



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

от 30.05.2024

№ 481

г. Краснодар

**Об утверждении Порядка расчета
предельно допустимой рекреационной емкости
особо охраняемых природных территорий
регионального значения при осуществлении туризма**

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьей 4¹ Закона Краснодарского края от 31 декабря 2003 г. № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 октября 2012 г. № 1250 «О министерстве природных ресурсов Краснодарского края» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу экологического просвещения (Ананко Ю.О.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего приказа на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://admkrain.krasnodar.ru> и направление на «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра природных ресурсов Краснодарского края Каинова А.С.

4. Приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности министра

С.Н. Ерёмин

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства

природных ресурсов

Краснодарского края

от 30.05.24 № 481

ПОРЯДОК

расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма

1. Потенциальная рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ), в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера.

Предельно допустимая рекреационная емкость – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем.

Базовая рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

Туристские объекты – части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

2. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ в целом либо ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

3. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

4. Определение предельно допустимой рекреационной емкости может осуществляться как на этапе планирования, так и при корректировке уже существующей туристской/рекреационной деятельности в связи с изменениями условий ее организации.

5. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ($RCC_{\text{оопт}}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{\text{оопт}} = \sum_1^m RCC_{\text{qm}},$$

где:

RCC_{qm} – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m – порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

6. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC – коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

7. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

8. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \Pi_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n – поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n – количество поправочных коэффициентов.

9. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Au – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с пунктом 22 настоящего порядка;

Rf – коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

11. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td – среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

12. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p – длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p – оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p – среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте,

единиц.

13. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp_2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

14. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p – средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

15. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp_1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_1} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Предельно допустимая рекреационная емкость для ООПТ регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов) устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды на основании

проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов), получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы. Указанные материалы могут быть подготовлены государственным учреждением, которое оказывает содействие в управлении ООПТ регионального значения, либо органом исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды.

Установление предельно допустимой рекреационной емкости включает следующие этапы:

1) выполнение специализированными организациями работы «Подготовка проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов)», включающей:

детальные научные исследования и системный анализ состояния природных комплексов и объектов, их природоохранной и социокультурной ценности, структуры существующего рекреационного использования территории, потребностей и предпочтений посетителей,

обеспечение проведения общественных обсуждений по проекту материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов),

предоставление проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов), на государственную экологическую экспертизу с получением положительного заключения;

2) подготовка и согласование в установленном законодательством порядке проекта приказа министерства природных ресурсов Краснодарского края об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов);

3) подписание приказа министерства природных ресурсов Краснодарского края об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов);

4) размещение (опубликование) на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://admkrain.krasnodar.ru> и направление на «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru) приказа министерства природных ресурсов Краснодарского края об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов).

17. Процедура установления предельно допустимой рекреационной емкости может быть инициирована уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды либо правообладателем земельного участка, в границах которого расположены используемые им туристские объекты (далее – правообладатель земельного участка).

В случае инициирования процедуры установления предельно допустимой

рекреационной емкости ООПТ правообладателем земельного участка, последний обращается в государственное учреждение, которое оказывает содействие в управлении ООПТ регионального значения, с заявлением о проведении расчетов потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости для туристских объектов.

Правообладатель земельного участка вправе приложить к заявлению материалы обосновывающие расчеты потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости для туристских объектов, выполненные специализированными организациями, указав в заявлении на необходимость приобщения указанных документов к рассматриваемым материалам. В случае поступления таких материалов, учреждением оценивается их полнота и достоверность, после чего принимается решение о возможности их использования в процессе расчета рекреационной емкости.

Расходы, связанные с проведением расчетов потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости учреждением, оплачиваются заявителем.

18. Правообладатель земельного участка вправе предоставить подготовленный учреждением, которое оказывает содействие в управлении ООПТ регионального значения, проект материалов, обосновывающих рекреационную емкость туристского объекта на ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей, содержащий расчеты предельно допустимой, потенциальной и базовой рекреационной емкости для каждого туристского объекта, на государственную экологическую экспертизу.

18.1 Правообладатель земельного участка вправе направить в уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды проект материалов, обосновывающих рекреационную емкость туристского объекта на ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей, содержащий расчеты предельно допустимой, потенциальной и базовой рекреационной емкости для каждого туристского объекта, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, для подготовки проекта приказа министерства природных ресурсов Краснодарского края об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов).

19. Проект материалов, обосновывающих рекреационную емкость туристского объекта на ООПТ регионального значения либо ее отдельных частей должен содержать:

1) информацию о местоположении туристских объектов, в том числе:

перечень координат поворотных точек туристских объектов, для которых рассчитывается рекреационная емкость, и связанных с ними объектов, а также границ земельных участков, на которых расположены указанные объекты, в системе координат МСК-23 в формате файла xls (для всех туристских объектов),

кадастровые номера земельных участков, в границах которых расположены туристские объекты (за исключением размещения на землях

лесного фонда),

перечень лесных выделов и кварталов, в границах которых расположены туристские объекты (в случае размещения на землях лесного фонда),

картографический материал, отражающий местоположение туристских объектов и связанных с ними объектов относительно границ ООПТ регионального значения;

2) материалы оценки воздействия на окружающую среду в границах ООПТ регионального значения, содержащие информацию:

о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию (описание ландшафта, почвенного покрова, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, встречающихся на данной территории, характеристика типичных и уникальных растительных сообществ),

о существующей антропогенной нагрузке,

о планируемой (намечаемой) деятельности и ее соответствии режиму особой охраны ООПТ регионального значения, сроках ее реализации,

перечень природоохранных мероприятий, в том числе направленных на минимизацию антропогенной нагрузки на ООПТ;

3) расчеты предельно допустимой, потенциальной и базовой (для однодневных и/или многодневных туристских маршрутов) рекреационной емкости для каждого туристского объекта с указанием следующих показателей:

коэффициент управленческой емкости (M_C), долей от единицы,

поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов (C_{f_n}),

количество поправочных коэффициентов (n),

площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм (A), кв. метров,

площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (A_u), кв. метров,

коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день (R_f),

количество дней в рассматриваемую единицу времени (t) – месяц, сезон, год и др., единиц,

количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения (T), часов,

среднее время пребывания посетителя на туристском объекте (T_d), часов,

длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход (D_{Tr}), км,

оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута (D_{Gr}), км,

длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей (T_s), часов,

среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок (T_{dp}), часов,

среднее количество человек в группе, включая сопровождающих (G_S), человек,

порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (p),

количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте (t_p), единиц,

максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (E_p), единиц,

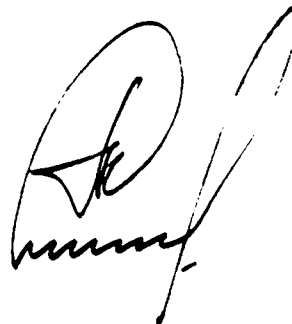
средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок (v_p), км в час,

минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня ($E_{p \min}$), единиц;

4) Обоснование расчетов предельно допустимой, потенциальной и базовой (для однодневных и/или многодневных туристских маршрутов) рекреационной емкости для каждого туристского объекта.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются уполномоченным органом на основании разработанного специализированными организациями проекта материалов, обосновывающего установление указанных коэффициентов для расчета рекреационной емкости ООПТ регионального значения при осуществлении туризма, а также площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя ООПТ.

Первый заместитель министра



А.С. Каинов