



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.12.2021

№ 482

г. Барнаул

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Алтайского края постановляет:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края (приложение).

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Алтайского края от 10.04.2018 № 117 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

постановление Правительства Алтайского края от 17.08.2020 № 353 «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 10.04.2018 № 117».

Губернатор Алтайского края,
Председатель Правительства
Алтайского края



В.П. Томенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Алтайского краяот 22.12. 2021 № 482

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края (далее – «региональный государственный контроль»).

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей

продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции – (далее – «обязательные требования»).

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

3. Региональный государственный контроль осуществляется управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (далее – «Управление»).

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (далее – «должностные лица»), являются:

- а) начальник Управления;
- б) заместитель начальника Управления;
- в) начальник, заместитель начальника, консультант, главный специалист отдела лицензирования видов деятельности Управления;
- г) начальник, главный специалист сектора контрольной работы отдела лицензирования видов деятельности Управления.

5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- а) начальник Управления;
- б) заместитель начальника Управления.

6. Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ»).

7. Объектами государственного контроля (далее – «объект контроля») являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (алкогольная и спиртосодержащая продукция);

в) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления дея-

тельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

8. Учет объектов контроля осуществляется Управлением с использованием государственных информационных систем.

9. Региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

10. Управление для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при выборе профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – «категории риска»):

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из предусмотренных настоящим пунктом категорий риска осуществляется Управлением ежегодно при формировании программы профилактики рисков на основе сопоставления характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля.

11. Критериями отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля являются:

- а) для категории среднего риска:

наличие вступивших в законную силу в течение одного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля к категории риска, двух и более постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- б) для категории умеренного риска:

наличие вступившего в законную силу в течение одного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля к категории риска, одного постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренные КоАП РФ;

- в) для категории низкого риска:

отсутствие вступивших в законную силу в течение одного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля к категории риска, постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренные КоАП РФ.

12. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

13. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утверждается Управлением.

14. При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

15. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

16. Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом Управления не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.

17. В случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемым лицом, получившим предостережение, могут быть направлены возражения на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, либо иными указанными в предостережении способами в течение 10 рабочих дней с момента его получения.

Управление рассматривает поступившие возражения на предостережение и по итогам их рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу о согласии с возражениями или о несогласии с возражениями в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

18. Должностное лицо проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и представляет ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанным в письменном обращении, либо в устной форме в случае обращения по телефону,

посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или профилактического мероприятия.

19. Должностные лица осуществляют устное и письменное консультирование по вопросам:

применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;

о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

особенностей осуществления регионального государственного контроля.

20. Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) контролируемых лиц и контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного начальником (заместителем начальника) Управления, по результатам ежеквартального анализа поступивших обращений.

21. Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам, указанным в пункте 19 настоящего Положения.

22. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в течение одного года с момента начала их деятельности.

Обязательные профилактические визиты проводятся уполномоченным должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Управление не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

23. Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не превышает один рабочий день.

24. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные пунктами 1 – 14 части 1 статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

25. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в подпунктах «а», «б», «г» – «з» пункта 27 настоящего Положения, должностным лицом (должностными лицами) могут использоваться способы

фиксации доказательств нарушений обязательных требований, установленные частью 6 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, осуществляющим региональный государственный контроль, самостоятельно. В обязательном порядке фото- и видеofиксация доказательств нарушений обязательных требований осуществляется в следующих случаях:

при проведении осмотра в ходе выездной проверки в отсутствие контролируемого лица;

при проведении выездной проверки, в ходе которой осуществлялись препятствия в ее проведении и совершении контрольных (надзорных) действий.

26. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. При осуществлении аудио- и видеозаписи в начале и конце записи должностным лицом делается уведомление о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Управление информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

заболевания, связанного с утратой трудоспособности;

препятствия, возникшего в результате действия непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Управлением на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя.

27. Государственный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

б) выездное обследование;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) контрольная закупка;

е) мониторинговая закупка;

ж) выборочный контроль;

з) инспекционный визит.

28. Указанные в пункте 27 настоящего Положения контрольные (надзорные) мероприятия проводятся должностными лицами в порядке, предусмотренном главой 13 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

29. Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится без взаимодействия с контролируруемыми лицами путем мониторинга и анализа информации, содержащейся в информационных системах Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в отношении контролируемых лиц, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, в сети «Интернет» и иных открытых источниках информации.

30. Выездное обследование проводится по месту осуществления деятельности контролируемого лица (его обособленных подразделений) либо по месту нахождения объекта контроля в целях оценки соблюдения обязательных требований без информирования контролируемого лица. В ходе выездного обследования могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

31. Документарная проверка проводится по месту нахождения Управления. Срок проведения документарной проверки не может превышать десяти рабочих дней.

32. В ходе проведения документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.

33. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

34. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

35. Срок проведения выездной проверки в отношении контролируемого лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края, устанавливается отдельно по каждому месту осуществления деятельности контролируемого лица, но не более 10 рабочих дней.

Указанный срок распространяется на контролируемое лицо в целом и включает в себя сроки проведения выездной проверки в отношении его филиалов, представительств и обособленных структурных подразделений или производственных объектов.

36. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия приостанавливается должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, на основании мотивированного представления должностного лица в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

37. В ходе проведения выездной проверки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) отбор проб (образцов);
- е) инструментальное обследование;
- ж) испытание;
- з) экспертиза.

38. Контрольная закупка проводится посредством совершения уполномоченным на ее проведение должностным лицом Управления действий по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), оказании услуг потребителям, в том числе с использованием почтовой связи, сетей электро-связи, в том числе сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов.

Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

В ходе проведения контрольной закупки в качестве контрольного (надзорного) действия осуществляется осмотр.

39. Срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка купли-продажи продукции.

40. Мониторинговая закупка проводится посредством совершения уполномоченным на ее проведение должностным лицом Управления действий по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству. Осуществляется с использованием почтовой связи, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов.

В ходе проведения мониторинговой закупки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;

- в) инструментальное обследование;
- г) истребование документов;
- д) испытание;
- е) экспертиза.

41. Срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка и проводятся необходимые инструментальное обследование, испытание или экспертиза.

42. Выборочный контроль проводится по месту хранения, применения (эксплуатации) и (или) реализации продукции (товаров) и представляет собой инструментальное обследование и (или) отбор проб (образцов) продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.

В ходе проведения выборочного контроля могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) получение письменных объяснений;
- в) истребование документов;
- г) отбор проб (образцов);
- д) инструментальное обследование;
- е) испытание;
- ж) экспертиза.

43. Срок проведения выборочного контроля определяется периодом времени, в течение которого обычно производится изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы.

44. Инспекционный визит проводится путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе проведения инспекционного визита могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;
- д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

45. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

46. В случаях проведения мониторинговой закупки, выборочного контроля и инспекционного визита для определения фактических значений, по-

казателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в ходе инструментального обследования могут применяться оборудование, государственные и иные информационные системы, программные средства, обязательные к использованию контролируемым лицом, а также иные средства доступа к информации.

47. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

48. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) уполномоченных должностных лиц Управления в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

49. Жалоба на решения Управления, действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц Управления рассматривается руководителем Управления.

50. Жалоба, поступившая в Управление, рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

51. Срок подачи жалобы, форма и содержание жалобы, основания для отказа в рассмотрении жалобы и порядок рассмотрения жалобы установлены статьями 40 – 43 Федерального закона № 248-ФЗ.