



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации Закона Краснодарского края "О хлебе"

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя председателя Законодательного Собрания Краснодарского края — председателя комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка И.М. Петренко о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 мая 2010 года № 1955-КЗ "О хлебе" (далее также — Закон "О хлебе"), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что Закон "О хлебе" имеет важную социальную значимость для удовлетворения потребности населения края в хлебобулочных изделиях и принят в целях выполнения хлебопекарными предприятиями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности требований, предъявляемых к качеству и безопасности хлебобулочных изделий.

Анализ реализации положений Закона "О хлебе", проведенный рабочей группой постоянного комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам аграрной политики и потребительского рынка (далее также — комитет), показал, что уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти края проводится комплекс мероприятий по обеспечению постоянного контроля за соблюдением хлебопекарными предприятиями требований государственных стандартов, предъявляемых к качеству, при производстве хлебобулочных изделий и бесперебойного снабжения ими населения края.

Ежегодно для нужд хлебопечения и обеспечения населения края качественным хлебом формируется стабилизационный фонд продовольственной пшеницы 3 класса в объеме не менее 150 тысяч тонн. Каждый год 11 мукомольными предприятиями производится около 300 тысяч тонн различных сор-

тов пшеничной муки высокого качества, что в полном объеме удовлетворяет потребность хлебопекарных предприятий в муке для производства хлебобулочных изделий.

В настоящее время в крае производство хлебобулочных изделий осуществляют 350 хлебопекарных предприятий различных форм собственности. Из них 39 предприятий относятся к категории крупных (производительность свыше 15 тонн в сутки), на долю которых приходится 55,6 процента общего объема производства хлебобулочных изделий в крае, 39 предприятий — к категории средних (производительность от 3 до 15 тонн в сутки), 127 предприятий — к категории малых (производительность до 3 тонн в сутки), остальные — микропредприятия и небольшие цеха на производственной базе предприятий торговли и общественного питания. На этих предприятиях в целом работают около 8 тысяч человек. В 2014 году среднемесячная заработная плата работника составила 22 тысячи рублей.

Общая среднегодовая производственная мощность хлебопекарных предприятий в крае составляет 780 тысяч тонн хлебобулочных изделий, что позволяет производить в расчете на 1 жителя в год 143 килограмма таких изделий при социальной норме потребления 102 килограмма. К числу наиболее крупных хлебопекарных предприятий края относятся ОАО "Краснодарский хлебозавод № 6" (город Краснодар) с объемом производства 21,8 тысячи тонн хлебобулочных изделий (7 процентов от общего объема производства в крае), ОАО "Сочинский хлебокомбинат" (город-курорт Сочи) с объемом производства 19,1 тысячи тонн (6,2 процента от общего объема производства в крае) и ОАО "Хлебозавод № 3" (город Краснодар) с объемом производства 12,9 тысячи тонн (4,2 процента от общего объема производства в крае).

На всех крупных и средних хлебопекарных предприятиях края имеются аттестованные производственно-технологические лаборатории, укомплектованные высококвалифицированными кадрами и оснащенные необходимыми современными средствами лабораторных исследований, которые контролируют весь технологический процесс производства продукции (от закупки сырья до реали-

зации готовой продукции в розничную сеть), что также соответствует требованиям Закона "О хлебе".

Для изготовления хлебобулочных изделий крупные хлебопекарные предприятия самостоятельно закупают муку пшеничную хлебопекарную у производителей Краснодарского края. Закупка муки осуществляется только при наличии сопроводительных документов в соответствии с ГОСТ Р 52189-2003 "Мука пшеничная. Общие технические условия". Мука ржаная (обдирная и сеяная) закупается в соответствии с ГОСТ Р 52809-2007 "Мука ржаная хлебопекарная. Технические условия". Однако из-за отсутствия ржаной муки в крае она приобретается у производителей в Центральном и Уральском федеральных округах Российской Федерации.

Имеющиеся сырье и производственные мощности хлебопекарных предприятий позволяют вырабатывать более 2 тысяч тонн продукции в сутки. В настоящее время фактическая потребность населения в хлебобулочных изделиях не превышает 850—900 тонн в сутки. В целом мощности данных предприятий загружены лишь на 40 процентов.

В 2014 году хлебопекарными предприятиями произведено и реализовано населению края 309,4 тысячи тонн хлебобулочных изделий (в расчете на 1 жителя края приходится 57 килограммов таких изделий), что на 3 процента меньше, чем в 2013 году (322 тысячи тонн).

В целях удовлетворения потребностей населения края постоянно обновляется и расширяется ассортимент хлебобулочных изделий, который в настоящее время включает более 500 наименований. При этом доля хлеба из муки высшего и первого сортов в общем объеме потребления составляет 25 процентов (из них доля "социального" хлеба — 35 процентов), ржано-пшеничного хлеба и диетических хлебных изделий — 10 процентов и булочных изделий — около 30 процентов.

Проведенный рабочей группой комитета анализ производства хлебобулочных изделий на отдельных предприятиях хлебопекарной отрасли в городах Краснодар, Сочи и Крымск показал, что на крупных предприятиях данной

отрасли выполняются основные требования Закона "О хлебе". Так, при производстве хлеба применяется традиционный способ тестоприготовления (опарный) в соответствии с ГОСТ 31805-2012 "Изделия хлебобулочные из пшеничной муки. Общие технические условия" (далее — ГОСТ 31805-2012) с использованием пшеничной хлебопекарной муки из зерна пшеницы 3 класса с количеством клейковины не менее 28 процентов и жидких дрожжей собственного производства.

В целях определения качества хлеба были отобраны шесть образцов хлеба, произведенного различными хлебопекарными предприятиями из муки пшеничной хлебопекарной и муки пшеничной общего назначения. По результатам лабораторных исследований, проведенных сотрудниками кафедры технологии хранения и переработки растениеводческой продукции федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Кубанский государственный аграрный университет", выявлено, что четыре образца хлеба, произведенного ОАО "Хлебозавод № 3", ОАО "Краснодарский хлебозавод № 6", ООО "Пашковский хлебозавод" и ООО "Юрисс", изготовлены в соответствии с ГОСТ 31805-2012, а два образца хлеба, произведенного ООО "Ашан" и ООО "ТРИО", — в соответствии с ТУ 9114-003-57041869-05 и ТУ 9114-033-00370797.

На крупных предприятиях при производстве хлеба строго выполняются требования, предъявляемые к качеству и безопасности готовой продукции в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", к маркировке и упаковке готовой продукции в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки".

Хлебобулочная продукция выпускается практически всеми хлебопекарными предприятиями на основе сборника рецептур, утвержденного и рекомендованного федеральным государственным бюджетным научным учреждением "Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности", на хлебобулочные изделия, вырабатываемые по ГОСТ 31805-2012.

Для использования в производстве новых рецептур хлебобулочных изделий хлебопекарным предприятиям согласно Федеральному закону от 27 декаб-

ря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" необходимо пройти процедуру добровольной сертификации нового хлебобулочного изделия с получением сертификата соответствия, что является дорогостоящим мероприятием, которое в настоящее время большинство хлебопекарных предприятий края не могут себе позволить.

Соблюдение технологических норм и требований государственных стандартов при производстве хлебобулочных изделий приводит к дополнительным материальным и финансовым затратам, что ставит крупные и средние предприятия в неравные конкурентные условия с малыми предприятиями, на которых требования ГОСТ 31805-2012 не всегда выполняются. В результате на малых предприятиях отпускные цены на хлебобулочную продукцию ниже, чем на крупных.

Вместе с тем не на всех хлебопекарных предприятиях в полной мере выполняются положения Закона "О хлебе" в части соблюдения требований государственных стандартов при изготовлении, хранении, реализации и обеспечении качества и безопасности хлебобулочных изделий.

Вследствие недостаточного контроля за соблюдением государственных стандартов, особенно на малых хлебопекарных предприятиях, ежегодно растет число зафиксированных нарушений технологии производства хлебобулочных изделий, упаковки и транспортировки хлеба, санитарно-гигиенических требований к производству пищевой продукции. Отсутствие собственных лабораторий и специалистов по контролю качества на малых предприятиях не позволяет оперативно осуществлять проверку качества входящего сырья и контролировать качество готовой продукции, что противоречит требованиям Закона "О хлебе" и приводит к выпуску низкокачественной хлебобулочной продукции.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию первого заместителя председателя Законодательного Собрания Краснодарского края — председателя комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка И.М. Петренко о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 мая 2010 года № 1955-КЗ "О хлебе" принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) продолжить в 2015 году работу по формированию в муниципальных образованиях Краснодарского края фонда зерна пшеницы 3 класса для полного удовлетворения потребности хлебопекарных предприятий края в качественной пшеничной хлебопекарной муке для целей хлебопечения;

2) организовать мониторинг ситуации в сфере производства хлебобулочных изделий в Краснодарском крае, в том числе на малых предприятиях, и о результатах такого мониторинга ежеквартально, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с третьего квартала 2015 года, информировать постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам аграрной политики и потребительского рынка.

3. Рекомендовать департаменту потребительской сферы Краснодарского края совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю в срок до 1 августа 2015 года организовать проведение комплекса мер по проверке качества и безопасности хлебобулочных изделий, в том числе хлеба, реализуемых на предприятиях торговли Краснодарского края.

4. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю усилить контроль за деятельностью малых хлебопекарных предприятий на территории Краснодарского края, за соблюдением ими законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности производства и реализации хлебобулочных изделий.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края рассмотреть на ближайших сессиях представительных органов настоящее постановление и провести анализ реализации на территории соответствующих муниципальных образований положений Закона "О хлебе", в том числе мер по контролю за соблюдением технологических норм и требований государственных стандартов при изготовлении, хранении, реализации и обеспечении качества и безопасности хлебобулочных изделий.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам аграрной политики и потребительского рынка.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



В.А. Бекетов

г. Краснодар
15 июля 2015 года
№ 1761-П