



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.10.2014

№ 447

г. Барнаул

┌ Об утверждении ведомственной
целевой программы «Поддержка
начинающих фермеров в Алтайском
крае» на 2015 – 2017 годы

В целях реализации на территории Алтайского края Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в соответствии с постановлением Администрации края от 11.03.2007 № 94 «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2015 – 2017 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на временно исполняющего обязанности заместителя Губернатора Алтайского края Лукьянова А.Н.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 Алтайского края
 от 02.10.2014 № 447

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
 «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2015 - 2017 годы

ПАСПОРТ

ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2015 - 2017 годы (далее – «Программа»)

Наименование Программы	ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2015 - 2017 годы
Субъект бюджетного планирования	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края (далее – «Главное управление»)
Цель и задачи Программы	цель – создание социально-экономических условий для развития на территории Алтайского края хозяйств начинающих фермеров (далее – «КФХ»); задачи: создание условий для осуществления бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров; подготовка начинающих фермеров к занятию предпринимательской деятельностью
Целевые индикаторы и показатели Программы	количество бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров, получивших государственную поддержку; выручка от реализации сельскохозяйственной продукции КФХ начинающих фермеров; количество созданных начинающими фермерами рабочих мест
Программные мероприятия	поддержка реализации бизнес-проектов по

организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров; содействие расширению доступа участников Программы к кредитным ресурсам для обеспечения реализации бизнес-проектов; переподготовка, повышение квалификации, стажировка участников Программы по внедрению (изучению) современных технологий ведения животноводства

Сроки реализации мероприятий Программы

2015 - 2017 годы

Объемы и источники финансирования программы по годам

объем финансирования Программы на период 2015 - 2017 годов составит 39,0 млн. рублей, в том числе по годам:

в 2015 году – 13,0 млн. рублей;

в 2016 году – 13,0 млн. рублей;

в 2017 году – 13,0 млн. рублей.

Справочно:

за счет внебюджетных источников – 4,5 млн. рублей, из них по годам:

в 2015 году – 1,5 млн. рублей;

в 2016 году – 1,5 млн. рублей;

в 2017 году – 1,5 млн. рублей.

Финансирование мероприятий программы из краевого бюджета осуществляется в пределах сумм, утвержденных законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

осуществление государственной поддержки 105 бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров;

обеспечение ежегодного увеличения выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в хозяйствах начинающих фермеров 1,0 млн. рублей в год;

создание начинающими фермерами 315 рабочих мест

1. Общие положения

Настоящая Программа определяет направления, механизмы и условия

предоставления государственной поддержки начинающим фермерам, которые создали КФХ и осуществляют деятельность в соответствии с федеральными законами от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и соответствуют требованиям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров» и приказом Минсельхоза России от 22.03.2012 № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. №166».

Благодаря осуществлению программных мероприятий ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2012 – 2014 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 14.12.2011 № 731, созданы социально-экономические условия для развития 119 крестьянских (фермерских) хозяйств. Общая сумма оказанной государственной поддержки составила 176,8 млн. рублей, из которых 137,8 млн. рублей - средства федерального, а 39,0 млн. рублей - краевого бюджета. При этом собственные и заемные средства хозяйств, привлеченные на условиях софинансирования, составляют более 35,0 млн. рублей. Инвестиции использовались на приобретение свыше 2000 голов крупного рогатого скота, 2500 голов овец и коз. Из общей суммы освоенных средств более половины были направлены на формирование маточного поголовья скота в хозяйствах. В результате в настоящее время в указанных КФХ содержится более 6000 голов КРС, в том числе – 3500 коров, 5500 овец и коз и 1100 конематок. В рамках технического оснащения хозяйств приобретена сельскохозяйственная техника: преимущественно колёсные тракторы и кормозаготовительное, доильное оборудование и охладители молока. При строительстве и реконструкции животноводческих помещений освоено более 10,0 млн. рублей. На эти средства, в том числе, закуплены и смонтированы три каркасно-тентовых ангара. Главами фермерских хозяйств выполняются обязательства по созданию круглогодичных рабочих мест из расчета один работник на каждые 500 тысяч рублей государственной поддержки.

2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

По данным Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Алтайскому краю, на 01.01.2014 в регионе зарегистрированы 452,4 тыс. ведущих личные подсобные хозяйства граждан, в пользовании у которых находится 171,5 тыс. гектаров пашни и в собственности - 397,1 тыс. голов крупного рогатого скота, в том числе 190,1 тыс. коров, 456,3 тыс. свиней, 183,5 тыс. овец и коз. Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах на 01.01.2014

составило:

скота и птицы в живом весе - 168,4 тыс. тонн;

молока - 793,2 тыс. тонн.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю отмечает, что доля данного сектора экономики в общем объеме производства сельхозпродукции составляет 48,6%, в том числе молока - 57%, мяса - 63%, картофеля и овощей - 90%. При перечисленных показателях уровень товарности производимой личными подсобными хозяйствами сельскохозяйственной продукции остается низким. Стимулирование предпринимательской активности и создание условий для производства товарных объемов продукции возможны при решении целого ряда задач, предусмотренных настоящей Программой. В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – «Государственная программа») малыми формами хозяйствования по состоянию на 01.01.2014 привлечено 22900 льготных субсидируемых кредитов на сумму 6022,3 млн. рублей, из них фермерскими хозяйствами получено 1466 кредитов на сумму 2722,2 млн. рублей, личными подсобными хозяйствами – 21433 кредита на сумму 3299,9 млн. рублей, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами - 5 кредитов на сумму 20,6 млн. рублей. На основании проведенного мониторинга установлено, что 45% суммы привлеченных кредитов было использовано на приобретение скота и птицы, в том числе молодняка, 18% - на покупку кормов, 15% - на техническое оснащение, 14% - на реконструкцию животноводческих помещений и 8% - на газификацию. Государственная поддержка в части субсидирования ставки рефинансирования по привлеченным малыми формами хозяйствования кредитам составила 1780 млн. рублей. Объемы государственной поддержки являются значительными для субъектов малых форм хозяйствования на селе и во многом не только обеспечивают эффективность привлеченных кредитов, но и определяют рентабельность производимой продукции.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы позволила создать материальную базу для стимулирования регистрации большого количества личных подсобных хозяйств в качестве КФХ. Сдерживающим фактором для перехода владельцев личных подсобных хозяйств в статус индивидуальных предпринимателей и образования КФХ является недостаточность средств первоначального капитала для расширения производственной и технической базы подворий. Сезонность цикла сельскохозяйственного производства существенно удлиняет процесс развития вновь образованного хозяйства в рыночных условиях. В последние годы создание КФХ связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, что требует дополнительных денежных средств. Организация КФХ предполагает значительные затраты на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по

лизинговым платежам. Осуществление мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, будет способствовать созданию условий для развития вновь образованных фермерских хозяйств и их закрепления в аграрном секторе экономики края. Государственная поддержка малых форм хозяйствования, в том числе фермерских хозяйств, является актуальной, так как на них возлагается решение задачи устойчивого развития сельских территорий и сохранения сельского образа жизни.

3. Основные цели и задачи Программы

Наряду с основными целями Государственной программы целью данной Программы является создание социально-экономических условий для развития на территории Алтайского края хозяйств начинающих фермеров.

Достижение цели будет обеспечено решением следующих задач:

создание условий для осуществления бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров;

подготовка начинающих фермеров к занятию предпринимательской деятельностью.

Решение данных задач предполагает поддержку реализации бизнес-проектов участников Программы по строительству, реконструкции животноводческих ферм и приобретение для них оборудования, техники и скота, содействие повышению уровня доступности кредитных ресурсов; переподготовку, повышение квалификации, стажировку в сфере изучения с целью внедрения современных технологий ведения животноводства.

4. Целевые индикаторы реализации Программы

За время реализации Программы планируется предоставить гранты 105 начинающим фермерам для осуществления их бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству. Это создаст условия для развития ими производства товарной продукции с выручкой от ее реализации в объеме до 1000 тыс. рублей, а также будет способствовать созданию новых рабочих мест из расчета одно рабочее место на каждые 500 тысяч рублей государственной поддержки.

Таблица

Важнейшие целевые индикаторы эффективности реализации Программы

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора		
		2015 г.	2016 г.	2017 г.
1	2	3	4	5
Количество бизнес-проектов по организации, расширению, модерни-	единиц	35	35	35

1	2	3	4	5
зации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров, получивших государственную поддержку				
Выручка участников Программы от реализации сельскохозяйственной продукции	тыс. руб.	1000	1000	1000
Количество созданных начинающими фермерами рабочих мест	единиц	105	105	105

5. Система программных мероприятий

Основными программными мероприятиями являются:

5.1. поддержка реализации бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров.

Мероприятие реализуется путем предоставления:

гранта на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию; строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре; приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений, удобрений и ядохимикатов;

единовременной помощи на бытовое обустройство, приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе погашение основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения, на покупку одного грузо-

пассажирского автомобиля, приобретение и доставку предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования, установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло- и газоустановок, септиков, устройств для водоподдачи и водоотведения, подключение жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, Интернету, водопроводу и канализации.

Решение о предоставлении гранта и единовременной помощи на бытовое обустройство, об установлении их размеров принимает комиссия, состав которой утверждается распоряжением Администрации Алтайского края. Рабочим органом комиссии является Главное управление. Сумма выделяемого гранта и единовременной помощи на бытовое обустройство не может превышать 90% общей стоимости бизнес-проекта, при условии обеспечения соискателем софинансирования затрат за счет не менее чем 10% собственных и (или) кредитных средств. Максимальный размер гранта - 1,5 млн. рублей. Максимальный размер единовременной помощи на бытовое обустройство - 250 тыс. рублей;

5.2. содействие в повышении уровня доступности кредитных ресурсов для обеспечения реализации проектов.

Мероприятие реализуется путем предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (включая индивидуальных предпринимателей), в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Субсидии предоставляются в размерах и в порядке, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края. Кроме того, в порядке, определенном законодательством Алтайского края, мероприятие предусматривает предоставление некоммерческой организацией «Алтайский гарантийный фонд» поручительства начинающим фермерам на сумму не более 50 процентов от размера залога по привлекаемому кредиту, а некоммерческой организацией «Алтайский фонд микрозаймов» - краткосрочных кредитов сроком до 1 года в сумме до 1 млн. рублей.

5.3. переподготовка, повышение квалификации, стажировка участников Программы по изучению с целью внедрения современных технологий ведения животноводства.

Переподготовка, повышение квалификации, стажировка проводится на основании договоров, заключаемых с государственными образовательными учреждениями дополнительного профессионального образования, высшего профессионального образования, имеющими государственную лицензию на осуществление переподготовки и повышения квалификации.

Обеспечению программно-целевого подхода будет также способствовать:

организация консультационной помощи гражданам, желающим создать крестьянское (фермерское) хозяйство;

содействие организации сбыта сельскохозяйственной продукции;
организация ветеринарного обслуживания и племенной работы в создаваемых хозяйствах и осуществление государственной поддержки в области возмещения части расходов КФХ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения;

включение членов КФХ в программы по улучшению жилищных условий;

погашение части затрат на приобретение или на взнос по лизингу сельскохозяйственной техники, оборудования и сельскохозяйственных животных, порядок и условия предоставления которых предусмотрены нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

6. Методика оценки эффективности реализации программы

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться с учетом Методики оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 10.06.2009 № 247.

7. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы на период 2015 - 2017 годов составит 39,0 млн. рублей, в том числе по годам:

в 2015 году – 13,0 млн. рублей;

в 2016 году – 13,0 млн. рублей;

в 2017 году – 13,0 млн. рублей.

Справочно: за счет внебюджетных источников – 4,5 млн. рублей, из них по годам:

в 2015 году – 1,5 млн. рублей;

в 2016 году – 1,5 млн. рублей;

в 2017 году – 1,5 млн. рублей.

Финансирование мероприятий программы из краевого бюджета осуществляется в пределах сумм, утвержденных законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем средств, необходимых для реализации мероприятий программы, рассчитан с учетом:

запланированных к реализации бизнес-проектов;

фактических цен на оборудование и стоимости выполнения в 2015 - 2017 годах строительного-монтажных и пусконаладочных работ.

8. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать материальную базу для стимулирования регистрации в качестве КФХ 105 личных подсобных хозяйств, главами которых будут выполнены обязательства по созданию круглогодичных рабочих мест из расчета один работник на каждые

500 тысяч рублей государственной поддержки.

9. Система управления реализацией Программы

Организация реализации программных мероприятий осуществляется Главным управлением. Финансирование программы производится за счет средств краевого бюджета в порядке, установленном для его исполнения.

Главное управление контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению.

Отчеты о выполнении мероприятий программы представляются Главным управлением в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и в комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике по установленной форме ежегодно, не позднее 25 января года, следующего за отчетным.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к ведомственной целевой программе
«Поддержка начинающих фермеров в
Алтайском крае» на 2015 – 2017 годы

МЕРОПРИЯТИЯ

ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2015 – 2017 годы

Цель, задачи, мероприятия	Срок реализации мероприятия	Исполнитель	Индикаторы	Единица измерения	Значение индикатора				Направления использования средств	Сумма расходов, млн. руб.			Всего расходов, млн. руб.
					в отчетном году	в плановый период				2015 г.	2016 г.	2017 г.	
						2015 г.	2016 г.	2017 г.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Цель – создание социально-экономических условий для развития на территории Алтайского края хозяйств начинающих фермеров	2015 - 2017 гг.	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края (далее – ГУСХ)	количество бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустрой-	единиц	35,0	35,0	35,0	35,0	предоставление грантов	13,0	13,0	13,0	39,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
			ству начинающих фермеров, получивших государственную поддержку										
			выручка от реализации сельскохозяйственной продукции КФХ начинающих фермеров	млн. руб.	1,0	1,0	1,0	1,0					
			количество созданных начинающими фермерами рабочих мест	человек	105	105	105	105					
Задача 1. Создание условий для осуществления бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ	2015 - 2017 гг.	ГУСХ	количество бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производст-	единиц	35,0	35,0	35,0	35,0	предоставление грантов	13,0	13,0	13,0	39,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
и бытовому обустройству начинающих фермеров			венной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров, получивших государственную поддержку										
Мероприятие 1.1. Поддержка реализации бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров	2015 - 2017 гг.	ГУСХ	количество бизнес-проектов по организации, расширению, модернизации производственной базы КФХ и бытовому обустройству начинающих фермеров, получивших государственную поддержку	единиц	35,0	35,0	35,0	35,0	предоставление грантов	13,0	13,0	13,0	39,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Мероприятие 1.2. Содействие расширению доступа участников Программы к кредитным ресурсам для обеспечения реализации бизнес-проектов;	2015-2017 гг.	ГУСХ	выручка от реализации сельскохозяйственной продукции КФХ начинающих фермеров	млн. руб.	1,0	1,0	1,0	1,0					
			объем субсидируемых кредитов	млн. руб.	0,5	0,5	0,5	0,5					
Задача 2. Подготовка начинающих фермеров к занятию предпринимательской деятельностью	2015-2017 гг.	ГУСХ	количество созданных начинающими фермерами рабочих мест	человек	105	105	105	105					
Мероприятие 2.1. Переподготовка, повышение квалификации, стажировка участников Программы по изучению современных технологий ведения животноводства с целью внедрения	2015-2017 гг.	ГУСХ	количество специалистов, прошедших повышение квалификации, стажировки	человек	35	35	35	35					