



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**  
**ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" для официального отзыва в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации (прилагается).
2. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" (с официальными отзывами Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации).
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ремезкова Александра Александровича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам образования, науки и делам семьи и постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края



В.А. Бекетов

г. Краснодар  
15 июля 2015 года  
№ 1823-П

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Краснодарского края  
от 15.07.2015 № 1823-П

Вносится Законодательным  
Собранием Краснодарского края

Проект

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации**

### **Статья 1**

Статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 50, ст. 7362) изложить в следующей редакции:

**"Статья 157. Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей**

1. Злостное уклонение родителя от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, необходимость уплаты которых определена исполнительными документами, направляемыми (предъявляемыми) судебному приставу-исполнителю (исполнительными листами, выдаваемыми судами на основа-

нии принимаемых ими судебных решений, судебными приказами, нотариально удостоверенными соглашениями об уплате алиментов или их нотариально удостоверенными копиями), —

наказывается исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на тот же срок, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. Злостное уклонение совершеннолетних трудоспособных детей от уплаты по решению суда средств на содержание нетрудоспособных родителей —

наказывается исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на тот же срок, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

Примечание. Для целей настоящей статьи злостным уклонением от уплаты средств на содержание детей или родителей (далее в настоящей статье — средства) признается полная неуплата средств (в течение трех и более месяцев после предупреждения судебного пристава-исполнителя об уголовной ответственности за уклонение от уплаты средств) или частичная неуплата средств (в течение шести и более месяцев после указанного предупреждения)."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 157**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" подготовлен на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Защита прав детей является приоритетным направлением государственной политики. Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребенка, является исполнение родителями алиментных обязательств в соответствии с нормами семейного права.

Органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в крае, исполняя требования законодательства Российской Федерации о защите имущественных прав детей, первостепенное внимание уделяют тому, чтобы лица, обязанные уплачивать средства на содержание детей, выплачивали их своевременно и в полном объеме.

Однако в течение последних лет отмечается стабильно большое количество исполнительных документов о взыскании алиментов, находящихся на исполнении в Федеральной службе судебных приставов. При этом лишь незначительное число лиц привлекается к уголовной ответственности за уклонение от выполнения обязанности по выплате алиментов.

Так, в 2014 году на исполнении у судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю находилось 54827 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей (в 2012 году — 65729, в 2013 году — 59827), из них 23813 (43 процента от общего числа исполнительных производств) окончено и прекращено (в 2012 году — 32114 (49 процентов соответственно), в 2013 году — 27554 (46 процентов соответственно)). В 2014 году в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, возбуждено 2149 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (в 2012 году — 2298, в 2013 году — 1711), из них в суд направлено 2090 уголовных дел (в 2012 году — 2170, в 2013 году — 1696), по приговорам суда осужден 1051 должник (в 2012 году — 1714, в 2013 году — 1051).

Практика показывает, что основными причинами такого положения дел являются злостное уклонение родителей от исполнения алиментных обязательств, отсутствие доходов у лиц, зачастую нигде не работающих и ведущих асоциальный образ жизни. Такие граждане, переложив ответственность за содержание и воспитание своих детей на государство или на другого родителя, не прилагают усилий к тому, чтобы изменить образ жизни и более существенно участвовать в содержании детей.

Статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена уголовная ответственность только за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. Однако понятие "злостное уклонение" законодательством не установлено, поэтому носит субъективный характер.

Вместе с тем практика Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю свидетельствует о многочисленных отказах в возбуждении уголовного дела по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, хотя данные постановлений судебных приставов указывают на неуплату в течение длительного периода родителем алиментов на содержание ребенка, в том числе по причине отсутствия постоянной работы или неоднократной смены места работы. Так, гражданин К. из города Туапсе в феврале 2014 года имел задолженность по уплате алиментов с февраля 2008 года по февраль 2014 года в размере более 127 тысяч рублей. При этом в указанный период должник официально не работал по несколько месяцев, имел случайные заработки, 2—3 раза в год добровольно производил выплаты в размере 2 тысячи рублей в счет алиментов. Несмотря на то что ущемляется право несовершеннолетнего ребенка на получение содержания от родителя, судебным приставом-дознавателем принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия признаков преступления, поскольку родитель не отказывается от уплаты алиментов.

Также примером может служить отказ в возбуждении уголовного дела в отношении гражданина Г. из Крыловского района Краснодарского края, который с 2009 года официально большую часть времени трудоустроен не был,

алименты на содержание ребенка в размере, предусмотренном судебным решением, не выплачивал. Образовалась задолженность в сумме, превышающей 400 тысяч рублей. Ежемесячно в счет алиментов им выплачивалось 500 рублей матери ребенка. Отказ судебного пристава в возбуждении в отношении должника уголовного дела по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации основан на информации о стремлении родителя Г. найти работу, а также осуществлении регулярных платежей в счет алиментов, пусть даже в незначительном размере. Обратившаяся с заявлением в службу судебных приставов мать ребенка обоснованно отмечает, что произведенные должником регулярные платежи в счет алиментов покрывали крайне малую часть затрат на воспитание и содержание несовершеннолетнего. Однако это обстоятельство не было принято во внимание судебным приставом.

В результате проведенных совместных совещаний органов прокуратуры Краснодарского края, судейского сообщества и Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю проанализирована сложившаяся следственно-судебная практика при определении понятия "злостное уклонение" от уплаты средств на содержание, которую предлагается закрепить в уголовном законодательстве Российской Федерации настоящим проектом федерального закона.

Также законопроектом предлагается установить возможность привлечения к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов вне зависимости от оснований для возбуждения исполнительного производства (исполнительный лист, судебный приказ или нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов).

Проектом федерального закона предлагается создать правовую основу для совершенствования механизма пресечения злостного уклонения родителей от исполнения алиментных обязательств.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения  
в статью 157 Уголовного кодекса  
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 157  
Уголовного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения  
в статью 157 Уголовного кодекса  
Российской Федерации"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона "О внесении изменения в статью 157  
Уголовного кодекса Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.