

МИНИСТЕРСТВО
транспорта Красноярского края

П Р И К А З

20.12.2021

г. Красноярск

3178-М

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 3.29 Положения о министерстве транспорта Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 06.07.2010 № 377-п, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год (далее – Программа) согласно приложению.

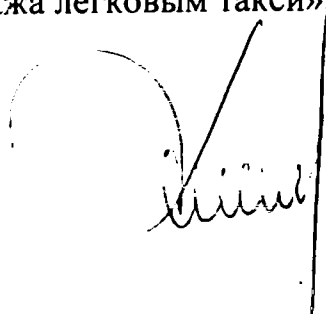
2. Назначить ответственным за организацию проведения профилактических мероприятий Программы – начальника отдела контрольно-надзорной и разрешительной работы министерства транспорта Красноярского края.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя министра транспорта Красноярского края Даутханова Р.З.

4. Опубликовать приказ на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).

5. Приказ вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования, но не ранее вступления в силу постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Министр транспорта
Красноярского края



К.Н. Димитров

Приложение к приказу
министерства транспорта
Красноярского края
от 20.12.2021 № 3/78-Н

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа
легковым такси, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси (далее – Региональный контроль)
осуществляет министерство транспорта Красноярского края
(далее – министерство).

Предметом Регионального контроля является соблюдение юридическими
лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими
деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым
такси, обязательных требований, установленных статьей 9.1 Федерального
закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» и правилами перевозок
пассажиров и багажа легковым такси, а также требований по обеспечению
доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной
инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

По состоянию на 30 сентября 2021 года Региональному контролю
подлежит деятельность 873 контролируемых лиц, которым выдано 6837
разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа
легковым такси.

В настоящее время проведен анализ выявленных нарушений
обязательных требований.

За 9 месяцев 2021 года министерством возбуждено 175 дел
об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.14.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
(далее – КоАП РФ) (нарушение правил перевозок пассажиров и багажа
легковым такси), из которых:

принято 170 решений о привлечении к административной
ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ,
с назначением наказания в виде предупреждения.

принято 5 решений о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ, с назначением наказания в виде штрафа, на общую сумму 15 тыс. руб.

За уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) министерством возбуждено 1 дело. Назначено административное наказание в виде штрафа на сумму 6 тыс. руб.

Выявляемые административные правонарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении контролируруемыми лицами обязательных требований.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований в 2021 году министерством в соответствии с планом профилактических мероприятий, утвержденных программой профилактики нарушения обязательных требований министерства транспорта Красноярского края от 17 декабря 2020 года, проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование через сайт министерства в сети «Интернет» об изменениях и дополнениях законодательства Российской Федерации;

размещение на сайте министерства в сети Интернет материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Профилактические мероприятия при проведении Регионального контроля будут направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путем доведения до контролируемых лиц в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, что позволит снизить контролируемые риски.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Регионального контроля

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа) министерства направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в 2022 году.

Основанием для разработки программы являются: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденное постановлением Правительства Красноярского края; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Цели реализации программы:

устранение причин, условий, и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи реализации программы:

формирование единого понимания обязательных требований контролируруемыми лицами;

выявление условий, причин и факторов, способствующих/приводящих к нарушениям обязательных требований контролируемыми лицами и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Для достижения целей и решения задач программы министерство может осуществлять следующие профилактические мероприятия:

профилактический визит;

обобщение правоприменительной практики;

информирование;

объявление предостережения;

консультирование.

1. Профилактический визит.

Профилактический визит осуществляется в отношении объектов контроля, установленных федеральным законодательством (далее – объекты контроля).

Обязательный профилактический визит проводится на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска, со следующей периодичностью:

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска – 1 раз в 3 года.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категориям низкого риска, обязательный профилактический визит не проводится.

Вне зависимости от категории риска обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в течение полугода со дня выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Обязательный профилактический визит проводится в следующем порядке:

принятие решения о проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица или путем использования видео-конференц-связи, определяются дата, время и лица, уполномоченные на его проведение;

уведомление контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита, в порядке, предусмотренном статьями 21, 98 Федерального закона № 248-ФЗ, не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты проведения обязательного профилактического визита;

проведение обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица или путем использования видео-конференц-связи. Порядок и способ организации видео-конференц-связи указывается в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита. В ходе проведения обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объекту контроля, его соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Министерство осуществляет учет обязательных профилактических визитов в журнале учета профилактических визитов.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство нарочным, посредством почтовой связи или в форме электронного документа, не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. В случае отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита в журнале учета профилактических визитов делается отметка об отказе от проведения обязательного профилактического визита.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании разрешения, выданного министерством, подлежит отнесению к категориям риска на основании следующих критериев:

к категории чрезвычайно высокого риска – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате которой в течение последнего года до даты присвоения категории риска произошло дорожно-транспортное происшествие из-за нарушений правил дорожного движения водителем легкового такси, в котором погиб человек или причинен вред здоровью двум и более лицам, зарегистрированное Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю (далее – УГИБДД ГУ МВД России по краю);

к категории значительного риска – деятельность юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, в результате которой в течение последнего года до даты присвоения категории риска произошло дорожно-транспортное происшествие из-за нарушений правил дорожного движения водителем легкового такси, в котором вред здоровью причинен одному человеку, зарегистрированное УГИБДД ГУ МВД России по краю;

к категории низкого риска – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при отсутствии обстоятельств, предусмотренных подпунктами 1,2 настоящих критериев.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется министерством с периодичностью 1 раз в год, не позднее 20 января года, следующего за отчетным.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике (далее – доклад).

Проект доклада, а также уведомление о проведении публичных обсуждений проекта доклада размещаются на официальном сайте министерства для прохождения процедуры публичного обсуждения проекта доклада. Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет 1 месяц со дня его размещения на указанном сайте.

В уведомлении указывается срок проведения публичных обсуждений, способ направления участниками публичных обсуждений своих мнений по вопросам, обсуждаемым в процессе проведения публичных обсуждений, ответственное уполномоченное лицо министерства с указанием фамилии, имени и отчества, наименования должности, номера контактного телефона, адреса электронной почты.

Итоги публичных обсуждений оформляются министерством в форме сводки предложений по результатам проведения публичных обсуждений, содержащей сведения обо всех участниках публичных обсуждений, их предложениях и указание на их учет или причины их отклонения и размещаются на официальном сайте министерства в срок не позднее 10 рабочих дней после окончания срока публичных обсуждений.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения, но не позднее 20 марта года, следующего за отчетным.

3. Информирование.

Информирование осуществляется в соответствии с требованиями, установленными статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

4. Объявление предостережения.

Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в министерство возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение в бумажном виде направляется в министерство контролируемым лицом почтовым отправлением или представляется им лично, либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ электронной подписью руководителя контролируемого лица или лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, на адрес электронной почты министерства.

Рассмотрение возражения в отношении указанного предостережения и подготовка ответа на него осуществляются в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня регистрации такого возражения.

Ответ по итогам рассмотрения возражения в отношении указанного предостережения направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьями 21, 98 Федерального закона № 248-ФЗ, в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня регистрации такого возражения.

5. Консультирование.

Уполномоченные лица министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита (в том числе в письменной форме) по следующим вопросам:

- организации и осуществления регионального контроля;
- порядка осуществления контрольных (надзорных), а также профилактических мероприятий;
- соблюдения обязательных требований.

Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

- ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным лицом.

Консультирование осуществляется в рабочее время в соответствии со служебным распорядком министерства.

Министерство осуществляет учет консультирований. Форма журнала учета консультирований утверждается министерством.

4. Показатели результативности и эффективности программы

1. Результативность проведения профилактических мероприятий при осуществлении Регионального контроля, в части проведенных профилактических мероприятий (ПР).

Расчет осуществляется по формуле:

$$\text{ПР} = \text{КФ1} / \text{КФ2} * 100\%,$$

где:

ПР – показатель результативности;

КФ1 – количество проведенных профилактических мероприятий в отчетном периоде;

КФ2 – общее количество профилактических мероприятий, утвержденных программой профилактики.

Показатель определяется как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий в отчетном периоде, и общего количества профилактических мероприятий, утвержденных программой профилактики;

2. Эффективность проведения профилактических мероприятий при осуществлении Регионального контроля, в части предостережений, направленных контролируемым лицам, (ПЭ1).

Расчет осуществляется по формуле:

$$\text{ПЭ1} = \text{КП1} / \text{КН2} * 100\%,$$

где:

ПЭ – показатель эффективности;

КП1 – количество предостережений, направленных контролируемым лицам в отчетном периоде;

КН2 – количество выданных предписаний, составленных протоколов в отчетном периоде.

Показатель определяется как соотношение предостережений, направленных контролируемым лицам в отчетном периоде, и количества выданных предписаний, составленных протоколов в отчетном периоде.

3. Эффективность проведения профилактических мероприятий при осуществлении Регионального контроля, в части проведенных консультирований контролируемых лиц, (ПЭ2).

Расчет осуществляется по формуле:

$$\text{ПЭ2} = \text{КК1} / \text{КН2} * 100\%,$$

где:

ПЭ – показатель эффективности;

КК1 – количество консультирований контролируемых лиц в отчетном периоде;

КН2 – количество выданных предписаний, составленных протоколов в отчетном периоде.

Показатель определяется как соотношение консультирований контролируемых лиц в отчетном периоде, и количества выданных предписаний, составленных протоколов в отчетном периоде.