований применены меры по привлечению к административной ответственности в соответствии со статьей 9¹⁶ КоАП РФ (к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо).

К прохождению аттестации и проверки знаний территориальной аттестационной комиссией допущены 3865 специалистов энергетического направления, из них прошел проверку знаний и аттестацию 2541 специалист, не прошли 1253. Информация о специалистах, которые не смогли пройти проверку знаний и аттестацию 2 и более раза, отправлена руководителям 114 организаций для принятия решения, в том числе об отстранении от работы на действующих электроустановках – 61 организации.

В области *промышленной безопасности* инспекторским составом проведено 528 обследований поднадзорных предприятий, в том числе 35 – на соответствие требованиям технического регламента о безопасности лифтов. При этом выявлено 1228 нарушений обязательных требований нормативных документов. Общее количество административных наказаний, назначенных по итогам проверок и профилактической работы, – 168, в том числе 11 фактов административного приостановления деятельности, 5 предупреждений и 152 штрафа (из них 15 штрафов, наложенных на юридических лиц). Общая сумма наложенных штрафов составила 4726 тыс. рублей.

Основными факторами и угрозами, негативно влияющими на состояние промышленной безопасности ОПО и их противоаварийную устойчивость, продолжают оставаться высокая степень износа основных производственных фондов и низкая инвестиционная и инновационная активность в промышленности, сдерживающие развитие промышленных предприятий и повышающие риск аварий на ОПО.

Так, изношенность технических устройств (оборудование, работающее под избыточным давлением (более 0,07 МПа) или при температуре нагрева воды более 115 °С), применяемых на ОПО Чувашской Республики, составляет 67%.

В условиях ограниченных инвестиционных и финансовых возможностей приоритетным является проведение комплекса мероприятий по технической диагностике оборудования, отработавшего расчетный ресурс эксплуатации, что позволяет обеспечить его работоспособность в период до замены на новое оборудование и вывести из эксплуатации находящееся в аварийном состоянии оборудование.

К прохождению аттестации и проверки знаний территориальной аттестационной комиссией допущены 1138 руководителей и специалистов, из них атте-

стованы 908, не аттестованы 230. Информация о специалистах, которые не смогли пройти аттестацию 2 и более раза, для принятия решения отправлена руководителям 5 организаций.

В течение 2016 года внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности 1236 экспертиз, в том числе технических устройств – 1069, технического перевооружения – 62, зданий и сооружений – 95, документации на консервацию или ликвидацию – 7, декларации промышленной безопасности – 1, обоснования безопасности – 2.

Приволжским управлением Ростехнадзора рассмотрено 297 заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически ОПО I, II и III классов опасности. В результате предоставлено 10 лицензий, отказано в предоставлении 11, переоформлено 36, отказано в переоформлении 60 лицензий.

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ на территории Чувашской Республики осуществляет государственный надзор за радиационной безопасностью объектов использования атомной энергии, за проектированием систем конструирования и изготовлением оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов использования атомной энергии (в том числе пунктов хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов).

Общее состояние радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии в Чувашской Республике удовлетворительное, аварий или происшествий на предприятиях, работающих с источниками ионизирующего излучения, не зарегистрировано.

Всего на территории Чувашской Республики 13 радиационно опасных объектов, из них 9 эксплуатируют закрытые радиационные источники, 1 – открытые радиационные источники и 3 пункта хранения радиоактивных веществ. Наиболее потенциально опасными радиационными объектами являются автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики и акционерное общество «Чебоксарское производственное объединение имени В.И. Чапаева».

Общее количество используемых радиационных источников – 40 (из них 10 установок урановых защит).

Возможность выполнения требований радиационной безопасности для организации бюджетной сферы в значительной степени зависит от финансирования. В автономном учреждении Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики мероприятия по обеспечению радиационной безопасности (замена просроченных источников, поверка дозиметрических приборов) проводились в полном объеме. В акционерном обществе «Чебоксарское производственное объединение имени В.И. Чапаева» в отчетном периоде состояние радиационной безопасности также признано удовлетворительным.

Волжским МТУ по надзору за ЯРБ в 2016 году проведены:

3 плановые проверки, в ходе которых выявлены нарушения в филиале закрытого акционерного общества Фирма «Август», расположенному в Вурнарском

районе Чувашской Республики, бюджетном учреждении Чувашской Республики «Чувашская республиканская ветеринарная лаборатория» Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики. По результатам проверок были выданы предписания, составлен протокол об административном правонарушении;

1 внеплановая проверка радиационной безопасности в автономном учреждении Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (нарушений, повлекших выбросы и сбросы радиоактивных веществ, облучение персонала или населения сверх установленных пределов, не выявлено; тенденции снижения уровня радиационной безопасности не наблюдается).

3.4. Информационное обеспечение охраны труда

В целях информационного обеспечения и пропаганды охраны труда на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует сайт «Охрана труда в Чувашской Республике» (www.ot.cap.ru), на котором размещаются методические материалы, информация о состоянии условий и охраны труда в организациях, о значимых событиях в области охраны труда, регулярно обновляется новостная рубрика.

В 2016 году изданы:

информационно-аналитический вестник № 1 (50), в котором опубликован государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2015 году», утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 июля 2016 г. № 280 (тираж 200 экземпляров);

методические рекомендации по вопросам охраны труда № 1 «Охрана труда в Чувашской Республике» (тираж 300 экземпляров);

методические рекомендации «Разработка и внедрение программы «нулевого травматизма» в организации» (тираж 250 экземпляров).

С 1 по 30 апреля 2016 г. прошел традиционный республиканский месячник по охране труда, приуроченный к Всемирному дню охраны труда (далее – месячник), который во многих странах мира отмечается 28 апреля. Целями месячника являются привлечение внимания работодателей и работников к вопросам охраны труда, профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, пропаганда положительного опыта работы по улучшению условий и охраны труда в организациях.

В целях формирования в обществе уважительного отношения к труду и человеку труда, создания благоприятных конкурентных условий для трудовой деятельности Указом Главы Чувашской Республики от 7 сентября 2015 г. № 119 «Об объявлении в Чувашской Республике 2016 года Годом человека труда» 2016 год в Чувашской Республике был объявлен Годом человека труда.

В целях проведения месячника и Года человека труда приказом Минтруда Чувашии от 26 марта 2016 г. № 182 «О Республиканском месячнике по охране труда, посвященном Всемирному дню охраны труда и Году человека труда в Чувашской Республике» был утвержден План основных мероприятий Республиканского месячника по охране труда, посвященного Всемирному дню охраны труда (28 апреля) и Году человека труда, с 1 по 30 апреля 2016 года.

В рамках месячника в муниципальных районах и городских округах республики был проведен ряд мероприятий, направленных на пропаганду охраны

труда и воспитание у населения, особенно подрастающего поколения,уважительного отношения к труду: прошли совещания и встречи с трудовыми коллективами, заседания координационных советов по охране труда; в организациях республики организованы дни охраны труда; в бюджетном учреждении Чувашской Республики «Национальная библиотека Чувашской Республики» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики организованы выставка нормативной и специальной литературы по охране труда и практическое занятие «Оказание первой доврачебной помощи пострадавшим»; в открытом акционерном обществе «Чебоксарский завод промышленных тракторов» проведен семинар с уполномоченными по охране труда, проанализировано состояние условий и охраны труда в подразделениях открытого акционерного общества «Чебоксарский завод промышленных тракторов» и на его дочерних предприятиях; в Гострудинспекции в Чувашской Республике открыта «горячая линия» по вопросам соблюдения трудового законодательства и защиты прав граждан; делегация Чувашской Республики участвовала во Всероссийской неделе охраны труда – 2016 в г. Сочи; в образовательных организациях муниципальных районов прошел единый урок охраны труда.

В рамках месячника в муниципальном автономном образовательном учреждении дополнительного образования «Дворец детского (юношеского) творчества» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики 29 апреля 2016 г. состоялась ежегодная республиканская научно-практическая конференция «Здоровье и безопасность работающих – 2016» (далее – научно-практическая конференция). В работе научно-практической конференции приняли участие представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного надзора и контроля, руководители организаций, специалисты по охране труда, специалисты администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики.

Научно-практическая конференция проходила в формате трех секций:

«Развитие в Чувашской Республике специальной оценки условий труда: проблемы и пути решения»;

«Профилактика как технология повышения культуры труда»;

«Надзор и контроль в области охраны труда как профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости».

В ходе научно-практической конференции состоялись республиканская выставка современных средств защиты работников, организованная Ассоциацией поставщиков и производителей средств индивидуальной защиты Чувашской Республики, а также выставка-продажа методической и нормативно-правовой литературы по охране труда.

В торжественной обстановке министром труда и социальной защиты Чувашской Республики С.П. Димитриевым были награждены победители и призеры:

республиканского смотра-конкурса по охране труда среди муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики по итогам 2015 года: среди муниципальных районов 1 место присуждено Козловскому району, 2 место – Янтиковскому району, 3 место – Красноармейскому району, среди городских округов 1 место присуждено г. Алатырю;

республиканского смотра-конкурса по охране труда среди организаций Чувашской Республики по итогам 2015 года: в группе организаций с численностью работающих от 500 человек и более 1 место присуждено публичному акционерному обществу «Химпром», 2 место – филиалу «Марий Эл и Чувашии» публичного акционерного общества «Т Плюс», 3 место – акционерному обществу «Завод «Электроприбор», в группе организаций с численностью работающих от 100 до 500 человек 1 место присуждено государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Чувашской Республики «Алатырский технологический колледж» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, 2 место – государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Чувашской Республики «Канашский транспортно-энергетический техникум» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, 3 место – открытому акционерному обществу «Шумерлинский хлебзавод», в группе организаций с численностью работающих от 50 до 100 человек 1 место присуждено обществу с ограниченной ответственностью «Жилищная компания», 2 место – открытому акционерному обществу «Канашские городские электрические сети», 3 место – федеральному государственному унитарному предприятию «Колос»;

регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности – 2016», лауреатом которого в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» стало акционерное общество «Завод «Электроприбор», в номинации «За создание и развитие мест в организациях производственной сферы» – общество с ограниченной ответственностью «Хевел», в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроизводственной сферы» 1 место присуждено автономному учреждению Чувашской Республики «Новочебоксарская стоматологическая поликлиника» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, 2 место – филиалу федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Радиотелевизионный передающий центр Чувашской Республики», 3 место – казенному учреждению Чувашской Республики «Республиканский противотуберкулезный диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики; в номинации «За формирование здорового образа жизни в организациях непроизводственной сферы» 1 место присуждено автономному учреждению Чувашской Республики «Новочебоксарская стоматологическая поликлиника» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, 2 место – казенному учреждению Чувашской Республики «Республиканский противотуберкулезный диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, 3 место – бюджетному учреждению Чувашской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Чебоксары» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики.

30 апреля 2016 г. в г. Чебоксары на Красной площади прошел День безопасности, организованный администрацией г. Чебоксары с участием Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике – Чувашии и Государственного комитета Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, в рам-

ках которого была организована выставка противопожарной техники и оборудования, автомобилей скорой медицинской помощи, средств индивидуальной защиты, демонстрация отреставрированного конно-бочечного пожарного хода, представлены информационные стенды с плакатами, знаками безопасности, нормативной литературой по охране труда. Специалисты Чувашского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» рассказали о правилах и приемах оказания первичной медицинской помощи. Для детей и взрослых были организованы конкурсы по пожарной безопасности и оказанию доврачебной помощи.

22 апреля 2016 г. в конференц-зале ТПП Чувашской Республики состоялся IV ежегодный семинар «Безопасность и охрана труда», организатором которого выступил Центр охраны труда при ТПП Чувашской Республики. В работе семинара приняли участие представители Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, Гострудинспекции в Чувашской Республике, ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Центра охраны труда и Испытательной лаборатории при ТПП Чувашской Республики, руководители и специалисты предприятий, предприниматели, а также представители компаний – производителей средств индивидуальной защиты. На семинаре были освещены вопросы государственного надзора и контроля в области охраны труда, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, состояния санитарно-эпидемиологических условий труда на предприятиях и в организациях Чувашской Республики, финансирования предупредительных мер за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости, новшества электронного документооборота между страхователями и Пенсионным фондом Российской Федерации при установлении пенсий и представлении отчетности, а также проблемные вопросы, связанные с проведением специальной оценки условий труда и применением эффективных средств индивидуальной защиты труда, методикой снижения класса (подкласса) условий труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и др.

30 июня 2016 г. в автономном учреждении Чувашской Республики «Чувашская государственная филармония» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики состоялся финал X Республиканского конкурса профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда Чувашской Республики 2016 года» (далее – Конкурс). Основными целями Конкурса являются повышение профессионального мастерства специалистов по охране труда, развитие их творческой инициативы и новаторства, создание стимулов к совершенствованию выполняемой работы, повышение престижа профессии и статуса специалиста по охране труда, а также привлечение внимания общественности к проблемам состояния условий, охраны труда и здоровья работающих. В мероприятии приняли участие специалисты по вопросам трудовых отношений и охраны труда администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, руководители и специалисты по охране труда организаций, уполномоченные лица по охране труда профсоюзов – всего более 200 человек. В финал вышли 6 специалистов по охране труда, которые являются представителями организаций различных видов экономической

деятельности: здравоохранения, образования, машиностроения, нефтегазовой промышленности. Победители были определены исходя из количества набранных участниками по итогам двух туров второго этапа Конкурса баллов. 3 место присуждено Красновой Людмиле Михайловне, ведущему инженеру по охране труда отдела промышленной безопасности, охраны труда и экологии акционерного общества «Газпром газораспределение Чебоксары», 2 место занял Калугин Юрий Николаевич, начальник отдела – руководитель службы охраны труда акционерного общества «Комбинат автомобильных фургонов». Лучшим специалистом по охране труда в Чувашской Республике 2016 года признана Щербакова Анастасия Геннадьевна, специалист по охране труда бюджетного учреждения Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Раздел IV
ЗАДАЧИ ПО УЛУЧШЕНИЮ
УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
В 2017 ГОДУ

Основными задачами по улучшению условий труда в Чувашской Республике на 2017 год являются:

реализация соглашений о взаимодействии с органами контроля и надзора в области охраны труда;

реализация мероприятий подпрограммы «Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике»;

оказание методической помощи профсоюзовым организациям по вопросам обучения работников и специалистов требованиям охраны труда и пожарной безопасности, организации работы службы охраны труда, проведения специальной оценки условий труда;

совершенствование работы органов местного самоуправления в области улучшения условий и охраны труда;

продолжение работы по совершенствованию системы управления охраной труда в Чувашской Республике.
