



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.09.2021

№ 352

г. Барнаул

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Правительство Алтайского края постановляет:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае (приложение).

2. Признать утратившими силу:

постановления Администрации Алтайского края:

от 31.10.2014 № 504 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае»;

от 27.06.2016 № 209 «О внесении изменений в постановления Администрации края от 31.10.2014 № 504, от 19.02.2015 № 60»;

постановления Правительства Алтайского края:

от 28.09.2017 № 349 «О некоторых постановлениях Администрации Алтайского края»;

от 27.11.2018 № 427 «О внесении изменения в постановление Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504»;

от 08.05.2020 № 209 «О внесении изменения в постановление Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504»;

пункт 10 приложения к постановлению Администрации Алтайского края от 31.10.2015 № 425 «О внесении изменений в некоторые постановления Администрации края»;

пункт 1.6 постановления Правительства Алтайского края от 13.06.2019 № 213 «О внесении изменений в некоторые постановления Администрации Алтайского края, Правительства Алтайского края».

Губернатор Алтайского края,
Председатель Правительства
Алтайского края



В.П. Томенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Алтайского края
от 24.09. 2021 № 352

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере
социального обслуживания граждан в Алтайском крае

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях установления порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае (далее – «государственный контроль»).

2. Предметом государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Алтайского края (далее – «поставщики социальных услуг»), требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – «обязательные требования»).

3. Органом, уполномоченным на осуществление государственного контроля, является Министерство социальной защиты Алтайского края (далее – «уполномоченный орган»).

4. От имени уполномоченного органа государственный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

руководитель уполномоченного органа и его заместители;

государственные гражданские служащие Алтайского края, замещающие должности государственной гражданской службы в уполномоченном органе, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля (далее – «уполномоченные лица»).

5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются руководитель уполномоченного органа и его заместители.

6. Уполномоченные лица пользуются правами и выполняют обязанности, установленные статьей 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 248-ФЗ»), а также несут от-

ветственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Объекты государственного контроля

7. Объектами государственного контроля являются:

- а) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- б) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- в) здания, помещения, используемые для предоставления социальных услуг, к которым предъявляются обязательные требования.

8. Уполномоченный орган ведет учет объектов государственного контроля и связанных с ними поставщиков социальных услуг в соответствующем перечне (далее – «перечень»).

9. Перечень содержит следующую информацию:

- а) полное наименование поставщика социальных услуг;
- б) основной государственный регистрационный номер;
- в) идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- г) наименование объекта государственного контроля;
- д) место нахождения объекта государственного контроля;
- е) присвоенная категория риска причинения вреда (ущерба) (далее – «категория риска»).

10. При сборе, обработке и анализе сведений об объектах государственного контроля с целью их учета уполномоченные лица используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

11. При осуществлении учета объектов государственного контроля на поставщиков социальных услуг не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся на государственных или муниципальных информационных ресурсах.

12. Информация об объектах государственного контроля актуализируется по мере ее поступления.

13. Перечень размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – «официальный сайт уполномоченного органа»).

III. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля

14. При осуществлении государственного контроля применяется система оценки и управления рисками.

15. Уполномоченный орган при осуществлении государственного контроля относит объекты государственного контроля к одной из следующих категорий риска:

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объектов государственного контроля к категориям риска осуществляется решением руководителя уполномоченного органа и (или) его заместителей.

16. Критериями отнесения объектов государственного контроля к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований являются:

- а) наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований;
- б) предоставление поставщиком социальных услуг социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

17. Объект государственного контроля относится к категории высокого риска, если:

- а) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;
- б) поставщик социальных услуг предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

18. Объект государственного контроля относится к категории среднего риска, если:

- а) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;
- б) поставщик социальных услуг предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

19. При отсутствии факта, указанного в подпункте «б» пункта 16 настоящего Положения, объект государственного контроля относится к категории низкого риска.

IV. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

20. Уполномоченный орган может проводить следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

21. В отношении объектов государственного контроля, которые отнесены к категории высокого риска, проводится инспекционный визит, или документарная проверка, или выездная проверка один раз в 2 года.

22. В отношении объектов государственного контроля, которые отнесены к категории среднего риска, проводится инспекционный визит, или документарная проверка, или выездная проверка один раз в 4 года.

23. В отношении объектов государственного контроля, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

V. Организация профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля

24. Уполномоченным органом ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

25. При осуществлении государственного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

26. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, уполномоченное лицо незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) уполномоченного органа для принятия решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

27. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

28. Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля готовится один раз в год, утверждается приказом руководителя уполномоченного органа и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

29. В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган объявляет поставщику социальных услуг предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – «предостережение») и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

30. Поставщики социальных услуг вправе в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения подать в уполномоченный орган возражение в отношении указанного предостережения.

31. В возражении указываются:

- а) наименование поставщика социальных услуг;
- б) идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- в) дата и номер направленного предостережения;
- г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) поставщика социальных услуг, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

32. Возражения направляются поставщиками социальных услуг в бумажном виде почтовым отправлением в уполномоченный орган либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты уполномоченного органа либо иными указанными в предостережении способами.

33. Уполномоченный орган рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет ответ поставщику социальных услуг в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

34. Консультирование поставщиков социальных услуг и их представителей осуществляется уполномоченным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия.

35. Уполномоченные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания;
- б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) уполномоченных лиц.

36. По итогам консультирования информация в письменной форме поставщикам социальных услуг и их представителям не представляется, за исключением случая поступления письменного запроса о предоставлении письменной консультации по вопросам, указанным в пункте 35 настоящего Положения, в сроки, установленные для рассмотрения обращений граждан Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

37. Профилактический визит проводится уполномоченным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности поставщика социальных услуг либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита поставщик социальных услуг информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности

контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта государственного контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. График проведения профилактических визитов устанавливается программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

38. Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов государственного контроля всех категорий риска с предварительным информированием поставщика социальных услуг. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

а) объектов государственного контроля, отнесенных к категории высокого риска, в году, предшествующему году проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;

б) поставщиков социальных услуг, приступающих к осуществлению деятельности в сфере социального обслуживания, в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

39. Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

VI. Осуществление государственного контроля

40. В рамках осуществления государственного контроля проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

а) инспекционный визит;

б) документарная проверка;

в) выездная проверка;

г) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

д) выездное обследование.

41. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся уполномоченными лицами на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

42. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия уполномоченным органом принимается соответствующее решение, которое подписывается уполномоченным должностным лицом, указанным в пункте 5 настоящего Положения.

43. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ, а также перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля.

44. Индивидуальный предприниматель, являющийся поставщиком социальных услуг, в отношении которого назначено (запланировано) проведение контрольного (надзорного) мероприятия, вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствия при проведении

контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится уполномоченным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя.

45. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) поставщика социальных услуг (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного контроля.

46. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) поставщика социальных услуг (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного контроля.

47. Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

48. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления поставщика социальных услуг. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте не может превышать 1 рабочий день.

49. Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 – 5 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

50. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.

51. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

52. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

53. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

54. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;

- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов.

55. О проведении выездной проверки поставщик социальных услуг уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала.

56. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

57. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

58. При проведении инспекционного визита, выездных и документарных проверок уполномоченными лицами для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

59. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

60. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) производится уполномоченными лицами в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

61. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) производится без взаимодействия с поставщиком социальных услуг.

62. Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, уполномоченным органом могут быть приняты следующие решения:

- а) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ;
- б) решение об объявлении предостережения.

63. Выездное обследование проводится уполномоченными лицами по месту нахождения (осуществления деятельности) поставщика социальных услуг (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

64. Уполномоченными лицами в ходе выездного обследования проводится осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов поставщика социальных услуг.

65. Выездное обследование проводится без информирования поставщика социальных услуг.

66. Срок проведения выездного обследования одного поставщика социальных услуг не может превышать 1 рабочий день.

VII. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

67. Уполномоченными лицами по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с поставщиком социальных услуг, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее – «акт»).

68. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

69. В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

70. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

71. Ознакомление поставщика социальных услуг с актом производится в соответствии со статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ.

VIII. Досудебный порядок подачи жалобы

72. Поставщики социальных услуг, права и законные интересы которых, по их мнению, были нарушены в рамках осуществления государственного контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) уполномоченных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

73. Жалоба на решения уполномоченного органа, действия (бездействие) уполномоченных лиц рассматривается руководителем, заместителем руководителя уполномоченного органа.

74. Срок подачи жалобы, форма и содержание жалобы, основания для отказа в рассмотрении жалобы и порядок рассмотрения жалобы установлены статьями 40 – 43 Федерального закона № 248-ФЗ.