



29.09.2021 479 №

29.09.2021 № 479

Шупашкар хули

г. Чебоксары

**Об утверждении Положения о
региональном государственном
экологическом контроле
(надзоре)**

В соответствии со статьей 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Кабинет Министров Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) (далее – Положение).

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением раздела VII Положения, который вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Председатель Кабинета Министров
Чувашской Республики **О. Николаев**



ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Чувашской Республики (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение гражданами, индивидуальными предпринимателями и организациями (далее также – контролируемое лицо) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», «Об охране атмосферного воздуха», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О водоснабжении и водоотведении», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чувашской Республики, в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее – обязательные требования);

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

3. К разрешительным документам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального государственного контроля (надзора), относятся:

1) разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

2) установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

3) утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

- 4) разрешение на временные выбросы;
- 5) положительное заключение государственной экологической экспертизы;
- 6) свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;
- 7) согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- 8) решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;
- 9) утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- 10) договор водопользования;
- 11) решение о предоставлении водного объекта в пользование.

4. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Министерство).

5. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

а) министр природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – министр);

б) первый заместитель министра, в должностные обязанности которого входят организация и осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – первый заместитель министра);

в) государственные гражданские служащие Чувашской Республики главной, ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты» структурного подразделения Министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору), в том числе по проведению профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – должностное лицо).

6. Должностные лица Министерства при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий несут обязанности и имеют права, установленные статьей 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также имеют право пользоваться техническими средствами, в том числе осуществлять фотосъемку, аудио- и видеозапись объектов и документов (кроме объектов и документов, отнесенных к государственной или иной охраняемой законом тайне).

II. Объекты регионального государственного контроля (надзора)

7. Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта;

водные объекты, территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, не подлежащие в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, водные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты), предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения, за исключением объектов, в отношении которых осуществляется федеральный государственный экологический контроль (надзор).

8. Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) ведется с использованием информационной системы Программно-техническое обеспечение ведения учета объектов негативного воздействия на окружающую среду (ПТО УОНВОС), а также иных государственных информационных систем на основании информации, представляемой в Министерство в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Перечни объектов регионального государственного контроля (надзора) подлежат размещению на официальном сайте Министерства на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

III. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

9. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска осуществляется решением министра о присвоении (изменении) категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

11. В случае если объект регионального государственного контроля (надзора) не отнесен Министерством к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

12. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска:

1) в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории среднего риска, проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Указанные мероприятия проводятся с периодичностью один раз в четыре года;

2) в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории умеренного риска, проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Указанные мероприятия проводятся с периодичностью один раз в пять лет;

3) в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

13. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объектов регионального государственного контроля (надзора), которое само по себе не является нарушением обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии такого нарушения и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

IV. Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора

14. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее также – предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

15. Министерство ежегодно в срок до 20 декабря утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которая размещается на официальном сайте.

16. Информирование осуществляется посредством размещения Министерством предусмотренных статьей 46 Федерального закона сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

17. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее – доклад о правоприменительной практике), готовится один раз в год.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра ежегодно не позднее 31 марта и размещается на официальном сайте в трехдневный срок со дня его утверждения.

18. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона.

Контролируемое лицо (его представитель) (далее также – заявитель) в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется контролируемым лицом (его представителем) на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо иными указанными в предостережении способами.

Возражение должно содержать:

фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), сведения о месте жительства заявителя – физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя – юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

сведения о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований и должностном лице, направившем такое предостережение;

доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случаях невозможности установления из представленных заявителем документов должностного лица, направившего предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, возражение возвращается заявителю без рассмотрения с указанием причин невозможности рассмотрения и разъяснением порядка надлежащего обращения.

Возражение рассматривается должностными лицами Министерства в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.

По итогам рассмотрения Министерством возражения принимается одно из следующих решений:

оставление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований без изменения;

отмена предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Министерство в срок не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия одного из решений, указанных в абзацах одиннадцатом и двенадцатом настоящего пункта, направляет контролируемому лицу, подавшему возражение,

на указанный им адрес в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

19. Должностные лица Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора);

порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

соблюдение обязательных требований;

порядок проведения профилактических мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц проводится в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия или публичного мероприятия.

Время консультирования при личном обращении устанавливается министром, первым заместителем министра. Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в здании Министерства в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте.

Консультирование в письменной форме осуществляется в случаях, если:

контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

предоставить ответ на поставленные вопросы при личном обращении не представляется возможным;

ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае консультирования должностными лицами Министерства контролируемых лиц в письменной форме ответ контролируемому лицу направляется в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления пяти и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

20. Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к определенной категории риска.

В ходе профилактического визита должностными лицами Министерства могут осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом министру для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

V. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

21. Решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий принимает министр или первый заместитель министра.

22. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) при взаимодействии с контролируемыми лицами:

документарная проверка;

выездная проверка;

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

2) без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование.

23. Документарная проверка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 72 Федерального закона.

24. В ходе проведения документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

истребование документов;

получение письменных объяснений;

экспертиза.

25. Выездная проверка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 73 Федерального закона.

26. Министерство уведомляет контролируемое лицо о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления контролируемому лицу копии решения о проведении выездной проверки.

27. В ходе проведения выездной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

истребование документов;

получение письменных объяснений;

экспертиза;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

28. Должностное лицо Министерства при проведении выездной проверки предъявляет контролируемому лицу (его представителю) служебное удостоверение, копию решения о проведении выездной проверки, а также сообщает учетный номер в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

29. Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

30. Инспекционный визит осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 70 Федерального закона.

31. В ходе проведения инспекционного визита могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля (надзора).

32. Рейдовый осмотр осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 71 Федерального закона.

33. В ходе проведения рейдового осмотра могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

отбор проб (образцов);

экспертиза.

34. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 74 Федерального закона.

35. Выездное обследование осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 75 Федерального закона.

36. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах может осуществляться осмотр.

37. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

38. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона.

39. Гражданин, индивидуальный предприниматель, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в случаях:

- временной нетрудоспособности;
- необходимости явки по вызову (извещениям, повесткам) судов, правоохранительных органов, военных комиссариатов;
- избрания в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации меры пресечения, исключающей возможность присутствия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- нахождения в служебной командировке.

40. Если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного (надзорного) мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

41. Порядок осуществления фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств в ходе контрольного (надзорного) мероприятия включает в себя:

- принятие уполномоченным должностным лицом решения о применении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств;

- извещение контролируемого лица (его представителя) о ведении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств в случае осуществления контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом (его представителем);

- внесение в акт контрольного (надзорного) мероприятия соответствующей информации о ведении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств;

- обеспечение сохранности информации, полученной посредством фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств.

VI. Обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц

42. Действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения, принятые Министерством в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), могут быть обжалованы контролируемым лицом в досудебном порядке в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона.

43. Жалоба подлежит рассмотрению Министерством в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

44. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц Министерства рассматривается министром.

VII. Ключевые и индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения

45. Оценка результативности и эффективности деятельности Министерства осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора).

46. В систему показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) входят:

ключевые показатели, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения;

индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Перечень ключевых показателей и индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) приведен в приложении № 2 к настоящему Положению.

Приложение № 1
к Положению о региональном
государственном экологическом
контроле (надзоре)

К Р И Т Е Р И И

**отнесения объектов регионального государственного экологического
контроля (надзора) на территории Чувашской Республики к категориям
риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Отнесение объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Чувашской Республики (далее – объекты регионального государственного контроля (надзора)) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категория риска) осуществляется на основании критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398:

к категории среднего риска относятся объекты регионального государственного контроля (надзора), соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории;

к категории умеренного риска – объекты регионального государственного контроля (надзора), соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории;

к категории низкого риска – объекты регионального государственного контроля (надзора), соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

Приложение № 2
к Положению о региональном
государственном экологическом
контроле (надзоре)

П Е Р Е Ч Е Н Ь
**ключевых и индикативных показателей регионального
государственного экологического контроля (надзора)**

№ пп	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя (для ключевых показателей)
1	2	3
1.	Ключевые показатели	
1.1.	Доля устраненных нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды (далее – обязательные требования) в общем числе выявленных нарушений обязательных требований, процентов	70
1.2.	Выполнение плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, процентов	100
1.3.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Министерство) и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве жалоб на действия (бездействие) Министерства и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, процентов	0
1.4.	Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве результатов контрольных (надзорных) мероприятий, процентов	0
1.5.	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия, в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, процентов	5
1.6.	Доля административных материалов Министерства о нарушении обязательных требований, по которым вынесены судебные решения о назначении административных наказаний, в общем количестве административных материалов Министерства о нарушении обязательных требований, направленных в судебные органы, процентов	95

1	2	3
1.7.	Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях в общем количестве вынесенных Министерством постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2 ⁷ и 2 ⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, процентов	5
2.	Индикативные показатели	
2.1.	Количество проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий	-
2.2.	Количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	-
2.3.	Количество поступивших возражений в отношении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	-
2.4.	Количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований	-
2.5.	Количество устраненных нарушений обязательных требований	-