



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.01.2021

№ 16

г. Барнаул

Об утверждении Комплекса мер,
направленных на восстановление
численности занятого населения Ал-
тайского края

Правительство Алтайского края постановляет:

1. Утвердить Комплекс мер, направленных на восстановление численности занятого населения Алтайского края (приложение).

2. Координацию исполнения мероприятий настоящего Комплекса мер возложить на межведомственную рабочую группу по восстановлению численности занятого населения в 2021 году.

Губернатор Алтайского края,
Председатель Правительства
Алтайского края



В.П. Томенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Алтайского края
от 29.01. 2021 № 16

КОМПЛЕКС МЕР,
направленных на восстановление численности
занятого населения Алтайского края

I. Общая характеристика сферы реализации Комплекса мер

В 2020 году в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по некоторым макроэкономическим показателям Алтайского края отмечаются неблагоприятные тенденции.

За январь–октябрь 2020 года сводный индекс промышленного производства сложился на уровне 98,8 %, оборот розничной торговли составил 280,9 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 5,1 % меньше, чем за аналогичный период предыдущего года. Объем платных услуг, предоставленных населению, составил 79,8 млрд. рублей, темп роста в сопоставимых ценах – 91,6 %.

В режимах неполной занятости по состоянию на 09.12.2020 работали 2,5 тыс. человек. Снижение по сравнению с апрелем 2020 года, когда фиксировалась максимальная численность сотрудников, работающих неполное рабочее время, находящихся в простое по инициативе администрации или отпусках по соглашению сторон, составило 10,0 тыс. человек (на 21.04.2020 – 12,5 тыс. человек).

С начала 2020 года из организаций края высвобождено 3,2 тыс. человек, что практически на уровне показателя прошлого года. В декабре 2020 года–феврале 2021 года 128 организаций края планируют высвободить еще 1,0 тыс. сотрудников. Массовых высвобождений в 2021 году не планируется.

За январь–сентябрь 2020 года в крупных и средних организациях Алтайского края расторгнуты трудовые отношения по различным основаниям с 87,6 тыс. сотрудников, приняты на работу 82,4 тыс. человек. Коэффициент восполнения работников по итогам 9 месяцев 2020 года составил 94 %.

Возросла напряженность на рынке труда с 1,1 незанятого гражданина на одну вакансию на 01.01.2020 до 2,0 на 01.12.2020. Потребность работодателей в работниках, заявленная в органы службы занятости, по состоянию на 01.12.2020 составила 20,0 тыс. вакантных рабочих мест.

По данным обследования рабочей силы отмечается снижение численности занятых экономической деятельностью до 1031,3 тыс. человек в авгу-

сте–октябре 2020 года, что на 42,5 тыс. человек меньше, чем в 2019 году (1073,8 тыс. человек). Численность граждан, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, в августе–октябре 2020 года составила 66,4 тыс. человек, или 6,0 % к численности рабочей силы (в 2019 году – 66,1 тыс. человек и 5,8 % соответственно).

В результате роста количества обращений граждан в органы службы занятости в 2020 году отмечается сближение регистрируемой безработицы и безработицы по методологии Международной организации труда. Соотношение показателей составило 60 % (в аналогичном периоде 2019 года – 25 %).

В период введения ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции прекратили официальные трудовые отношения 65,4 % от численности безработных.

При этом в составе безработных граждан значительно возросла доля граждан, имеющих перерыв в работе более года, с 9,4 % на 01.01.2020 до 23,3 % на 01.12.2020 и граждан, впервые ищущих работу, с 1,4 % до 4,5 % соответственно.

Структура безработных граждан по времени наступления незанятости

Период	Всего	Граждане, впервые ищущие работу	Граждане, длительно неработающие	Граждане, потерявшие работу в период		
				с 01.12.2019 по 01.03.2020	с 01.03.2020 по 01.09.2020	после 01.09.2020
01.12.2020, чел.	35 808	1 596	8 338	2 435	13 860	9 579
% к численности безработных	100,0	4,5	23,3	6,8	38,7	26,7

В структуре безработных заметно сократилась доля безработных граждан старше 50 лет (с 34,6 % до 23,7 %), увеличилась доля молодежи до 35 лет (с 22,6 % до 34,1 %).

В качестве одного из факторов расширения возможностей для трудовой занятости населения, в том числе молодого возраста, рассматривается развитие малого и среднего предпринимательства. Кроме того, реализация мероприятий по поддержке предпринимательской инициативы станет базой устойчивого развития сельских территорий края. Сельское хозяйство является системообразующей отраслью Алтайского края, которая формирует агропродовольственный рынок, определяет трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Учитывая, что в Алтайском крае сохраняется высокая доля занятых в неформальном секторе (в 2019 году – 27,2 % от численности занятых в экономике края, или 292,3 тыс. человек, в Российской Федерации – 20,6 %), легализация трудовых отношений, преимущественно длительно неработающих безработных граждан, будет способствовать вовлечению данной катего-

рии в официальный сектор экономики. В 2021 году прогнозируется вывод в легальную занятость порядка 2,6 тыс. безработных граждан.

Структура безработных граждан по возрастным группам

Период	Единица измерения	Всего	В том числе:					
			16-19 лет	20-24 года	25-34 года	35-49 лет	50-59 лет	старше 60 лет
01.01.2020	чел.	17 045	118	598	3 134	7 140	5 890	165
	%	100,0	0,7	3,5	18,4	41,8	34,6	1,0
01.12.2020	чел.	35 808	358	2 213	9 632	15 132	7 833	640
	%	100,0	1,0	6,2	26,9	42,2	21,9	1,8
Дельта	чел.	18 763	240	1 615	6 498	7 992	1 943	475
	<i>п.п.</i>	–	0,3	2,7	8,5	0,4	-12,7	0,8

В разрезе уровней образования безработных граждан сохранилась высокая доля граждан, имеющих среднее профессиональное образование. Пятая часть безработных граждан – с высшим профессиональным образованием, что в 1,6 раза больше, чем на начало 2020 года. Более трети безработных граждан не имеют профессионального образования.

Структура безработных граждан по уровню образования

Период	Единица измерения	Всего	В том числе, имеющие			Не имеющие основного образования
			высшее образование	среднее профессиональное образование	основное и среднее общее образование	
01.01.2020	чел.	17 045	2 342	7 494	6 683	526
	%	100,0	13,7	44,0	39,2	3,1
01.12.2020	чел.	35 808	7 615	15 165	11 815	1 213
	%	100,0	21,3	42,4	32,9	3,4
Дельта	чел.	18 763	5 273	7 671	5 132	687
	<i>п.п.</i>	–	7,5	-1,6	-6,2	0,3

В профессиональном разрезе наибольшее число безработных ранее работали в сфере обслуживания и торговли, области индивидуальных услуг. Неквалифицированные рабочие из числа безработных составляют 17 %. При этом наибольшее количество вакансий заявлены в органы службы занятости от предприятий обрабатывающих производств (инженеры различного профиля, квалифицированные рабочие на производстве), организаций здравоохранения (врач, провизор, медицинская сестра, фельдшер). В результате сохраняется дисбаланс спроса и предложения на рынке труда.

Структура спроса и предложения рабочей силы в разрезе видов
экономической деятельности

ОКВЭД	Период	Средне- списочная числен- ность ра- ботников (чел.)	Числен- ность без- работных граждан (чел.)	Числен- ность иностран- ной рабо- чей силы (чел.)	Количе- ство ва- кансий (ед.)
1	2	3	4	5	6
Всего	01.01.2020	582 834	17 045	1 410	16 680
	01.12.2020	571 944	35 808	573	19 959
	<i>Дельта</i>	<i>-10 890</i>	<i>18 763</i>	<i>-837</i>	<i>3 279</i>
Сельское, лесное хозяй- ство, охота, рыболовство и рыбоводство	01.01.2020	44 976	7 290	45	1 279
	01.12.2020	43 689	8 334	21	1 520
	<i>Дельта</i>	<i>-1 287</i>	<i>1 044</i>	<i>-24</i>	<i>241</i>
Добыча полезных иско- паемых	01.01.2020	3 484	169	14	156
	01.12.2020	3 524	396	2	458
	<i>Дельта</i>	<i>40</i>	<i>227</i>	<i>-12</i>	<i>302</i>
Обрабатывающие произ- водства	01.01.2020	95 588	1 945	94	2 785
	01.12.2020	91 285	4 999	44	3 662
	<i>Дельта</i>	<i>-4 303</i>	<i>3 054</i>	<i>-50</i>	<i>877</i>
Обеспечение электриче- ской энергией, газом и паром; кондиционирова- ние воздуха	01.01.2020	21 739	381	2	519
	01.12.2020	20 125	745	0	669
	<i>Дельта</i>	<i>-1 614</i>	<i>364</i>	<i>-2</i>	<i>150</i>
Водоснабжение; водоот- ведение, организация сбора и утилизации от- ходов, деятельность по ликвидации загрязнений	01.01.2020	6 367	159	11	101
	01.12.2020	6 622	323	5	182
	<i>Дельта</i>	<i>255</i>	<i>164</i>	<i>-6</i>	<i>81</i>
Строительство	01.01.2020	14 674	422	181	215
	01.12.2020	14 813	1 233	56	650
	<i>Дельта</i>	<i>139</i>	<i>811</i>	<i>-125</i>	<i>435</i>
Торговля оптовая и роз- ничная; ремонт авто- транспортных средств и мотоциклов	01.01.2020	79 305	1 895	156	2 110
	01.12.2020	78 806	6 917	79	2 551
	<i>Дельта</i>	<i>-499</i>	<i>5 022</i>	<i>-77</i>	<i>441</i>
Транспортировка и хра- нение	01.01.2020	34 907	661	22	1 073
	01.12.2020	34 217	1 710	11	1 326
	<i>Дельта</i>	<i>-690</i>	<i>1 049</i>	<i>-11</i>	<i>253</i>
Деятельность гостиниц и предприятий обществен- ного питания	01.01.2020	8 929	190	69	302
	01.12.2020	8 486	844	33	703
	<i>Дельта</i>	<i>-443</i>	<i>654</i>	<i>-36</i>	<i>401</i>
Деятельность в области информации и связи	01.01.2020	9 236	126	2	294
	01.12.2020	8 672	586	1	119
	<i>Дельта</i>	<i>-564</i>	<i>460</i>	<i>-1</i>	<i>-175</i>
Деятельность финансо- вая и страховая	01.01.2020	11 712	281	2	232
	01.12.2020	11 403	904	1	124
	<i>Дельта</i>	<i>-309</i>	<i>623</i>	<i>-1</i>	<i>-108</i>

1	2	3	4	5	6
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	01.01.2020	13 187	185	9	321
	01.12.2020	12 793	567	2	302
	<i>Дельта</i>	<i>-394</i>	<i>382</i>	<i>-7</i>	<i>-19</i>
Деятельность профессиональная, научная и техническая	01.01.2020	13 988	287	4	287
	01.12.2020	13 841	761	2	359
	<i>Дельта</i>	<i>-147</i>	<i>474</i>	<i>-2</i>	<i>72</i>
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	01.01.2020	9 058	190	13	438
	01.12.2020	10 136	686	6	867
	<i>Дельта</i>	<i>1 078</i>	<i>496</i>	<i>-7</i>	<i>429</i>
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	01.01.2020	59 415	873	2	2 088
	01.12.2020	59 088	1 893	1	1 237
	<i>Дельта</i>	<i>-327</i>	<i>1 020</i>	<i>-1</i>	<i>-851</i>
Образование	01.01.2020	75 449	964	16	1 159
	01.12.2020	74 908	2 218	8	1 392
	<i>Дельта</i>	<i>-541</i>	<i>1 254</i>	<i>-8</i>	<i>233</i>
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	01.01.2020	68 526	764	10	3 116
	01.12.2020	67 591	1 825	17	3 587
	<i>Дельта</i>	<i>-935</i>	<i>1 061</i>	<i>7</i>	<i>471</i>
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	01.01.2020	8 628	155	2	129
	01.12.2020	8 709	436	1	141
	<i>Дельта</i>	<i>81</i>	<i>281</i>	<i>-1</i>	<i>12</i>
Предоставление прочих видов услуг	01.01.2020	3 669	108	4	76
	01.12.2020	3 237	431	2	110
	<i>Дельта</i>	<i>-432</i>	<i>323</i>	<i>-2</i>	<i>34</i>
Деятельность домашних хозяйств как работодателей	01.01.2020	0	0	752	0
	01.12.2020	0	0	281	0
	<i>Дельта</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-471</i>	<i>0</i>

Снижению дисбаланса спроса и предложения на рынке труда и расширению возможностей трудоустройства безработных граждан, не имеющих профессионального образования, а также граждан, длительное время не работавших по полученной профессии либо имеющих невостребованную профессию на рынке труда, будет способствовать организация профессионального обучения и профессиональной подготовки граждан. В 2021 году в вышеназванном мероприятии примут участие не менее 2,5 тыс. человек.

Подбор работников по заявленным работодателями вакансиям в органы службы занятости расширит возможности трудоустройства безработных граждан. Ежегодно в Алтайском крае создается не менее 15,0 тыс. рабочих мест. В 2020 году зафиксировано увеличение доли работодателей, заявивших вакансии в органы службы занятости, что обеспечило рост вакансий в базе данных службы занятости (с 16,7 тыс. единиц на 01.01.2020 до 20,0 тыс. единиц на 01.12.2020).

Наибольший дефицит кадров сложился в сфере здравоохранения.

В настоящее время осуществляется активный поиск сотрудников для медицинских учреждений. С начала 2020 года в медицинские организации трудоустроены 710 человек, в том числе за ноябрь 120 человек. Кроме того, проводится индивидуальная работа по комплектованию кадрами организаций обрабатывающей промышленности.

Всего за январь–ноябрь 2020 года органами службы занятости трудоустроено на постоянные рабочие места 23,3 тыс. человек. В 2021 году прогнозируется содействие в трудоустройстве с постоянным характером работы 26,6 тыс. человек.

Организация временных и общественных работ расширяет возможности трудоустройства безработных граждан на постоянные рабочие места. Так, после завершения мероприятий по временному трудоустройству более 30 % участников трудоустраиваются на постоянные рабочие места, порядка 8 % включаются в кадровый резерв работодателей. Участниками временных и общественных работ в 2021 году станут не менее 5,6 тыс. человек.

Кроме того, реализация трудового потенциала незанятых граждан предполагается на основе социального контракта. Ожидается, что участие в данном проекте в 2021 году примут более 700 человек.

Общий объем финансирования региональной части Комплекса мер, направленных на восстановление численности занятого населения Алтайского края, в рамках краевых программ и региональных проектов составляет 974 912,1 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 545 360,7 тыс. рублей,
- краевой бюджет – 332 315,4 тыс. рублей,
- внебюджетные источники – 97 236,0 тыс. рублей.

Ожидается вовлечение в мероприятия по восстановлению численности занятого населения в 2021 году 49,0 тыс. человек, в том числе трудоустройство 45,5 тыс. человек.

II. Целевые показатели

Показатель	План к 4 кварталу 2021 года (чел.)
Численность занятого населения в возрасте 15 лет и старше	1 073 753
Численность трудоустроенных в рамках плана мероприятий	45 541

III. План мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Объем финансирования (тыс. рублей)	Срок исполнения	Охват и категория участников нарастающим итогом (человек)
1	2	3	4	5	6
1. Мероприятия, финансируемые из средств регионального бюджета и внебюджетных источников					
1	1. Сохранение имеющихся и создание новых рабочих мест, в том числе за счет поддержки предпринимательской инициативы (молодежь; длительно неработающие граждане; особые категории граждан, испытывающие трудности в поиске работы и др.)				
2	1.1. Привлечение инвесторов, создание благоприятных условий для развития бизнеса ¹	Министерство экономического развития Алтайского края, КАУ «Алтайский центр инвестиций и развития»	всего – 474 253,3 в том числе: федеральный бюджет – 250 000 краевой бюджет – 224 253,3	4 квартал	-
3	1.2. Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами ²	управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	всего – 5 567,2 в том числе: федеральный бюджет – 5 511,5 краевой бюджет – 55,7	1 квартал	1 623
				4 квартал	4 869
4	1.3. Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса ³	управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	всего – 36 835,5 в том числе: федеральный бюджет – 36 467,2 краевой бюджет – 368,3	4 квартал	8 363
5	1.4. Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства ⁴	управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	всего – 127 456,6 в том числе: федеральный бюджет – 126 182,0 краевой бюджет – 1 274,6	1 квартал	377
				4 квартал	1 130
6	1.5. Обеспечение грантовой поддержки крестьянских (фермерских)	Министерство сельского хозяйства Алтайского	всего – 67 340,0 в том числе:	2 квартал	1

1	2	3	4	5	6
	хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в целях укрепления материально-технической базы и создания новых рабочих мест ⁵	края	федеральный бюджет – 40 000,0 краевой бюджет – 404,0 внебюджетные источники – 26 936,0	4 квартал	2
7	1.6. Обеспечение государственной поддержки молодых специалистов АПК, краевых государственных бюджетных учреждений государственной ветеринарной службы Алтайского края, осуществляющих деятельность в сельских населенных пунктах региона, а также некоммерческих научных организаций, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную (промышленную) переработку ⁵	Министерство сельского хозяйства Алтайского края	всего – 10 500,0 в том числе: краевой бюджет – 10 500,0	2 квартал	5
				4 квартал	35
8	1.7. Содействие самозанятости безработных граждан ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения	всего – 5 191,9 в том числе: краевой бюджет – 5 191,9	2 квартал	10
				3 квартал	35
				4 квартал	84
9	1.8. Возмещение затрат работодателей при трудоустройстве незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения	всего – 1 248,0 в том числе: краевой бюджет – 1 248,0	4 квартал	20
10	1.9. Возмещение затрат работодателей при трудоустройстве инвалидов молодого возраста ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения	всего – 1 500,0 в том числе: краевой бюджет – 1 500,0	4 квартал	20

1	2	3	4	5	6
11	1.10. Предоставление гранта в сфере туризма по направлению «Реализация проектов по развитию сферы туризма на территории муниципальных образований» ⁷	управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности	всего – 7 000,0 в том числе: краевой бюджет – 7 000,0	4 квартал	7
12	1.11. Повышение квалификации специалистов сферы туризма на базе учебных организаций ⁷	управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности	всего – 200,0 в том числе: краевой бюджет – 200,0	4 квартал	30
13	1.12. Осуществление единовременных выплат педагогическим работникам из числа выпускников образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций, приступившим к работе в муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях, филиалах общеобразовательных организаций и общеобразовательных организациях с численностью обучающихся не более 200 человек, расположенных в сельской местности, рабочих поселках ⁸	Министерство образования и науки Алтайского края	всего – 16 000,0 в том числе: краевой бюджет – 16 000,0	ноябрь	80
14	1.13. Организация работы по легализации занятости безработных граждан	управление Алтайского края по труду и занятости населения	в рамках текущей деятельности	1 квартал	444
				2 квартал	979
				3 квартал	1 474
				4 квартал	2 603
15	2. Повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда (безработные, впервые ищущие работу, не имеющие квалификацию, длительное время не работающие по полученной профессии и др.)				
16	2.1. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения	всего – 46 415,6 в том числе: краевой бюджет – 46 415,6	1 квартал	500
				2 квартал	1 470
				3 квартал	2 000

1	2	3	4	5	6
				4 квартал	2 500
17	2.2. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до трех лет ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения	всего – 120,0 в том числе: краевой бюджет – 120,0	2 квартал	2
				3 квартал	5
				4 квартал	10
18	3. Содействие вовлечению в трудовую занятость отдельных категорий граждан (безработные, впервые ищущие работу, не имеющие квалификацию, длительное время не работающие по полученной профессии, выпускники, молодежь)				
19	3.1. Содействие в трудоустройстве на постоянные рабочие места ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения	в рамках текущей деятельности	1 квартал	4 000
				2 квартал	8 500
				3 квартал	13 500
				4 квартал	26 630
20	3.2. Содействие в трудоустройстве на постоянные рабочие места после окончания участия во временных и общественных работах ⁶	управление Алтайского края по труду и занятости населения, работодатели	всего – 87 184,0 в том числе: краевой бюджет – 16 884,0 внебюджетные источники – 70 300,0	1 квартал	156
				2 квартал	972
				3 квартал	1 518
				4 квартал	1 750
21	3.3. Содействие в трудоустройстве малоимущих граждан в рамках социального контракта ⁹	Министерство социальной защиты Алтайского края, управление Алтайского края по труду и занятости населения	всего – 88 100 в том числе: федеральный бюджет – 87 200 краевой бюджет – 900	2 квартал	102
				4 квартал	891
22	ИТОГО: (в том числе трудоустройство граждан)		всего – 974 912,1 в том числе: федеральный бюджет – 545 360,7 краевой бюджет – 332 315,4 внебюджетные источники – 97 236,0		49 024 (45 541)

¹ Постановление Администрации Алтайского края от 13.10.2014 № 467 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

² Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

- ³ Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
- ⁴ Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- ⁵ Постановление Администрации Алтайского края от 05.10.2012 № 523 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края»;
- ⁶ Постановление Правительства Алтайского края от 25.12.2019 № 539 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края»;
- ⁷ Постановление Правительства Алтайского края от 23.03.2020 № 125 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае»;
- ⁸ Постановление Администрации Алтайского края от 25.04.2013 № 226 «О единовременном пособии педагогическим работникам из числа выпускников образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций, приступившим к работе в муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях, филиалах общеобразовательных организаций и общеобразовательных организациях с численностью обучающихся не более 200 человек, расположенных в сельской местности, рабочих поселках Алтайского края»;
- ⁹ Постановление Администрации Алтайского края от 14.01.2014 № 7 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан».