



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об эффективности реализации законодательства Краснодарского края
в области торговой деятельности**

Заслушав и обсудив информацию руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края Р.С. Куринного о ходе реализации Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ "О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности" (далее также — Закон Краснодарского края № 879-КЗ) и Закона Краснодарского края от 1 марта 2011 года № 2195-КЗ "Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края", Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами исполнительной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления ведется эффективная работа по оказанию содействия в благоприятном развитии торговли, в том числе рыночной и ярмарочной, повышении доступности объектов торговли с низкими ценами для покупателей, увеличении количества оборудованных торговых мест в надлежащем санитарно-техническом состоянии для предпринимателей, фермеров, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством.

На территории Краснодарского края наблюдается увеличение количества торговых объектов. Так, количество объектов розничной торговли на начало 2022 года составляло 56676 объектов, 2023 года — 57121 объект, 2024 года — 58574 объекта.

Фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов на 1000 человек за 4 года выросла с 908,8 кв. м. до 980,5 кв. м, в том

числе обеспеченность площадью стационарных торговых объектов по продаже продовольственных товаров в настоящее время составляет 399 кв. м.

Краснодарский край по обороту розничной торговли в 2021—2024 годах занимает 1-е место в Южном федеральном округе и 3-е место среди регионов Российской Федерации.

В 2023 году оборот оптовой торговли в Краснодарском крае составил 3014 млрд. рублей, или 118,3 процента к 2022 году; оборот розничной торговли — 2329 млрд. рублей, или 106,1 процента к 2022 году; объем интернет-торговли — 129 млн. рублей, или 126,2 процента к 2022 году. Средняя заработная плата работников крупных и средних предприятий по виду деятельности "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов" за 2023 год составила 53,2 тыс. рублей, или 114,8 процента к 2022 году.

В ходе реализации Закона Краснодарского края № 879-КЗ департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края (далее также — департамент) формируется торговый реестр Краснодарского края, в который внесены сведения о 7283 хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную торговлю, 9952 торговых объектах с общей численностью работников 45687 человек, а также о 1693 хозяйствующих субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) и размещенных в 1713 объектах, численность работников которых составляет 39021 человек.

Несмотря на рост количества торговых сетей, существенная роль на территории региона отведена рынкам и ярмаркам. Данные форматы остаются востребованными среди населения, так как являются традиционной формой торговли в крае. В настоящее время функционируют 20 розничных рынков, в том числе в городе Армавире — 1 сельскохозяйственный и 2 универсальных, городе Краснодаре — 1 сельскохозяйственный и 2 универсальных, городе-курорте Сочи — 1 сельскохозяйственный и 4 универсальных, Гулькевичском районе — 1 сельскохозяйственный, Ейском районе — 2 специализированных и 1 универсальный, Славянском районе — 1 универсальный и 1 сельскохозяйственный, Кавказском,

Тбилисском, Куцевском районах — по 1 универсальному. Управляющие рынками компании являются частными организациями (общества с ограниченной ответственностью, акционерные общества). На рынках предусмотрено 8296 торговых мест.

Вместе с тем сложившаяся практика перепрофилирования рынков в ярмарки и организации новых ярмарок привела к существенному росту количества ярмарок. На территории Краснодарского края организовано 988 ярмарочных площадок, рассчитанных на 48,8 тыс. торговых мест. В сравнении с аналогичным периодом 2023 года количество ярмарок увеличилось на 2 процента. В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, развития ярмарочной торговли и эффективного сбыта сельскохозяйственной продукции, а также для удобства местного населения на центральных площадях и улицах муниципальных образований Краснодарского края организовано проведение 67 ярмарок выходного дня на 4,5 тыс. торговых мест, большинство из которых предоставляется участникам на безвозмездной основе. На таких ярмарках продаются в основном товары местных производителей, а цены на продукцию на 5—15 процентов ниже, чем в розничных магазинах.

Принимая во внимание эти сведения, депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края отмечают эффективную работу органов местного самоуправления по увеличению количества ярмарок выходного дня в новых микрорайонах, где ведется активная застройка жилыми домами.

Особым спросом среди граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и фермеров региона пользуются ярмарки "фермерский дворик" и "социальный ряд". Так, в регионе функционируют 126 "фермерских двориков", что на 4,5 процента больше, чем в 2023 году, и 143 "социальных ряда", что на 8 процентов больше, чем в 2023 году, на которых создано 4595 торговых мест.

В целях реализации рекомендации депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края о необходимости увеличения финансирования мероприятий, направленных на благоустройство рынков и ярмарок, отдельными муници-

пальными образованиями принимаются результативные меры. Например, органами местного самоуправления муниципального образования город Армавир в 2023 году выполнено мероприятие по асфальтированию площадки специализированной розничной периодичной сельскохозяйственной ярмарки, проводимой администрацией этого муниципального образования. Кроме того, за последние 2 года ООО "Армавирский рынок" выполнен капитальный ремонт 15 павильонов на рынке "Центральный", проведены мероприятия по асфальтированию территории и замене электрооборудования на рынке "Фруктовоовощной", ведется капитальный ремонт 6 павильонов на территории ярмарки по улице Мира, 26. В 2024 году ООО "Вилсон" на территории рынка "На Азовской" выполнены ремонт и окраска торговых прилавков, а также окраска иных металлических конструкций. При этом органами государственной власти Краснодарского края отмечается необходимость усиления принимаемых органами местного самоуправления мер по благоустройству ярмарок и рынков.

Придорожные ярмарки являются одним из каналов сбыта фруктов, овощей и ягод, выращенных местными фермерами, а также способствуют предупреждению несанкционированной торговли вдоль автомобильных дорог общего пользования. В крае создана сеть оформленных в едином стиле ярмарок на основе разработанной департаментом концепции оформления ярмарок в экодизайне с использованием природной цветовой гаммы. В период летнего курортного сезона 2024 года на территории края проведено 246 сезонных придорожных ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции.

Во исполнение рекомендации депутатов Законодательного Собрания края была дополнена единая схема размещения придорожных ярмарок, утвержденная актом департамента в 2023 году, с целью увеличения количества придорожных ярмарок вдоль магистральных автомобильных дорог общего пользования федерального значения по пути следования автомобильного транспорта в Ставропольский край и Ростовскую область, а также из этих регионов в Краснодарский край.

В марте 2024 года была проведена выставка-ярмарка "Кубанская ярмарка — Весенняя", в которой приняли участие свыше 400 фермерских и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и которую посетили более 21 тыс. гостей. В павильонах продавались мясные и сырные деликатесы, овощи и фрукты, продукция пчеловодства, саженцы плодовых и декоративных культур, а также изделия народных промыслов. По итогам проведения было реализовано 58,1 тонны сельскохозяйственной продукции и 4,2 тыс. предметов народных промыслов на сумму около 104 млн. рублей.

Уже ставшая традиционной агропромышленная выставка "Кубанская ярмарка" проведена в сентябре 2024 года, в ней приняли участие 912 субъектов агропромышленного комплекса, в том числе представители малых форм хозяйствования. В ходе работы ярмарки проведены "круглые столы" по актуальным направлениям, в которых приняли участие 800 представителей аграрного бизнеса, специализированная выставка "Вино и сыр", в которой приняли участие 29 винодельческих предприятий и 39 производителей сыров. Хозяйствующими субъектами реализовано свыше 430 тонн сельскохозяйственной продукции на общую сумму 115,4 млн. рублей (для сравнения — в 2023 году было реализовано 415 тонн продукции на общую сумму 111,5 млн. рублей).

Департаментом оказывается системная методическая помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в целях расширения розничных каналов сбыта винодельческой продукции, произведенной в крае. В 2024 году проведено 30 специализированных ярмарок по реализации винодельческой продукции на территории следующих муниципальных образований: город-курорт Анапа — 15 ярмарок, город Новороссийск — 7 ярмарок, город Краснодар — 3 ярмарки, Крымский и Усть-Лабинский районы — по 2 ярмарки, город-курорт Сочи — 1 ярмарка (для сравнения — в 2023 году было проведено 18 специализированных ярмарок).

Мониторинг, проведенный Законодательным Собранием Краснодарского края и департаментом в форме выездных мероприятий, и анализ полученной от

органов местного самоуправления и профильного комитета Совета молодых депутатов Краснодарского края информации показали, что органами местного самоуправления принимаются административные и организационные меры, обеспечивающие эффективность деятельности торговых объектов и стимулирование деловой активности осуществляющих торговлю и поставку товаров субъектов, а также удобство и доступность для потребителей торговли. Особое внимание уделяется наличию социально значимых товаров первой необходимости, соблюдению рекомендованного уровня торговой наценки на такие товары. В целях недопущения роста цен и дефицита продовольственных товаров департаментом проводится еженедельный мониторинг розничных цен на социально значимые продукты питания в торговых сетевых компаниях ООО "Ашан" — гипермаркет "Ашан", ООО "О'кей" — гипермаркет "О'кей", АО "Тандер" — гипермаркет "Магнит", ООО "Лента" — гипермаркет "Лента", ООО "Агроторг" — универсам "Пятерочка".

На основании полномочий по проведению информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности департаментом ведется системная и последовательная работа в форме сбора достоверной и объективной информации о деятельности торговых объектов, анализа полученной информации, анкетирования и опросов. В 2023 году состоялось 60 выездов представителей департамента в муниципальные образования с целью проведения информационно-аналитических наблюдений, за истекший период 2024 года — более 80 выездов. По итогам проведенного анализа установлено, что рекомендованный 10-процентный уровень торговой наценки на отдельные виды социально значимых продуктов питания, товаров для детей и продукции детского питания хозяйствующими субъектами соблюдается. При этом в ходе наблюдения в течение летнего курортного сезона 2024 года на территориях муниципальных образований Краснодарского края выявлено более 400 нестационарных торговых объектов, а также объектов по оказанию услуг населению, размещенных с нарушением законодательства.

Также в 2024 году департаментом проведено наблюдение за состоянием

торговой деятельности на 51 ярмарке, учитывалось соблюдение законодательных требований, наличие продукции кубанских товаропроизводителей, соблюдение рекомендаций к внешнему облику ярмарки, обустройство "социальных рядов". По итогам в администрации городских округов город Краснодар, город-курорт Сочи, город Горячий Ключ, Абинского, Туапсинского, Ейского, Белоглинского, Тбилисского, Новопокровского, Отрадненского муниципальных районов департаментом направлены рекомендации по устранению нарушений. Кроме того, ведется активная работа по популяризации ведения безналичных расчетов хозяйствующими субъектами на рынках и ярмарках Краснодарского края, соблюдения требований применения контрольно-кассовой техники.

В целях создания комфортных организационных и экономических условий для модернизации и реконструкции действующих и строительства новых торговых объектов, привлечения инвестиций в отрасль, развития логистики для интернет-торговли департаментом ведется эффективная работа по сопровождению инвестиционных проектов. В 2024 году в рамках заключенных инвестиционных соглашений в потребительской сфере на территории края осуществляется реализация 79 инвестиционных проектов на сумму 45,3 млрд. рублей, из них в области торговли — 33 проектов, строительства логистических и распределительных центров — 17 проектов. Уже реализовано 11 инвестиционных проектов на сумму 3,2 млрд. рублей, что привело к созданию 383 рабочих мест, в том числе проект по строительству торгового комплекса в городе Краснодаре, инвестором которого является ООО "Специализированный застройщик "ИНСИТИ", на сумму 1 млрд. рублей; проект по строительству логистического центра "Логопарк Раевская" в городе Новороссийске, инвестором которого является ООО "Логопарк Раевская", на сумму 1 млрд. рублей.

В настоящее время продолжается реализация 67 инвестиционных проектов на сумму 41,9 млрд. рублей, в том числе строительство торгового комплекса в городе-курорте Сочи, инвестором которого является ООО "Форвард Строй", с объемом вложения средств в сумме 1,6 млрд. рублей; строительство универсального склада продовольственных товаров в городе Новороссийске, инвестором

которого является ООО "ОРЦ Раевское", объем инвестиций — 10,1 млрд. рублей; строительство логистического комплекса в городе Краснодаре, инвестором которого является индивидуальный предприниматель Меликов В.П., с объемом вложения средств в сумме 1 млрд. рублей; масштабный проект "Многофункциональный торгово-развлекательный комплекс" в городе-курорте Сочи, инвестором которого является ООО "Роял Эдвайзерс Ритейл", с объемом инвестирования 896,9 млн. рублей.

Уже более 4 лет функционирует рабочая группа департамента по изучению состояния торговой деятельности на территории муниципальных образований Азово-Черноморского побережья Краснодарского края. В 2024 году состоялось более 50 выездов членов рабочей группы в курортные города края, в ходе которых проведен мониторинг состояния пляжных территорий, торговых объектов и рекламных конструкций на них. Так, по итогам заседания рабочей группы в муниципальном образовании Туапсинский район рекомендовано разработать концепцию набережных и пляжных территорий Джубгского городского поселения, а также утвердить "дорожную карту", содержащую конкретные мероприятия. Во исполнение этой рекомендации органами местного самоуправления совместно с департаментом разработана "дорожная карта".

С целью организации доступности объектов торговли для жителей населенных пунктов органами местного самоуправления определена правовая основа, принимаются меры для создания благоприятных условий деятельности нестационарных торговых объектов (далее также — НТО). На территории Краснодарского края по состоянию на 1 июня 2024 года действовало 7790 НТО.

Суммы поступающих в местные бюджеты доходов, полученных за предоставленное право на размещение НТО, в большинстве муниципальных образований ежегодно увеличиваются. В 2023 году в бюджеты муниципальных образований Краснодарского края от хозяйствующих субъектов, заключивших договоры на право размещения нестационарных торговых объектов, поступило около 400 млн. рублей, что на 4 процента больше, чем в 2022 году. В 2024 году планируется поступление в местные бюджеты 410 млн. рублей, что на 5 процентов больше, чем в 2023 году.

Право на размещение НТО предоставляется по результатам торгов, проводимых органами местного самоуправления как в форме конкурсов, так и в форме аукционов. Департамент системно и конструктивно оказывает методическую и консультативную помощь органам местного самоуправления, в том числе по переходу на торги в форме аукциона с целью создания равных возможностей реализации прав, организации здоровой конкуренции, увеличения поступлений в бюджеты муниципальных образований.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие проведение торгов в форме аукционов, приняты в 28 муниципальных образованиях Краснодарского края (городские округа город-курорт Анапа, город-курорт Геленджик, город-курорт Сочи, город Армавир, город Горячий Ключ, город Краснодар, Апшеронский, Белоглинский, Выселковский, Каневской, Красноармейский, Крыловский, Крымский, Лабинский, Ленинградский, Новокубанский, Новопокровский, Павловский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Староминский, Темрюкский, Тихорецкий, Туапсинский, Тбилисский, Успенский и Усть-Лабинский муниципальные районы). Отдельные муниципальные образования (например, город Новороссийск, Ейский район) проводят аукцион и конкурс при размещении НТО.

Однако органами местного самоуправления 14 муниципальных образований муниципальные правовые акты, регламентирующие проведение торгов на предоставление права на размещение НТО в форме аукциона, еще не приняты, проходят длительные согласования. В этой связи отмечается необходимость активизации административных действий органов местного самоуправления по скорейшему принятию соответствующих актов.

В муниципальных программах всех муниципальных образований края закреплены мероприятия по предоставлению крестьянским (фермерским) хозяйствам возможности реализации произведенной продукции в местах с высокой проходимостью в виде предоставления мест для размещения нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов. В схемах размещения нестационарных торговых объектов муниципальных образований Краснодарского края для производителей товаров (в частности, продовольственных), фермеров и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в целях реализации про-

изведенной продукции выделены отдельные места, предоставляемые на льготных условиях либо на безвозмездной основе. В таких схемах предусмотрен 861 адресный ориентир, фактически размещено 319 НТО.

Органами государственной власти Краснодарского края предлагается муниципальным образованиям Краснодарского края проработать возможность предоставления права размещения НТО производителям сельскохозяйственной продукции со специализацией "услуги общественного питания" без проведения торгов, но по рыночной оценке стоимости размещения, а также наладить механизм системного мониторинга наличия на территории, прилегающей к НТО, коммунально-бытового оборудования для сбора бытового мусора.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края Р.С. Куринного о ходе реализации Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ "О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности" и Закона Краснодарского края от 1 марта 2011 года № 2195-КЗ "Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края" принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной работу департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края по координации деятельности органов местного самоуправления в Краснодарском крае в части создания условий для обеспечения жителей услугами торговли.

3. Рекомендовать департаменту потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края:

1) продолжить проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности в торговых объектах;

2) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края усилить работу по улучшению качества оказываемых услуг на ярмарках выходного дня в муниципальных образованиях Краснодарского края;

3) осуществлять актуализацию единой схемы размещения придорожных ярмарок в целях увеличения количества придорожных ярмарок вдоль магистральных автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

4) оказывать методическую и консультативную помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в эффективной реализации законодательства Краснодарского края, установившего ограничения розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) продолжить работу по благоустройству территорий рынков и ярмарок путем внесения изменений в муниципальные программы в целях увеличения финансирования мероприятий (установления новых мероприятий), направленных на благоустройство рынков и ярмарок, организаторами которых являются органы местного самоуправления;

2) проводить системный мониторинг наличия на территории, прилегающей к нестационарным торговым объектам, урн и контейнеров для сбора отходов и мусора в целях недопущения складирования бытового мусора вне уличного коммунально-бытового оборудования для сбора бытового мусора на улицах, площадях, объектах рекреации населенных пунктов;

3) представлять ежеквартально в адрес департамента информацию о количестве выявленных нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг, в которых осуществлялась реализация табачной и никотинсодержащей продукции, о принятых мерах по расторжению договоров с нарушителями;

4) рассмотреть возможность предоставления права размещения нестационарных торговых объектов производителям сельскохозяйственной продукции со специализацией "услуги общественного питания" без проведения торгов.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
24 октября 2024 года
№ 1229-П



Ю.А. Бурлачко