



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2019 года

г. Владивосток

№ 841-па

Об утверждении региональной программы Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019-2024 годы

В соответствии с Планом мероприятий по реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16, приказом Минтруда России от 12 апреля 2019 года № 242 «Об утверждении рекомендаций по повышению эффективности мероприятий региональных программ, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения», на основании Устава Приморского края Администрация Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019-2024 годы.

2. Департаменту информационной политики Приморского края обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.

И.о. Губернатора края –
Главы Администрации
Приморского края

В.Г. Щербина

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Администрации Приморского края
от 12 декабря 2019 года № 841-па

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019-2024 годы

Паспорт

региональной программы Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019-2024 годы

Наименование региональной программы	региональная программа Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019-2024 годы (далее – региональная программа)
Ответственный исполнитель региональной программы	департамент труда и социального развития Приморского края
Соисполнители региональной программы	департамент внутренней политики Приморского края; департамент культуры Приморского края; департамент физической культуры и спорта Приморского края;
Цель региональной программы	департамент здравоохранения Приморского края; департамент образования и науки Приморского края повышение качества жизни и создание условий для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, проживающих на территории Приморского края
Задачи региональной программы	увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения, проживающих на территории Приморского края; совершенствование системы охраны здоровья,

включая развитие гериатрической службы Приморского края;
 реализация системы долговременного ухода за гражданами старшего поколения и обеспечение сбалансированного социального обслуживания на дому и в стационарной форме, а также предоставление социальных услуг на дому с привлечением патронажной службы и сиделок;
 привлечение негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания;
 поддержка занятости лиц предпенсионного возраста, прежде всего в части обеспечения конкурентоспособности на рынке труда;
 вовлечение граждан старшего поколения в культурную жизнь общества, приобщение к физической культуре и спорту;
 развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения («серебряного» волонтерства)

Сроки реализации региональной программы 2020 - 2024 годы

Ожидаемые результаты реализации региональной программы

создание условий для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан;
 повышение качества жизни граждан старшего поколения;
 повышение уровня коммуникативности, самооценки граждан старшего поколения;
 снижение уровня социальной депривации граждан старшего поколения

1. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации региональной программы

В настоящее время проблема старения населения актуальна для большинства стран мира, и Россия в этом не исключение. Прогнозируемое увеличение численности населения пожилого возраста ведет за собой различные последствия во всех областях жизнедеятельности человека, особенно в социальной области, где необходимы эффективные методы решения

поставленных перед обществом задач. Всё больше расширяющееся геронтологическое пространство требует пристального внимания государства, которое должно обеспечить благосостояние, во-первых, пожилого населения, а во-вторых, минимизировать экономические потери от возросшей демографической нагрузки на трудоспособное население.

В настоящий момент подобную картину можно заметить в Приморском крае. Население Приморского края на сентябрь 2019 года составляет 1902718 чел., лиц старше трудоспособного возраста – 476945 чел., доля населения старше трудоспособного возраста составляет 25,07%, данный уровень несколько ниже аналогичного российского показателя на 0,82 процентных пункта (по России - 25,89%), доля населения в трудоспособном возрасте – 57,04%, что выше российского значения данного показателя на 1,61 процентных пункта (по России – 55,43%). На протяжении последних 5 лет отмечается увеличение доли лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения.

Рис. 1

Распределение численности населения основных возрастных групп

Год	Население в возрасте, чел.			Удельный вес возрастных групп в общей численности населения, %		
	моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного	моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного
2014	316926	1176030	445560	16,3	60,7	23,0
2015	324053	1155583	453672	16,8	59,8	23,4
2016	331796	1135414	461798	17,2	58,9	23,9
2017	337621	1118058	467437	17,6	58,1	24,3
2018	340115	1100405	472517	17,8	57,5	24,7
11.09.2019	340576	1085197	476945	17,9	57,04	25,07

Показатель коэффициента старения (удельный вес лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения), составляющий в 2019 году 25,07%, согласно шкале Э. Росseta, расценивается как демографическая старость («очень высокий уровень старости»). За наблюдаемый период 2014-2019 годов можно сделать следующие выводы: доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась на 2,07 процентных

пунктов, в то время как трудоспособного - уменьшилась на 3,66 процентных пунктов. Наблюдается плавное и непрерывное повышение коэффициента старения населения: в 2014 году – 23%, в 2016 – 23,9%, 2019 – 25,07%. Это означает, что уже более четверти населения Приморского края граждане пожилого возраста.

Рис. 2



1.1. Сфера здравоохранения

Приморский край обладает развитой инфраструктурой медицинских организаций системы здравоохранения, оказывающих первичную медико–санитарную помощь. Из них:

- 83 оказывают амбулаторную помощь и детскому, и взрослому населению;
- 15 оказывают амбулаторную помощь только взрослому населению;
- 352 фельдшерско–акушерских пункта;
- 8 офисов врачей общей практики.

Основная часть медицинских организаций, оказывающих первичную медико–санитарную помощь, сосредоточены в центральных районах с наибольшей плотностью населения. При этом все районы обеспечены объектами инфраструктуры медицинских организаций, оказывающих первичную медико–санитарную помощь населению.

В целях профилактики и раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидизации

и преждевременной смертностью населения проводятся профилактические медицинские осмотры и диспансеризация населения, в том числе лиц старше трудоспособного возраста.

Всего на территории Приморского края функционирует 61 медицинская организация, оказывающая медицинскую помощь в стационарных условиях. Население всех 34 районов Приморского края обеспечены медицинской помощью в стационарных условиях. В Приморском крае на основе стандартов медицинской помощи и порядков ее оказания сформирована трехуровневая система оказания специализированной медицинской помощи взрослому населению, направленная на обеспечение доступности для населения современных эффективных медицинских технологий. По основным профилям оказания специализированной медицинской помощи разработана департаментом здравоохранения маршрутизация пациентов. Госпитализация осуществляется в межрайонные центры и в государственные учреждения здравоохранения по профилям специализированной медицинской помощи.

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее - ВМП) оказывается жителям Приморского края в краевых государственных бюджетных и автономных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Приморского края и в федеральных учреждениях здравоохранения. Департамент здравоохранения Приморского края взаимодействует с ведущими федеральными медицинскими учреждениями по всем профилям медицинской помощи.

В Приморском крае работает 1 региональный сосудистый центр и 6 первичных сосудистых отделений для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с болезнями системы кровообращения (БСК) (острый коронарный синдром (ОКС), острое нарушение мозгового кровообращение (ОНМК)).

Оказание паллиативной медицинской помощи в Приморском крае в стационарных условиях взрослому населению организовано на базе 12 медицинских организаций, из них на койках паллиативной медицинской помощи

(далее – ПМП) помощь оказывается в 3 медицинских организациях (КГБУЗ «Яковлевская центральная районная больница», КГБУЗ «Надеждинская центральная районная больница» и КГБУЗ «Дальнереченская центральная районная больница»). На койках сестринского ухода ПМП оказывается в 9 медицинских организациях. Общий коечный фонд составляет 257 коек, в том числе 219 коек сестринского ухода. Объем коечного фонда, необходимый для лечения в стационарных условиях пациентов с некупированным болевым синдромом и иными тяжелыми проявлениями заболевания, является избыточным. Потребность населения в койках сестринского ухода для пациентов, не нуждающихся в круглосуточном врачебном наблюдении, но имеющих паллиативные показания, удовлетворена. Так как текущая потребность значительно ниже фактического количества коек, необходимо вывести часть коек из системы оказания ПМП и сократить количество организаций, оказывающих ПМП на койках сестринского ухода. В настоящее время проводится выбор организации обслуживания из расчета мощности медицинской организации и удобной территориальной доступности. Летальность на койках ПМП составляет 23%, а на койках сестринского ухода – 29%. Всего две медицинских организации (КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4» и КГБУЗ «Ольгинская ЦРБ») в Приморском крае укладываются в диапазон летальности, который указывает на своевременную маршрутизацию и профильность пациентов. В других медицинских организациях в отделениях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, летальность составляет 50%-75%. Средняя длительность пребывания пациента на койке составляет 35 койко-дней, на койках сестринского ухода – 125 койко-дней, что превышает нормативный показатель от 14 до 28 койко-дней по различным медицинским организациям, оказывающих ПМП населению Приморского края. За 2018 год при плановом задании 11484 пролеченных больных на койках ПМП, фактически пролечено 441 пациент. Оказание ПМП в амбулаторных условиях взрослым осуществляется на базе 5 медицинских организаций, из них 2 имеют в своем составе выездные патронажные службы

(КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» и КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника»). Для региона, в состав которой входит 34 административно – территориальные единицы и взрослое население составляет 1572922 человека, этого количества патронажных бригад недостаточно. Имеется ещё 3 кабинета паллиативной медицинской помощи в КГБУЗ «Хасанская ЦРБ», КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» и ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер».

Амбулаторная паллиативная помощь оказывается участковыми терапевтами по месту жительства, районными онкологами. Выписка рецептов на наркотические анальгетики осуществляется вне очереди. На территории Приморского края функционирует 29 частных аптек, имеющих лицензию на отпуск НС и ПВ населению. Государственных аптек на территории Приморского края нет. Темп прироста лекарственного обеспечения 2018/2017 годов составил - 146%. Доля выборки в 2017 году составила 66% (5430 упаковок), в 2018 году – 90% (18310 упаковок). Среди взрослого населения преобладает использование опиоидных анальгетиков в неинвазивной форме, при этом за период 2015-2018 годов количество случаев использования препаратов в данной форме увеличилось на 57,9%. Консультативная помощь участковым терапевтам и районным онкологам осуществляется в кабинете паллиативной помощи ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер», главным внештатным специалистом по паллиативной помощи.

До выхода приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.01.2016 № 38н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "гериатрия"» гериатрическая помощь лицам старше трудоспособного возраста была представлена фрагментарно. В соответствии с данным приказом основной целью оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» является сохранение и восстановление способности пациентов к самообслуживанию, функциональной активности и независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

На начало 2019 года медицинская помощь лицам старшего возраста по

профилю «гериатрия» оказывалась только в КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 3». Количество посещений к врачу-гериатру в амбулаторных условиях составило (из данных таблицы 2100 формы 30) - 1011, в 2017 году – 205. Число штатных должностей врачей гериатров (таблица 1100, форма 30) в 2018 году- 1,0, в том числе в амбулаторных условиях -1,0, в 2017 году – 3,00, в том числе в амбулаторных условиях 3,00. Физических лиц врачей гериатров в 2018 году – 1, в том числе в амбулаторных условиях – 1, в 2017 году – 0. Койки гериатрического профиля в медицинских организациях Приморского края, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации отсутствовали. В марте 2019 года открыт Гериатрический центр на базе КГБУЗ «Госпиталь ветеранов войн» и 20 коек гериатрического профиля. В настоящее время открыты 3 кабинета врача-гериатра в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Для оказания специализированной медицинской помощи по профилю «гериатрия» в 2018 году прошли первичную переподготовку по специальности «гериатрия» 18 врачей.

1.2. Сфера социального обслуживания

Сфера социального обслуживания населения - наиболее динамично развивающаяся и наиболее чутко реагирующая на первостепенные потребности общества социальная сфера. Ее роль особенно возрастает в период экономической нестабильности, падения уровня доходов населения, роста цен на товары и продукты первой необходимости, лекарственные средства, увеличения коммунальных платежей.

Наиболее остро эти проблемы ощущаются в семьях граждан старшего поколения, утративших способность к самообслуживанию в силу возраста, инвалидности, семьях с детьми, среди одиноко проживающих граждан старшего поколения.

Исходя из сложившихся социально-демографических тенденций, в Приморском крае сформирована система социального обслуживания населения, которая гарантирует всем гражданам старшего поколения равный доступ к

услугам социального обслуживания.

Социальное обслуживание граждан старшего поколения и инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Приморского края от 26.12.2014 № 541-КЗ «О социальном обслуживании граждан в Приморском крае» и предоставляется поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края (далее – реестр).

Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Приморском крае, утвержден Законом Приморского края от 26.12.2014 № 542-КЗ и включает в себя 98 услуг следующих видов: социально-бытовые, социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые, социально-трудовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала, социально-экономические и срочные социальные услуги.

Действующим законодательством предусмотрены равные права для всех поставщиков социальных услуг (как государственных, так и негосударственных) и равные возможности доступа к получению социальных услуг для всех категорий граждан. Выбор поставщика социальных услуг граждане осуществляют самостоятельно.

В реестр на сегодняшний день включены 36 организаций социального обслуживания, из них 28 государственных и 8 негосударственных организаций (7 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО) и 1 индивидуальный предприниматель (далее – ИП)).

Оказывают услуги в стационарной форме, в том числе гражданам старшего поколения:

15 - государственных учреждений, (8 психоневрологических интернатов и 7 домов-интернатов для престарелых и инвалидов);

4 – негосударственные организации (3 СО НКО и 1 ИП).

Социальные услуги в форме на дому предоставляет краевое

государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» (далее – КГАУСО «ПЦСОН»).

Одной из главных задач стационарных учреждений является продление активного долголетия граждан пожилого возраста и инвалидов, обеспечение им достойной жизни, создание условий проживания, приближенных к домашним.

Основными формами работы стационарных учреждений являются специально организованная деятельность и индивидуальные занятия. Программы реабилитации в стационарных учреждениях представляют собой комплексную систему мероприятий, включающую в себя реализацию индивидуальных программ реабилитации инвалидов и предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых, социально-трудовых услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам с учетом их возможностей и интересов.

В стационарной форме социального обслуживания внедряемые современные методы работы с пожилыми людьми и инвалидами направлены на включение механизмов саморегуляции и целенаправленное использование функциональных возможностей организма, применяются такие методики социально-культурной реабилитации и адаптации, как арт-терапия, садоводство, спортивные занятия, социальный туризм.

В домах-интернатах для коррекции психоэмоционального состояния получателей социальных услуг применяются арт-терапевтические техники (лепка, рисование, бисероплетение, вязание, изготовление из дерева, пение, танцы, чтение). Внедрены здоровьесберегающие технологии. Например, проживающие в КГАУСО «Покровский психоневрологический интернат» вовлекаются в занятия скандинавской ходьбой. В КГАУСО «Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» используются бальнеотерапия (лечение с использованием ванн с добавлением минеральных солей), спелеотерапия (лечение микроклиматом пещер, гротов, соляных копий в специально

оборудованной комнате), оксигенотерапия (лечение с помощью насыщенного кислородом напитка). Максимальному раскрытию творческого потенциала инвалидов, проживающих в КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат», их социальной реабилитации и адаптации способствует программа «Театральные ступени». Действуют программы первичной социально-бытовой адаптации к условиям проживания в доме-интернате.

В повышении качества жизни граждан пожилого возраста большая роль принадлежит КГАУСО «ПЦСОН».

Учитывая индивидуальные потребности граждан, нуждающихся в социальном обслуживании на дому, внедрены новые методы работы: участковые и патронажные социальные работники, семейные социальные бригады, реабилитационная бригада, сиделки. Работают выездные мобильные бригады, сформированные из специалистов Пенсионного фонда, социальных работников, сотрудников территориальных отделов департамента, учреждений здравоохранения и других специалистов по мере необходимости.

Развиваются стационароразменяющие технологии социального обслуживания на дому:

«Особый уход» - оказание социальных и дополнительных услуг, состояние которых требует особого ухода и посещения не менее 3-4 раз в неделю;

«Бинарный патронаж» - обслуживание патронажным социальным работником, посещение одиноких и одинокопроживающих получателей социальных услуг 2 раза в день;

«Паллиативный патронаж» - обслуживание патронажным социальным работником, посещение получателей социальных услуг не менее 2 раз в день;

«Патронаж» - для обеспечения ухода на дому за пожилыми гражданами и инвалидами в тяжелом физическом состоянии;

«Домашний уход» - применяется в случае, если социальная помощь нужна тем, кто нуждается в неоднократном ежедневном посещении и по критериям оценки нуждаемости гражданина в социальных услугах находится в «кризисной ситуации».

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» Национального проекта «Демография» край получил новые автомобили для работы мобильных бригад, которые будут доставлять сельских жителей старше 65 лет в медицинские учреждения, в том числе для профилактических медосмотров, вакцинации и дополнительных обследований.

Многие из этих пожилых людей имеют возрастные заболевания и нуждаются в частых врачебных осмотрах. На территории края выездные мобильные бригады работают уже 5 лет, к началу текущего года выезды для оказания социальных услуг гражданам, проживающим в сельской местности и отдаленных и малонаселенных пунктах, со слаборазвитой социально-бытовой инфраструктурой и транспортным обеспечением, осуществляли уже 20 мобильных бригад. Сегодня, с учетом 27 автомобилей, приобретенных в рамках регионального проекта «Старшее поколение», социальные услуги оказывают 47 мобильных бригад.

В целях обеспечения доставки в медицинские организации лиц старше 65 лет, проживающих в сельских местностях данных территорий, на консультацию и проведение диспансеризации осуществлено 489 выездов мобильных бригад, по состоянию на 01.12.2019 в медицинские учреждения доставлены 1724 человек.

В 2019 году обучены основам долговременного ухода 84 сотрудника 27 подведомственных учреждений социального обслуживания, обучение приводилось «Научно-исследовательский медицинский центр «Геронтология» г. Москвы.

С 2012 года во всех филиалах КГАУСО «ПЦСОН» работает «Школа реабилитации и ухода для родственников, осуществляющих уход за пожилыми людьми и инвалидами», где бесплатно проводятся занятия по организации самостоятельного ухода за больными – обучение принципам организации правильного ухода, использованию технических средств реабилитации, обустройству мест нахождения граждан, за которыми осуществляется уход, составлению распорядка дня, питания, индивидуальному уходу, выбору качественных средств ухода. В школе проводятся индивидуальные и групповые

занятия (лекции, тренинги, практические занятия и т.п.).

Школа взаимодействует с образовательными учреждениями и учреждениями здравоохранения с целью привлечения специалистов к проведению занятий в Школе, круглых столов по обмену опытом и обучению социальных работников.

В 2018 году в Школе проведено 250 занятий, которые посетили 3603 гражданина, на 01.10.2019 - 198 занятий, обучились – 2766 человек.

В 32 муниципальных образованиях края действуют пункты проката технических средств реабилитации, где граждане на основании договора могут взять на прокат костыли, трости опорные, ходунки, кресла-коляски, кресло-туалет, ванны надувные для мытья (головы, тела), физиотерапевтическое оборудование, используемое в домашних условиях. В 2018 году услугами пунктов проката воспользовались 1342 гражданина, в 2019 – 2304 чел.

Для бесплатного обучения пенсионеров основам компьютерной грамотности на базе КГАУСО «ПЦСОН» реализуется социальная программа «Бабушка и дедушка онлайн», которая способствует преодолению социальной изоляции и одиночества, сохранению трудового и интеллектуального потенциала пожилых людей, восстановлению связи поколений. Всего за 4 года реализации обучение прошел 3601 пенсионер. К обучению пожилых привлекаются волонтеры.

Развивается направление по привлечению граждан пожилого возраста в волонтерскую (добровольческую) деятельность. В ноябре 2019 года КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения» совместно с АНО «Центр социального обслуживания «Родные люди» проведено обучение 40 серебряных волонтеров «5 шагов к волонтерству». (460 волонтеров)

Информация о проводимых мероприятиях размещена на сайте Пенсионер25.ру.

Участие в волонтерской деятельности предоставляет человеку возможность самореализации и самосовершенствования, почувствовать себя социально значимым и социально полезным, а региону и государству в целом

помогает эффективнее решать актуальные задачи.

Вместе с тем для эффективного функционирования системы волонтерского движения необходимо и дальше вести плановую работу по улучшению межведомственного взаимодействия, развитию стимулов для вступления граждан в ряды добровольцев, преодолению дефицита профессиональных кадров для ведения работы по развитию волонтерского движения, вовлечению в эту работу средств массовой информации.

С 2015 года КГАУСО «ПЦСОН» реализует краевой проект «Активное долголетие», включающий в себя ряд программ, направленных на продление активного образа жизни: обучение компьютерной и финансовой грамотности; мероприятия, направленные на обеспечение безопасности граждан пожилого возраста; клубы по интересам; серебряное волонтерство; танцевальная программа.

Запущена танцевальная программа «Обретение чувствования и осознанности собственного «Я»»; создан танцевальный клуб «Танцы у девочек» для пенсионеров; начал работу клуб «Скандинавская ходьба»; созданы группы здоровья, направленные на пропаганду здорового образа жизни для пожилых людей, клубы «Путешественник» и «Покорение вершин»; запущен проект «Летние вечера 50+», в рамках которого проводятся танцевальные вечера среди пожилых людей в парках и на площадках 18 муниципальных образований; в июне в г. Арсеньев состоялась Спартакиада пенсионеров Приморского края, всего в мероприятии приняло участие 78 человек из 9 муниципальных образований Приморского края; в июле в г. Арсеньеве стартовал челлендж «Приморье, танцуем вместе!» среди граждан пожилого возраста в муниципальных образованиях края, который завершен в сентябре в г. Владивостоке, где Приморье передало эстафету в г. Хабаровск).

Во исполнение послания Президента Федеральному Собранию от 01.03.2018 «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года» реализуется межведомственная Дорожная карта «Создание условий для активного, здорового долголетия старшего поколения в Приморском крае», в рамках которой проведены торжественное открытие проекта «Летние вечера в

парке» и IV Форум-выставка «Полезно пенсионерам – 2019», цель которого вовлечение граждан пожилого возраста в общественную жизнь Приморского края. На мероприятии были вручены удостоверения серебряных волонтеров, проведены мастер-классы, организованы прием врачей, конкурсы красоты и хоров. В мероприятии приняли участие более 450 граждан пожилого возраста.

Большое значение для самореализации и социальной активности граждан старшего поколения имеет формирование условий для организации досуга и отдыха этих граждан, их вовлечение в различные виды деятельности.

Важными факторами развития человеческого потенциала, сохранения и укрепления здоровья граждан, в том числе морального состояния, являются участие граждан старшего поколения в культурной жизни общества, повышение доступности занятий спортом, культурных мероприятий для граждан старшего поколения, в связи с чем растет необходимость создания условий, обеспечивающих возможность для граждан старшего поколения вести здоровый образ жизни, систематически участвовать в культурной жизни общества.

1.3. Сфера занятости

С учетом повышения пенсионного возраста особое значение приобретает работа с гражданами предпенсионного возраста, направленная на поддержку их занятости, прежде всего в части обеспечения их конкурентоспособности на рынке труда. Для этих целей предусмотрено обучение граждан старшего поколения востребованным в экономике навыкам и компетенциям.

В государственной программе Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па (далее – Государственная программа), предусмотрены мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (далее – профессиональное обучение) граждан предпенсионного и пенсионного возрастов.

В рамках государственной программы ежегодно планируется обучение 50 незанятых граждан пенсионного возраста. Перед направлением на обучение

оформляется договор между центром занятости, образовательным учреждением, соискателем и работодателем. Этот договор является гарантией трудоустройства после окончания обучения.

С 2019 года в рамках национального проекта «Демография» реализуется региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» на территории Приморского края, в рамках которого ежегодно запланировано направлять на обучение 706 граждан предпенсионного возраста. Всего в рамках регионального проекта до 2024 года пройдут обучения 4236 граждан указанной категории.

Участниками подпрограммы – могут быть граждане Российской Федерации, проживающие на территории Приморского края, предпенсионного возраста (за пять лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно), состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в государственное учреждение службы занятости населения.

По состоянию на 04.12.2019 выдано 1 508 сертификатов на образовательные услуги гражданам предпенсионного возраста на сумму 39,66 млн рублей (по профессиям: бухгалтер, тракторист-машинист, контролер технического состояния автотранспортных средств, кладовщик, делопроизводитель, системный администратор, специалист по охране труда, специалист по персоналу и др.), из них 1 508 граждан приступили к обучению и 1 080 граждан завершили обучение.

Обучение проводится по востребованным профессиям на рынке труда в образовательных организациях Приморского края по очной, очно-заочно, заочной и дистанционной формам обучения, которое может быть курсовым (групповым) или индивидуальным, носит интенсивный характер.

Профессии и программы для обучения: специалист по персоналу, специалист в сфере закупок, младшая медицинская сестра по уходу за больными, слесарь-ремонтник, тракторист, дизайнер компьютерной графики, кладовщик,

учитель математики, бережливое производство и др.

Данные мероприятия направлены на повышение профессионального мастерства работников предпенсионного и пенсионного возрастов путем обновления знаний, умений, навыков, усиления их социальной защищенности.

Реализация указанных мероприятий создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации граждан предпенсионного возраста, и будет способствовать продолжению их трудовой деятельности как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

Оказание целевой поддержки занятости граждан предпенсионного возраста путем организации их обучения позволит повысить качество рабочей силы, а также защитит их права и интересы, улучшить благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия данной категории граждан в жизни общества. Реализация указанных мероприятий окажет дополнительное влияние на решение задачи увеличения периода активного долголетия и продолжения здорового образа жизни.

2. Цели и задачи региональной программы

Цель региональной программы: повышение качества жизни и создание условий для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, проживающих на территории Приморского края.

Для достижения данной цели необходимо выполнение следующих задач:

увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения, проживающих на территории Приморского края;

совершенствование системы охраны здоровья, включая развитие гериатрической службы Приморского края;

реализация системы долговременного ухода за гражданами старшего поколения и обеспечение сбалансированного социального обслуживания на

дому и в стационарной форме, а также предоставление социальных услуг на дому с привлечением патронажной службы и сиделок;

привлечение негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания;

поддержка занятости лиц предпенсионного возраста, прежде всего в части обеспечения конкурентоспособности на рынке труда;

вовлечение граждан старшего поколения в культурную жизнь общества, приобщение к физической культуре и спорту;

развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения («серебряного» волонтерства).

Реализация поставленных задач региональной программы обеспечит комплексный подход к решению вопросов, направленных на улучшение качества жизни граждан пожилого возраста. Использование программно-целевого метода даст возможность комплексно и последовательно принимать меры по укреплению здоровья граждан старшего поколения, развитию системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и созданию условий развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания, обеспечению доступности адресной, своевременной помощи для нуждающихся в ней граждан пожилого возраста.

Региональная программа обеспечит качественный межведомственный подход к созданию благоприятных условий для обеспечения равного доступа к услугам в сфере здравоохранения, социальной защиты, культуры, спорта, в том числе для граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности и в отдаленных районах Приморского края.

3. Сроки и этапы реализации региональной программы

Региональная программа реализуется в 2019-2024 годах. Этапы реализации региональной программы не выделяются.

4. Перечень мероприятий региональной программы

Региональная программа содержит комплекс мероприятий, направленных на улучшение положения граждан старшего поколения, проживающих на территории Приморского края.

Перечень мероприятий сформирован в соответствии с задачами региональной программы и представлен в приложении № 2 к региональной программе.

5. Ожидаемые конечные результаты реализации региональной программы

Реализация мероприятий Проекта позволит:

создать условия для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан;

повысить качество жизни граждан старшего поколения;

повысить уровень коммуникативности, самооценки граждан старшего поколения;

снизить уровень социальной депривации граждан старшего поколения.

Приложение № 1

к региональной программе Приморского края
«Укрепление здоровья, увеличение периода
активного долголетия и продолжительности
здоровой жизни граждан старшего поколения» на
2019-2024 годы, утвержденной постановлением
Администрации Приморского края
от 12 декабря 2019 года № 841-па

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)

региональной программы Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019-2024 годы

№ п/п	Цель и задачи региональной программы	Целевой показатель (индикатор) региональной программы	Базовое значение 31.12.2018	Период, год					
				2019	2020	2021	2022	2023	2024
Цель региональной программы: повышение качества жизни и создание условий для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, проживающих на территории Приморского края									
1.	Увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения, проживающих на территории Приморского края	охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию от общего числа граждан старше трудоспособного возраста на начало отчетного года (нарастающим итогом), %	8,45	15,1	20,1	26,1	55,7	65,3	70,0

№ п/п	Цель и задачи региональной программы	Целевой показатель (индикатор) региональной программы	Базовое значение 31.12.2018	Период, год					
				2019	2020	2021	2022	2023	2024
		проекта «Бабушка-дедушка он-лайн», человек							
6.	Вовлечение граждан старшего поколения в культурную жизнь общества, приобщение к физической культуре и спорту	численность граждан пожилого возраста, вовлеченных в клубную деятельность учреждений социального обслуживания, человек	5435	5650	5700	5750	5800	5850	5900
7.	Развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения («серебряного» волонтерства)	численность граждан пожилого возраста, участвующих в волонтерской деятельности, человек	400	470	490	525	585	610	660

Приложение № 2

к региональной программе Приморского края
«Укрепление здоровья, увеличение периода
активного долголетия и продолжительности
здоровой жизни граждан старшего поколения» на
2019-2024 годы, утвержденной постановлением
Администрации Приморского края
от 12 декабря 2019 года № 841-па

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

региональной программы «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности
здоровой жизни граждан старшего поколения в Приморском крае» на 2019-2024 годы

№ п/п	Наименование мероприятия региональной программы	Срок реализации	Исполнитель мероприятия
1.	Межведомственное взаимодействие между департаментом здравоохранения Приморского края, департаментом труда и социального развития Приморского края с целью организации СДУ для граждан старшего поколения	постоянно	департамент труда и социального развития Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края
2.	Внедрение программы по профилактике и раннему выявлению когнитивных нарушений у лиц пожилого возраста, открытие «кабинетов памяти» в поликлиниках и гериатрическом центре	2020-2024 годы	департамент здравоохранения Приморского края
3.	Проведение типизации пациентов в соответствии с методическими рекомендациями по определению потребности и объёму социальной и медицинской помощи для граждан 65 лет и старше. Реализация единая информационная база данных для поликлиники, стационара и социальных служб	2020-2024 годы	департамент труда и социального развития Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края

№ п/п	Наименование мероприятия региональной программы	Срок реализации	Исполнитель мероприятия
4.	Внедрение программы по профилактике падений и переломов у граждан 65 лет и старше	2020-2024 годы	департамент здравоохранения Приморского края
5.	Мероприятия по профилактике эйджизма среди медицинских работников	постоянно	департамент здравоохранения Приморского края
6.	Внедрение телемедицинских технологий	2020-2024 годы	департамент здравоохранения Приморского края
7.	Анализ применяемых в Приморском крае стационарозамещающих технологий и сопровождаемого проживания инвалидов	ежегодно	департамент труда и социального развития Приморского края
8.	Внедрение новых форм стационарозамещающих технологий	ежегодно	департамент труда и социального развития Приморского края
9.	Доставка граждан старше трудоспособного возраста в медицинские организации с целью проведения профилактических осмотров и диспансеризации	постоянно	департамент труда и социального развития Приморского края
10.	Проведение профилактических осмотров и диспансеризации граждан старше трудоспособного возраста	постоянно	департамент здравоохранения Приморского края
11.	Организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников организаций социального обслуживания Приморского края, включая вопросы предоставления социальных услуг гражданам, страдающим психическим расстройствами	ежегодно	департамент труда и социального развития Приморского края

№ п/п	Наименование мероприятия региональной программы	Срок реализации	Исполнитель мероприятия
12.	Подготовка и переподготовка специалистов в области сопровождаемого проживания лиц, страдающих психическими расстройствами	постоянно	департамент труда и социального развития Приморского края, краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» (далее – КГАУСО «ПЦСОН»)
13.	Обучение граждан навыкам ухода в «Школе реабилитации» для родственников, осуществляющих уход за лицами с психическими расстройствами	постоянно	КГАУСО «ПЦСОН»; департамент труда и социального развития Приморского края
14.	Информационная, консультационная поддержка добровольцам (волонтерам) и негосударственным организациям при подготовке ими проектов для получения грантов	2021-2024	департамент труда и социального развития Приморского края
15.	Проведение спортивно-оздоровительных занятий для граждан старшего поколения на базе учреждений спорта и социально-ориентированного бизнеса (социальный фитнес, Цигун и т.д.).	постоянно	департамент физической культуры и спорта Приморского края, негосударственные организации
16.	Формирование групп активистов из людей пожилого возраста для регулярного проведения спортивно-оздоровительных занятий	в течение года	автономная некоммерческая организации (АНО) «Здоровый образ жизни», негосударственные организации
17.	Модернизация сайта для пенсионеров Приморского края http://пенсионер.25рф	постоянно	АНО «Центр социальной поддержки «Родные люди»

№ п/п	Наименование мероприятия региональной программы	Срок реализации	Исполнитель мероприятия
18.	Информирование о предстоящих событиях, мероприятиях, предназначенных для граждан старшего поколения	постоянно	департамент труда и социального развития Приморского края; департамент внутренней политики Приморского края; департамент культуры Приморского края; департамент физической культуры и спорта Приморского края; департамент здравоохранения Приморского края; департамент образования и науки Приморского края
19.	Проведение заранее спланированных массовых акций (флэшмоб) с участием граждан старшего поколения, студентов, учеников средних образовательных учреждений	2020-2024 годы	КГАУСО «ПЦСОН» клуб «Серебряный волонтер»; АНО «ЦСО «Родные люди»
20.	Проведение краевого конкурса «Лидеры серебряного возраста»	ежегодно	КГАУСО «ПЦСОН»; АНО «ЦСО «Родные люди»
21.	Проведение Форума-выставки «Полезно пенсионерам»	ежегодно	АНО «ЦСО «Родные люди»; КГАУСО «ПЦСОН»
22.	Обучение компьютерной грамотности граждан старшего поколения	ежегодно	департамент труда и социального развития Приморского края
23.	Проведение краевого чемпионата по компьютерному многоборью и подготовка участников для участия во Всероссийском чемпионате по компьютерному многоборью среди пенсионеров	ежегодно	департамент труда и социального развития Приморского края

№ п/п	Наименование мероприятия региональной программы	Срок реализации	Исполнитель мероприятия
24.	Создание Центра Активного долголетия, открытие Школы Активного долголетия для граждан пожилого возраста как площадки для объединения интересов пожилых людей и пропаганды активного образа жизни	2020-2021 годы	КГАУСО «ПЦСОН»
25.	Вовлечение граждан пожилого возраста в Школу Активного долголетия	постоянно	КГАУСО «ПЦСОН»
26.	Организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 4236 граждан предпенсионного возраста	2019-2024 годы	департамент труда и социального развития Приморского края
27.	Разработка сайта проекта «Приморское долголетие»	2020 год	департамент труда и социального развития Приморского края