

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА ГОРОДА БАРНАУЛА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.09.2017

№638

**Об утверждении Порядка подготовки к ведению и
ведения гражданской обороны на территории
Железнодорожного района города Барнаула Алтайского края**

В соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Уставом городского округа – города Барнаула Алтайского края, утверждённым решением Барнаульской городской Думы от 20.06.2008 № 789, решением Барнаульской городской Думы от 27.03.2009 № 78 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на территории городского округа города – Барнаула Алтайского края»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на территории Железнодорожного района города Барнаула Алтайского края (приложение).
2. Признать утратившим силу постановление администрации Железнодорожного района от 07.09.2010 №1958 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на территории Железнодорожного района города Барнаула Алтайского края».
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации М.Н. Звягинцев

Приложение
к постановлению администрации района
от 08.09.2017 №638

ПОРЯДОК
подготовки к ведению и ведения гражданской обороны
на территории Железнодорожного района города Барнаула

1. Общие положения

1.1. Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны (далее – Порядок) на территории Железнодорожного района города Барнаула (далее – район) разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее - МЧС России) от 14.11.2008 №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», решением Барнаульской городской Думы от 27.03.2009 №78 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению и

ведения гражданской обороны на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края» и определяет полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в районе.

1.2. Гражданская оборона в районе организуется и ведется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, законами Алтайского края, нормативными правовыми актами Алтайского края, решениями Барнаульской городской Думы, постановлениями и распоряжениями администрации города и района, а также настоящим Порядком.

2. Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны

2.1. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годового плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – план основных мероприятий).

2.2. План основных мероприятий района на год разрабатывается штабом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Железнодорожного района (далее – штаб по делам ГОЧС), согласовывается с муниципальным казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Барнаула», и утверждается главой администрации района.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории района в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

2.3. Ведение гражданской обороны в районе заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории района от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения района.

2.4. План гражданской обороны и защиты населения района определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Руководство гражданской обороной

3.1. Глава администрации района осуществляет руководство гражданской обороной через органы, осуществляющие управление гражданской обороной, спасательные службы, эвакуационные органы, создаваемые для решения задач гражданской обороны.

3.2. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в районе, является штаб по делам ГОЧС.

Главный специалист, начальник штаба по делам ГОЧС подчиняется непосредственно главе администрации района.

3.3. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией района заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия. Эвакуационная комиссия возглавляется одним из заместителей главы администрации района. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением, утверждаемым главой администрации района.

4. Силы гражданской обороны

4.1. Администрация района в целях решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории Железнодорожного района, создаёт силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны района входят территориальные нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) и спасательные службы.

4.2. В целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по решению администрации района могут создаваться территориальные НАСФ, находящиеся в распоряжении главы администрации района (сводная группа, санитарная дружина, разведывательная группа, команда пожаротушения, команда охраны общественного порядка, сводная команда механизации работ, звено подвоза воды, подвижный пункт продовольственного снабжения, подвижный пункт вещевого снабжения, автоколонна перевозки грузов, пункт санитарной обработки), из числа объектов нештатных аварийно-спасательных формирований создается группировка сил и средств гражданской обороны района.

Вид и количество территориальных НАСФ определяются на основании расчета объема и характера, выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны района и защиты населения задач.

Подготовка НАСФ осуществляется в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также с организационно-методическими рекомендациями МЧС России.

Применение НАСФ осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны района.

4.3. По решению администрации района могут создаваться спасательные службы (автотранспортная, дорожная, инженерная, коммунально-техническая, медицинская, обеспечения горючими и смазочными материалами, оповещения и связи, охраны общественного порядка, противопожарная, торговли и питания, убежищ и укрытий, энергоснабжения и светомаскировки и другие), организация и порядок деятельности которых определяются в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательной службы администрации района входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, определяются на основании расчета объема и характера, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач.

Положения о спасательных службах района разрабатываются администрацией района, согласовываются с руководителями соответствующих спасательных служб города и утверждаются главой администрации района.

4.4. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает глава администрации района.

5. Сбор и обмен информацией в области гражданской обороны

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории района организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее – информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются администрацией района, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Администрация района представляет информацию в администрацию города, организации – в администрацию района и федеральные органы исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

6. Мероприятия по гражданской обороне

Администрация района и организации в целях решения задач в области гражданской обороны, в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями и по согласованию планируют и осуществляют следующие мероприятия.

6.1. Штаб по делам ГОЧС – по обучению населения в области гражданской обороны:

- планирование обучения населения в области гражданской обороны;
- организация проведения мероприятий по гражданской обороне, соблюдению правил техники безопасности в образовательных организациях, находящихся на территории района;
- организация создания, поддержания в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
- организация проведения занятий с личным составом НАСФ и спасательных служб, проведения учений и тренировок по гражданской обороне;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны;
- организация обучения населения, не занятого в сфере производственной деятельности в учебно-консультационных пунктах, создаваемых на базе организаций.

6.2. Штаб по делам ГОЧС – по предоставлению в пределах своих полномочий населению убежищ

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;
- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;
- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения.

6.3. Эвакуационная комиссия района – по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей;

- создание, подготовка и организация деятельности эвакуационных органов;

- подготовка (изучение и освоение) безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- подготовка районов, для размещения организаций, чья производственная деятельность перемещается в безопасные районы из зон возможных опасностей;

- организация работ по всестороннему обеспечению эвакуационных мероприятий, приему, размещению и первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения в безопасной зоне;

- организация регистрации эвакуируемого населения, ведение адресно-справочной работы;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площадь сохранившегося жилого фонда.

аварийно- спасательных и других неотложных работ.

6.4. Управление коммунального хозяйства – по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- подготовка и организация действий соответствующих формирований гражданской обороны, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для инженерного обеспечения действий сил гражданской обороны;

- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

6.5. Служба торговли и питания – по первоочередному продовольственному и вещевому обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- разработка и осуществление мероприятий по накоплению и защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости;

- организация закладки запасов продовольствия в защитные сооружения и на пункты управления;

- обеспечение питанием личного состава формирований, работающих в очагах поражения в военное время и при ликвидации последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также пострадавших, находящихся в отрядах первой медицинской помощи и других лечебных учреждениях;

- обеспечение подменной одеждой, бельем и обувью пунктов специальной обработки и отрядов первой медицинской помощи;

- нормированное снабжение населения продовольственными товарами.

6.6. Управление коммунального хозяйства, городская медицинская служба, предприятия и организации района в пределах своих полномочий – по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, срочному захоронению трупов в военное время:

- организация работы предприятий коммунальной энергетики по обеспечению

- населения, объектов социальной инфраструктуры тепловой и электрической энергией;
- организация работы по резервированию источников питьевого водоснабжения;
 - организация создания и подготовки резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
 - организация создания запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации предоставления коммунальных услуг населению;
 - организация заблаговременного создания запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;
 - организация создания и оснащения сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий;
 - обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
 - организация создания запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
 - организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке тел погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
 - оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
 - организация санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших.

6.7. Штаб по делам ГОЧС во взаимодействии с отделом полиции №1 по Железнодорожному району УМВД России по г.Барнаулу, нештатными формированиями по обеспечению мероприятий гражданской обороны – по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- организация деятельности сил охраны общественного порядка, оснащения их материально-техническими средствами и подготовки в области гражданской обороны;
- обеспечение безопасности дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, а также в районах размещения эвакуируемого населения;
- организация борьбы с преступностью на маршрутах эвакуации населения и в районах размещения эвакуируемого населения в безопасном районе;
- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;
- участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями потенциального противника и в других мероприятиях по обеспечению государственной безопасности.

6.8. Автотранспортная служба района – по вопросам обеспечения перевозок в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне:

- организация вывоза из городов материальных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, доставки материальных средств для строительства защитных сооружений.

6.9. Штаб по делам ГОЧС – в области гражданской обороны:

- организует планирование проведения мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает планы гражданской обороны и защиты населения;

- организует выполнение мероприятий по поддержанию в готовности к применению сил и средств гражданской обороны;

- организует подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- осуществляет организацию поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, а также соответствующее методическое руководство;

- осуществляет организацию радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также методическое руководство данной деятельностью;

- осуществляет организацию планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, а также по их размещению;

- осуществляет организацию мероприятий по своевременной выдаче средств индивидуальной защиты населению;

- организует осуществление мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

7. Полномочия администрации района в области гражданской обороны

7.1. Глава администрации района осуществляет руководство гражданской обороной на территории района:

- обеспечивает согласованное функционирование органов управления администрации района при решении задач гражданской обороны, а также взаимодействие их с организациями при выполнении мероприятий гражданской обороны на территории района;

- утверждает состав спасательных служб района, а также перечень организаций, создающих НАСФ;

- утверждает (определяет) состав комиссий, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;

- утверждает состав полномочий по решению задач и (или) выполнению мероприятий гражданской обороны на территории района для органов управления администрации района;

- контролирует применение мер по обеспечению решения задач и выполнения мероприятий гражданской обороны на территории района;

- осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной района в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.2. Администрация района:

- разрабатывает и принимает нормативные правовые акты в области гражданской обороны;

- проводит мероприятия по гражданской обороне;

- разрабатывает и реализует план гражданской обороны и защиты населения района, план основных мероприятий района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на текущий год;

- создает и содержит силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- проводит подготовку и обучение населения района в области гражданской обороны;
- проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- привлекает на договорной основе организации различных форм собственности, для выполнения работ (поставок товаров и (или) предоставления услуг), в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории района;
- осуществляет сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;
- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне

Расходы на обеспечение мероприятий гражданской обороны осуществляются в пределах средств, предусмотренных бюджетом города на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Заместитель главы администрации, руководитель аппарата А.В. Багаева