



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.03.2020

г. Владивосток

№ 247-пп

О Порядке проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае

На основании Закона Приморского края от 9 октября 2008 года № 319-КЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края», Устава Приморского края Правительство Приморского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае.

2. Признать утратившими силу следующие постановления Администрации Приморского края:

от 22 декабря 2008 года № 332-па «О Порядке проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае»;

от 5 марта 2009 года № 53-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 22 декабря 2008 года № 332-па «О Порядке проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Приморского края»;

от 5 ноября 2009 года № 305-па «О внесении изменения в постановление Администрации Приморского края от 22 декабря 2008 года № 332-па «О Порядке проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Приморского края»;

от 28 июня 2010 года № 229-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 22 декабря 2008 года № 332-па «О

Порядке проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Приморского края»;

от 19 июня 2013 года № 250-па «О внесении изменения в постановление Администрации Приморского края от 22 декабря 2008 года № 332-па «О Порядке проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае»;

от 17 февраля 2015 года № 46-па «О внесении изменения в постановление Администрации Приморского края от 22 декабря 2008 года № 332-па «О Порядке проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Приморского края»;

от 7 июня 2018 года № 273-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 22 декабря 2008 года № 332-па «О Порядке проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае».

3. Департаменту информационной политики Приморского края обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.

Первый вице-губернатор Приморского края –
председатель Правительства
Приморского края

 В.Г. Щербина

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Правительства Приморского края
от 25.03.2020 № 247-пп

ПОРЯДОК
проведения правовой экспертизы
муниципальных нормативных правовых
актов в Приморском крае

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок устанавливает требования к проведению правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае (далее - муниципальные правовые акты).

1.2. Правовая экспертиза муниципальных правовых актов осуществляется в целях обеспечения их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу Приморского края, законам, иным правовым актам Приморского края, уставу соответствующего муниципального образования Приморского края (далее - действующее законодательство).

1.3. Проведение правовой экспертизы возлагается на министерство государственно-правового управления Приморского края (далее – министерство).

1.4. Правовая экспертиза муниципальных правовых актов, подлежащих в соответствии с Законом Приморского края от 9 октября 2008 года № 319-КЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» обязательной правовой экспертизе, проводится в срок до 45 календарных дней со дня включения муниципального правового акта в регистр муниципальных нормативных правовых актов Приморского края.

Правовая экспертиза муниципальных правовых актов, осуществляемая по инициативе министерства, проводится в срок до 45 календарных дней со дня издания приказа министерства о проведении правовой экспертизы

муниципальных правовых актов.

Сроки проведения правовой экспертизы муниципальных правовых актов, предусмотренные абзацами первым, вторым настоящего пункта, по решению министра государственно-правового управления Приморского края (в его отсутствие – иного уполномоченного лица) могут быть продлены до 45 календарных дней в случае:

временного отсутствия (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка) государственного гражданского служащего правового министерства, уполномоченного на проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов;

необходимости получения от органов местного самоуправления муниципального образования Приморского края информации, необходимой для проведения правовой экспертизы муниципальных правовых актов.

II. ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

2.1. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления муниципального образования Приморского края (далее – орган местного самоуправления), принявшего муниципальный правовой акт, содержащихся в нем норм на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, а также порядка принятия и опубликования.

2.2. Не проводится правовая экспертиза признанных утратившими силу муниципальных правовых актов.

2.3. При поступлении муниципального правового акта, вносящего изменение в ранее принятый муниципальный правовой акт, проводится правовая экспертиза измененного муниципального правового акта и составляется экспертное заключение на измененный муниципальный правовой акт.

В случае отсутствия в регистре муниципальных нормативных правовых

актов Приморского края ранее принятого муниципального правового акта, в который вносятся изменения, министерство направляет запрос о предоставлении такого муниципального правового акта должностному лицу органа местного самоуправления, обеспечивающему направление в министерство копий муниципальных правовых актов. Запрос оформляется на бланке министерства и подписывается министром государственно-правового управления Приморского края (далее – министр).

Если муниципальный правовой акт, вносящий изменение в ранее принятый муниципальный правовой акт, устанавливает также новые нормы или вносит изменения в большое количество муниципальных правовых актов, возможно составление экспертного заключения на муниципальный правовой акт о внесении изменений.

2.4. При проведении правовой экспертизы муниципального правового акта, признающего утратившим силу другой муниципальный правовой акт, оценивается компетенция органа местного самоуправления, его принявшего, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу муниципального правового акта.

2.5. При проведении правовой экспертизы устанавливается следующее:

является ли муниципальный акт нормативным правовым актом;

во исполнение или в соответствии с каким федеральным законом или иным правовым актом принят муниципальный правовой акт;

соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в действующем законодательстве, а также в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, затрагивающих соответствующие правоотношения, и иных органов судебной власти Российской Федерации.

При оценке компетенции органа местного самоуправления на принятие муниципального правового акта необходимо руководствоваться нормами действующего законодательства, закрепляющими соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

2.6. В случае если при анализе конкретных норм права возникает расхождение между действующими правовыми актами, регулирующими одни и те же правоотношения, необходимо руководствоваться общепринятыми положениями коллизионного права.

2.7. В ходе правовой экспертизы также оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке муниципального правового акта, то есть наличие набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии.

Муниципальный правовой акт должен иметь следующие элементы:

форма муниципального правового акта;

наименование органа местного самоуправления, принявшего муниципальный правовой акт;

наименование муниципального правового акта, в котором в краткой форме должен быть отражен предмет правового регулирования и которое должно соответствовать содержанию муниципального правового акта;

дата и место принятия и (или) подписания муниципального правового акта;

номер муниципального правового акта;

полное наименование должности лица, подписавшего муниципальный правовой акт;

дата (срок) и порядок вступления в силу.

2.8. При оценке юридических терминов должно быть проанализировано следующее:

употребляется ли один и тот же термин в данном муниципальном правовом акте в одном и том же значении;

имеют ли термины общепризнанное значение;

обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в федеральном и краевом законодательстве.

2.9. Основными признаками противоречия муниципального правового акта действующему законодательству являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимы для принятия (издания) муниципального акта;

принятие (издание) муниципального правового акта во исполнение правового акта, признанного утратившим силу;

неправильный выбор правового акта, примененного при принятии (издании) муниципального правового акта;

принятие (издание) муниципального правового акта органом местного самоуправления, к компетенции которого не относится регулирование соответствующих правоотношений, либо издание с превышением полномочий, предоставленных данному органу местного самоуправления;

нарушение порядка принятия (издания) муниципального правового акта;

содержание в муниципальном правовом акте норм и положений, противоречащих нормам действующего законодательства;

нарушение порядка вступления в силу муниципального правового акта.

2.10. В случае воспроизведения в муниципальных правовых актах норм действующего законодательства вопрос о законности такого воспроизведения разрешается применительно к каждому конкретному случаю.

III. ПОДГОТОВКА ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

3.1. В случае выявления в ходе правовой экспертизы в муниципальном правовом акте одного или нескольких признаков, указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка, составляется мотивированное экспертное заключение о несоответствии муниципального правового акта действующему законодательству (далее – экспертное заключение).

Экспертное заключение оформляется на соответствующем бланке заключения министерства и подписывается министром (в его отсутствие – иным уполномоченным лицом).

3.2. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:

реквизиты муниципального правового акта, проходящего правовую экспертизу (в случае если проводится правовая экспертиза муниципального

правового акта с изменениями и дополнениями, то указываются реквизиты всех муниципальных правовых актов, вносящих изменения и дополнения, по которым осуществлялась правовая экспертиза);

повод (поводы) рассмотрения муниципального правового акта;

предмет регулирования и его соответствие вопросам местного значения, установленным действующим законодательством (с указанием конкретных статей и пунктов соответствующих правовых актов);

состояние нормативного регулирования в данной сфере (перечень актов действующего законодательства, на соответствие которым рассматривался акт), необходимость и достаточность муниципального правового акта для урегулирования общественных отношений;

оценка компетенции принявшего муниципальный правовой акт органа местного самоуправления;

соответствие содержания муниципального правового акта действующему законодательству;

соответствие формы и текста муниципального правового акта правилам юридической техники.

3.3. При составлении экспертного заключения должны быть описаны и проанализированы конкретные нормы рассматриваемого муниципального правового акта, противоречащие действующему законодательству.

При описании норм муниципального правового акта необходимо указывать следующее:

положение (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел) муниципального правового акта, противоречащее законодательству, а также его содержание;

нарушенные положения действующего законодательства (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел соответствующего нормативного правового акта) и изложение их содержания.

3.4. Если вывод о несоответствии нормы муниципального правового акта аргументируется несколькими логически взаимосвязанными нормами,

необходимо четко указать, каким именно из них противоречит норма муниципального правового акта.

3.5. В случае если по результатам правовой экспертизы муниципального правового акта выявлены замечания только юридико-технического характера, в орган местного самоуправления, принявший муниципальный правовой акт, направляется письмо, подписанное министром (в его отсутствие – иным уполномоченным лицом), с предложением о приведении муниципального правового акта в соответствие с правилами юридической техники.
