



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.02.2021

№ 22

г. Барнаул

О внесении изменений в постановление
Правительства Алтайского края
от 16.02.2017 № 53

В целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Алтайском крае в соответствии с пунктом 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Алтайского края на долгосрочный период, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 14.05.2015 № 179, Правительство Алтайского края постановляет:

Внести в постановление Правительства Алтайского края от 16.02.2017 № 53 «Об утверждении бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года» (в редакции от 01.02.2018 № 37, от 29.01.2019 № 17, от 30.01.2020 № 29) изменения согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор Алтайского края,
Председатель Правительства
Алтайского края



В.П. Томенко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Алтайского края
от 05.02. 2021 № 22

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства Алтайского края
от 16.02.2017 № 53 «Об утверждении бюджетного прогноза
Алтайского края на период до 2028 года»

В бюджетном прогнозе Алтайского края на период до 2028 года, утвержденном указанным постановлением (далее – «бюджетный прогноз»):

в разделе I «Формирование бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года»:

после абзаца двадцать седьмого дополнить раздел абзацами следующего содержания:

«Государственная политика в части федеративных отношений в описываемом бюджетном цикле претерпела некоторые изменения. Приоритетами государственной политики для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами определено:

создание условий для обеспечения согласованности финансовой политики на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с финансовой политикой федерального центра с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

совершенствование подходов к формированию, распределению и предоставлению межбюджетных субсидий;

закрепление порядка распределения межбюджетных субсидий в государственных программах, их увязка с программными целями и национальными целями развития Российской Федерации;

ускорение доведения межбюджетных трансфертов путем установления требования о заключении соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов на срок, составляющий не менее периода, на который утверждено распределение межбюджетных трансфертов, установление срока утверждения правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, установление срока заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации до начала финансового года;

повышение гибкости предоставления межбюджетных трансфертов путем предоставления возможности оперативного перераспределения межбюджетных трансфертов в течение всего срока реализации национальных проектов, а также возможности осуществлять за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации

дополнительные расходы на финансовое обеспечение мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета, в целях их опережающей реализации с правом на возмещение указанных расходов в последующих периодах;

формирование общих требований к правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов, установления сроков их распределения и сроков заключения соглашений об их предоставлении до начала финансового года.

В целях мобилизации доходов бюджетов и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае утверждена программа мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 - 2024 годы, в состав которой входят мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, по совершенствованию системы закупок для государственных и муниципальных нужд, по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне, сокращению государственного и муниципального долга.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году проводился мониторинг сбалансированности краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований в целях оказания поддержки муниципальным образованиям, столкнувшимся со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов в связи с ухудшением экономической ситуации, в том числе введением ограничительных мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

Формирование краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом новых экономических условий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Одной из основных целей стало обеспечение финансовой устойчивости регионального и местных бюджетов. В условиях существующей экономической ситуации проведена корректировка основных показателей бюджетного прогноза для его дальнейшей реализации и приведения в соответствие существующим реалиям.»;

в разделе II «Налоговая политика Алтайского края на период до 2028 года»:

в абзаце первом слова «увеличение налогового и неналогового потенциала» заменить словами «формирование стабильных налоговых условий, сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в условиях пандемии»;

абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«Основные направления налоговой политики Алтайского края будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых на уровне

законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Алтайского края в 2021 году, а именно:

предусмотрена отмена единого налога на вмененный доход, зачисляемого в бюджеты муниципальных образований;

налогоплательщикам дано право применять патентную систему налогообложения при осуществлении деятельности в сфере животноводства и растениеводства;

введение на территории Алтайского края нового налогового режима «Налог на профессиональный доход» для физических лиц и индивидуальных предпринимателей с 1 июля 2020 года.»;

дополнить раздел абзацем следующего содержания:

«С 1 января 2020 года в Алтайском крае осуществлен переход на налогообложение имущества физических лиц от кадастровой стоимости, срок установлен законом Алтайского края от 13 декабря 2018 года № 97-ЗС «Об установлении единой даты начала применения на территории Алтайского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Поступления данного налога будут осуществляться в 2021 году (за налоговый период 2020 года).»;

в разделе III «Основные подходы к формированию и реализации бюджетной политики Алтайского края на период до 2028 года»:

абзацы первый - второй изложить в следующей редакции:

«Бюджетная политика в долгосрочном периоде будет осуществляться в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», региональными проектами, государственными программами Алтайского края, основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации, ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, другими документами федерального и краевого уровней, определяющими направления государственной социально-экономической политики.

Бюджетная политика является важнейшим инструментом реализации государственной социально-экономической политики. Традиционно проводимая в Алтайском крае бюджетная политика социально ориентирована. Ее конечная цель - повышение уровня и качества жизни населения края. Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и принятием мер по устранению ее последствий.»;

после абзаца второго дополнить раздел абзацами следующего

содержания:

«Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации, безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Алтайского края позволит обеспечить сбалансированное развитие Алтайского края на среднюю и долгосрочную перспективу.

В действующих условиях особую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения целевых показателей, предусмотренных для Алтайского края национальными проектами.»;

после абзаца пятого дополнить раздел абзацем следующего содержания:

«С 2020 года началась реализация индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 928-р. Основные мероприятия программы направлены на ускорение темпов развития экономики, привлечение инвестиций и повышение качества жизни населения.»;

после абзаца шестого дополнить раздел абзацами следующего содержания:

«На долговременной основе установлены:

единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц в размере 45 процентов и от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, – в размере 39 процентов, в бюджеты городских округов – в размере 5 процентов и 4 процента соответственно;

единые нормативы отчислений от отдельных неналоговых доходов в бюджеты муниципальных районов и городских округов Алтайского края (плата за негативное воздействие на окружающую среду, денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, налагаемые мировыми судьями (за исключением денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения), плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации).

Внесены изменения в методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

При определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях выравнивания в доходном потенциале

помимо налоговых доходов учитываются отдельные неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований:

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

плата за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

плата за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).

Для применения указанных положений установлен переходный период до 1 января 2023 года (учет отдельных видов неналоговых доходов в 2021 году осуществляется в размере 25 процентов от общего объема указанных доходов; в 2022 году – в размере 50 процентов; в 2023 году – в размере 100 процентов).

Указанные меры призваны способствовать повышению финансовой самостоятельности муниципальных образований.»;

абзац девятый после слов «реализации региональных проектов» дополнить словами «, индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы»;

в разделе IV «Долговая политика Алтайского края на период до 2028 года»:

в абзаце третьем слова «Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» заменить словами «указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

в абзаце четвертом слова «Дополнительные доходы, полученные при исполнении краевого бюджета, могут направляться на досрочное погашение долговых обязательств» исключить;

после абзаца четвертого дополнить раздел абзацами следующего содержания:

«В соответствии с изменениями, внесенными 2020 году в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, продлен срок погашения реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам до 2029 года.

Реструктуризация проводится на следующих условиях.

Погашение основного долга в 2020 году не производится, в 2021 – 2024 годах возврат составит 5 процентов от суммы задолженности

ежегодно, в 2025 – 2029 годах остаток задолженности гасится равными долями ежегодно.

Высвобождаемые в 2020 году средства направляются на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики региона, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Алтайского края.

Высвобождаемые в 2021 году средства направляются на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Высвобождаемые в 2022 - 2024 годах средства направляются на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.»;

приложения 1, 2, 4 к бюджетному прогнозу изложить согласно приложениям 1-3 к настоящим изменениям.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к изменениям, которые вносятся
в постановление Правительства
Алтайского края от 16.02.2017
№ 53

ПРОГНОЗ
основных характеристик консолидированного бюджета Алтайского края

млн. рублей

№ п/п	Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	Общий объем доходов, в том числе	98336,9	116346,6	123542,5	148548,1	142711,0	139630,8	137128,0	137980,2	138808,8	139571,0	140344,8	141130,4
1.1	налоговые и неналоговые доходы	62027,7	68074,3	73090,7	75002,6	78248,9	82173,3	84769,7	85621,9	86450,5	87212,7	87986,5	88772,1
1.2	безвозмездные поступления	36309,2	48272,3	50451,8	73545,5	64462,1	57457,5	52358,3	52358,3	52358,3	52358,3	52358,3	52358,3
2	Общий объем расходов	104445,4	121315,3	133607,8	155343,0	148646,0	141867,5	141455,8	142243,1	143007,7	143707,0	144418,7	145143,2
3	Дефицит (-) / профицит (+)	-6108,5	-4968,7	-10065,3	-6794,9	-5935,0	-2236,7	-4327,8	-4262,9	-4198,9	-4136,0	-4073,9	-4012,8
4	Государственный и муниципальный долг Алтайского края на конец года	4403,0	4805,2	3552,4	3651,4	4751,8	5036,1	5121,2	5037,0	5411,3	5815,4	5209,3	5267,4

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к изменениям, которые вносятся
в постановление Правительства
Алтайского края от 16.02.2017
№ 53

ПРОГНОЗ
основных характеристик краевого бюджета

млн. рублей

№ п/п	Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	Общий объем доходов, в том числе	82155,4	98849,8	105224,6	129180,8	123821,9	120022,1	116860,2	117521,9	118128,2	118682,0	119244,1	119814,6
1.1	налоговые и неналоговые доходы	46020,6	50550,5	54764,0	55625,5	59349,6	62564,6	64501,9	65163,6	65769,9	66323,7	66885,8	67456,3
1.2	безвозмездные поступления	36134,8	48299,3	50460,6	73555,3	64472,3	57457,5	52358,3	52358,3	52358,3	52358,3	52358,3	52358,3
2	Общий объем расходов, в том числе	88263,9	103818,5	115289,9	135975,7	129756,9	122258,8	121188,0	121784,8	122327,1	122818,0	123318,0	123827,4
2.1	программные расходы	78806,4	89759,3	105376,1	124637,6	118726,8	111066,0	108326,3	109606,3	110094,4	110536,2	110986,2	111444,7
2.2	непрограммные расходы	9457,5	14059,2	9913,8	11338,1	11030,1	11192,8	12861,7	12178,5	12232,7	12281,8	12331,8	12382,7
3	Дефицит (-) / профицит (+)	-6108,5	-4968,7	-10065,3	-6794,9	-5935,0	-2236,7	-4327,8	-4262,9	-4198,9	-4136,0	-4073,9	-4012,8
4	Государственный долг Алтайского края на конец года	3012,4	3392,5	2307,8	2475,8	3623,3	3952,7	4016,1	3909,8	4261,6	4642,7	4013,1	4047,4

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к изменениям, которые вносятся
в постановление Правительства
Алтайского края от 16.02.2017
№ 53

ПОКАЗАТЕЛИ
финансового обеспечения государственных программ Алтайского края
на период их действия (*)

№ п/п	Наименование государственной программы Алтайского края	Расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ (млн. рублей)								
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	«Обеспечение прав граждан и их безопасности»	113,4	106,8	103,1	104,6	105,1	-	-	-	-
2	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	598,1	588,8	558,5	558,5	416,9	-	-	-	-
3	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края»	2032,6	2167,1	1585,0	1904,8	1352,5	-	-	-	-
4	«Развитие туризма в Алтайском крае»	311,8	640,3	688,1	113,0	82,7	-	-	-	-
5	«Развитие транспортной системы Алтайского края»	15001,2	12387,9	12524,7	13553,9	12408,7	-	-	-	-
6	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	132,8	132,9	2,4	2,4	2,3	-	-	-	-
7	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	625,2	721,6	483,8	493,9	525,8	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
8	«Развитие сельского хозяйства Алтайского края»	3482,9	3164,9	2889,0	2877,6	2752,2	2648,3	-	-	-
9	«Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края»	442,6	338,6	371,2	382,5	2392,3	-	-	-	-
10	«Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае»	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	-	-	-	-
11	«Формирование современной городской среды»	918,7	951,0	843,0	843,0	-	-	-	-	-
12	«Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами»	2671,7	2906,2	1265,6	1299,0	464,9	-	-	-	-
13	«Развитие культуры Алтайского края»	2108,0	2164,3	2135,1	1976,7	1056,9	-	-	-	-
14	«Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края»	956,9	710,7	959,0	275,2	289,2	-	-	-	-
15	«Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае»	31,1	31,2	25,6	25,6	25385	-	-	-	-
16	«Доступная среда в Алтайском крае»	34,7	24,2	23,9	0,0	0,0	-	-	-	-
17	«Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края»	717,2	831,9	322,5	52,4	1548,2	1679,0	-	-	-
18	«Развитие здравоохранения в Алтайском крае»	26685,4	24150,4	23908,9	24689,8	19317	-	-	-	-
19	«Развитие образования в Алтайском крае»	28143,6	31779,1	29546,7	28240,5	21762,1	-	-	-	-
20	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»	1139,0	491,9	946,9	886,0	979,7	-	-	-	-
21	«Совершенствование государственного и муниципального управления и противодействие коррупции в Алтайском крае»	118,1	98,3	96,8	96,8	98,7	-	-	-	-
22	«Повышение уровня финансовой грамотности населения в Алтайском крае»	6,7	4,6	4,6	4,6	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
23	«Развитие молодежной политики в Алтайском крае»	80,7	84,9	58,7	58,7	55,6	-	-	-	-
24	«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае»	2,2	2,4	2,4	4,5	4,5	-	-	-	-
25	«Содействие занятости населения Алтайского края»	3024,1	1687,9	1152,8	1157,6	92,6	-	-	-	-
26	«Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае»	1469,5	1572,4	1077,0	1526,1	923,1	-	-	-	-
27	«Социальная поддержка граждан»	28010,1	27928,2	27880,5	25611,2	19536,9	-	-	-	-
28	«Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	5778,5	3057,6	1609,4	1586,6	217,3	-	-	-	-

* в соответствии с Перечнем государственных программ Алтайского края на период 2020-2024 годов, утвержденным распоряжением Правительства Алтайского края от 19.12.2019 № 462-р.