



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства

Заслушав и обсудив информацию министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дереча об эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами местного самоуправления в Краснодарском крае в соответствии с Законом Краснодарского края от 5 мая 2019 года № 4024-КЗ "О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства" проведена определенная работа, направленная на создание благоприятных условий для организации и развития малых форм хозяйствования и расширения доступа к мерам государственной поддержки.

Финансовое обеспечение государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, переданных органам местного самоуправления в целях реализации мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Краснодарского края, которые предусмотрены государственной программой Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 944 (далее — государственная программа).

Государственной программой предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в следующих объемах: в 2021 году — 342649,8 тыс. рублей, 2022 году — 446466,2 тыс. рублей, 2023 году — 330614,0 тыс. рублей.

Фактически освоение выделенных муниципальным образованиям средств составило в 2021 году 339316,19 тыс. рублей, или 99,0 процента от запланированного объема средств, в 2022 году — 445199,4 тыс. рублей, или 99,7 процента.

В 2021 году малым формам хозяйствования выплачены основные объемы субсидий:

на приобретение племенного и товарного поголовья коров, нетелей, ремонтных телок в сумме более 41,8 млн. рублей;

на производство реализованного мяса в сумме более 45,5 млн. рублей;

на производство реализованного молока в сумме более 124,0 млн. рублей;

на строительство теплиц в сумме более 152,4 млн. рублей.

Реализация данного программного мероприятия в 2021 году позволила оказать на муниципальном уровне поддержку малым формам хозяйствования по следующим направлениям:

приобретение сельскохозяйственных животных — более 1500 голов крупного рогатого скота (коров, телок, нетелей), 1523 головы овец и коз, 73,9 тыс. голов молодняка гусей и индейки, 9,2 тыс. голов молодняка кроликов;

реализация молока — 41,4 тыс. тонн;

реализация мяса говядины — 3,6 тыс. тонн;

строительство теплиц на площади 47,9 гектара.

С 2022 года внесены изменения в нормативные правовые акты Краснодарского края в части увеличения ставки субсидирования за реализованное молоко с 2 до 3 рублей за 1 килограмм и за реализованное мясо крупного рогатого скота

с 5 до 10 рублей за 1 килограмм. Кроме того, в 2022 году введен новый вид государственной поддержки — возмещение части затрат на строительство теплиц для выращивания ягод.

В 2022 году малым формам хозяйствования выплачены основные объемы субсидий:

на приобретение племенного и товарного поголовья коров, нетелей, ремонтных телок в сумме более 101,9 млн. рублей;

на производство реализованного мяса в сумме более 21,9 млн. рублей;

на производство реализованного молока в сумме более 107,8 млн. рублей;

на строительство теплиц в сумме более 168,6 млн. рублей.

Реализация данного программного мероприятия в 2022 году позволила оказать на муниципальном уровне поддержку малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе по следующим направлениям:

приобретение сельскохозяйственных животных — более 2200 голов крупного рогатого скота (коров, телок, нетелей), 3967 голов овец и коз, 117,8 тыс. голов молодняка гусей и индейки, 263 головы молодняка кроликов;

реализация молока — 38,1 тыс. тонн;

реализация мяса говядины — 2,8 тыс. тонн;

строительство теплиц на площади 51,8 гектара, в том числе для выращивания ягод площадью 7,0 гектара и для выращивания овощей площадью 44,8 гектара.

Анализ эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства показал следующее.

Фактическая потребность граждан и предпринимателей в субсидиях превышает сумму средств, выделяемых из бюджета Краснодарского края на данный вид государственной поддержки. Так, фактическая потребность муниципальных образований в субвенциях в 2021 году составила 577520,0 тыс. рублей, 2022 году — 446466,2 тыс. рублей, 2023 году — 368018,0 тыс. рублей.

При этом отдельными муниципальными образованиями края допущено неосвоение средств (при общей потребности в крае, превышающей фактически

выделяемые объемы средств), что связано с некачественным прогнозированием органами местного самоуправления потребности в средствах в муниципальных образованиях. Неосвоенные средства могли быть предоставлены другим муниципальным образованиям края для поддержки сельхозтоваропроизводителей, нуждающихся в дополнительной государственной поддержке.

В 2021 году освоение средств не в полном объеме сложилось в следующих муниципальных образованиях: город Горячий Ключ — 78,5 процента, Белоглинский район — 99,0 процента, Белореченский район — 78,3 процента, Брюховецкий район — 89,8 процента, Туапсинский район — 57,3 процента, Щербиновский район — 95,5 процента.

Муниципальными образованиями город Краснодар и город-курорт Сочи выделенные средства в 2021 году не освоены.

В 2022 году освоение средств не в полном объеме сложилось в следующих муниципальных образованиях: Тбилисский район — 96,2 процента, Новопокровский район — 93,5 процента, город Горячий Ключ — 95,0 процента, Туапсинский район — 97,3 процента и городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края — 94,0 процента.

Муниципальные образования город-курорт Геленджик и город Новороссийск отказались от выделенных на 2022 год бюджетных средств в полном объеме.

В январе 2023 года министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее также — министерство) заключены соглашения со всеми 44 муниципальными образованиями края о предоставлении субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и на осуществление управленческих функций органами местного самоуправления в Краснодарском крае по поддержке сельскохозяйственного производства.

Необходимо отметить, что в 2021 и 2022 годах средства бюджета Краснодарского края министерством распределялись между местными бюджетами с учетом фактической потребности муниципальных образований края, которая

определялась на основании поступившей от них информации о сложившейся потребности в субсидиях на развитие сельскохозяйственного производства.

Об эффективности осуществляемых мер поддержки сельскохозяйственного производства муниципальными образованиями края свидетельствует количество их получателей, зависящее в том числе от уровня информированности населения о доступности государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Количество малых форм хозяйствования, получивших субсидии, составило в 2021 году 6518 хозяйств, в 2022 году — 5571 хозяйство.

За 2021 и 2022 годы наибольшее количество получателей субсидий отмечено в муниципальных образованиях Лабинский район (более 500 получателей ежегодно), Отрадненский район (более 400 получателей ежегодно), Мостовский, Павловский, Тбилисский районы (более 300 получателей в каждом ежегодно), Белоглинский, Курганинский, Щербиновский районы (в 2021 году — более 300 получателей в каждом, в 2022 году — более 200 получателей в каждом), Каневской, Успенский и Староминский районы (более 200 получателей в каждом ежегодно).

Наименьшее количество получателей сложилось в муниципальных образованиях город-курорт Анапа, города Армавир, Горячий Ключ, Абинский, Туапсинский районы (до 10 получателей в каждом ежегодно), Апшеронский, Ейский, Северский, Крымский, Темрюкский районы (до 20 получателей в каждом ежегодно).

Одним из критериев эффективности реализации государственной программы является достижение значений непосредственных результатов реализации мероприятий и целевых показателей.

По итогам 2021 года не достигнут один из трех показателей мероприятия — реализация получателями субсидии скота и птицы на убой. Остальные показатели непосредственного результата реализации мероприятия достигнуты.

Достижение целевых показателей государственной программы по итогам 2021 года составило:

по производству скота и птицы на убой в малых формах хозяйствования

(в живом весе) запланировано 180,6 тыс. тонн, фактически — 178,9 тыс. тонн (99,06 процента);

по производству молока в малых формах хозяйствования запланировано 522,0 тыс. тонн, фактически — 476,1 тыс. тонн (91,21 процента);

по производству овощей в малых формах хозяйствования запланировано 655,2 тыс. тонн, фактически — 465,1 тыс. тонн (71,0 процента).

По итогам 2022 года не достигнуты два из трех показателей непосредственных результатов реализации мероприятия: значение плановой реализации получателями субсидии скота и птицы на убой, а также значение плановой реализации молока.

Достижение целевых показателей государственной программы по итогам 2022 года составило:

по производству скота и птицы на убой в малых формах хозяйствования (в живом весе) запланировано 183,7 тыс. тонн, фактически — 187,1 тыс. тонн (101,8 процента);

по производству молока в малых формах хозяйствования запланировано 531,8 тыс. тонн, фактически — 478,4 тыс. тонн (90,0 процента);

по производству овощей в малых формах хозяйствования запланировано 672,4 тыс. тонн, фактически — 269,2 тыс. тонн.

Также необходимо подчеркнуть, что в ходе проведенных специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края контрольных мероприятий в части, касающейся эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае, обнаружены нарушения по данному вопросу.

Так, по результатам проведенного Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в 2022 году контрольного мероприятия "Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие АПК в муниципальных образованиях Мостовский и Успенский районы в 2020—2021 годах и за 6 месяцев 2022 года" совместно с контрольно-счетными палатами муниципаль-

ных образований Мостовский и Успенский районы установлены следующие факты: необоснованно принимались решения о выплате гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, субсидий на основании неполного пакета документов; выявлены существенные недостатки в нормативных документах, регламентирующих предоставление субсидий малым формам хозяйствования на реализацию продукции животноводства.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дереча об эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) обратить внимание на недостаточную работу по достижению значений целевых показателей, непосредственных результатов мероприятий государственной программы, а также освоению средств бюджета Краснодарского края, выделяемых на поддержку сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования в муниципальных образованиях город-курорт Геленджик, город Горячий Ключ, город Новороссийск, городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, Новопокровский, Тбилисский и Туапсинский районы;

2) активизировать работу с целью своевременного и полного освоения органами местного самоуправления субвенций, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае, в части предоставления субсидий малым формам хозяйствования, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства;

3) осуществлять дальнейший системный контроль за освоением бюджетных средств, выделяемых в целях государственной поддержки и стимулирования деятельности малых форм хозяйствования в Краснодарском крае;

4) подготовить предложения по повышению результативности мер государственной поддержки, предоставляемой за счет средств бюджета Краснодарского края малым формам хозяйствования;

5) обеспечить выполнение непосредственных результатов и целевых индикаторов мероприятия "предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства" государственной программы в 2023 году в полном объеме и при необходимости их откорректировать;

б) оказывать методическую помощь в реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.

3. Рекомендовать органам государственного финансового контроля Краснодарского края и министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в пределах своей компетенции усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) усилить контроль за организацией исполнения переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства;

2) проводить мониторинг действующих малых форм хозяйствования по видам и направлениям деятельности и анализ планируемой потребности средств из бюджета Краснодарского края;

3) активизировать на местах работу по информированию населения по вопросам оказания мер государственной поддержки.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
23 марта 2023 года
№ 350-П