



ГУБЕРНАТОР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.03.2023

№ 98

г. Краснодар

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

В соответствии с федеральными законами от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540 "Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту информационной политики Краснодарского края (Жукова Г.А.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и направление на "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Краснодарского края Коробка А.Н.

4. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.



Губернатор
Краснодарского края

В.И. Кондратьев

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Губернатора
Краснодарского края

от 02.03.2023 № 98

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле
(надзоре) в области технического состояния
и эксплуатации аттракционов

1. Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – Положение) устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

2. Предметом надзора являются оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

1) установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

2) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 "О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", – к безопасности аттракционов.

Для целей Положения под обязательными требованиями понимаются требования, указанные в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта (далее – обязательные требования).

3. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление надзора, является министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – министерство).

От имени министерства государственный контроль (надзор) вправе осуществлять должностные лица, которые являются одновременно по должности главными государственными инженерами-инспекторами Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов и главными государственными инженерами-инспекторами

городов, районов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов, а именно:

министр сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – министр) – главный государственный инженер-инспектор Краснодарского края;

иные должностные лица министерства, перечень которых установлен постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 июня 2012 г. № 741 "О министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края", в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по надзору, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – инспекторы).

Должностные лица, указанные в настоящем пункте, при осуществлении надзора пользуются правами и выполняют обязанности, которые предусмотрены Федеральным законом № 248-ФЗ, а также правом приостановления и прекращения государственной регистрации аттракционов в случаях, предусмотренных Правилами государственной регистрации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1939.

4. Министерство осуществляет надзор в отношении лиц, указанных в пункте 2 Положения, владеющих и (или) пользующихся аттракционами, к которым предъявляются обязательные требования (далее – контролируемые лица).

5. Объектами надзора являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

аттракционы, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования (далее соответственно – производственные объекты, объекты надзора).

Министерство обеспечивает учет объектов надзора путем государственной регистрации аттракционов в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1939 "Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов".

6. Критерием отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления надзора является наличие информации об эксплуатации аттракционов с высокой, средней и низкой степенью потенциального биомеханического риска в соответствии с техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 (далее – RB-1, RB-2 и RB-3), с учетом величины вида биомеханического риска (высокая, средняя, низкая).

Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется министерством в соответствии со следующей таблицей:

№ п/п	Категория риска	Критерии отнесения к категориям риска
1	2	3
1	Чрезвычайно высокий риск	наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к RB-1 на основании высокой величины биомеханического воздействия по всем видам биомеханического воздействия (далее – параметры)
2	Высокий риск	наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к RB-1 (при высокой величине биомеханического воздействия по двум параметрам)
3	Значительный риск	наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к RB-1 (при высокой величине биомеханического воздействия по одному параметру), к RB-2 (при средней величине биомеханического воздействия по всем параметрам)
4	Средний риск	наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к RB-2 (при средней величине биомеханического воздействия по двум параметрам), к RB-3 (при низкой величине биомеханического воздействия по всем параметрам)
5	Умеренный риск	наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к RB-2 (при средней величине биомеханического воздействия по одному параметру), к RB-3 (при низкой величине биомеханического воздействия по двум параметрам)
6	Низкий риск	наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к RB-3 (при низкой величине биомеханического воздействия по одному параметру)

Решение об отнесении объектов надзора к определенной категории риска принимается в форме приказа министерства. Изменение категории риска осуществляется в порядке, установленном Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806.

В случае если объект контроля не отнесен министерством к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

7. Индикатором риска нарушения обязательных требований является непредставление в министерство контролируемым лицом, за которым зарегистрирован аттракцион, по истечении трех месяцев со дня приостановления государственной регистрации аттракциона акта оценки технического состояния аттракциона (технического освидетельствования), предусмотренного подпунктом "л"

пункта 18 Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1939.

8. Перечень профилактических мероприятий, которые проводятся министерством в рамках осуществления надзора:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

При проведении профилактических мероприятий должностные лица министерства осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, до 10 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сайт министерства) не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней с даты получения предостережения подать в министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

Возражение направляется в бумажном виде почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном пунктами 1 и 2 части 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес министерства либо иными указанными в предостережении способами.

В возражении указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (последнее – при наличии) физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения результата рассмотрения возражения.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к такому возражению документы, подтверждающие обоснованность возражения.

Министерство рассматривает возражения в течение 20 рабочих дней со дня их получения. По результатам рассмотрения возражения министерство принимает одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в отношении предостережения путем его отмены;

отказать в удовлетворении возражения с обоснованием причин отказа.

Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения в течение двух рабочих дней со дня его рассмотрения в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ для информирования контролируемых лиц при осуществлении надзора.

Должностные лица министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей по их обращениям (далее – консультирование) в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом министерства, в случае поступления пяти и более однотипных обращений в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты поступления последнего из них.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора, в том числе с:

порядком организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий; гарантией и защитой прав контролируемых лиц;

эффективными средствами и методами соблюдения обязательных требований; исполнением решений министерства, вынесенных в рамках осуществления надзора.

По итогам консультирования информация в письменной форме министерством не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом соответствующего обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ), ответ на который дается в сроки, установленные статьей 12 Федерального закона № 59-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, отнесенных министерством к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации аттракционов.

Контролируемые лица относятся к приступающим к эксплуатации аттракционов в течение одного года с момента государственной регистрации в министерстве аттракционов в случае, если указанным лицом в министерстве регистрационные действия ранее не осуществлялись.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указываются дата и срок проведения обязательного профилактического визита, который не может быть более одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

9. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления контроля (надзора) (далее также – мероприятия), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий (далее – действия) в составе каждого мероприятия:

1) виды мероприятий, при которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;

2) перечень допустимых действий, которые могут совершаться в составе каждого мероприятия:

в ходе инспекционного визита:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- инструментальное обследование;

истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

в ходе рейдового осмотра:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- испытание;

экспертиза;
 в ходе документарной проверки:
 получение письменных объяснений;
 истребование документов;
 экспертиза;
 в ходе выездной проверки:
 осмотр;
 опрос;
 получение письменных объяснений;
 истребование документов;
 инструментальное обследование;
 испытание;
 экспертиза.

Проведение выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия;

3) в целях фиксации при проведении мероприятий должностным лицом министерства доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись.

Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении мероприятий, совершении действий принимается инспектором самостоятельно.

В обязательном порядке использование аудио- и видеозаписи осуществляется инспектором для доказательства нарушений обязательных требований при проведении мероприятия в отношении контролируемого лица, которым создавались (создаются) препятствия в проведении мероприятия, совершении действий.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении должностных лиц министерства технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту мероприятия;

4) без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие мероприятия (далее – мероприятия без взаимодействия):

наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 выездное обследование.

Мероприятия без взаимодействия проводятся инспекторами на основании заданий главного государственного инженера-инспектора Краснодарского края (заместителя главного государственного инженера-инспектора Краснодарского края), включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 74 Федераль-

ного закона № 248-ФЗ, путем сбора, анализа данных об объектах контроля, имеющих у министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Выездное обследование осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Перечень допустимых действий, которые могут совершаться в составе выездного обследования:

- осмотр;
- инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- испытание;
- экспертиза.

10. Виды плановых мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

11. Периодичность проведения плановых мероприятий в рамках осуществления надзора в зависимости от категории риска:

- чрезвычайно высокий риск – один раз в год;
- высокий риск – один раз в два года;
- значительный риск – один раз в три года;
- средний риск – один раз в пять лет;
- умеренный риск – один раз в шесть лет;
- низкий риск – не проводятся.

12. При наличии оснований для проведения внеплановых мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, министерство проводит мероприятия, указанные в подпункте 1 пункта 9 Положения, в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ:

1) внеплановый инспекционный визит проводится путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта;

2) внеплановый рейдовый осмотр проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, используют или управляют несколько лиц и которые находятся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц;

3) внеплановая документарная проверка проводится по месту нахождения министерства, и ее предметом являются исключительно сведения, содержащиеся

в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений министерства.

В ходе внеплановой документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении министерства, результаты предыдущих мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного надзора в отношении этих контролируемых лиц;

4) внеплановая выездная проверка проводится посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений министерства.

13. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется министерством в порядке, установленном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом министерство в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

1) выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) аттракционов в случае неисполнения решений министерства в установленные сроки и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность контролируемых лиц, владеющих и (или) пользующихся производственным объектом, выполняемые ими работы, оказываемые услуги, эксплуатация (использование) ими аттракционов представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязатель-

ных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям.

14. В случае если документы и сведения, представление которых установлено в предписании об устранении выявленных нарушений, выданном после оформления акта мероприятия, не представлены в установленный таким предписанием срок либо на их основании или на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении предписания, министерство оценивает исполнение указанного решения путем проведения внепланового мероприятия, предусмотренного подпунктом 1 пункта 9 Положения.

15. Физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, являющееся контролируемым лицом, вправе представить в министерство информацию о невозможности присутствия при проведении мероприятия в случаях:

временной нетрудоспособности такого лица;

наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию такого лица при проведении мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства).

В случае поступления от указанных в настоящем пункте лиц соответствующей информации о невозможности присутствия при проведении мероприятия его проведение переносится министерством на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения такого лица в министерство.

16. Досудебное обжалование решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в следующем порядке:

1) контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления надзора, имеют право на досудебное обжалование:

решений о проведении мероприятий;

актов мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

действий (бездействия) должностных лиц министерства в рамках мероприятий;

2) жалоба подается контролируемым лицом в министерство в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 3 пункта 16 Положения.

При подаче жалобы физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, она должна быть подписана простой электронной подписью

либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы юридическим лицом она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью;

3) жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в министерство без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне на бумажном носителе;

4) жалоба рассматривается министром и подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Порядок и сроки подачи жалобы контролируемым лицом, требования к форме и содержанию жалобы, порядок ее рассмотрения, принятия решений и виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, определяются в соответствии со статьями 40 – 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министр сельского хозяйства и
перерабатывающей промышленности
Краснодарского края



Ф.И. Дереха