



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2014 № 958-рп

г. Хабаровск

Об основных направлениях долговой политики Хабаровского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 г. № 1062 "Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2014 год":

Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Хабаровского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Губернатор, Председатель
Правительства края



В.И. Шпорт

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением
Правительства
Хабаровского края
от 19 декабря 2014 г. № 958-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Хабаровского края
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

1. Введение

Основные направления долговой политики Хабаровского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Хабаровского края (далее также – край) в области управления государственным долгом края, основаны на необходимости поддержания объема государственного долга края на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения краем обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в Основных направлениях деятельности Правительства Хабаровского края на период 2014 – 2018 годов, утвержденных распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014 г. № 107-рп.

2. Инструменты долговой политики Хабаровского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Перечень инструментов долговой политики Хабаровского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – долговая политика края), сформированный на основании структуры государственного долга субъекта Российской Федерации, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации, является исчерпывающим и включает следующие инструменты:

2.1. Размещение государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг.

Эмиссия государственных ценных бумаг при благоприятной рыночной конъюнктуре позволяет одновременно и в необходимом объеме привлечь внебюджетные средства для исполнения принятых расходных обязательств. Существенными недостатками являются длительность подготовки размещения ценных бумаг, высокая зависимость сроков привлечения средств от ситуации на рынке ценных бумаг, необходимость размещения ценных бумаг в полном объеме вне зависимости от текущей потребности краевого бюджета в привлечении денежных средств, длительная процедура досрочного выкупа

ценных бумаг, находящихся в обращении.

2.2. Привлечение бюджетных кредитов в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществами бюджетного кредитования являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы краевого бюджета на обслуживание государственного долга края, но получение бюджетного кредита обусловлено необходимостью принятия жестких условий его предоставления.

2.3. Получение кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Этот инструмент долговой политики является наиболее мобильным и доступным для использования, однако его применение требует значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.4. Принятие долговых обязательств путем предоставления государственных гарантий.

Предоставление государственных гарантий способствует развитию государственно-частного партнерства, реализации инвестиционных и социально значимых проектов, позволяет юридическим лицам и муниципальным образованиям более оперативно привлекать заемные средства в кредитных организациях.

Таким образом, успех долговой политики края заключается в умелом, взвешенном сочетании и применении этих инструментов.

3. Факторы, определяющие характер долговой политики края

Характер и основные направления долговой политики края определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации, и требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

3.1. В течение трех последних лет темпы роста расходных обязательств края опережают темпы роста собственных доходов краевого бюджета. За 2012 год темп роста доходов краевого бюджета к уровню 2011 года составил 18,3 процента, а темп роста расходов краевого бюджета – 25,0 процентов, за 2013 год темп роста указанных доходов к уровню 2012 года составил 1,2 процента, темп роста указанных расходов – 16,0 процентов, за 8 месяцев 2014 года к аналогичному периоду 2013 года темп роста доходов краевого бюджета составил 12,4 процента, а темп роста расходов краевого бюджета – 19,5 процента.

Отставание темпов роста доходной части краевого бюджета от темпов роста объема расходных обязательств края ведет к постоянному увеличению долговой нагрузки на краевой бюджет.

На 01 января 2012 г. объем государственного долга края составлял 2,8 млрд. рублей, к 01 января 2015 г. планируется его увеличение в 9,8 раза до

уровня 27,4 млрд. рублей, что составит 48,1 процента ожидаемого объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного законом о краевом бюджете объема безвозмездных поступлений.

К окончанию планового периода объем государственного долга края прогнозируется в сумме 53,2 млрд. рублей, или 84,0 процента планируемого объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного законом о краевом бюджете объема безвозмездных поступлений.

Повышение уровня государственного долга края влечет рост расходов краевого бюджета на его обслуживание.

За 2012 год расходы на обслуживание государственного долга края составили 0,05 млрд. рублей, за 2013 год – 0,34 млрд. рублей. Исполнение за 2014 год планируется в сумме 1,14 млрд. рублей, прогноз на 2015 год составляет 2,8 млрд. рублей.

В связи с негативным изменением ситуации в денежно-кредитных отношениях привлечение заемного капитала на приемлемых условиях в планируемых объемах становится все более сложной задачей.

В сентябре 2013 г. Центральный банк Российской Федерации ввел в качестве основного инструмента денежно-кредитной политики государства ключевую ставку. От ее уровня зависит уровень процентных ставок банков по кредитам, привлекаемым Хабаровским краем для финансирования дефицита краевого бюджета. На дату введения ключевая ставка составляла 5,5 процента годовых, в III квартале 2014 г. она увеличена до 8,0 процентов годовых.

В результате средняя ставка по государственным контрактам на привлечение банковских кредитов, заключенным краем, увеличилась с 8,2 процента годовых в 2013 году до 11,3 процента годовых в 2014 году. Стоимость обслуживания государственного долга края в среднем увеличилась на 31,0 млн. рублей в год на каждый миллиард заемных средств.

В настоящее время размер ключевой ставки увеличен Центральным банком Российской Федерации до 9,5 процента.

3.2. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к предельному объему государственного долга субъектов Российской Федерации и к предельному объему расходов на его обслуживание.

Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете субъекта Российской Федерации, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15,0 процентов объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Превышение установленных ограничений является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет в том числе применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях снижения долговой нагрузки Министерство финансов Российской Федерации рекомендует¹ субъектам Российской Федерации утверждать предельный объем государственного долга на уровне не более 50,0 процентов общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, объем расходов на обслуживание государственного долга – не более 5,0 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Цели и задачи долговой политики края

Основная цель долговой политики края заключается в эффективном управлении государственным долгом края, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств края, а также расходов на обслуживание государственного долга края.

Умеренная долговая нагрузка на краевой бюджет означает способность края обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств края, сохранив при этом устойчивость краевого бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика края направлена на обеспечение способности края осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для края как надежного заемщика.

Ключевыми задачами долговой политики края, направленными на достижение цели долговой политики края (далее – ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга края при безусловном выполнении принятых расходных обязательств края;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга края;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам края в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств края;
- сокращение рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям края;
- повышение прозрачности управления государственным долгом края и доступности информации о государственном долге края.

¹Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 26.05.2014 № 06-03-05/25362.

5. Основные направления деятельности по достижению поставленных целей и задач долговой политики края

Реализация долговой политики края будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных государственной программой Хабаровского края "Управление государственными финансами Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 14 мая 2012 г. № 151-пр.

Планируется осуществлять мероприятия, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения краевого бюджета, оптимизацию расходов краевого бюджета.

Решению ключевых задач будет способствовать реализация Плана мероприятий по сокращению государственного долга Хабаровского края (мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики края) на 2014 – 2016 годы, утвержденного распоряжением Правительства Хабаровского края от 14 октября 2014 г. № 747-рп.

При осуществлении государственных заимствований края наиболее широко планируется использовать привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом риска увеличения расходов краевого бюджета по обслуживанию государственного долга края в связи с возможным ростом процентных ставок за пользование банковскими кредитами.

В целях минимизации расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга края планируется проводить регулярный мониторинг рынка кредитных ресурсов, заключать государственные контракты по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки, позволяющей привлекать заемные средства по мере возникновения потребности краевого бюджета, предусматривать возможность досрочного погашения кредитов без взимания комиссий, проводить работу по замещению кредитов, привлеченных от кредитных организаций, бюджетными кредитами.

Для достижения намеченных целей в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на краевой бюджет и повышение его устойчивости путем заключения государственных контрактов по привлечению кредитов с различными сроками возврата основного долга от одного года до трех лет.

Для снижения рисков, связанных с неисполнением юридическими лицами и муниципальными образованиями края обязательств, обеспеченных государственными гарантиями края, планируется проводить анализ финансового состояния юридических лиц и муниципальных образований края, претендующих на их получение.

Для оценки рынка ценных бумаг будет осуществляться его мониторинг, на основании результатов которого будет планироваться выпуск государственных ценных бумаг края.

Публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств края планируется осуществлять путем размещения данной ин-

формации на официальном сайте министерства финансов края – портале управления общественными финансами в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
