



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О состоянии потребительской сферы
на территории Краснодарского края

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку С.Ю. Орленко о ходе реализации законодательства в области потребительской сферы, в том числе Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ "О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности" (далее также — Закон Краснодарского края № 879-КЗ), на территории Краснодарского края, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае системно и комплексно проводится работа по оказанию содействия предпринимательскому сообществу в благоприятном и эффективном развитии торговой деятельности, общественного питания, в области защиты прав потребителей.

Несмотря на сложные условия осуществления предпринимательской деятельности в связи с ограничением внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из отдельных стран, применивших санкции, на территории Краснодарского края наблюдается увеличение количества торговых объектов. Количество объектов розничной торговли составляло на начало 2021 года 56175 объектов, на начало 2022 года — 56676 объектов и на начало 2023 года — 57121 объект.

Фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов на 1000 человек за три года выросла на 108 кв. метров (с 908,8 кв. метра до

1016,8 кв. метра), в том числе обеспеченность площадью стационарных торговых объектов по продаже продовольственных товаров в настоящее время составляет 432,1 кв. метра.

Краснодарский край по обороту розничной торговли в 2021—2023 годах занимает первое место в Южном федеральном округе и третье место среди регионов Российской Федерации.

Реализуя Закон Краснодарского края № 879-КЗ, департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края (далее также — департамент) формируется торговый реестр Краснодарского края, в который внесены сведения о 7283 хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную торговлю, 9951 торговом объекте с общей численностью работников 45683 человека, а также о 1692 хозяйствующих субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) и размещенных в 1712 объектах, численность работников которых составляет 38915 человек.

Мониторинг, проведенный Законодательным Собранием Краснодарского края и департаментом в форме выездных мероприятий, и анализ полученной от органов местного самоуправления и профильного комитета Совета молодых депутатов Краснодарского края информации показали, что органами местного самоуправления принимаются административные и организационные меры, обеспечивающие эффективность деятельности торговых объектов и объектов общественного питания и стимулирование деловой активности субъектов, осуществляющих торговлю и поставку товаров, а также удобство и доступность для потребителей торговли и общественного питания. Особое внимание уделяется наличию социально значимых товаров первой необходимости, соблюдению рекомендованного уровня торговой наценки на такие товары.

Департаментом в рамках проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности за три последних года осуществлено более 350 выездов, обследовано более 1500 объектов потребительской сферы, в числе которых стационарные магазины, оптовые предприятия, нестационарные торговые объекты и

ярмарки. По итогам проведенного анализа установлено, что рекомендованный 10-процентный уровень торговой наценки на отдельные виды социально значимых продуктов питания, товаров для детей и продукции детского питания хозяйствующими субъектами соблюдается.

В целях недопущения роста цен и дефицита продовольственных товаров департаментом проводится еженедельный мониторинг розничных цен на социально значимые продукты питания в торговых сетевых компаниях ООО "Ашан" (гипермаркет "Ашан"), ООО "О'КЕЙ" (гипермаркет "О'КЕЙ"), АО "Тандер" (гипермаркет "Магнит"), ООО "Лента" (гипермаркет "Лента"), ООО "Агроторг" (универсам "Пятерочка"). Также администрациями муниципальных образований Краснодарского края ведется наблюдение за уровнем цен на социально значимые продукты питания в организациях оптовой торговли.

Информация для принятия мер оперативно направлялась департаментом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю в случае значительного роста цен на определенную группу социально значимых продуктов питания, иных товаров, а также отсутствия товаров в продаже.

В целях обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, развития и насыщения внутреннего рынка продукцией краевых товаропроизводителей на регулярной основе проводятся закупочные сессии с торговыми сетями. В 2021—2023 годах с участием краевых товаропроизводителей, в том числе промышленной группы товаров, проведено шесть закупочных сессий, в которых приняли участие федеральные, региональные и локальные торговые сети.

Для продвижения местной сельскохозяйственной продукции в организации санаторно-курортного комплекса Краснодарского края с участием профильных органов исполнительной власти Краснодарского края в 2022 и 2023 годах были организованы выставки-презентации в муниципальных образованиях город-курорт Анапа, город-курорт Геленджик, городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и Туапсинский район.

В целях стимулирования инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров, осуществляющих прием, хранение и поставку сельскохозяйственной продукции для торговли, департаментом реализовано 7 инвестиционных проектов, сопровождается 22 инвестиционных проекта в рамках заключенных соглашений, например, строительство логистического почтового центра в городе Краснодаре (инвестор — АО "Национальные Логистические Технологии"), строительство распределительного центра "Краснодарский" в Красноармейском районе (инвестор — ООО "РЦ "Краснодарский"), строительство производственно-логистического комплекса по приемке, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции в городе Новороссийске (инвестор — ООО "Акварин ТЛК").

С целью стимулирования производства и продажи качественной продукции с 2017 года проводится краевой конкурс в области качества "Сделано на Кубани" среди малых, средних и крупных предприятий, производящих продовольственные и непродовольственные товары. В настоящее время более тысячи видов товаров 303 предприятий Краснодарского края отмечены знаком качества "Сделано на Кубани". Предприятия — победители данного конкурса имеют право на безвозмездной основе размещать знак качества на упаковке товара, обозначать товары на полках магазинов специальными ценниками со знаком "Сделано на Кубани", пользоваться преференциями в системе государственных мер поддержки предпринимательства, в том числе такими, как приобретение оборудования на льготных условиях, получение микрозаймов с низкими процентными ставками, содействие в поиске иностранных партнеров, получение инжиниринговых услуг и услуг по проведению маркетинговых исследований, оказанных на безвозмездной основе, участие во всероссийских и международных выставках. За последние три года оказано более 1300 мер поддержки 300 предприятиям — победителям данного конкурса. Органами государственной власти Краснодарского края совместно с органами местного самоуправления оказываются меры по размещению наружной рекламы на общественном

транспорте, на баннерах, информации на телевидении и в радиозэфирах, в социальных сетях и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о высоком качестве продукции со знаком "Сделано на Кубани".

Органами местного самоуправления создана правовая основа, принимаются меры для создания благоприятных условий деятельности нестационарных торговых объектов. Наблюдается увеличение количества нестационарных торговых объектов (далее также — НТО): на территории Краснодарского края по состоянию на 1 января 2022 года действовало 8057 НТО, на 1 января 2023 года — 9194 НТО.

Реализуя рекомендации Законодательного Собрания Краснодарского края, органами местного самоуправления в схемы размещения нестационарных торговых объектов муниципальных образований включено более 500 объектов мобильной (развозной) торговли. Однако отдельные муниципальные образования Краснодарского края не включили объекты мобильной (развозной) торговли в данные схемы. В 38 муниципальных образованиях мобильная (развозная) торговля регулируется муниципальными правовыми актами, регламентирующими порядок размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию услуг. В муниципальных правовых актах шести муниципальных образований (городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, Новопокровский, Тимашевский, Ленинградский, Северский и Крыловский районы) не закреплено понятие о мобильной (развозной) торговле, не ведется работа по заключению договоров на право размещения таких НТО, и, как следствие, не принимаются комплексные меры по решению проблемы организации торговли с помощью автолавок в отдаленных хуторах и станицах.

В 43 муниципальных образованиях муниципальными правовыми актами предусмотрена платность размещения НТО. Доходы местных бюджетов за предоставленное право на размещение НТО в большинстве муниципальных образований являются значительными. Так, например, планируемая сумма поступлений в местный бюджет города-курорта Геленджик в 2023 году составляет 90 млн. рублей, в местный бюджет города-курорта Анапа — 32,8 млн. рублей, в

местный бюджет города Краснодар — 64 млн. рублей, в местный бюджет Курганинского района — 3,3 млн. рублей.

В 2023 году департаментом осуществлено 40 выездов в курортные города края, в ходе которых особое внимание уделялось состоянию пляжных территорий и планируемых к размещению НТО и объектов по оказанию услуг. Информация о выявленных фактах размещения нестационарных торговых объектов, а также объектов по оказанию услуг населению, не включенных в схемы размещения НТО, представлена руководителям муниципальных образований.

Только в 21 муниципальном образовании разработаны и утверждены муниципальные правовые акты, регламентирующие архитектурные требования к внешнему виду НТО. Данные направления деятельности органов местного самоуправления требуют ускорения в принятии актов или более продуктивной реализации действующих положений.

При осуществлении функций по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю (далее — Управление) за 9 месяцев 2023 года проведено 105 контрольных (надзорных) мероприятий, касающихся соблюдения законодательства в области защиты прав потребителей (за 9 месяцев 2022 года — 5), как в форме выездной проверки, так и без взаимодействия с контролируемым лицом.

В частности, в сентябре 2023 года проведена 81 внеплановая выездная проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих продажу табачной и никотинсодержащей продукции, по итогам 73 проверок были установлены нарушения (в большинстве случаев в части выкладки и демонстрации табачной и никотинсодержащей продукции), в отношении виновных лиц составлены 85 протоколов об административных правонарушениях.

За 9 месяцев 2023 года Управлением организовано и проведено 4734 мероприятия, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в форме профилактических визитов, объявления предостережений о недопустимости нарушений, консультирования, информирования, что на 23,4 процента больше, чем в аналогичном периоде 2022 года.

Также Управлением рассмотрено 20481 обращение граждан за 9 месяцев 2023 года, из них 11698 обращений связаны с нарушением прав потребителей (на 6,6 процента больше, чем за 9 месяцев 2022 года). Заявителям даны разъяснения законодательства, механизма защиты нарушенных прав. Отдельные жалобы стали основанием для обращения в суд с исковыми заявлениями в защиту прав потребителей, в том числе в защиту неопределенного круга потребителей, по искам даны заключения в суды.

По результатам проведенных надзорных мероприятий Управлением в 2023 году забракованы 143 партии продовольственного сырья и пищевых продуктов. Наибольшее количество из них — это плодоовощная продукция, птица, яйца и продукты их переработки, мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты.

В целях предупреждения и недопущения нарушений законодательства в области защиты прав потребителей, а также для повышения гарантированного уровня потребительской защиты Управлением в 2023 году проведено 84 совещания с представителями хозяйствующих субъектов, а также 9 выездных семинаров-совещаний с представителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями, которые осуществляют деятельность по предоставлению гостиничных, санаторно-курортных, туристско-экскурсионных услуг, на территориях муниципальных образований Ейский, Темрюкский районы, город Новороссийск, город-курорт Анапа, город-курорт Геленджик, городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в которых приняли участие представители 743 хозяйствующих субъектов.

В связи с вышеизложенным и в целях развития экономических и правовых условий, обеспечивающих повышение эффективности предпринимательской

деятельности в торговых объектах, Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку С.Ю. Орленко о ходе реализации законодательства в области потребительской сферы, в том числе Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ "О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности", на территории Краснодарского края принять к сведению.

2. Признать работу департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края по координации деятельности органов местного самоуправления в Краснодарском крае в области организации деятельности нестационарных торговых объектов, создания благоприятных условий для деятельности организаций потребительской сферы удовлетворительной.

3. Рекомендовать департаменту потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края:

1) продолжить информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности в торговых объектах на территории Краснодарского края;

2) совместно с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Краснодарского края усилить меры, способствующие повышению инвестиционной привлекательности, выполнению планов мероприятий по реализации инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров, осуществляющих прием, хранение и поставку сельскохозяйственной продукции для торговли;

3) оказывать методическую и консультативную помощь органам местного самоуправления в Краснодарском крае при внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты в части размещения и деятельности нестационарных торговых объектов;

4) рассмотреть вопрос об установлении оптимального механизма размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках различных форм собственности, отнесенных к пляжным территориям.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) рассмотреть вопрос о дополнительных мерах продвижения продукции со знаком "Сделано на Кубани", стимулирования организаций, ставших победителями краевого конкурса в области качества "Сделано на Кубани";

2) провести работу по внесению изменений в правила благоустройства территорий в части требований к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов, предполагаемых для размещения на образованных в надлежащем порядке и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома (в муниципальных образованиях, не принявших муниципальные акты о требованиях к внешнему облику таких объектов);

3) продолжить работу по включению объектов мобильной (развозной) торговли в схемы размещения нестационарных торговых объектов муниципальных образований Краснодарского края;

4) рассмотреть возможность определения стартовой цены, базового размера финансового предложения для заключения договора размещения нестационарного торгового объекта по результатам проведения независимой оценки уполномоченной организации, имеющей лицензию на данный вид деятельности.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
8 декабря 2023 года
№ 762-П