



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю о деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края за 2014 год

Заслушав и обсудив отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю генерал-лейтенанта полиции В.Н. Виневского о деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края за 2014 год, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (далее также — Главное управление) совместно с городскими и районными органами внутренних дел, во взаимодействии с органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае, общественными объединениями осуществлен комплекс мероприятий по обеспечению правопорядка и защиты граждан от преступных посягательств, профилактике и борьбе с преступностью и коррупцией, противодействию терроризму и экстремизму, нелегальной миграции, незаконному обороту наркотических веществ и оружия на территории края, что позволило обеспечить общественный правопорядок и сохранить на должном уровне оперативную обстановку на территории Краснодарского края.

В 2014 году в крае зарегистрировано 68959 преступлений, что на 4818 преступлений (на 7,5 процента) больше, чем в 2013 году. Их рост произошел за счет усиления контроля за соблюдением учетно-регистрационной дисциплины и инициативно выявленных сотрудниками органов внутренних дел преступлений. Вместе с тем уровень преступности в крае в расчете на 100 тысяч населения составил 1267 преступлений, что на 16,2 процента меньше среднероссийского показателя (1511,3) и на 3,3 процента меньше среднеокружного (ЮФО — 1309,8).

В структуре общей преступности 2014 года в сравнении с 2013 годом на 12,5 процента уменьшилось число убийств, на 0,3 процента — доля тяжких и особо тяжких преступлений, на 8,6 процента — преступлений, связанных с умышленным причинением средней тяжести вреда здоровью граждан, на 1,5 процента — грабежей, на 1 процент — изнасилований.

Значительное место в структуре преступности занимают деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В прошедшем году выявлено 5969 таких преступлений, что составляет 8,7 процента от общего количества преступлений, совершенных в крае. Сотрудниками полиции из незаконного оборота изъято 203,2 килограмма наркотических веществ, в том числе 185,8 килограмма — растительного происхождения и 17,4 килограмма — синтетического происхождения. Выявлено 973 факта сбыта наркотических средств. Пресечено 36 деяний, связанных с организацией и содержанием притонов для потребления наркотических средств.

Особое внимание Главным управлением уделялось исполнению Национального плана противодействия коррупции на 2014—2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226. Совместно со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю создана постоянно действующая специализированная следственно-оперативная группа по раскрытию и расследованию наиболее сложных преступлений, резонансных дел коррупционной направленности. В результате в отчетном периоде выявлено 506 преступлений коррупционной направленности. В том числе на 9 процентов увеличилось количество выявленных тяжких и особо тяжких составов указанной категории дел, на 2 процента возросло количество выявленных фактов взяточничества. Средняя сумма взятки по итогам 2014 года составила 98,2 тысячи рублей. Причиненный материальный ущерб от коррупционной деятельности по оконченным уголовным делам составил 485,6 миллиона рублей (в 2013 году — 266,4 миллиона рублей), возмещено 266,1 миллиона рублей, или 54,8 процента.

Также сотрудниками полиции выявлено 3436 преступлений экономической направленности, что на 3,1 процента больше, чем в 2013 году. Сумма уста-

новленного материального ущерба составила 10,4 миллиарда рублей, обеспечено возмещение 2,2 миллиарда рублей, или 21,2 процента.

Значительное внимание Главного управления было направлено на реализацию майских указов Президента Российской Федерации 2012 года в части недопущения проявлений экстремистского характера, противоправных действий и провокаций, перехода в активную фазу и возникновения конфликтных ситуаций, способных спровоцировать групповые хулиганские действия и массовые беспорядки. Сотрудниками полиции выявлено 21 преступление экстремистской направленности, раскрыто 13, установлено 12 интернет-ресурсов, предоставивших доступ к 32 материалам экстремистского содержания, материалы по которым направлены в органы прокуратуры для принятия мер реагирования. По данным фактам в адрес интернет-провайдеров прокуратурой Краснодарского края внесено 32 представления, семь материалов признаны судами экстремистскими и внесены в федеральный список экстремистских материалов.

В ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий также выявлено 23 административных правонарушения, связанных с распространением экстремистской символики, печатной продукции экстремистского содержания и размещением в социальных сетях материалов, признанных решениями судов экстремистскими.

В борьбе с преступностью и правонарушениями в общественных местах действенную помощь сотрудникам полиции оказывают технические средства в виде сегментов аппаратно-программного комплекса "Безопасный город", систем экстренной связи "гражданин — полиция" и фото-, видеофиксации, установок "Поток", навигационного оборудования в служебном автотранспорте. Только с использованием аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" выявлено 21 преступление, составлено 18010 административных протоколов. Удельный вес уголовно-наказуемых деяний, совершенных на улицах и в других общественных местах, от общего количества зарегистрированных преступлений в 2014 году составил 32,8 процента.

Наряду с улучшением оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений принимались меры по повышению эффективности неотвратимости наказания за каждое совершенное противоправное деяние, что способствовало увеличению удельного веса раскрытии преступлений и привлечения виновных к ответственности.

В 2014 году общее количество раскрытии преступлений составило 35550. На 6,6 процента увеличилось количество раскрытии вымогательств, на 13,1 процента — фактов фальшивомонетничества, на 9,1 процента — истязаний, на 6,7 процента — фактов причинения легкого вреда здоровью, на 4 процента — угроз убийством, на 20,4 процента — фактов умышленного повреждения или уничтожения имущества.

Было раскрыто 2132 преступления "прошлых лет". Снизился остаток нераскрытии фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью на 4,3 процента, вреда здоровью средней тяжести — на 8,5 процента, изнасилований — на 42,9 процента.

Также отмечается положительная динамика в следственной работе сотрудников органов внутренних дел. Так, в производстве органов предварительного следствия края находилось 49653 уголовных дела, окончено расследование по 11392 уголовным делам, направлено в суд 11122 уголовных дела.

В подразделениях дознания территориальных органов МВД России по краю принято к производству 25497 уголовных дел, окончено расследование по 12765 уголовным делам, в суд направлено 11873 дела.

Продолжалась работа по развитию многоуровневой системы профилактики, что позволило на 7,4 процента сократить число преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, а также на 39,4 процента — совершенных безработными, на 40,9 процента — совершенных в состоянии наркотического опьянения.

В результате проведенных мероприятий по профилактике подростковой преступности в сравнении с 2013 годом на 6,7 процента сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами. На 12,5 процента

уменьшилось число совершенных подростками убийств, на 50 процентов — изнасилований, на 30,2 процента — фактов причинения средней тяжести вреда здоровью граждан, на 15,6 процента — грабежей, на 4 процента — краж.

Повышенное внимание было уделено обеспечению общественной и личной безопасности граждан при проведении спортивных, культурно-зрелищных и общественно-политических массовых мероприятий. В 2014 году обеспечена охрана правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых общественно-политических мероприятий, в том числе выборов должностных лиц в органы местного самоуправления, других публичных акций, в которых приняло участие более 10 миллионов человек.

Особенно высокое профессиональное мастерство по обеспечению правопорядка и общественной безопасности сотрудники полиции проявили в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр, XI Паралимпийских зимних игр и этапа чемпионата мира в классе автомобилей "Формула-1" — Гран-При России в городе Сочи, что способствовало недопущению в ходе их проведения проявлений противоправных действий и провокаций.

Улучшению оперативной обстановки в крае также способствует укрепление взаимодействия органов правопорядка с населением и общественными формированиями. В 2014 году органами внутренних дел совместно с членами народных и казачьих дружин выявлено 62462 административных правонарушения, 228 противоправных деяний, установлено 75 лиц, находившихся в розыске. При реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае" было пресечено 772 административных правонарушения.

В целях профилактики преступлений и административных правонарушений в общественных местах и на улицах большой объем работы выполняют участковые уполномоченные полиции. Для их эффективной работы в населенных пунктах было увеличено количество опорных пунктов полиции и служебного автотранспорта. Также органам местного самоуправления в крае выделены из краевого бюджета субсидии на сумму 30 миллионов рублей для приобрете-

тения 19 служебных жилых помещений для участковых уполномоченных полиции и членов их семей. Приобретено 18 жилых помещений.

Одним из направлений профилактической деятельности полиции остается выявление и пресечение административных правонарушений. Сотрудниками территориальных органов внутренних дел края в 2014 году выявлено около 1,3 миллиона административных правонарушений, в том числе в области предпринимательской деятельности — 12781 правонарушение. Пресечено 199 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом леса. Выявлено 751 административное правонарушение при проведении мероприятий по защите интеллектуальной собственности, 2295 — при рейдовых мероприятиях по предупреждению и пресечению незаконной азартной игорной деятельности. Изъято из незаконного оборота 11 тысяч единиц игрового оборудования и техники. В сфере незаконного оборота алкоголя выявлено и пресечено 5086 административных правонарушений, из незаконного оборота изъято 1,3 тысячи тонн алкогольной продукции.

По результатам проведенных мероприятий в сфере незаконного оборота водных биоресурсов выявлено 505 административных правонарушений. Изъятое из незаконного оборота количество рыбы частиковых и других пород составило 4397 штук на общую сумму 56,6 тысячи рублей, орудий лова — 199 единиц, плавсредств — 16 единиц.

Также проводилась работа по выполнению постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 мая 2014 года № 446 "О выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящихся у них оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств". В течение 2014 года поступило 190 таких материалов, по которым из незаконного оборота на возмездной основе сдано 163 единицы гладкоствольного оружия и 10 единиц нарезного оружия, 5402 патрона, 7 снарядов, 11 гранат, 38 мин, 28,7 килограмма взрывчатых веществ. Из краевого бюджета гражданам возмещено 763 тысячи рублей.

Определенная работа проведена по укреплению транспортной дисциплины и профилактике дорожных происшествий. В рамках реализации федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в

2013—2020 годах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года № 864, в Краснодарском крае выполнены работы по обустройству 62 пешеходных переходов в городах Анапе и Новороссийске.

Вместе с тем обстановка в сфере обеспечения транспортной безопасности остается напряженной. В 2014 году на территории Краснодарского края зарегистрировано 6829 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1380 человек погибло и 8066 получили ранения.

Сотрудниками Госавтоинспекции выявлено 2,5 миллиона нарушений правил дорожного движения, в том числе 1,6 миллиона нарушений зафиксировано видеокамерами. За грубые нарушения правил дорожного движения 20182 водителя были привлечены к административной ответственности и лишины права управления транспортными средствами. Им был предъявлен штраф на общую сумму 1,1 миллиарда рублей, из них взыскано 760 миллионов рублей, что составило 72,4 процента.

Улучшение деятельности Главного управления и территориальных органов внутренних дел по защите жизни, здоровья и собственности жителей, а также обеспечение в целом в крае на должном уровне общественной безопасности и оперативной обстановки способствуют повышению уровня доверия населения к органам правопорядка. Позитивное общественное мнение и представление о деятельности сотрудников полиции формируется в том числе через средства массовой информации. В 2014 году в средствах массовой информации размещено 3000 таких информационных и профилактических материалов.

Большую работу по осуществлению открытости и объективной оценки результатов деятельности органов внутренних дел выполняет Общественный совет при Главном управлении, который в 2014 году на своих заседаниях рассматривал деятельность органов полиции края по борьбе с преступностью и профилактике экстремизма, организаций взаимного диалога полиции и населения, а также проводил приемы граждан.

Об увеличении доверия населения к органам полиции свидетельствует рост обращений граждан, в том числе сообщений о предполагаемых происшес-

ствиях. За 2014 год в Главное управление поступило 90005 обращений граждан, что на 13,4 процента больше, чем в 2013 году. В территориальных органах МВД России по краю принято на личных приемах 4725 граждан. Руководством Главного управления принято на личных приемах 932 человека, в том числе лично начальником Главного управления МВД России по Краснодарскому краю — 118 граждан.

В то же время эффективному исполнению полномочий органов внутренних дел препятствует наличие целого ряда нерешенных проблем, в том числе в части законодательного обеспечения их деятельности. Так, необходимо содействие в возобновлении производства судебно-психиатрических экспертиз в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю, в выделении муниципальными образованиями края мест для хранения изъятой алкогольной продукции (в настоящее время такие места выделены только в 21 муниципальном образовании).

Проблемным остается вопрос грузоперевозок автомобильным транспортом юридических лиц. Несмотря на то, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для юридических лиц предусмотрена административная ответственность за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов до 500 тысяч рублей, принцип неотвратимости наказания реализуется слабо. Юридические лица используют различные способы ухода от ответственности, в том числе перекладывая ее на водителей, для которых размер административного штрафа незначителен — 2,5 тысячи рублей.

Наиболее целесообразным решением данной проблемы является значительное увеличение суммы штрафа для физического лица (водителя), а также увеличение срока давности привлечения юридического лица к административной ответственности до шести месяцев. Кроме того, необходимо создание в муниципальных образованиях края стоянок для перемещения на них задержанных грузовых транспортных средств и приобретение грузовых эвакуаторов.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю генерал-лейтенанта полиции В.Н. Виневского о деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края за 2014 год принять к сведению.
2. Признать работу полиции органов внутренних дел Краснодарского края в 2014 году удовлетворительной.
3. Отметить положительную работу полиции органов внутренних дел Краснодарского края по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр, XI Паралимпийских зимних игр и этапа чемпионата мира в классе автомобилей "Формула-1" — Гран-При России в городе Сочи.
4. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю:
  - 1) продолжить работу по повышению эффективности деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края;
  - 2) повысить результативность оперативно-розыскной деятельности, раскрываемости преступлений, оказывающих наиболее существенное влияние на криминогенную обстановку в крае, обратив особое внимание на укрепление правопорядка и общественной безопасности, защиту интересов граждан, общества и государства в сфере экономики, организацию профилактической работы с лицами, ранее совершившими противоправные деяния, и несовершеннолетними;
  - 3) принимать необходимые меры по недопущению и пресечению фактов коррупционной направленности, экономической направленности, экстремизма, терроризма;
  - 4) предусмотреть на сессиях представительных органов муниципальных районов и городских округов Краснодарского края ежеквартальные отчеты на-

чальников территориальных органов МВД России по Краснодарскому краю и участковых уполномоченных полиции о результатах своей работы;

5) повысить эффективность выполнения специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

6) принять необходимые меры по улучшению качества кадровой работы, укреплению дисциплины и законности, повышению уровня правовой культуры и знаний личного состава, противодействию коррупционным и иным правонарушениям среди сотрудников полиции органов внутренних дел Краснодарского края;

7) поручить начальникам территориальных органов МВД России по Краснодарскому краю оказать содействие органам местного самоуправления в Краснодарском крае в организации проведения конкурсов на звание "Лучший участковый уполномоченный полиции района (города)" по итогам 2014 года.

5. Депутатам Законодательного Собрания Краснодарского края при проведении встреч с населением информировать граждан о работе Главного управления МВД России по Краснодарскому краю.

6. Рекомендовать представительным органам муниципальных районов и городских округов Краснодарского края обсудить настоящее постановление на своих сессиях и принять решение, направленное на усиление работы правоохранительных органов, активизацию работы по профилактике преступлений и административных правонарушений в муниципальных образованиях Краснодарского края.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) усилить взаимодействие с правоохранительными органами по организации охраны общественного порядка на территории муниципальных образований Краснодарского края;

- 2) организовать проведение конкурсов на звание "Лучший участковый уполномоченный полиции района (города)" по итогам 2014 года и подвести итоги указанных конкурсов до 1 июля 2015 года;
- 3) организовать тесную работу органов территориального общественного самоуправления с участковыми уполномоченными полиции на территории муниципальных образований Краснодарского края.

8. Постоянному комитету Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан и постоянному комитету Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи изучить проблемные вопросы, поставленные в отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю генерал-лейтенанта полиции В.Н. Виневского, и принять в рамках законодательства меры по их разрешению.

9. Настоящее постановление опубликовать в изложении в информационном приложении к районным и городским газетам "В Законодательном Собрании Краснодарского края".

10. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

В.А. Бекетов

г. Краснодар  
25 февраля 2015 года  
№ 1464-П

